

**Идентификационные  
инструменты**  
(карты, в том числе  
универсальная карта  
гражданина, электронная  
подпись)



# Актуальность

---

- Ключевой фактор успеха проектов э-правительства - доверие граждан, коммерческого сектора деятельности государства в целом и в вопросах э-правительства в частности
- В этой связи значительное внимание и финансовые ресурсы выделяются на создание закрытых межведомственных сетей обмена электронными документами, защищенных баз данных, а также вопросам аутентификации и авторизации пользователей (под пользователями понимаются, как государственные или муниципальные служащие, так и граждане)
- Информационные системы позволят идентифицировать пользователей, отслеживать электронные транзакции, вести журналы доступа



## Определения понятий

---

**Удаленный доступ субъектов правоотношений (пользователей) к информационным системам электронного правительства включает в себя три стадии:**

**Идентификация** -присвоение пользователю уникального идентификатора и сравнение предъявляемого им идентификатора с перечнем присвоенных ранее идентификаторов, известных другой стороне взаимодействия и однозначно связанных с данным субъектом правоотношений.

**Аутентификация** - процедура проверки подлинности объекта, предъявившего свой идентификатор.

На основании идентификации и аутентификации производится

**Авторизация** участников -определение их полномочий по доступу к сервисам или данным электронного правительства.



## Принципы идентификации граждан в приложениях электронного правительства

---

1. Адекватность метода идентификации ее целям
2. Децентрализация процедур идентификации
3. Минимальность и подконтрольность предоставляемых пользователем сведений
4. Минимальное раскрытие сведений о пользователе
5. Диверсификация вариантов идентификации
6. Независимость способов идентификации и иных характеристик предоставления услуги
7. Информированность пользователей

# Базовые сценарии идентификации граждан в приложениях электронного правительства

Уровень защиты участников электронного взаимодействия определяется компромиссом между потенциальными рисками и издержками на защиту. Выбор оптимального способа идентификации заявителя существенно зависит от характера услуги и состава ее процедур.





# Универсальные электронные карты (УЭК) и идентификация граждан

---

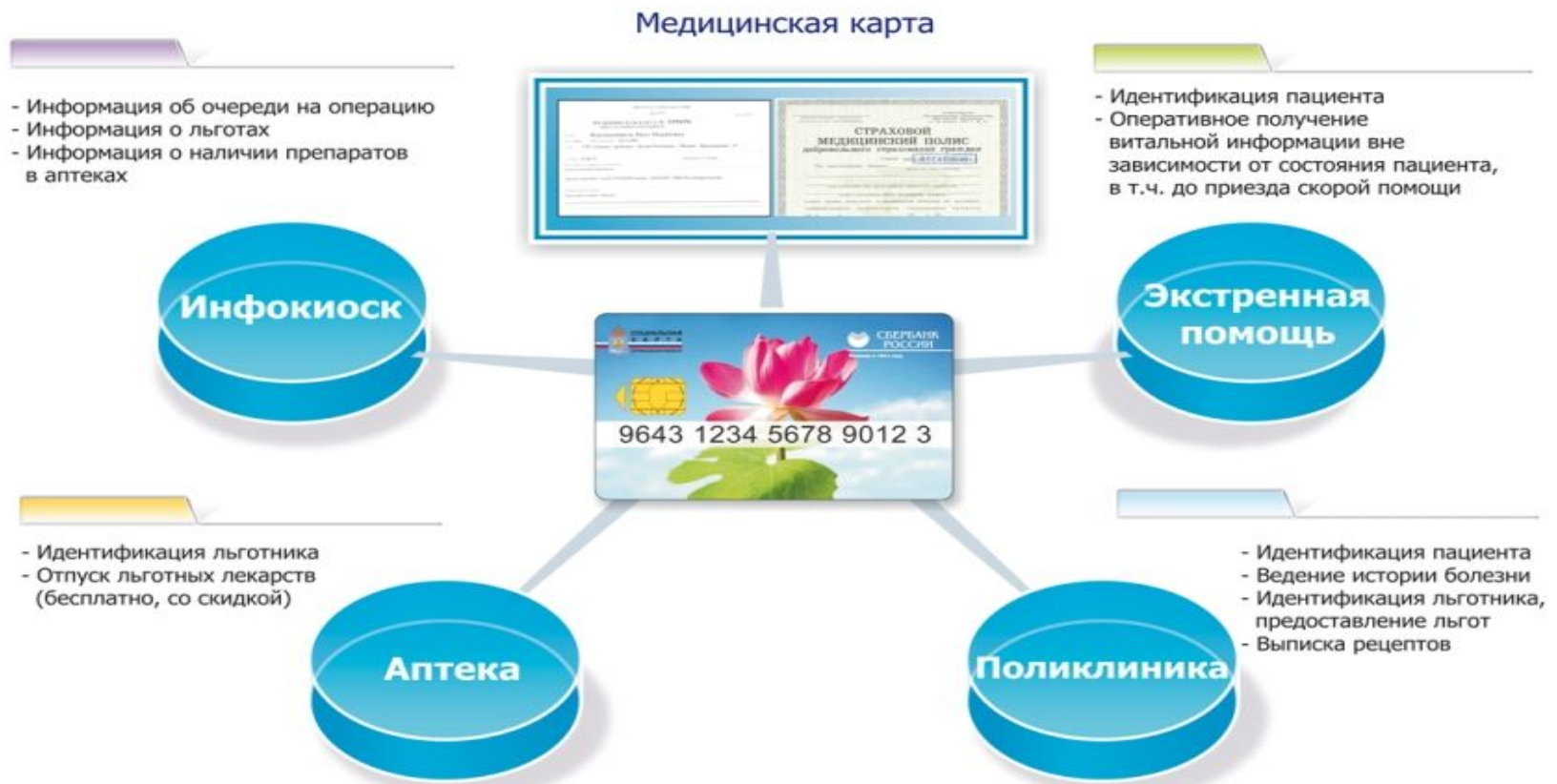
**Назначение УЭК** - идентификация ее держателя с целью предоставления ему государственных или муниципальных услуг

**Применение УЭК** в электронном правительстве обеспечит предоставление гражданам удобного и универсального инструмента для получения социальных услуг и доступа к государственным информационным ресурсам на всей территории Российской Федерации, что будет способствовать:

- повышению эффективности реализации государственной социальной политики
- реализации прозрачного механизма предоставления мер социальной поддержки
- повышению эффективности и качества социального обслуживания граждан в государственных и коммерческих организациях;
- увеличению доли безналичных расчетов
- развитию информационно-технической базы систем социальной защиты населения

# Пример (Компания PEAK Systems) -

системный интегратор и разработчик программного обеспечения и комплексных решений в области проектов на базе смарт-карт





## Электронные платежные системы(ЭПС)


---

Для расширения сети обслуживания карты УЭК должна быть совместима со стандартами международных платежных систем, что позволит использовать процессинговую банковскую сеть, имеющую собственную развитую инфраструктуру

**ЭПС можно разделить на 4 вида по средствам оплаты услуг и товаров:**

- платежные карточные системы
- операторы цифровой наличности
- платежные терминалы (терминалы самообслуживания)
- мобильные телефоны



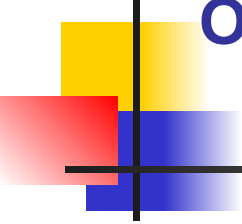


## Основные задачи по развитию в Российской Федерации системы УЭК

---

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ устанавливает, что с 1 января 2014 г. граждане и организации с помощью УЭК должны получить авторизованный доступ пользователя к получению финансовой, транспортной или иной услуги, в том числе государственной или муниципальной услуги. Для достижения этой цели Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ определены основные задачи, в том числе по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, а также функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти и органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 1344-р в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием УЭК федеральной уполномоченной организацией, осуществляющей функции по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, определено открытое акционерное общество "Универсальная электронная карта"



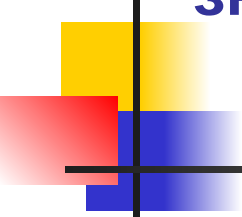
## Основные задачи по развитию в Российской Федерации системы УЭК (II)

---

Вышеназванным Постановлением определено, что при создании типовой информационно-телекоммуникационной системы будут определены следующие типовые функциональные возможности УЭК:

- идентификационная
- биометрическая
- социальная
- транспортная
- платежная

# Инфраструктура обеспечения юридической значимости информации, представленной в электронном виде



Для организации электронных взаимодействий между органами власти и гражданами и организациями в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг требуется создание **общественных институтов**, эквивалентных используемым в традиционном очно-бумажном взаимодействии

При этом электронные учетные системы являются аналогом систем бумажного учета

Инфраструктура обеспечения юридической значимости информации, представленной в электронном виде, соответствует традиционным институтам обеспечения доверия к документам на бумажном носителе, к которым относятся собственноручная подпись, печати и штампы, официальные бланки, бланки строгой отчетности, гербовая бумага, публикации в официальных изданиях и др.



## Правовые условия признания электронного документа юридически значимым

---

**Признание документа в качестве юридически значимого обеспечивается следующими факторами:**

- *Подтверждение волеизъявления субъекта правоотношений*
- *Фиксация и проверка полномочий должностных лиц*
- *Фиксация правового статуса органов власти*
- *Подтверждение места и времени издания документа*



**Для обеспечения всех атрибутов юридической значимости необходимы следующие взаимодополняющие общественные институты :**

- *Общациональная инфраструктура удостоверения открытых ключей цифровой подписи*
- *Иные инструменты удаленной идентификации участников электронного взаимодействия*
- *Инфраструктура доверенной третьей стороны (электронный нотариат)*
- *Электронные учетные системы*

# Инфраструктура цифрового доверия

**Главным преимуществом сценария цифрового удостоверения личности является универсальность использования цифровой подписи**

**Однако данный сценарий имеет ряд недостатков:**

- Концентрация рисков информационной безопасности для добросовестных пользователей и рост стимулов злоумышленников к противоправным действиям. Умышленное или неумышленное разглашение закрытого ключа подписи приводит к тому, что злоумышленник может выступать от имени законного обладателя закрытого ключа во всем спектре правовых отношений
- Высокие требования к информационной безопасности, вызванные концентрацией рисков
- Организационная сложность, связанная с необходимостью централизованного управления большим числом ключей цифровой подписи. Большие требования к культуре использования цифровых методов идентификации
- Значительные бюджетные расходы