

Из выступления Дмитрия Медведева на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума
(18 июня 2010 года, 12:00, Санкт-Петербург):

...С 2011 года мы серьёзно меняем бюджетную политику... Мы приняли сложное и важное решение уйти от практики финансирования бюджетных учреждений, не связанного с результатами их работы. Вместо этого мы профинансируем изменения, улучшения, новые проекты, решения конкретных задач.

Федеральный закон от 8 мая 2010 года
№ 83-ФЗ «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового
положения государственных
(муниципальных) учреждений»

Заявленная цель:

- Изменить правовое положение существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, **без их преобразования.**
- Создать новый тип государственных и муниципальных учреждений — **казенные** учреждения.

Действует с января 2011 года, но с 01.01.2011 по 01.07.2012

для ФЗ 83 установлен переходный период

Перспективы принятия нового базового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Основная идея концепции:

установление системного правового регулирования общественных отношений в сфере образования, совершенствование законодательных основ отечественной системы образования, обеспечивающих ее эффективное функционирование и развитие.

Сейчас:

- Закон РФ «**Об образовании**», утвержден 10.07.1992 года, содержит 7 глав, 58 статей.
- Закон РФ «**О высшем и послевузовском профессиональном образовании**», утвержден 22.08.1996 года, содержит 7 глав, 34 статьи.
- **Типовые положения** об ОУ различных видов.

НО! С 2002 года в законы и положения было внесено более 200-х поправок, а также принято 45 новых законов, затрагивающих сферу образования.

Проект Федерального Закона «**Об образовании в Российской Федерации**» совмещает оба закона и все существующие Типовые положения.

В настоящее время содержит 20 глав, 170 статей, 400 стр.

Зачем?

Заявленная цель изменений:

«...обеспечение комплексной модернизации законодательства Российской Федерации в области образования, направленной на приведение его в соответствие с новыми общественными отношениями, возникающими в сфере образования, создание правовых условий для обновления и развития российской системы образования.»

Как развивались события:

- **Июнь 2009**

Комиссия Правительства РФ по законопроектной деятельности разработала концепцию Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации».

Первоначальный срок принятия этого ФЗ - сентябрь 2010 года.

Конкурс на разработку закона выиграл «Центр законодательных инициатив», конкурс закрытый, авторы закона неизвестны.

- **Март 2010**

Обсуждение на заседании Комитета Совета Федерации по образованию и науке.

- **Май 2010**

Текст законопроекта вывешен на сайте Министерства образования и науки РФ по адресу <http://mon.gov.ru> . Проходит его обсуждение в Экспертном Совете.

- **Июнь 2010**

Статья в Учительской Газете, первое публичное обсуждение законопроекта.

- **Сентябрь 2010**

Общественные слушания в Совете Федерации. Предложено более 600

А дальше?

- **декабрь 2010 – январь 2011**

По инициативе президента законопроект «Об образовании в РФ» вынесен на обсуждение общественности. На сайте zakonoproekt2010.ru зафиксировано 12 млн просмотров, внесено 11 тысяч комментариев. Создана Комиссия под руководством помощника президента, которая готовит Аналитический обзор по комментариям.

Обзор будет опубликован на этом же сайте в конце февраля 2011 года. Ждём-с...

- **10 февраля 2011**

Министр образования вызван на заседание Государственной Думы РФ, сразу в обе палаты Федерального собрания.

- **Надеемся, что...**

проект федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" будет внесён Минобрнауки России в Правительство Российской Федерации в установленном порядке с учётом результатов общественного обсуждения.

Тем не менее,

настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

В проекте ФЗ одновременно заявлены две концепции:

Конституционно- государственная

- **Образование** - это созданная, поддерживаемая и управляемая государством система, обеспечивающая реализацию конституционного права граждан на образование в соответствии со статьей 43 Конституции РФ.

Рыночная

- **Образование** - услуга, предоставляемая на сугубо рыночных основаниях по экономическим законам взаимодействия спроса и предложения.

Содержательные новшества: система уровней образования

Сейчас:

- Образование

1. Основное общее
2. Среднее полное
общее
3. Начальное
профессиональное
4. Среднее
профессиональное
- 5.6.7. Высшее различных
уровней

Будет:

- Образование

1. Дошкольное
2. Общее различных
уровней
3. Среднее
профессиональное
4. Высшее

Содержательные новшества: профтехобразование

Сейчас:

- Начальное (ПТУ, лицеи)
- Среднее (колледжи, техникумы)
- Высшее (ВУЗы)

Будет:

- Среднее 2-х уровней
 - подготовка квалифицированных рабочих (в учебных центрах, на производстве)
 - подготовка специалистов среднего звена
- Высшее (колледжи, ВУЗы)

Содержательные новшества: типология ВУЗов

Сейчас:

- Высшее образование
 - институт
 - академия
 - университет

Будет:

- Высшее образование
 - колледж (бакалавр)
 - институт (бакалавр, специалист, магистр)
 - университет (бакалавр, специалист, магистр, научно-педагогические кадры - аспирант, адъюнкт)

Содержательные новшества: зачисление в ВУЗы вне конкурса

Сейчас:

- Олимпийцы
- Олимпиадники
- 150 категорий льготников (в том числе инвалиды и сироты)

Будет:

- Олимпийцы
- Олимпиадники
- Для льготников – подготовка на специальных отделениях
(порядок организации не прописан)

Содержательные новшества: сельские школы

Сейчас:

- Решение о ликвидации сельской школы принимает сход жителей
- Государство компенсирует 100% коммунальных расходов учителей

Будет:

- Решение о ликвидации сельской школы принимает местная власть
- Государство компенсирует часть коммунальных расходов учителей

Содержательные новшества: дополнительное профессиональное образование

Сейчас:

- Повышение квалификации
 - краткосрочное (не менее 72 часов)
 - тематическое (от 72 до 100 часов)
 - длительное (свыше 100 часов).

Дополнительные профессиональные образовательные программы для получения дополнительных квалификаций.

Будет:

- Повышение квалификации
 - определяется образовательной организацией самостоятельно с учетом потребностей заказчика, но не менее 18 аудиторных часов.

Исключаются программы профессиональной переподготовки с присвоением дополнительной квалификации.

Содержательные новшества: НОВЫЕ ПОНЯТИЯ

- Договор родителей со школой, имеющий юридическую силу
- Договор студента с ВУЗом
- Страхование гражданской ответственности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (ущерб некачественным образованием)
- Кредитно-модульная система организации образовательного процесса
- Образовательное кредитование, целевой капитал, франчайзинг, аутсорсинг, инвестиции
- Бюджетное финансирование негосударственных ОО

Не определены (конкретные нормы отсутствуют):

- **Единый федеральный минимальный норматив финансирования школьного образования.**
- **Доля расходов консолидированного бюджета РФ на образование.**
- **Доля расходов федерального бюджета на высшее образование.**
- **Содержание государственных образовательных стандартов.**
- **Налогообложение образовательной деятельности.**
- **Государственная информационно-образовательная политика.**
- **Уровень зарплат педагогических работников.**
- **Пенсионное обеспечение и иные социальные гарантии для педагогических работников.**

Не определены (конкретные нормы отсутствуют):

- Статус учреждений и специалистов дополнительного образования.
- Права общественных объединений просветительского характера.
- Возможность конкурсного отбора в дошкольные образовательные учреждения и школы.
- Социальная стипендия учащихся (отсутствует как понятие).
- Академическая стипендия студентов.
- Объём учебной нагрузки преподавателей.
- Число детей в классе.
- Финансирование питания школьников в государственных (муниципальных) учебных заведениях.

Есть ли у нас план?

П Л А Н

**действий по модернизации
общего образования на 2011 -
2015 годы**

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 7 сентября 2010 г. № 1507-р