



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***О ХОДЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И  
УВЕЛИЧЕНИЕ ЕЕ ВКЛАДА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
РАЗВИТИЕ СТРАНЫ***

**Ю.Г. Михайличенко**

Департамент государственных целевых  
программ и капитальных вложений

## Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации

Региональная политика строится с учетом организационно-управленческих, социально-экономических и иных особенностей городов федерального значения, закрытых административно-территориальных образований, наукоградов, приграничных территорий, территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, **приморских территорий**, муниципальных образований с монопрофильной структурой экономики, территориально обособленных комплексов инновационного развития, особых экономических зон и иных зон территориального развития.

(1)

## Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года

- приоритет отдан вопросам обеспечения национальной безопасности России (защиты, сохранения и обеспечения суверенитета и суверенных прав страны в Мировом океане)

### Национальные интересы:

4-ый абзац:

-охрана человеческой жизни на море, предотвращение загрязнения морской среды, обеспечение контроля за функционированием жизненно важных морских коммуникаций, **создание условий, способствующих извлечению выгоды из морской хозяйственной деятельности населением Российской Федерации, особенно ее приморских регионов, а также государством в целом**

Аналогичная ситуация - с основными целями национальной морской политики



Должен быть четко обозначен приоритет развития экономики и повышения качества жизни

(2)

**Приоритет развития экономики и повышения  
качества жизни:**

**В Морской доктрине должны быть идентифицированы  
все преимущества, которые может дать интегральная  
морская политика для:**

- дополнительного экономического роста
- конкурентоспособности
- инвестиционной привлекательности
- занятости
- повышения комфортности и качества жизни
- охраны окружающей среды
- уменьшения ущерба от природных и техногенных катастроф
- безопасности страны
- развития приморских регионов

(3)

**Стратегия национальной безопасности  
Российской Федерации до 2020 года  
(Указ Президента Российской Федерации, 2009 г.)**

**44. Российская Федерация укрепляет национальную оборону, обеспечивает государственную и общественную безопасность в целях формирования благоприятных внутренних и внешних условий **для достижения приоритетов в области социально-экономического развития государства.****

(4)

**Современные концептуальные документы,  
посвященные политическому и социально-  
экономическому развитию демократий с рыночной  
экономикой:**

**три ключевых действующих субъекта:**

**«государство»,  
«общество»  
и «бизнес»**

(5) **Предлагается в Морской доктрине:**

**В разделе I. «Общие положения»:**

**абзац четвертый изложить в следующей редакции:**

**«Морская деятельность - это деятельность Российской Федерации в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах **устойчивого экономического и социального развития страны, национальной безопасности, сохранения морских природных систем и рационального использования их ресурсов** (далее именуется - морская деятельность).»;**

(6)

**В разделе II. «Сущность национальной морской политики»:**

**в абзаце втором:**

**«Субъектами национальной морской политики выступают государство, общество и бизнес.**

**\* \* \***

**Бизнес ответствен за эффективное использование морских ресурсов и пространств, направленное на устойчивое экономическое и социальное развитие страны.»;**



(7)

**В подразделе 1. «Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане, цели и принципы национальной морской политики»:**

**в позиции «Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане»:**

**абзац первый изложить в следующей редакции:**

**«Национальные интересы Российской Федерации в Мировом океане - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества, **бизнеса** и государства в сфере морской деятельности, реализуемых на основе морского потенциала государства.»;**

(8)

**дополнить позицию абзацем третьим следующего содержания:**

**«эффективное использование ресурсов и пространств Мирового океана в целях устойчивого экономического и социального развития страны;»;**

**в позиции «Цели национальной морской политики»:**

**абзац первый изложить в следующей редакции:**

**«Цель национальной морской политики заключается в обеспечении устойчивого экономического и социального развития государства, национальной безопасности, сохранении морских природных систем и рациональном использовании их ресурсов.»;**

(9)

**дополнить позицию:**

**абзацами третьим и четвертым следующего содержания:**

**«эффективное использование ресурсов и пространств Мирового океана; содействие решению экономических и социальных задач приморских регионов»;**

**следующим абзацем: «защита морской среды от загрязнения»;**

(10)

**в позиции «Принципы национальной морской политики»:  
абзац шестой заменить абзацами следующего содержания:**

- **переход от отраслевого (секторального) к комплексному (интегральному) планированию развития и управлению морской деятельностью с использованием инновационных управленческих технологий (комплексное управление прибрежными зонами, экосистемный менеджмент);**
- **использование экосистемного подхода, рассматривающего морскую среду как единое целое, а происходящие в ней процессы во взаимосвязи;**
- **применение адаптивного менеджмента;**
- **совместное участие всех субъектов национальной морской политики в вопросах ее формирования и реализации;**
- **применение современных научных знаний и технологий;**
- **предосторожность;**
- **принятие предупредительных действий;**
- **сохранение биоразнообразия.**

(11)

**Раздел III. «Содержание национальной морской политики»:**

**дополнить развернутой позицией «Морской туризм и рекреация»;**

**В разделе IV. «Реализация национальной морской политики»:**

**дополнить название подраздела 3. «Обеспечение безопасности морской деятельности» словами «и населения приморских регионов», а его содержание проблемами обеспечения безопасности населения приморских регионов и смягчения последствий от морских стихийных бедствий.**

(12) Дополнить текст Морской доктрины положением, касающимся необходимости разработки механизмов участия субъектов Российской Федерации в рамках реализации полномочий Российской Федерации по определению статуса территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации в контексте определения компетенции федерального центра и субъектов Российской Федерации применительно к морским и прибрежным ресурсам и создания правовой и институциональной базы для их реализации.

**Учитывая характер представленных предложений, затрагивающих проблемные и концептуальные вопросы, Минэкономразвития России полагает целесообразным рассмотреть вопрос о подготовке новой редакции Морской доктрины .**

## СТРАТЕГИЯ

### развития морской деятельности до 2020 года и на более отдалённую перспективу

1.3. Замысел Стратегии состоит в сосредоточении внимания, организационных усилий и средств органов государственной власти Российской Федерации и приморских субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, деловых кругов, научного сообщества и общественных организаций на главных, в максимальной степени агрегированных, проблемах развития российской морской деятельности. Поэтапное разрешение этих проблем должно способствовать повышению уровня национальной безопасности страны, позитивным изменениям социально-экономической ситуации в стране, сохранению отечественных морских традиций и морского наследия, особенно в приморских субъектах Российской Федерации, а также возрастанию эффективности функционирования общегосударственных систем и комплексов высшего уровня: Вооружённых Сил Российской Федерации, системы государственной безопасности, транспортной системы, продовольственного, топливно-энергетического и сырьевого комплексов, **с учетом их взаимовлияния друг на друга и на морскую среду и в увязке с состоянием последней.**

(2)

## 2. Главные проблемы, решаемые путем развития морской деятельности

2.1. В соответствии с замыслом Стратегии (раздел 1, пункт 1.3) для оптимизации использования средств и ресурсов, выделяемых государственными бюджетами различного уровня, специализированными организациями и предприятиями на развитие отечественной морской деятельности, количество главных проблем, подлежащих разрешению в рамках настоящей стратегии, ограничено, исходя из необходимости достижения, в первую очередь, целей национальной морской политики, непосредственно связанных с **социально-экономическим развитием**, обеспечением государственного суверенитета, реализацией юрисдикции, защитой суверенных прав Российской Федерации в Мировом океане, свобод открытого моря и обеспечением безопасности морской деятельности, включая экологическую безопасность.



(3)

## **2.2. Стратегия выделяет следующие главные проблемы и риски:**

**2.2.12. Необходимость дополнения существующего преимущественно отраслевого подхода к планированию развития и управлению морской деятельностью комплексным подходом. Такая потребность вызвана растущей интенсификацией и конкуренцией различных видов морепользования в условиях экосистемного единства морской среды как природного объекта, что требует выделения в отдельный объект государственного управления приморских территорий и прибрежных акваторий, разработки нормативной правовой базы, закрепляющей практику разработки и реализации программ комплексного развития обозначенных пространств конкретных побережий страны в качестве самостоятельного компонента комплексных стратегий и программ социально-экономического развития приморских субъектов Российской Федерации и программ развития приморских муниципальных образований.**

(4)

### 3. Стратегические цели и целевые показатели

Стратегические цели	Стратегические подцели	Целевые показатели, ответственные федеральные органы исполнительной власти
<p>12. Переход к комплексному подходу к планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий конкретных побережий страны путем выделения их в отдельный единый объект государственного управления.</p>	<p>12.1. Нормативное правовое обеспечение практики разработки и реализации программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий конкретных побережий страны.</p> <p>12.2. Разработка и реализация программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий в качестве самостоятельного компонента комплексных стратегий и программ социально-экономического развития приморских субъектов Российской Федерации и программ развития приморских муниципальных образований.</p>	<p>12.1.1. Предложения в типовые макеты комплексных стратегий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и программ развития муниципальных образований, обеспечивающие в качестве самостоятельного компонента разработку и реализацию программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий.</p> <p>(Минэкономразвития России, Минрегион России)</p> <p>12.2.1. Количество (доля) приморских субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, реализующих или разрабатывающих программы комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий.</p> <p>(Минрегион России)</p>

(5)

## Перспективные пути развития основных видов морской деятельности в период 2020-2030 годы

Виды морской деятельности	Перспективные пути развития
<p><b>Управление морским природопользованием</b></p>	<p><b>Развитие и введение интегрального (межотраслевого) управления на всех уровнях, рассматривающего морепользование как целостный объект управления и направленного на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранение морской среды.</b></p> <p><b>Расширение морской составляющей программ комплексного развития приморских территорий и прибрежных акваторий до границ акваторий, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.</b></p> <p><b>Координация упомянутых программ с программами управления водосборными бассейнами.</b></p> <p><b>Развитие и использование инструментария морского пространственного планирования.</b></p>

Проект

**Методические рекомендации по подготовке стратегий  
социально-экономического развития субъектов  
Российской Федерации**

Проект

**МАКЕТ  
среднесрочной программы  
экономического и социального развития  
субъекта Российской Федерации**

# **Разработка концепции федерального закона «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»**

**В настоящее время морская деятельность страны регулируется по отраслевому принципу, а использование различных ресурсов – различными законами, представляющими собой в основном результат отраслевых (ведомственных) инициатив.**

**Существует конфликт интересов природопользователей, существующая система управления не содержит механизмов разрешения противоречий, слабо экологически ориентирована.**

**Функции государственного управления развитием отечественной морской деятельности фрагментированы среди целого ряда федеральных министерств и не являются для них приоритетными.**

**Ни один из существующих федеральных органов исполнительной власти не в силах на текущий момент самостоятельно обеспечить сбалансированное развитие морского потенциала и проведение интегральной и целесообразной национальной морской политики.**

**Разработка концептуальных предложений по составу и содержанию государственной программы комплексного развития морской деятельности, преемственной к ФЦП «Мировой океан»**

**Разработка ФЦП «Национальная программа мер по оздоровлению и реабилитации экосистемы Балтийского моря»**

## **В рекомендации Форума:**

**Исходя из задач по модернизации и инновационному развитию национальной экономики, а также с учетом успешного зарубежного опыта и рекомендаций международных организаций, включая систему ООН, считать целесообразным разработать предложения по нормативному правовому и институциональному обеспечению:**

- выделения прибрежных акваторий и приморских территорий в качестве особого единого объекта государственного управления при разработке концепций, стратегий и программ социально-экономического развития разного уровня;**
- применения интегрального (межотраслевого) управления прибрежным и морским природопользованием на всех уровнях, направленного на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранение морской среды, исходя из экосистемного подхода, рассматривающего морскую среду как единое целое, а происходящие в ней процессы во взаимосвязи;**
- использования инновационных управленческих технологий (комплексное управление прибрежными зонами, экосистемный менеджмент) при разработке и реализации стратегий и программ социально-экономического развития приморских территорий и прибрежных акваторий;**
- применения технологий морского пространственного планирования для функционального зонирования акваторий в увязке со схемами территориального планирования приморских территорий.**

