

**Новая система
технического регулирования
и доступ на российский рынок.
О работе национального органа по
стандартизации по формированию
системы технического регулирования
Российской Федерации**

**Руководитель
Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии
Г.И.Элькин**



Стимулирование развития экономики и защита рынка – основные цели технического регулирования

- Повышение эффективности защиты рынка от опасной продукции
- Снижение административного и экономического давления на производителя
- Снижение технических барьеров в торговле
- Гармонизация технического законодательства
- Расширение возможностей производителей



ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Регулирование отношений между сферами производства и потребления

ЦЕЛИ:

- Защита жизни, здоровья граждан, имущества
- Охрана окружающей сред
- Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей

СРЕДСТВА И МЕТОДЫ:

- Нормирование требований в области безопасности (в технических регламентах)
- Стандартизация
- Подтверждение соответствия (декларирование, сертификация)
- Государственный контроль (надзор)
- Аккредитация
- Отзыв продукции с рынка

СПОСОБСТВУЕТ:

- Компетентному выбору продукции, работ, услуг приобретателями
- Созданию условий для обеспечения свободного перемещения товаров
- Введению инноваций
- Технической и информационной совместимости
- Взаимозаменяемости продукции



Правительственная программа разработки технических регламентов

	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	Итого:
Программа разработки ТР (распоряжение от 06.11.2004 №1421-р)	40	34			74
Программа разработки ТР (распоряжение от 08.11.2005 №1889-р с изм. от 01.02.2006 №107-р)	20	50	14		84
Программа разработки ТР (распоряжение от 29.05.2006 №781-р)	3	41	41	96	181



Введена экологическая классификация транспортных средств

Установлены обязательные для применения требования к загрязняющим выбросам вредных веществ колесными транспортными средствами

Разработан на основе Правил ЕЭК ООН №№ 24, 49, 83, 96 с учетом последних поправок

Установлена процедура подтверждения соответствия требованиям технического регламента

Технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ»

Предусматривает поэтапное введение экологических норм:

Утвержден Постановлением Правительства РФ от 12 октября 2005 г. № 609

22.04.2006-Евро2
01.01.2008-Евро3
01.01.2010-Евро4
01.01.2014-Евро5

Установлены нормы вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух с работающими газами и испарениями топлива, а также сроки введения этих норм

Установлены основные требования к качеству моторного топлива для автомобильной техники и сроки введения этих требований



Технические регламенты, внесенные (на стадии внесения) в Правительство РФ

- О безопасности машин и оборудования
- О безопасности низковольтного электрооборудования
- О безопасности химических производств
- О безопасности тракторов, сельскохозяйственных машин и машин для лесного хозяйства
- О требованиях к бензинам, дизельному топливу и отдельным горюче-смазочным материалам
- О безопасности продукции деревообработки



Технические регламенты, внесенные в Госдуму РФ в инициативном порядке

- «Об общем техническом регламенте об электромагнитной совместимости»
- «О специальном техническом регламенте «Безопасность устройств для развлечений»
- «Об эксплуатационной безопасности колесных транспортных средств»
- «О водоотведении»
- «О водоснабжении»
- «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»
- «О специальном техническом регламенте о масложировой продукции, ее производстве, хранении, перевозке, реализации и утилизации»
- «О специальном техническом регламенте о парфюмерно-косметической продукции»
- «О специальном техническом регламенте о молоке, продуктах его переработки, их производстве и обороте»
- «О специальном техническом регламенте о соках и соковой продукции»



Иерархия регламентирующих документов (Россия)

**Федеральный закон (ФЗ)
«О техническом регулировании»**

**Технические регламенты (ТР)
(общие и специальные)**

**Федеральные
законы**

**Указы
Президента РФ**

**Постановления
Правительства
РФ**

Обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правилам идентификации, требованиям к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения (Ст. 7, п. 3 ФЗ)

Документы, обеспечивающие соблюдение требований ТР:

**Национальные
стандарты
(Ст. 16, п. 9 ФЗ)**

Правила и методы исследований(испытаний) и измерений, необходимые для применения ТР, специально разработанные с соблюдением ст. 9 ФЗ и утвержденные Правительством РФ (Ст. 7 п.11 ФЗ)

Стандарты организации, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц (Ст. 17 ФЗ)



Анализ ОЭСР и АТЭС

условий применения международных стандартов для технического регулирования

- «Применение несоответствующих регламентов может привести к значительному росту издержек и неэффективности деятельности как отдельного сектора, так и всей экономики...
Непосредственные результаты несоответствующего регулирования в конкретном секторе могут привести к увеличению расходов, более высоким ценам, неправильному распределению ресурсов, отсутствию новаторских предложений по совершенствованию продукции и неудовлетворительному качеству услуг»



Двухуровневая модель задания требований к объекту

10

Интересы
государства

**Технический
регламент**

*Обобщенные
(существенные)
требования к
объекту
технического
регулирования*

доказательная база
соответствия требованиям
технического регламента

**Национальные
стандарты**

*Конкретные
требования к
объекту
технического
регулирования*

Интересы
бизнес-
сообщества

модель формирования требований
к продукции



Рекомендации Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН относительно политики в области стандартизации

(Рекомендация “D” ЕЭК ООН (UNESCO, UNECE TRADE/WP.6/2002/7 of 14.06.2002г.)

- Правительствам стран – членов ЕЭК следует, по возможности, использовать в законодательных документах ссылки на национальные стандарты ... и поощрять более широкое применения метода «ссылки на стандарты», обращая внимание своих компетентных органов на преимущества данного метода и различные способы его применения.
- **Преимущества:**
- Способствует устранению барьеров в торговле и предотвращает их создание
- Упрощает и ускоряет законодательную деятельность
- Содействует упрощению процесса внесения изменений в технические условия с учетом научно-технического прогресса



САММИТ РОССИЯ – ЕС

- «Дорожная карта» по общему экономическому пространству (утверждена Президентом России В.В.Путиным и руководством ЕС (ЕК) 10 мая 2005 г.

1. Общие вопросы торгового и экономического сотрудничества

1.1. Диалог по вопросам регулирования в области промышленной продукции (стандартизация, техническое регулирование и процедуры оценки соответствия)

Цель: разработка гармонизированных и совместимых стандартов, регламентов и процедур оценки соответствия...

Этот диалог нацелен на развитие транспарентности регулирования, обмен информацией между регулируемыми органами с целью содействия постепенному сближению соответствующего законодательства (включая техническое регулирование) и практики в четко установленных приоритетных секторах промышленности, представляющих наибольший взаимный интерес, которые предстоит определить совместно и, когда это возможно, на основе «Нового подхода».



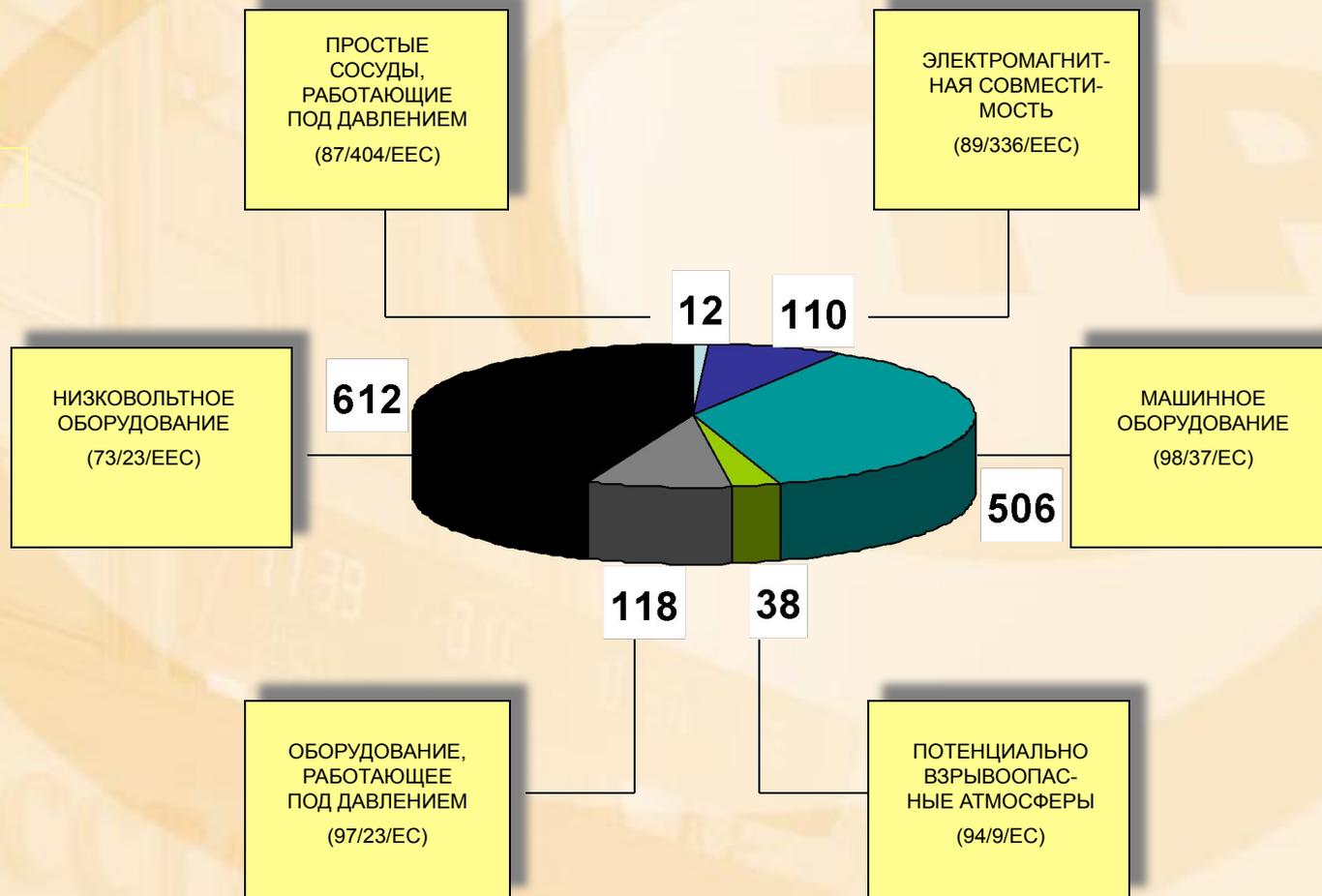
Основные достоинства Нового подхода

- разработчикам и законодателям намного проще договариваться по существенным (общим) требованиям, чем по техническим деталям;
- использование существенных требований в технических регламентах (директивах) исключает возможность недобросовестного лоббирования в интересах отдельных групп;
- производители не ограничены одним решением для выполнения требований технических регламентов (директив), а могут выбрать свое собственное техническое решение, если оно отвечает уровню безопасности, который установлен в регламенте;
- технические регламенты (директивы) не требуют регулярного обновления в связи с техническими нововведениями и пересмотром международных требований к продукции.



ГАРМОНИЗИРОВАННЫЕ ЕВРОПЕЙСКИЕ СТАНДАРТЫ (EN), ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПРЕЗУМПЦИЮ СООТВЕТСТВИЯ ДИРЕКТИВАМ ЕС

(перечень опубликован в официальном журнале ЕК)



Законодательство (документы) стран СНГ о техническом регулировании (двухуровневая модель)

- Закон республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации»
- Закон Украины «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия»
- Закон республики Молдова «Об оценке соответствия продукции»
- Закон республики Казахстан «О техническом регулировании»
- Соглашение по техническим барьерам в зоне свободной торговли (подписано главами государств-членов СНГ в 2000 году)
- Рекомендации Евразийского Совета по стандартизации и метрологии и сертификации по применению ссылок на стандарты в документации и по указанию обозначений стандартов в маркировке (РМГ 50-2002)



Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-участников СНГ (проект)

- Базируется на принципах «Соглашения по техническим барьерам в торговле» ВТО, «Новом» и «Глобальном» подходах к техническому регулированию в Европейском Союзе.
- В основу механизма гармонизации положена рекомендация «L» ЕЭК ООН «Международная модель технической гармонизации на основе добросовестной практики технического регулирования по подготовке, принятию и применению технических регламентов с использованием международных стандартов»
- Одобрено на 23-м заседании МГС (2003 год, Армения)
- Одобрено на Экономическом Совете СНГ (июнь 2005 года, Москва)



НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ И ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

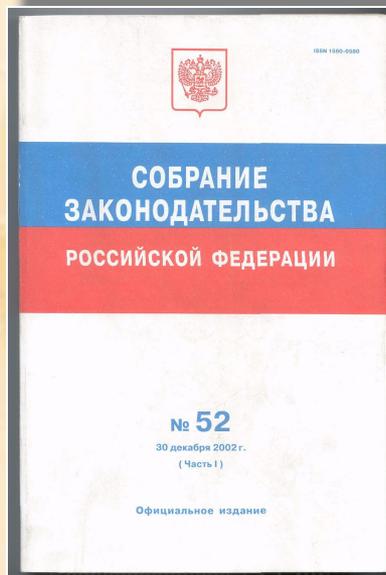
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

Статья 11. Цели стандартизации

Стандартизация осуществляется в целях: повышения уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов.

Статья 16. Правила разработки и утверждения национальных стандартов

9. Национальный орган по стандартизации утверждает и публикует... Перечень национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов.



Выписка из протокола заседания Правительства РФ от 13 апреля 2006 года № 12

«О ходе работ в области технического регулирования»

- 2....доработать комплекс мер по реализации ФЗ «О техническом регулировании» на 2006 год, предусмотрев при этом, в частности:
- - ускорение подготовки отраслевых систем технического регулирования и разработки в первую очередь общих технических регламентов;
- - расширение практики утверждения технических регламентов актами Правительства РФ;
- - совершенствование законодательства в сфере технического регулирования, в том числе в части установления обязательных требований к продукции и связанным с ними характеристикам процессов производства, а также возможности разграничения требований, устанавливаемых техническими регламентами, и требований других нормативных актов, на которые в техническом регламенте могут даваться ссылки;
- 4....обеспечить применение единых принципов и подходов в соглашениях о гармонизации технических регламентов...в рамках СНГ, ЕЭП и ЕврАзЭС и т.д.
- 5....обеспечить внесение в мае 2006 года в Правительство РФ проекта ФЗ о внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании»...



Структура фонда национальных стандартов



Структура фонда национальных стандартов

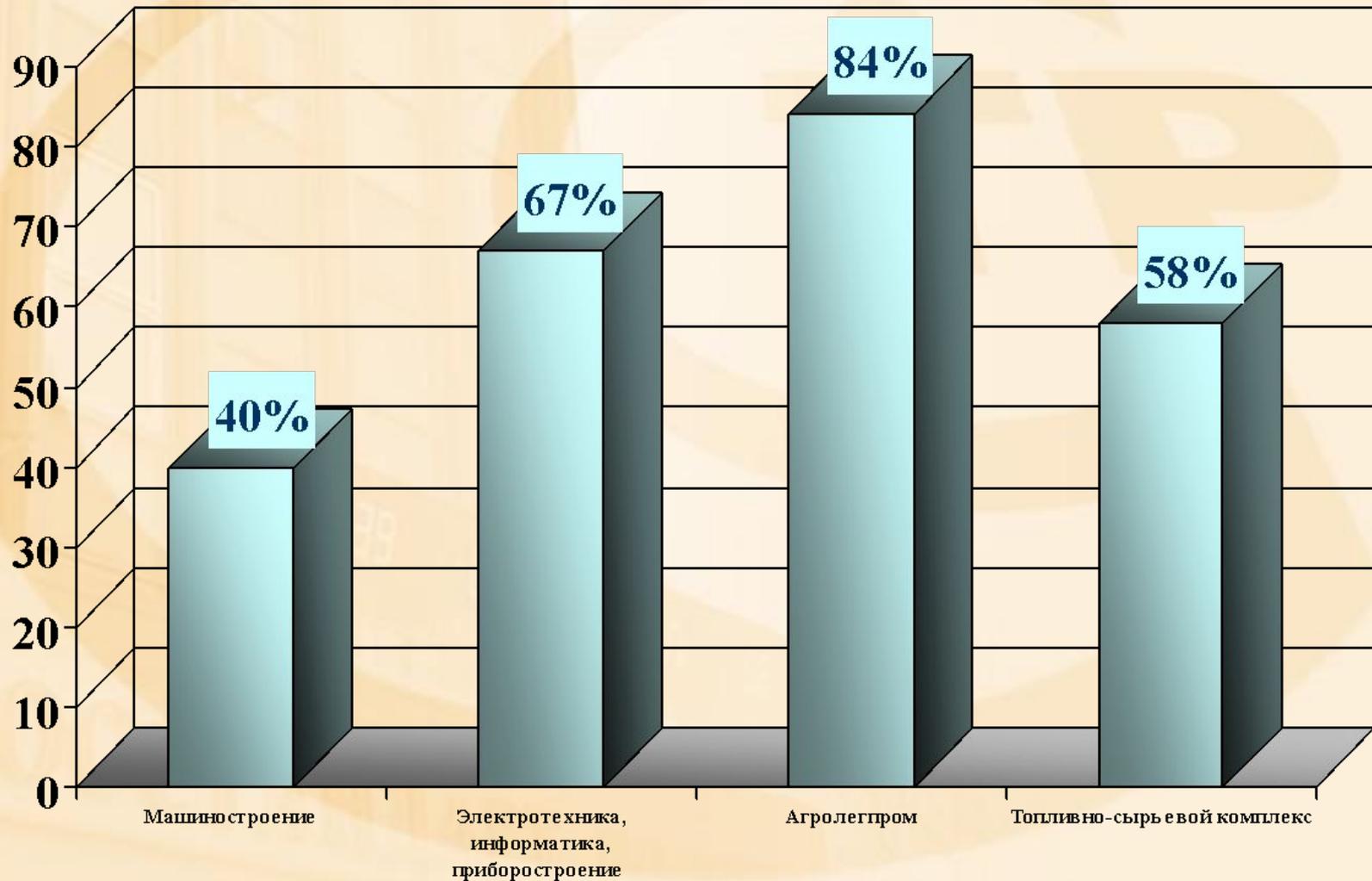
Безопасность	2015 ст.
Техническая и информационная совместимость, взаимозаменяемость	1716 ст.
Единство методов контроля	6276 ст.
Качество и конкурентоспособность	4157 ст.
Услуги. Управление и организация	504 ст.
Экономия ресурсов	141 ст.



Гармонизация национальных стандартов с международными стандартами



Обеспечение программы разработки технических регламентов стандартами (из программы стандартизации на 2006г. от их общего числа)



Предпосылки реформирования системы стандартизации

- Новые социально-экономические условия
- Изменения административной системы
- Интеграция России в международное экономическое пространство
- Реформа технического регулирования
- Проблемы существующей системы стандартизации



КОНЦЕПЦИЯ развития национальной системы стандартизации

**Утверждена распоряжением Правительства
Российской Федерации от 28 февраля 2006 г. № 266-р**

1. **Одобрить прилагаемую Концепцию развития национальной системы стандартизации**
2. **Федеральным органам исполнительной власти учитывать положения Концепции развития национальной системы стандартизации при проведении работ в области технического регулирования**

**Председатель Правительства
Российской Федерации**

М. Фрадков



Материалы, использованные при разработке концепции

- Руководящие документы международной системы стандартизации ИСО по актуализации стратегии ИСО на 2005-2010 г.г., по созданию и руководству национальным органом по стандартизации
- Национальные концепции (стратегии) стандартизации Германии, Франции, Великобритании, США
- Соглашения (меморандумы) между Правительствами Германии, Великобритании и национальными органами по стандартизации DIN и BSI (соответственно)
- Кодекс установившейся практики по разработке, принятию и применению стандартов (Соглашение по техническим барьерам в торговле ВТО)



Положения Концепции развития национальной системы стандартизации

- Стандартизация является ключевым фактором поддержки государственной социально-экономической политики, способствует развитию добросовестной конкуренции, инноваций, снижению технических барьеров в торговле, повышению уровня безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечивает охрану интересов потребителей, окружающей среды и экономию всех видов ресурсов

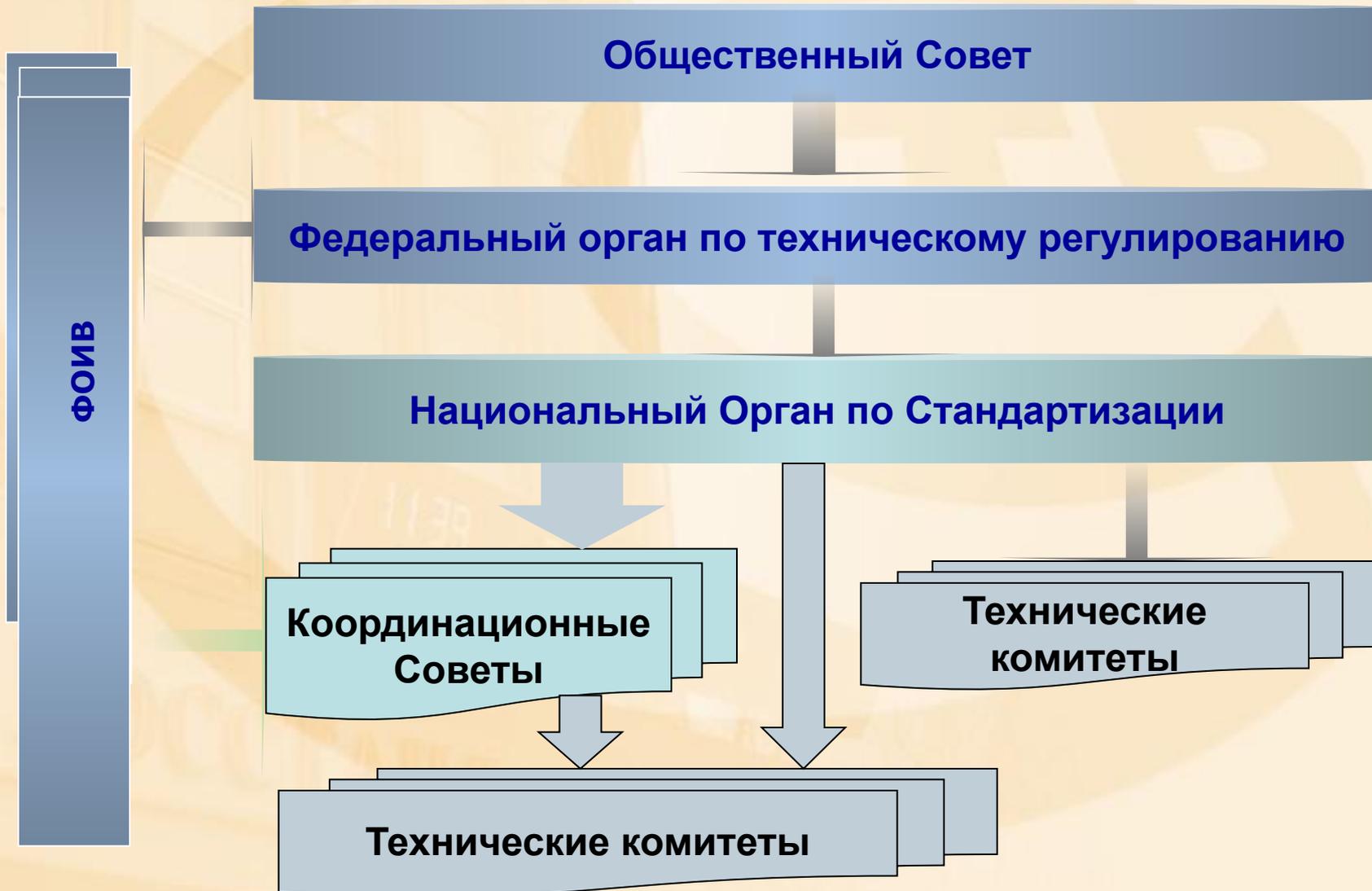


Концепция развития национальной системы стандартизации

- 1 Развитие правовых основ стандартизации
- 2 Функциональные и структурные преобразования системы
- 3 Реформирование экономики стандартизации
- 4 Усиление роли национальной стандартизации в решении государственных задач и роли государства в развитии стандартизации
- 5 Расширение участия промышленности и общества в процессах международной и национальной стандартизации



Участники работ по национальной стандартизации

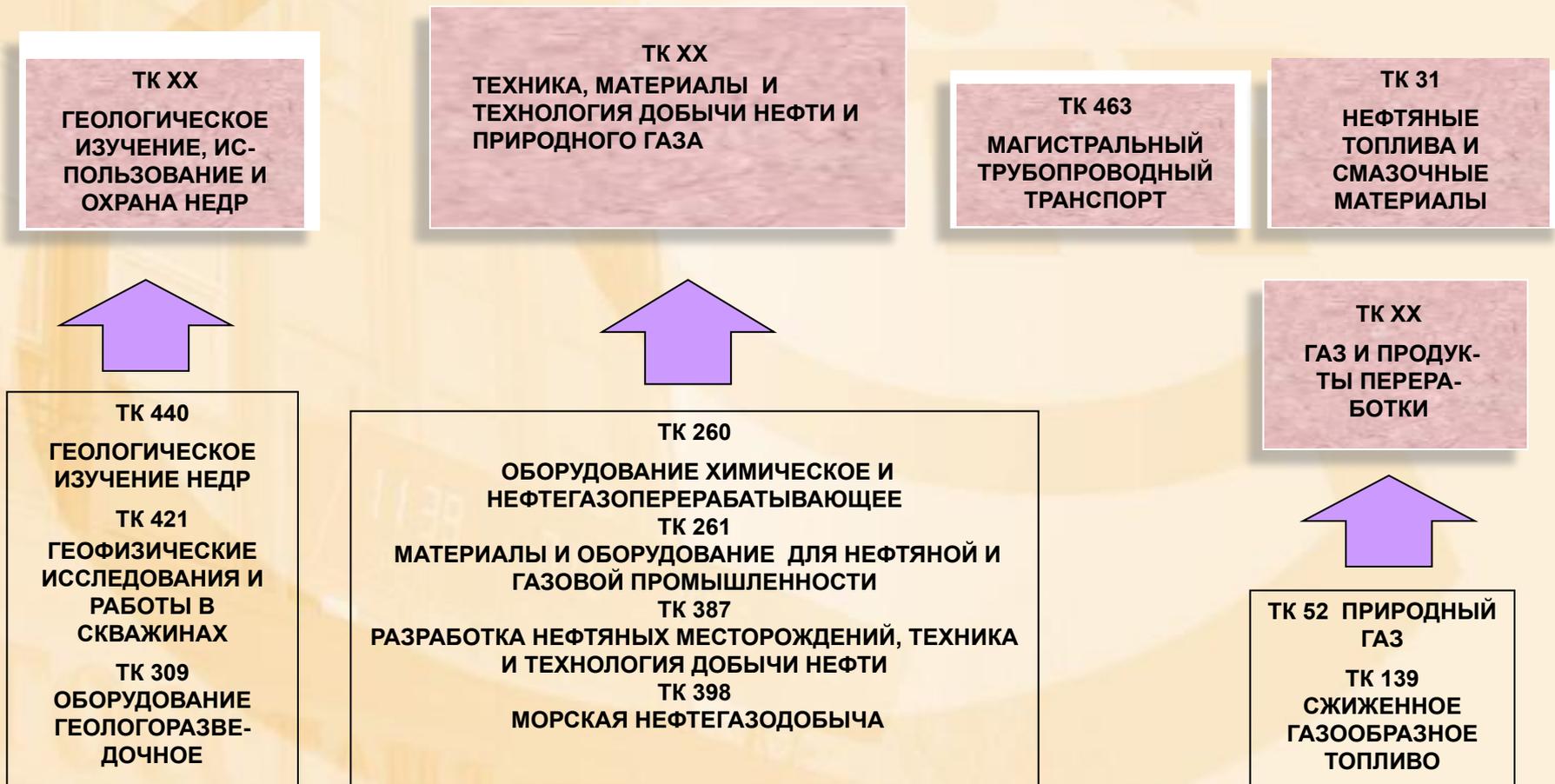


Реализация Концепции – привлечение бизнеса к работам по стандартизации

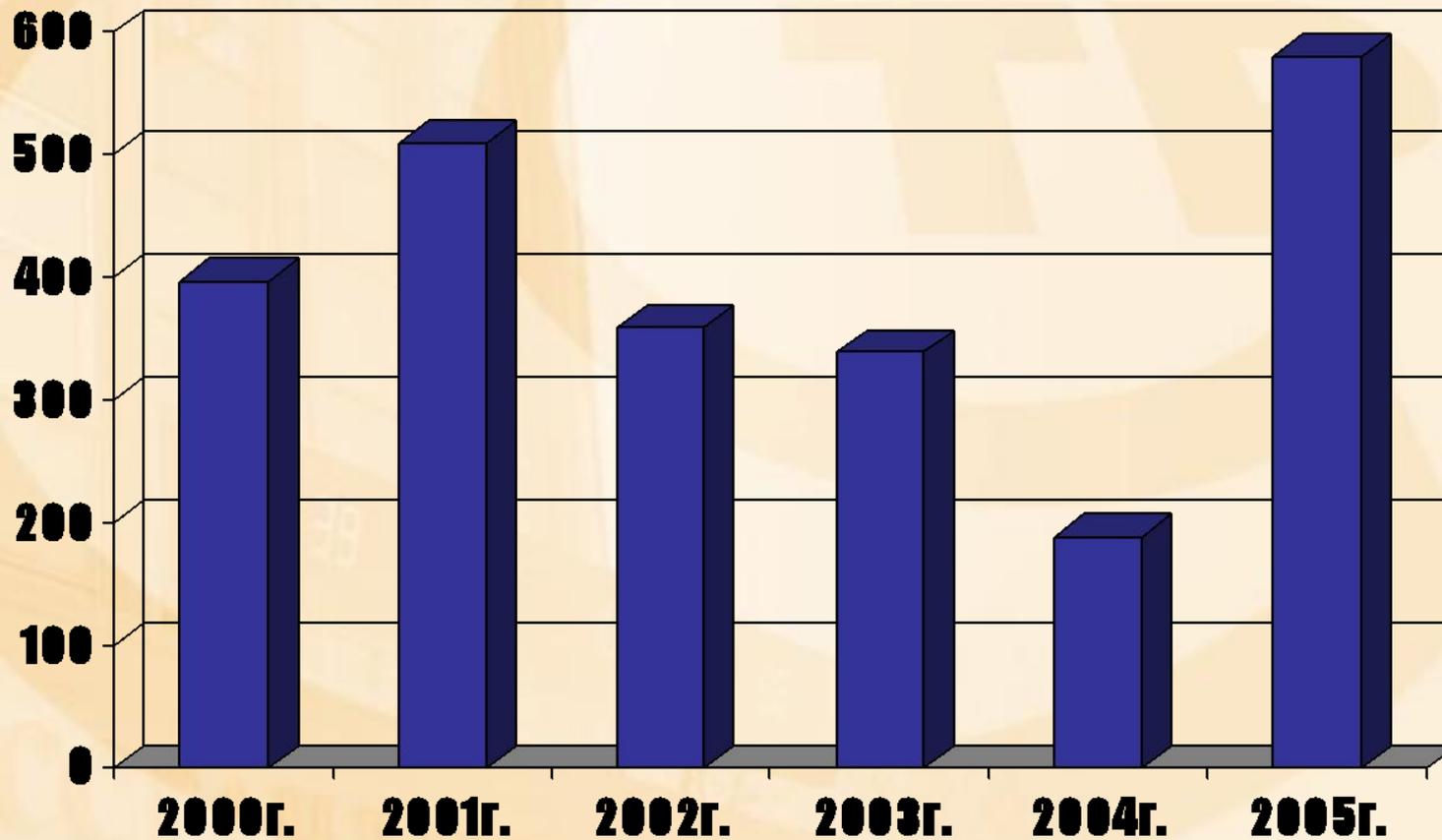
- Март 2006 года - создан Межотраслевой совет по стандартизации в нефтегазовом комплексе
В составе Совета представители органов государственной власти и более 50-ти ведущих нефтегазовых компаний, ассоциаций и союзов производителей нефтегазового оборудования, трубной продукции и многих других организаций смежных отраслей, руководители соответствующих технических комитетов ИСО (ТК67) и СЕН (ТК12)
- Август 2006 года - создан Отраслевой совет по стандартизации агропромышленного комплекса



ПЕРСПЕКТИВНАЯ СТРУКТУРА ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В НЕФТЕГАЗОВОМ КОМПЛЕКСЕ



Количество утверждаемых стандартов и изменений к ним

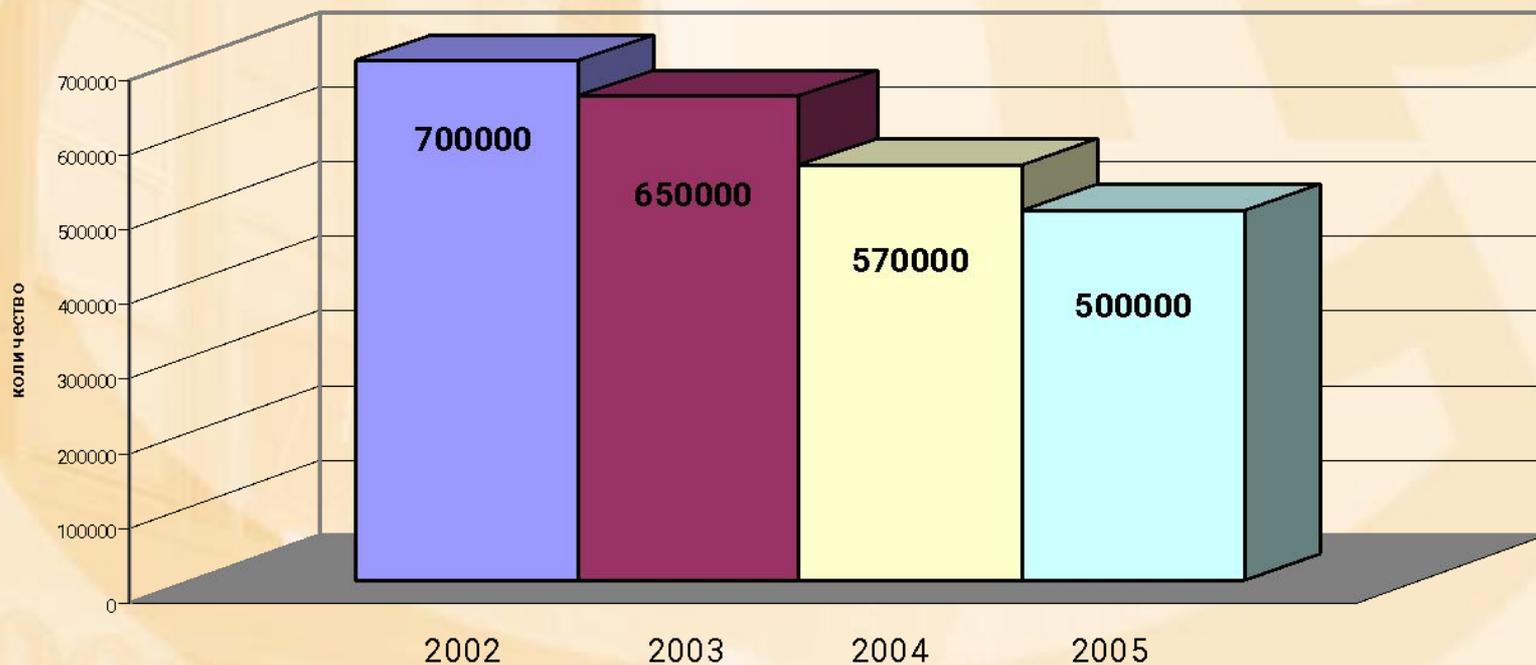


Экономический эффект стандартизации

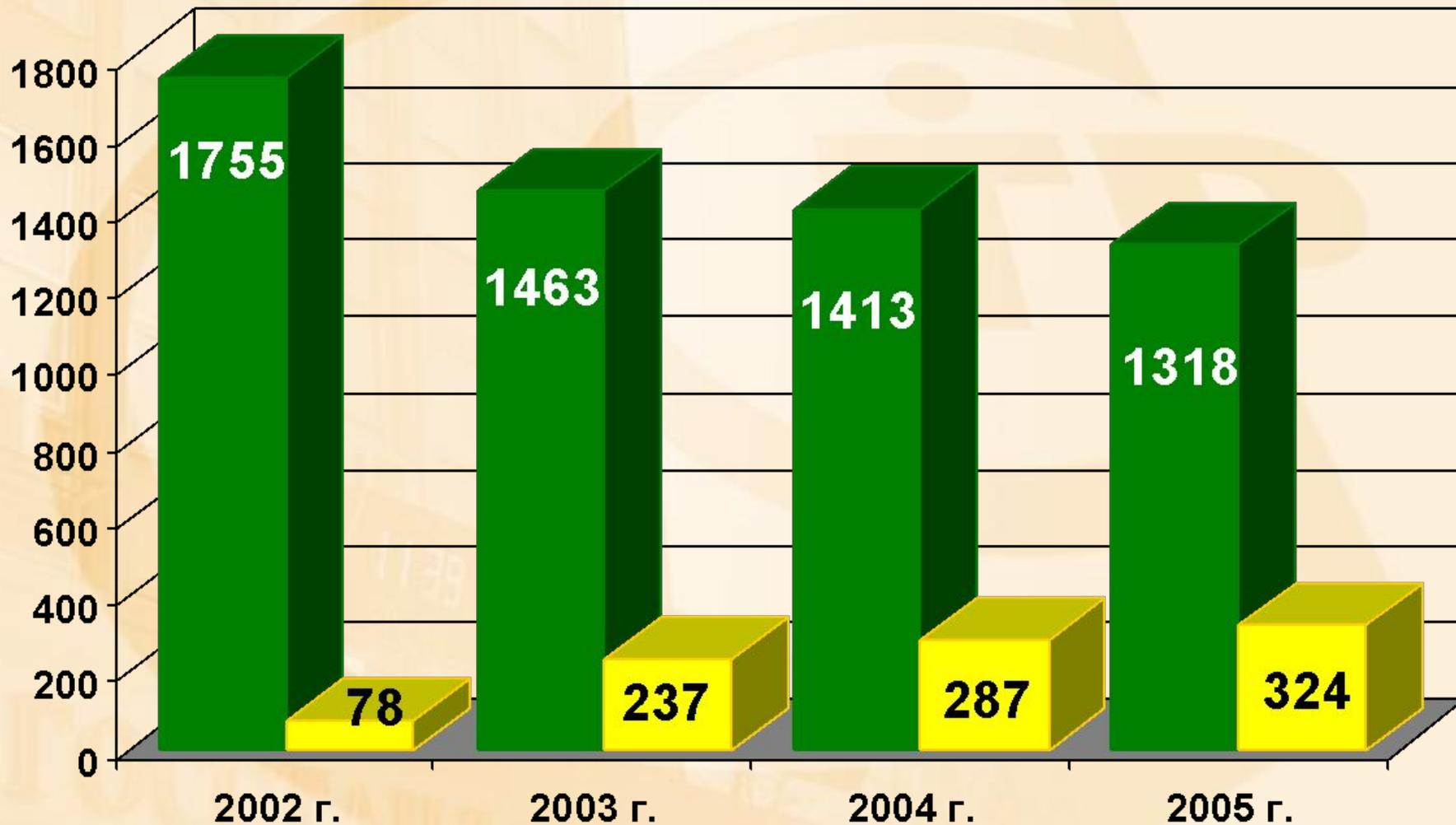
- Треть ежегодного экономического роста Германии за 1960-1990 годы (около 30 млрд. марок) относится к эффекту от применения стандартов
- Исследования, проведенные экспертами Германии, Австрии и Швейцарии показали, что в масштабах национальной экономики совокупный эффект от проведения стандартизации составляет **около 1% валового внутреннего продукта (ВВП)**
- По данным **стран АТЭС** эффективное применение мер технического нетарифного регулирования позволяет увеличить долю прибыли на 0,26% от ВВП, тогда как прибыль от мер тарифного регулирования не превышает 0,14%
- Исследования Департамента торговли и промышленности Великобритании показали, что примерно **13% послевоенного роста производительности труда** в Великобритании были достигнуты благодаря стандартам
- Опыт зарубежных компаний показывает, что вложения в стандарты дают **на 1 единицу затрат от 20 до 40 единиц прибыли** (ежегодные затраты на международную стандартизацию в Шелл – \$ 8 млн., в ВР - \$ 6 млн.)



Количество сертификатов соответствия, выданных в Системе сертификации ГОСТ Р в области обязательного подтверждения соответствия в 2002 - 2005 годах.



ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ОБЪЕМОВ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ И ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВИЯ

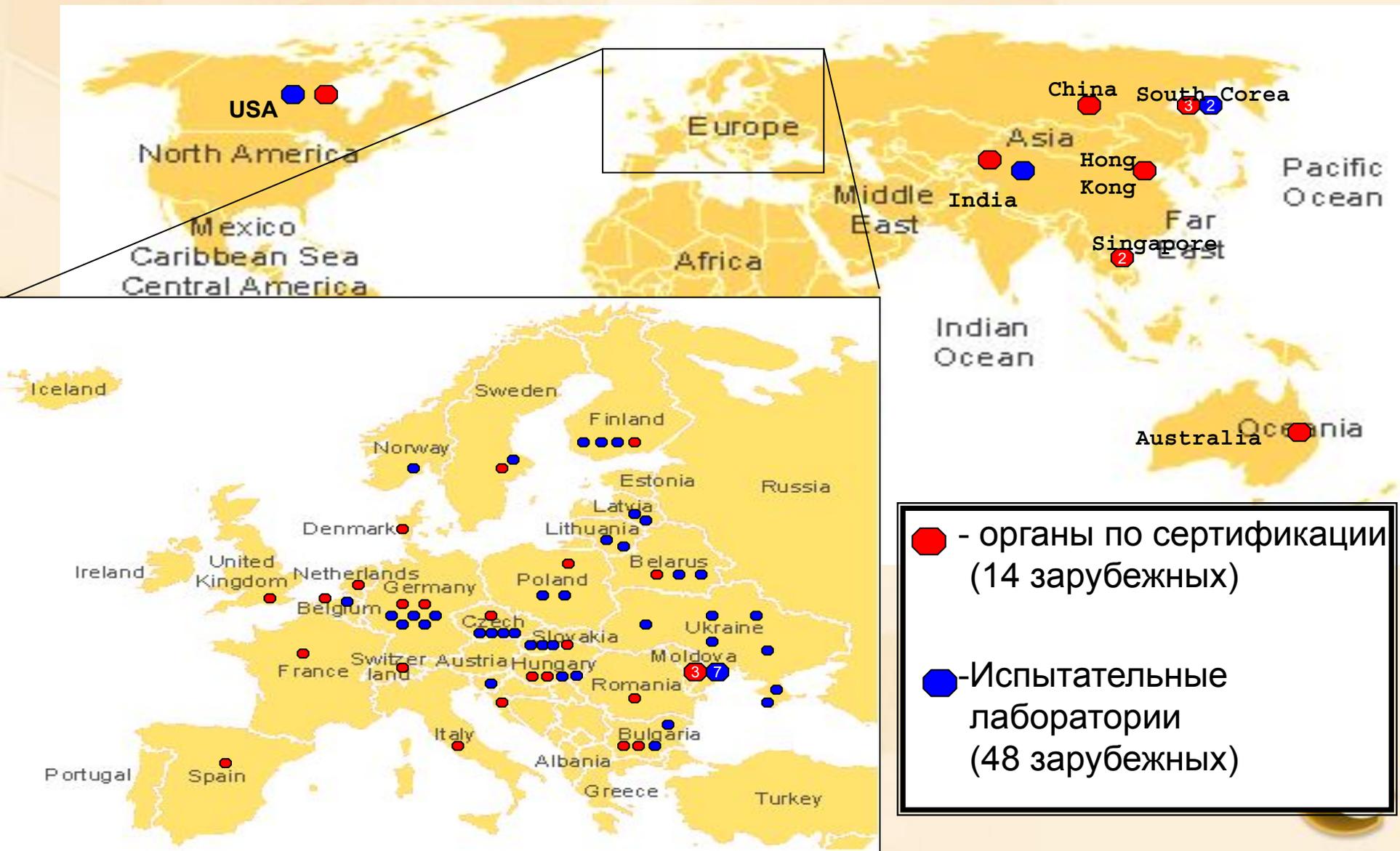


■ Количество видов продукции, подлежащей обязательной сертификации, в шт.

■ Количество видов продукции, подлежащей декларированию соответствия, в шт.



В Системе ГОСТ Р аккредитовано: 1121 ОС и 2515 ИЛ



МЕЖДУНАРОДНЫЕ СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ, УЧАСТНИКОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ РОССИЯ



- ❑ СИСТЕМА МЭК ПО ПОДТВЕРЖДЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПЫТАНИЙ И СЕРТИФИКАЦИИ ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ (МЭКСЭ)
- ❑ СХЕМА МЭК ПО СЕРТИФИКАЦИИ ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ВЗРЫВООПАСНЫХ СРЕД (МЭКЕх)
- ❑ СИСТЕМА МЭК ПО СЕРТИФИКАЦИИ ЭЛЕКТРОННЫХ КОМПОНЕНТОВ (МЭКЭК)





**Ленинский проспект, д.9,
Москва, В-49, ГСП-1, 119991
тел: 236-04-09, факс: 236-62-31
<http://www.gost.ru>**

