

Региональные органы регулирования: готовность к решению новых задач

Е.В.Яркин, д.э.н.,
заслуженный экономист Российской
Федерации

Задачи, поставленные Правительством РФ перед регуляторами*:

- Ликвидация перекрестного субсидирования
- Снижение дотаций в регулируемые отрасли
- Переход на долгосрочное регулирование тарифов
- Стимулирование повышения эффективности регулируемых организаций, повышения надежности и качества услуг
- Защита интересов потребителей: введение социальной нормы, установление тарифов в зависимости от уровня надежности и качества, сравнительные оценки эффективности деятельности организаций

** Источник: «Основные направления государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе», Минэкономразвития 2009*

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов – ключевое звено в процессе регулирования



Поставленные выше задачи возможно решить лишь при тесном взаимодействии федеральных и региональных регулирующих органов



Необходима выработка сбалансированной и последовательной тарифной политики в регионах (в том числе план-график изменения тарифов)

Каждая тарифная кампания - решение уравнения с тремя неизвестными

Если

$$\text{рост тарифов} = f(x_1, x_2, x_3),$$

где

x_1 – объем перекрестного субсидирования

x_2 – объем дотаций

x_3 – уровень надежности и качества услуг.

Причем $x_3 = f(Z)$, где Z – затраты, учтенные в тарифе

То региональный орган регулирования каждый год вынужден решать задачу:

$$f(x_1, x_2, x_3) \rightarrow \min, \text{ при}$$

$$0 \leq x_1 \leq \text{текущий уровень}$$

$$0 \leq x_2 \leq \text{текущий уровень}$$

$$\text{текущий уровень} \leq x_3 \leq \text{max}$$

Новые непростые задачи: мониторинг платы граждан за коммунальные услуги

Нормативы
потребления
ЖКУ

Субсидии
(адресная
поддержка)

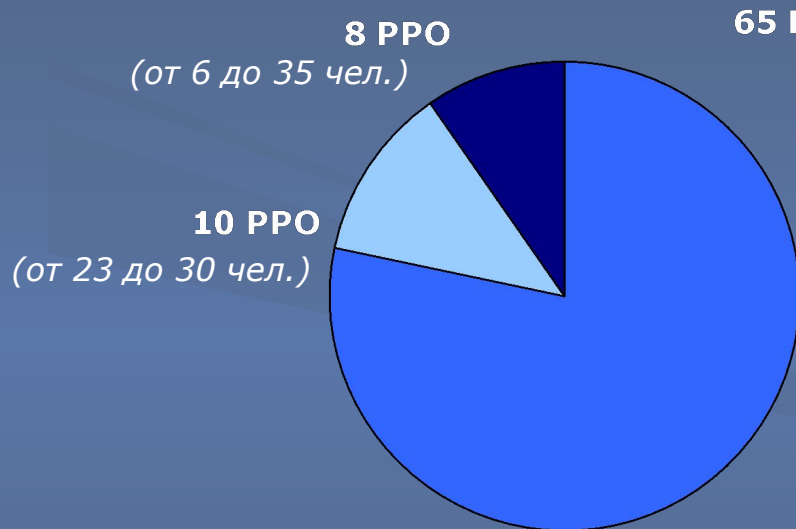
Дотации
в
отрасль

Инвестиционные
надбавки

Тарифы
на
услуги
ОКК

Приемлемый уровень
платы граждан за ЖКУ

Проблемы организационного характера: масштабные полномочия при скромной численности



65 РРО от 6 до 145 человек при наличии следующих полномочий:

- Регулирование тарифов на электро- и теплоэнергию, газ, твердое топливо, услуги ОКК, пассажирские перевозки;
- Регулирование торговых надбавок к ценам;
- Регулирование предельных индексов изменения платы за ЖКУ, цен на социальные услуги
- Исполнение ряда других функций

- Единые тарифные органы
- Органы с функциями по регулированию тарифов на электрическую энергию и газ
- Органы с функциями по регулированию тарифов на электроэнергию, газ и ОКК

Проблемы организационного характера: унификация процедур и автоматизация



Необходимо совершенствование типового положения о региональных органах регулирования и его адаптация к реально осуществляемым функциям



Необходимо дальнейшее развитие автоматизации типовых процедур и расчетов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!