



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Итоги работы Росприроднадзора за период с 2008 по 2011 гг. и приоритетные задачи на 2012, 2013, 2014 гг.

**Руководитель Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования
Владимир Владимирович Кириллов**

г.Москва, 2012 г.

Факторы, определяющие деятельность Службы

Текущая деятельность
(утвержденная постановлениями
Правительства РФ от 30.07.2004 №
400, от 13.09.2010 № 717, от 28.03.2010
№ 191)

Оперативная
деятельность

Стратегическая
деятельность

Надзор

Экологический
Геологический
Морской

Использование ресурсов на
континентальном шельфе
ООПТ

Переданные полномочия в субъекты
РФ

Чрезвычайные
ситуации (пожары
на ООПТ, аварии
на ГЭС и т.д.)

Решения Госсвета

Поручения Председателя
Правительства РФ

Поручения Министра
природных ресурсов и
экологии РФ

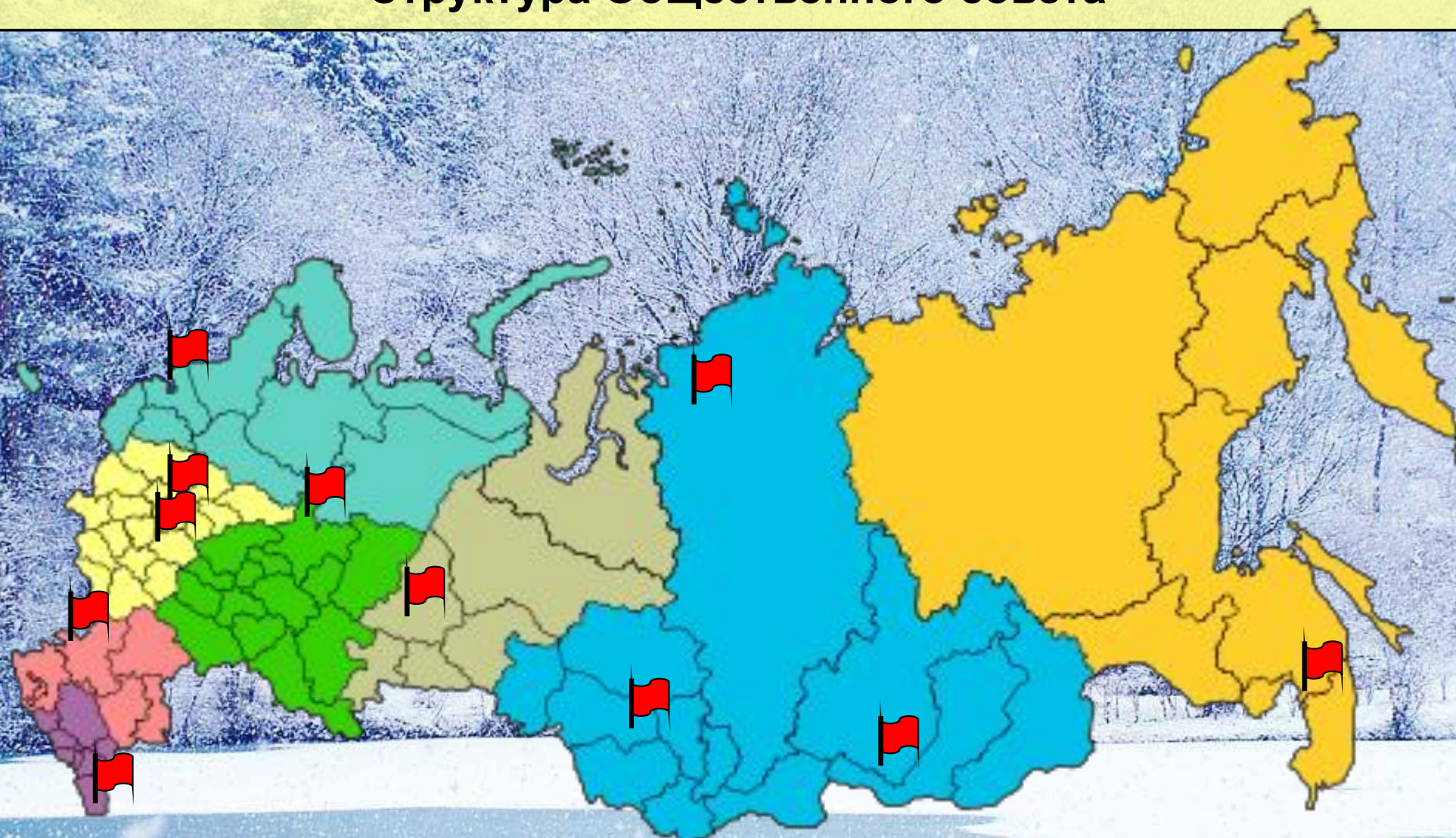
Разрешительная деятельность по
объектам животного мира, на
проведение морских работ

Ограничение негативного
техногенного воздействия на
окружающую среду (нормирование,
разрешительная деятельность,
обращение с отходами)

Государственная экологическая
экспертиза федерального уровня

Администрирование платы за
негативное воздействие на
окружающую среду

Структура Общественного совета



Созданы следующие комиссии Общественного совета:

По твердым бытовым и промышленным отходам, по взаимодействию с неправительственными экологическими организациями и движениями, по оценке реализации соглашения взаимодействия между Росприроднадзором и ОАО «ГМК Норильский Никель», по взаимодействию с бизнес-структурами и промышленной экологии, по инновациям, по нормотворчеству и правоприменению в сфере природопользования, по экологическому образованию и особо охраняемыми природными территориями (при Департаменте Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу)

Гражданское общество в охране окружающей среды

Объединение российских экологических организаций



Зелёный Патруль



Зелёная Планета



Движение Зелёные



Движение Кедр



МГУ Природообустройства

Экологический рейтинг субъектов РФ



Итоговый экологический рейтинг субъектов РФ 2011 г.

Рейтинг 2011	Динамика 2010/2011	Субъекты Российской Федерации	Природо-охранный индекс	Социально-экологический индекс	Промышленно-экологический индекс	Сводный индекс региона
1	+3	Тамбовская область	+65/-35	+64/-36	+58/-42	62 38
2	-1	Белгородская область	+42/-58	+68/-32	+50/-50	60 40
3	+11	Чукотский АО	+50/-50	+67/-33	+52/-48	60 40
4	-2	Алтай республика	+68/-32	+60/-40	+37/-63	58 42
5	+4	Алтайский край	+64/-36	+58/-42	+44/-56	56 44
.						
.						
.						
.						
79	-1	Оренбургская область	+27/-73	+53/-47	+31/-69	40 60
80	0	Тульская область	+27/-73	+45/-55	+27/-73	39 61
81	+2	Челябинская область	+17/-83	+47/-53	+40/-60	39 61
82	-1	Московская область	+33/-67	+41/-59	+32/-68	38 62
83	+1	Свердловская область	+13/-87	+44/-56	+37/-63	36 64

□

Заклученные соглашения о сотрудничестве

- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной таможенной службы
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и ФСБ России
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Росгидромеда
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Ростехнадзора
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной службой судебных приставов
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и субъектами РФ
- Соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и особо значимыми промышленными предприятиями

Проведенные проверки

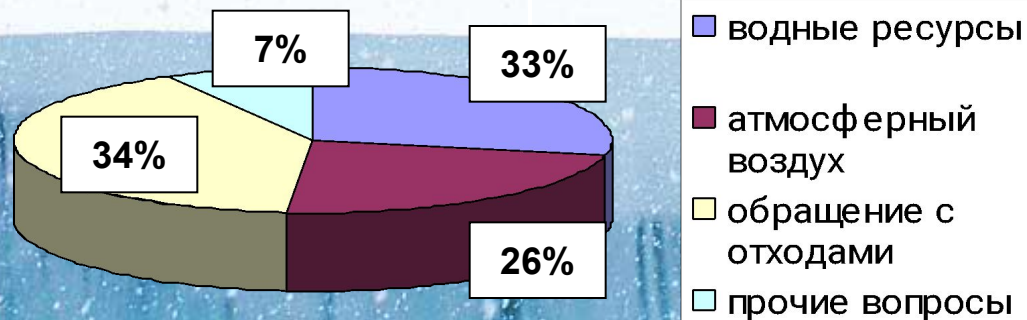
Качество проверок повысилось:

- В связи с выбором наиболее крупных загрязнителей окружающей среды и природопользователей;
- За счет привлечения к проверке крупных хозяйствующих субъектов одновременно государственных инспекторов Росприроднадзора

Более 63 тысяч проверок
(плановые и
внеплановые)

Выполнение
утвержденных
планов
проведения
проверок более
чем на 96%

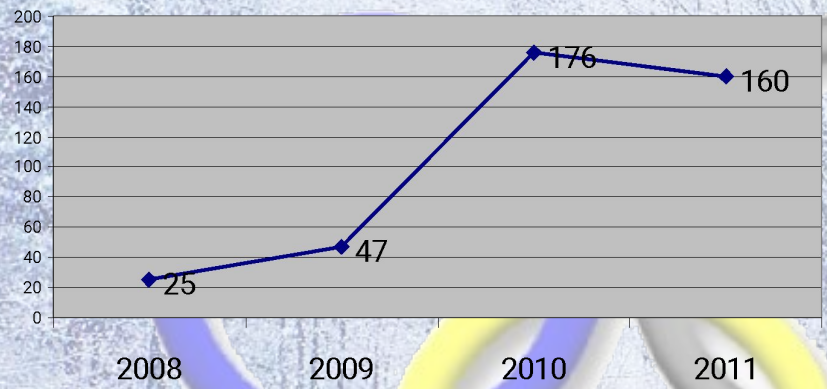
Количество жалоб по итогам 2011 года в соответствии с тематикой поступающих запросов в сфере экологического надзора



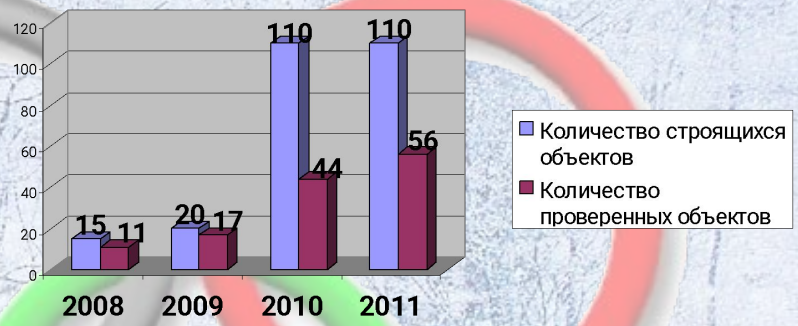


Обеспечение соблюдения природоохранного законодательства РФ в районе строительства олимпийских объектов

Количество проверок в районе олимпийского строительства



Количество объектов в районе олимпийского строительства



Основные экологические проблемы

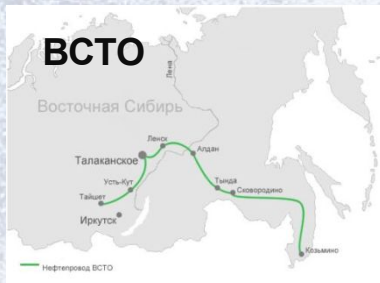
- Несакционированное размещение отходов в водоохраных зонах рек Мзымты, Псоу;
- Отсутствие разрешительных документов на пользование водными объектами, несоблюдение режима использования водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы водных объектов;
- Отсутствие разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие.

в 2011 году:

- К административной ответственности привлечено 399 лиц, из которых юридических – 235, должностных – 163, физических – 1;
- Наложено штрафов на сумму 9 млн. 754 тыс., оплачено 5 млн. 746 тыс.;
- Выдано 74 предписания, исполнено 22, не исполнено 20, находится на стадии исполнения 22;
- Производился 1 расчет размера вреда на сумму 8 млн. 111 тыс., взыскивается в судебном порядке;
- В органы МВД и прокуратуру направлены материалы по 7 делам, уголовные дела не возбуждались.

Обеспечение экологической безопасности в районе строительства нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий Океан» и объектов Саммита АТЭС-2012

Объект

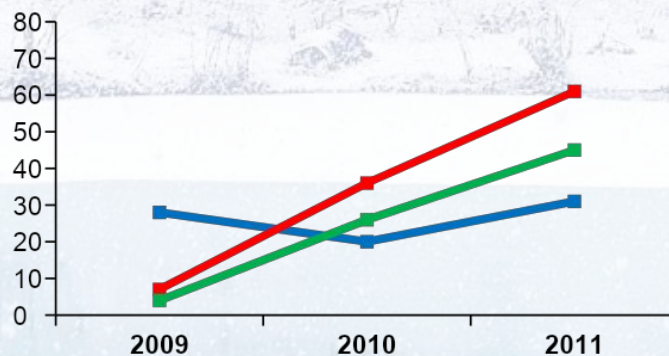
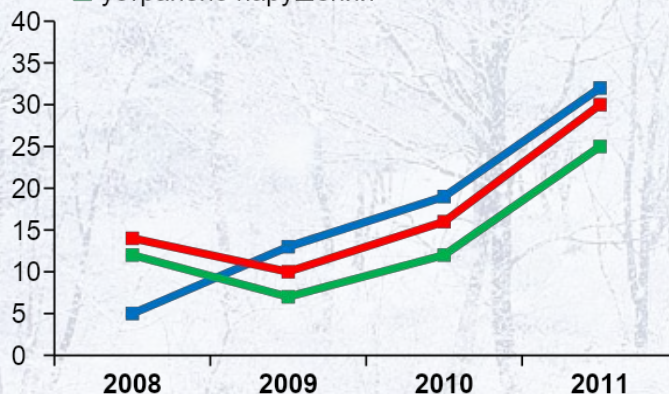


АТЭС 2012



Результаты КНД

- проведено проверок
- выявлено нарушений
- устранено нарушений



Основные проблемы

1. ~~Нарушение условий использования водных объектов, установленных договором водопользования и решением о предоставлении водного объекта в пользование;~~
 2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него;
 3. Несоблюдение экологических требований при строительстве;
 4. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами.
-
1. Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;
 2. Нарушение правил охраны водных объектов;
 3. ~~Самовольное пользование водными объектами.~~

Мероприятия по охране озера Байкал

ЛИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Создан отдел по государственному регулированию в области охраны озера Байкал;
2. Создан общественный совет;
3. На сайте Росприроднадзора создан раздел «Блокпост»



ЛИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В 2011 г. проведено 240 контрольно-надзорных мероприятий, из них 119 рейдовых.

Байкальский ЦБК:

2008-2011: 4 надзорных мероприятия, из них 2 в 2011 г.

По результатам проверки 2010 разработан План мероприятий экологической и природоохранной деятельности БЦБК на 2010-2012 гг.

На реализацию Плана затрачено:

2010 – 5 млн. руб.;

2011 – запланировано 155 млн.руб. ,
потрачено 182 млн.руб. ;

2012 – запланировано более 50 млн.
руб.

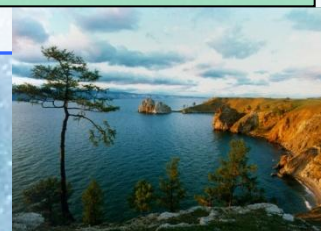
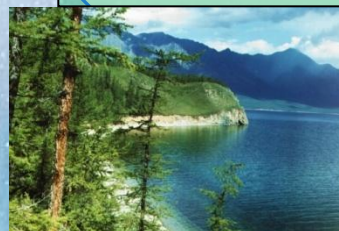
Предъявлены
ущербы:

2008 – 19,5 млн.руб.

2010 – 11,9 млн.руб.
(июнь-август)

2010 – 35,1 млн.руб.
(сентябрь-декабрь)

Был введен замкнутый цикл
водооборота (в настоящее
время отменен)



Морской контроль и надзор

I уровень
Российская
Федерация

Центральный аппарат Росприроднадзора
Управление экологического контроля

Контрольно-надзорные
функции

Функции технического
обеспечения

II уровень
Федеральные
округа
Российской
Федерации

6 Департаментов
Росприроднадзора
по Федеральным округам

7 ФГУ «Дирекция по
техническому обеспечению
надзора на море»

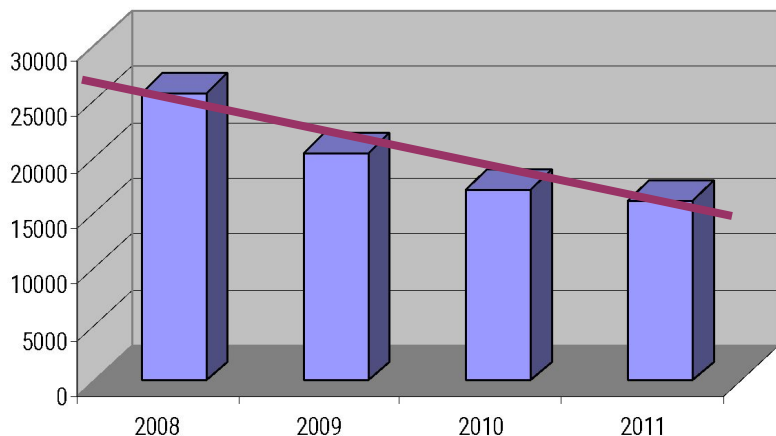
III уровень
Отделы морского
контроля
Департаментов

20 отделов морского контроля в
Департаментах
Росприроднадзора в
приморских субъектах
Российской Федерации

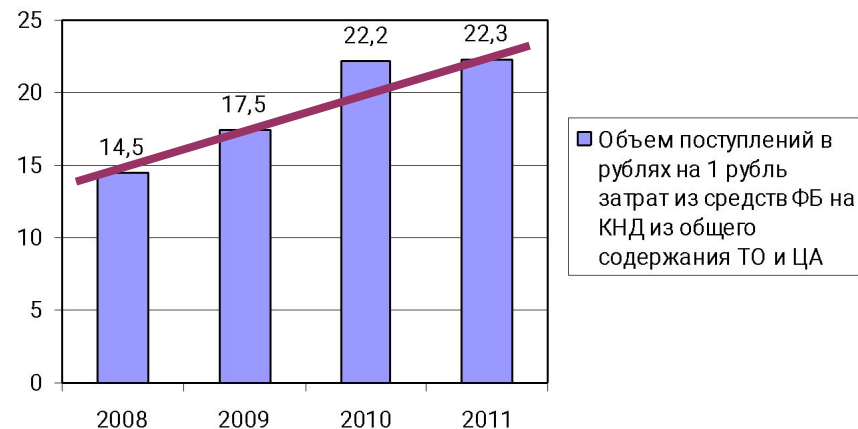
13 филиалов ФГУ
в приморских субъектах
Российской Федерации

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности за период 2008-2011 гг.

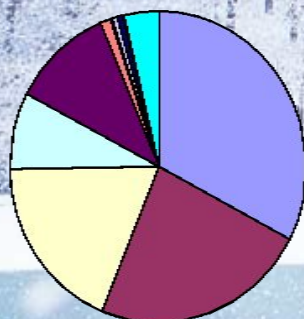
Общее количество проведенных проверок, ед.



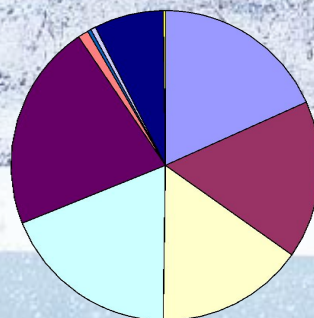
Динамика роста экономической эффективности



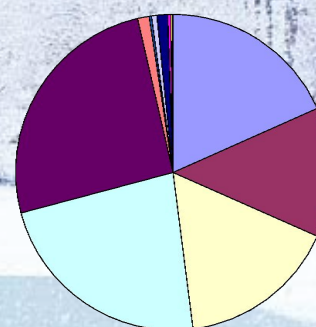
Проведенные проверки по видам контроля



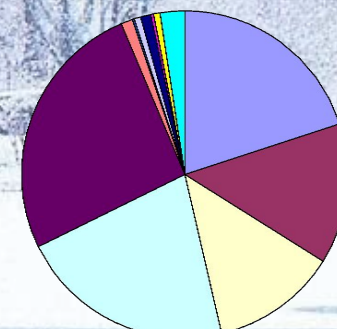
2008 г.



2009 г.



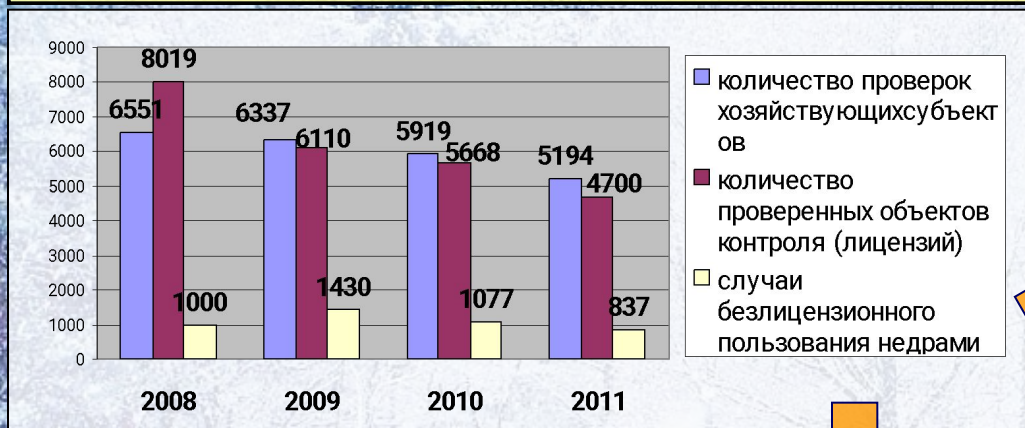
2010 г.



2011 г.

- Геологический контроль
- Водный контроль
- Земельный контроль
- Контроль в области охраны атмосферного воздуха
- Контроль в области обращения с отходами
- Контроль в области организации и функционирования ООПТ
- Контроль и надзор в области животного мира на ООПТ
- Лесной контроль на землях ООПТ
- Морской контроль
- Переданные полномочия в области водных отношений
- Переданные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира
- Иные

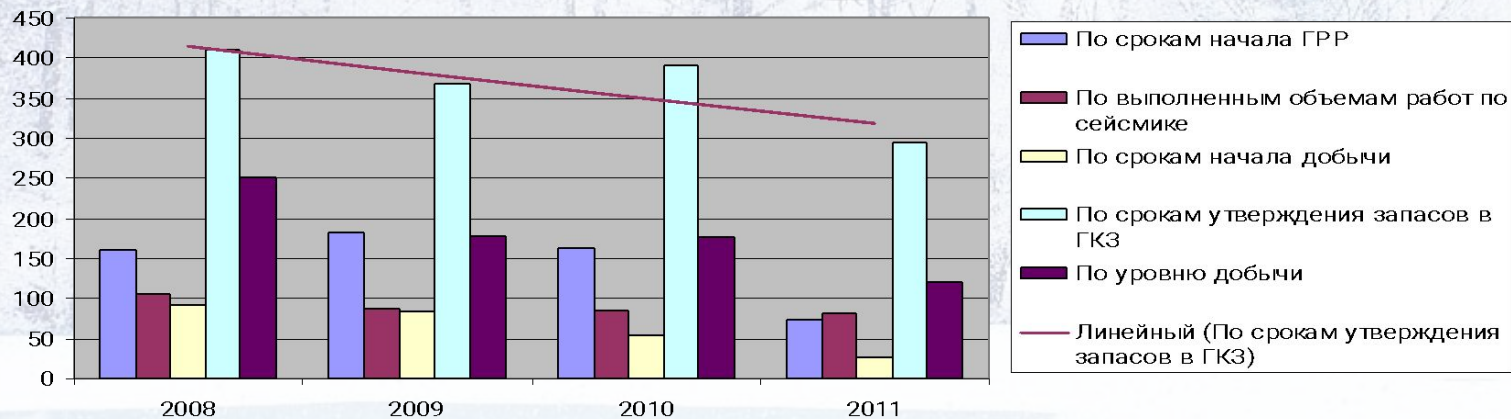
Геологический контроль



Наиболее типичными случаями безлицензионного пользования недрами являются:

- отсутствие лицензии по добыче подземных вод
- отсутствие лицензии по добыче общераспространенных полезных ископаемых

Невыполнение условий лицензионных соглашений



Выполнение условий пользования недрами угольными компаниями

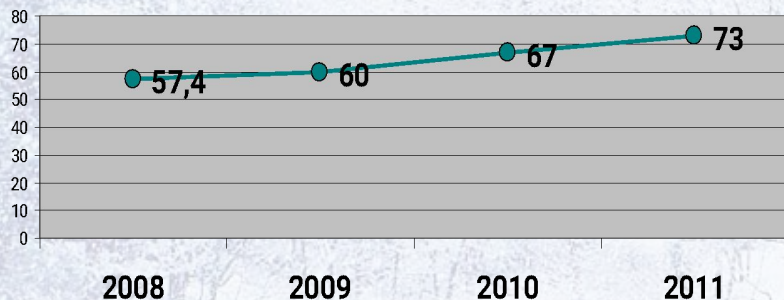
Контроль за рациональным использованием месторождений подземных вод

За 2011 год
 Проведено проверок 90
 Выявлено нарушений 141
 Наложены штрафы на сумму 12 млн. руб

-В 2011 году:
 --проведено проверок 4332
 --выявлено нарушений 5902
 --начислено штрафов 208 млн. руб.

Положительные примеры по увеличению уровня утилизации попутного нефтяного газа

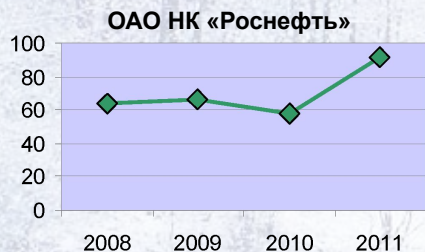
Динамика утилизации ПНГ в период 2007-2010 гг. и прогноз на 2011-2012 гг. (%)



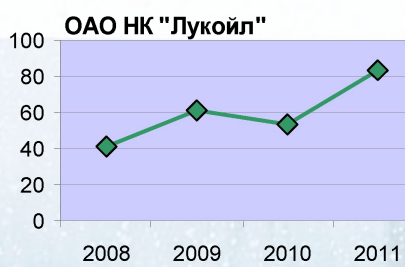
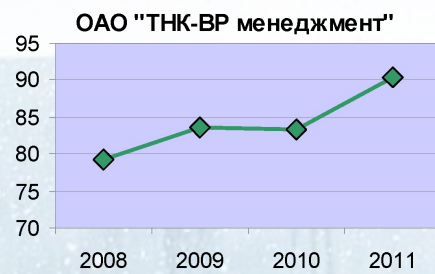
Приказ
Росприроднадзора
№ 950 от
28.12.2011
«О мероприятиях
по организации
контроля за
рациональным
использованием
попутного
нефтяного газа»

Рабочая группа

- 1) Планирование и осуществление мероприятий по контролю за реализацией программ по ПНГ, подготовка заключений по ним
- 2) Подготовка предложений по координации деятельности территориальных органов РПН в вопросах контроля за рациональным использованием ПНГ

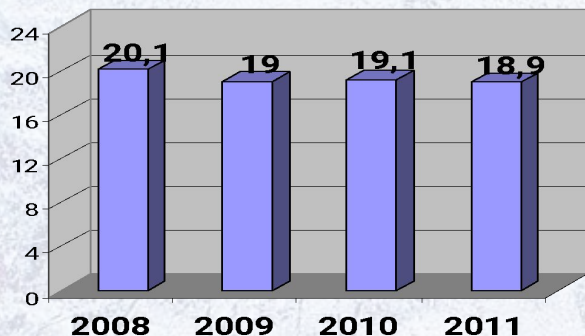


◆ Использование ПНГ

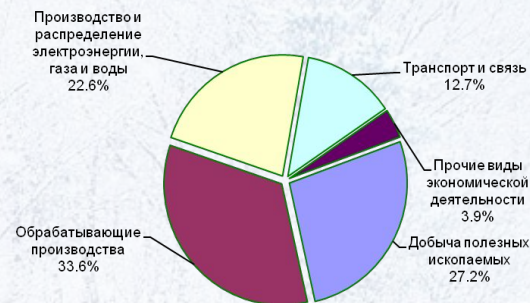


Экологический надзор (выбросы в атмосферу загрязняющих веществ)

Динамика выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников Российской Федерации (млн.т.)



Вклад основных видов деятельности в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу



■ **Сделано:** разработаны и заключены соглашения по сопровождению плана мероприятий по снижению негативного воздействия выбросов загрязняющих веществ в атмосферу

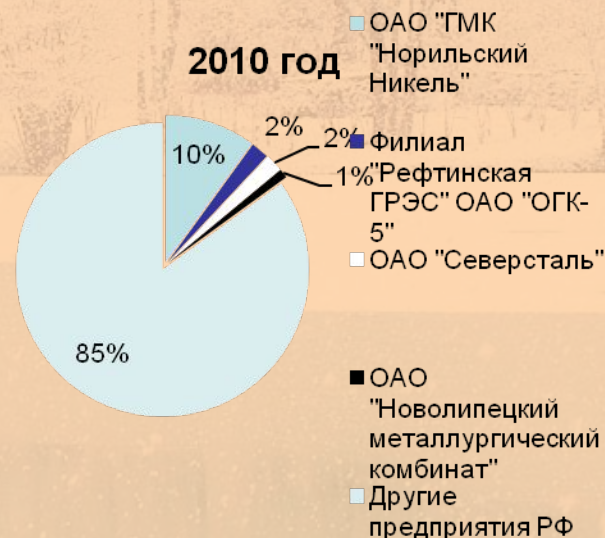


Росприроднадзор

ОАО «ГМК «Норильский никель»
(на Заполярном филиале ОАО «ГМК «Норильский никель»)

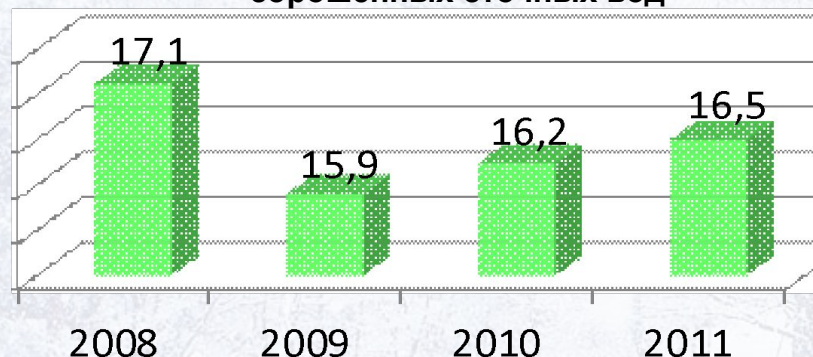
ОАО «Челябинский металлургический комбинат»
(разрабатывается)

Доля основных предприятий-загрязнителей в общем объеме выбросов, %

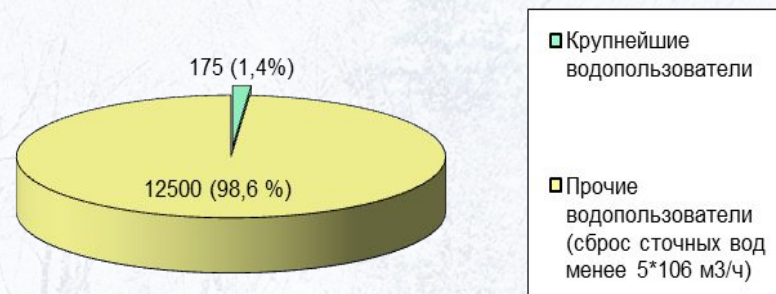


Экологический надзор (сбросы загрязненных сточных вод)

Объем загрязненных вод из объема сброшенных сточных вод



Доля крупнейших водопользователей в общем объеме, %



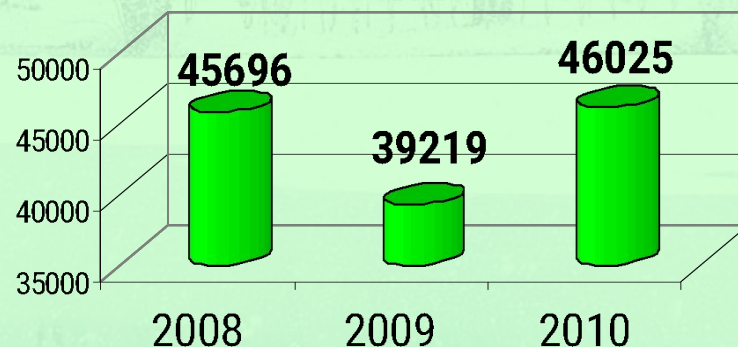
ООО «НОВОГОР-Прикамье»



Ликвидирован постоянно действующий аварийный сброс неочищенных канализационных сточных вод в р. Данилиха

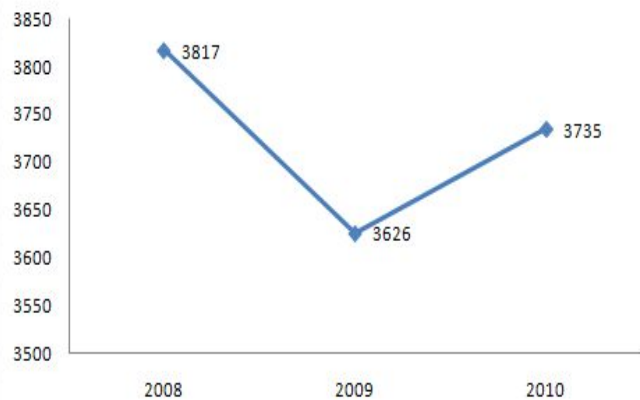
-реконструкция биологических очистных сооружений г. Перми
-очистка всего объема городских канализационных стоков
-затрачено 162 млн. руб.

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану водных ресурсов и рациональное использование природных ресурсов в РФ, млн. руб. (данные Росстата)

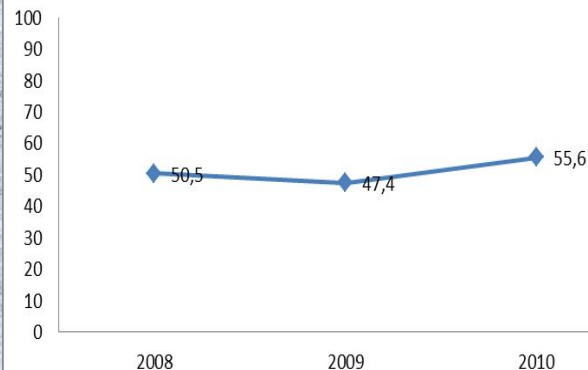


Экологический надзор (промышленные отходы)

Динамика образования отходов, млн. тонн



Динамика переработки отходов,
% от образующихся



Образователи отходов, %



Примеры результатов деятельности Росприроднадзора с сфере обращения с отходами производства

2010: ОАО «Нижнетагильский металлургический комбинат», ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод», ОАО «Святогор» в повторное использование вовлечено 8030281 тонн отходов горно-металлургической промышленности;

2010: ОАО «Алмаз Анабара» рекультивировано 156,3 га земель, прекращено несанкционированное размещение отходов;

2011: ОАО «ЧМК» введены сооружения биологической очистки сточных вод.

Экологический надзор (твердые бытовые отходы)

ЕЖЕГОДНО в России образуется 35-40 млн.тонн ТБО (200 млн.м.куб.), что составляет около 10% от всех ежегодно образующихся отходов

к 2011 году в России:

1399 полигонов ТБО;
7158 санкционированных свалок ТБО;
17498 несанкционированных свалок ТБО.

РОСПРИРОДНАДЗОР
План мероприятий (Приказ РПН от 16.08.2011 №610)

Рейдовые мероприятия
(понуждение к проведению мероприятий по выявлению мест несанкционированного размещения ТБО (МНР ТБО))

Взаимодействие с природоохранными органами исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных органов

ВЫЯВЛЕНО:

ВСЕГО: 20576 шт. (7,9 тыс. га) МНР ТБО

Службой: 6716 шт. (3,2 тыс. га) 33% от ВСЕГО

СЕЛЕКТОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ

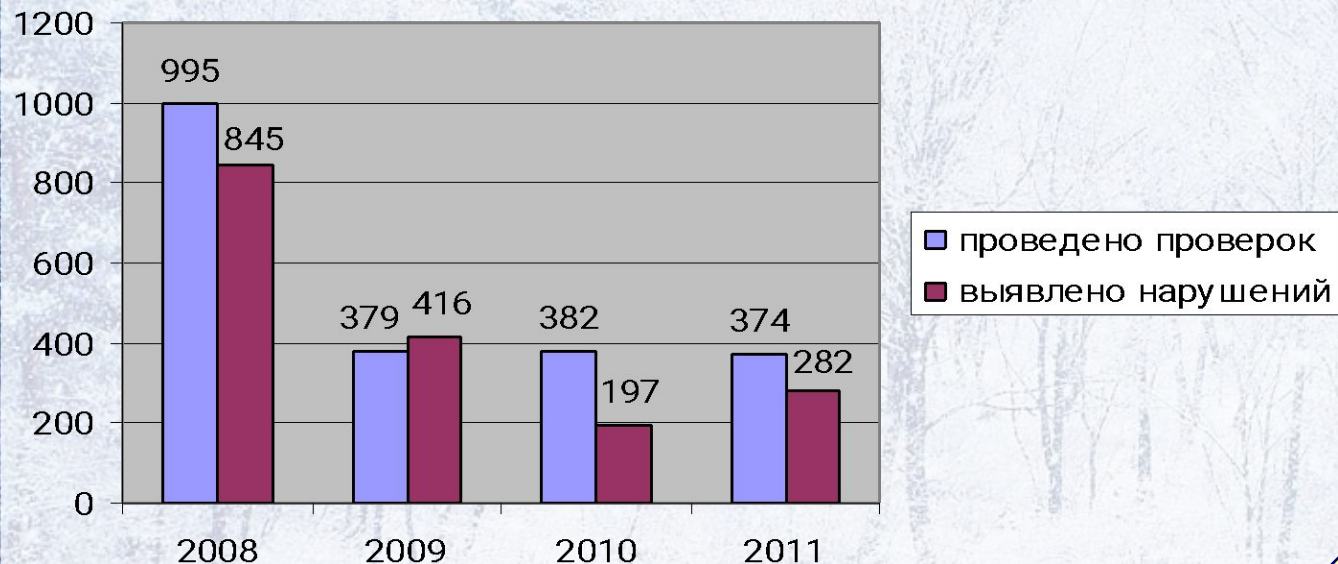


ЛИКВИДИРОВАНО 62% МНР ТБО

ВСЕГО 12664 шт. (2,8 тыс.га), Службой 3260 шт. (660 га) МНР ТБО

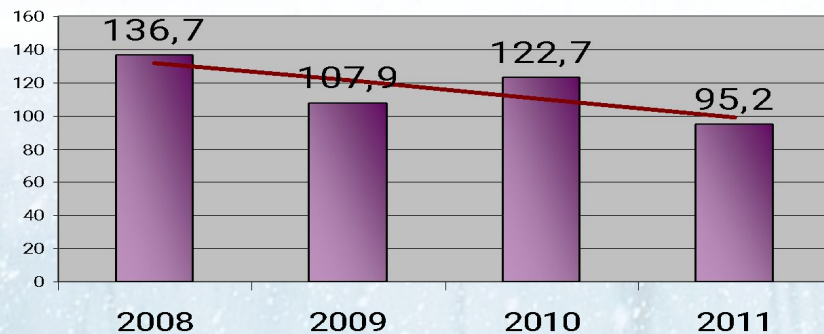
Формируется интерактивная карта мест несанкционированного размещения ТБО

Контроль и надзор в сфере ООПТ



В том числе
139
внеплановых
проверок по
осуществлени
ю мер
противопожарн
ой
безопасности в
лесах на
землях ООПТ

Площадь, пройденная пожарами на
ООПТ федерального значения,
тыс. га



Осуществление разрешительной деятельности

ПО ОБЪЕКТАМ ЖИВОТНОГО И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА		2009	2010	2011
1	Выдано разрешений и сертификатов на вывоз/ввоз образцов СИТЕС	861	778	900
2	Выдано разрешений на добывание видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	65	99	121
3	Выдано разрешений на оборот диких животных (распорядительных лицензий), принадлежащих видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации	8	11	6
4	Выдано разрешений на содержание и разведение в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации	63	235	123
5	Согласовано заявлений на получение лицензий Минпромторга России на экспорт товаров растительного и животного и растительного происхождения, информации о недрах, камнесамоцветного сырья и объектов палеонтологии России и н на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения	353	67	45
ВСЕГО:		2873	1190	1195



Выпущено в естественную среду обитания для пополнения природных популяций

50 соколов-балобанов, 9 журавлей.

На проведение морских работ за период 2008-2011 гг. было выдано 107 разрешений:

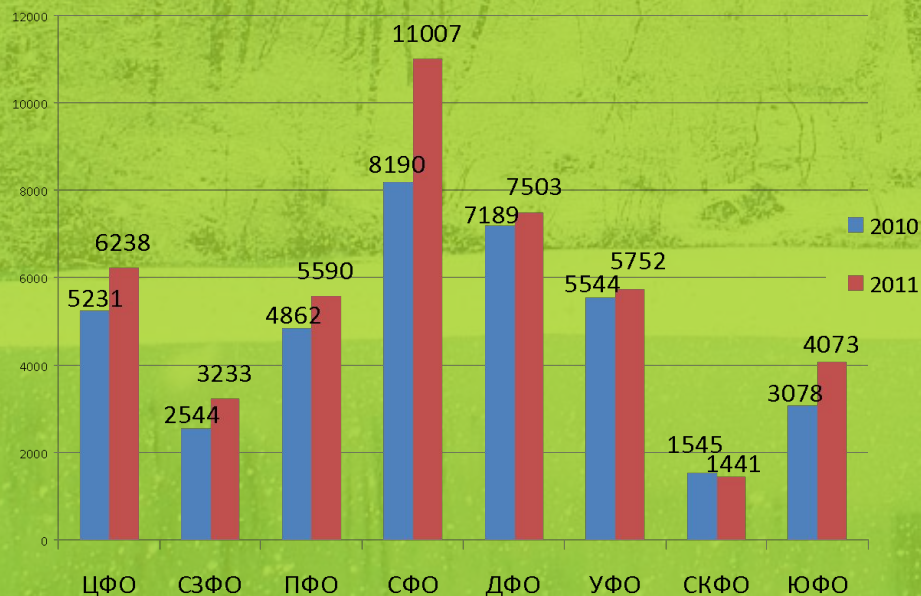
- 18 разрешений на прокладку подводных трубопроводов;
- 30 разрешений на проведение буровых работ;
- 54 разрешений на проведение инженерных изысканий;
- 5 разрешений на создание и эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок;



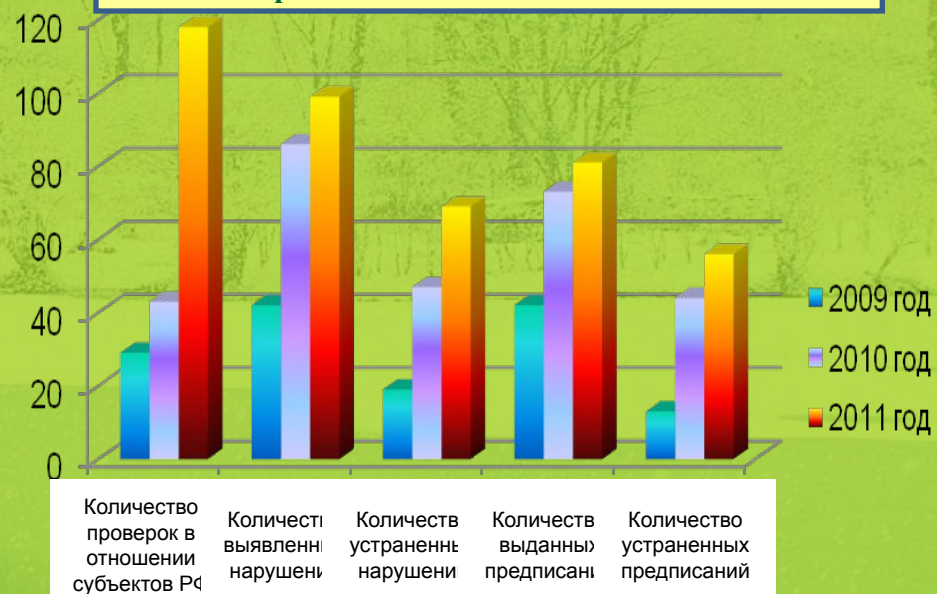
Контроль и надзор в области переданных субъектам Российской Федерации полномочий



Количество выявленных нарушений уполномоченными органами субъектов РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов



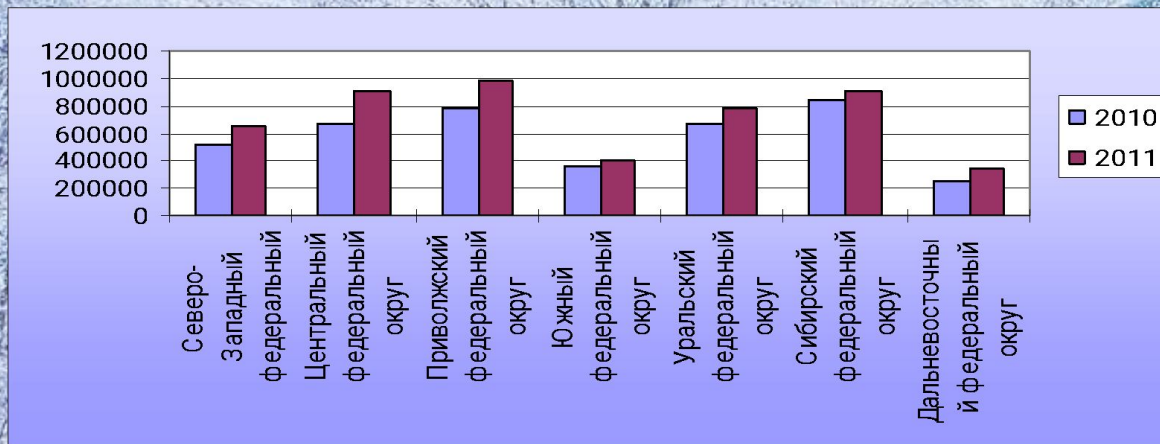
Надзор за исполнением переданных полномочий в области охраны и использования водных объектов



Количество проверок в отношении субъектов РФ Количество выявленных нарушений Количество устраненных нарушений Количество выданных предписаний Количество устраненных предписаний

Результат работы по ограничению негативного техногенного воздействия, организации и проведения государственной экологической экспертизы

Плата за негативное воздействие на окружающую среду по федеральным округам в 2010-2011 гг.



В области государственной экологической экспертизы за период 2010-2011 гг.

Рассмотрено 1522 обращений: включая материалы по 436 объектам ГЭЭ
Завершено – 807

В области экологического нормирования и разрешительной деятельности за период 2010-2011 гг.

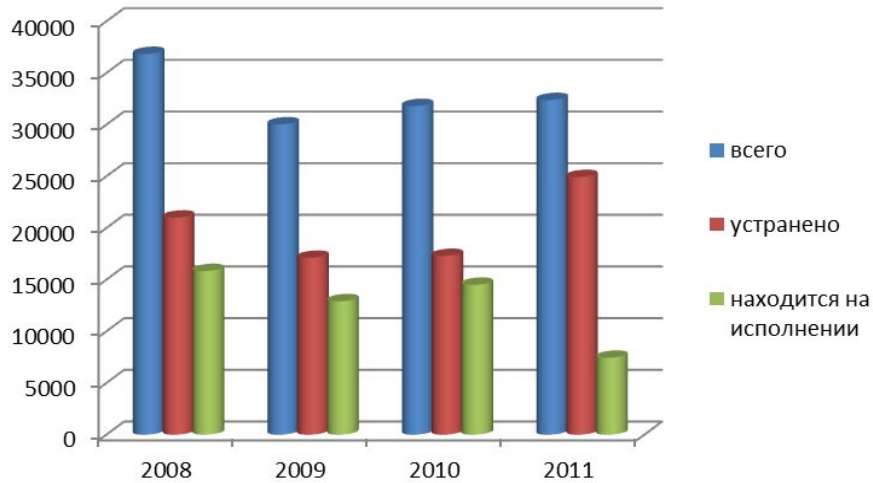
Рассмотрено:
644 материалов для выдачи разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ
97 материалов на ввоз ядовитых веществ

Проблемы, требующие решения

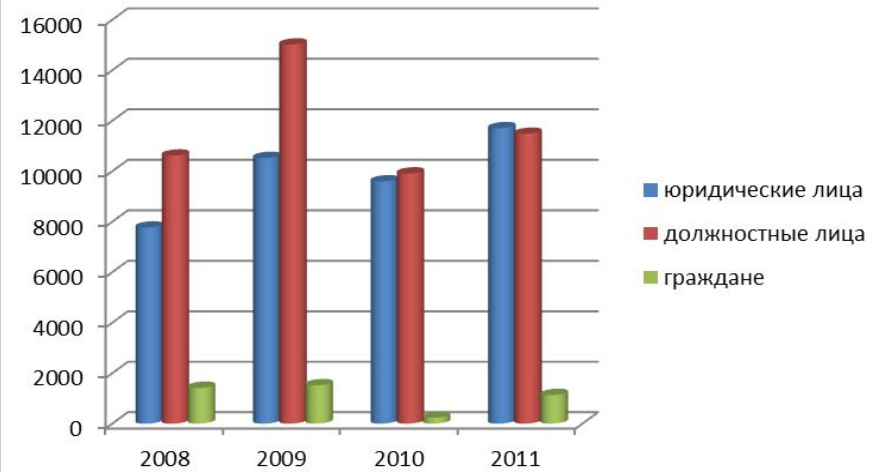


Результаты проверок

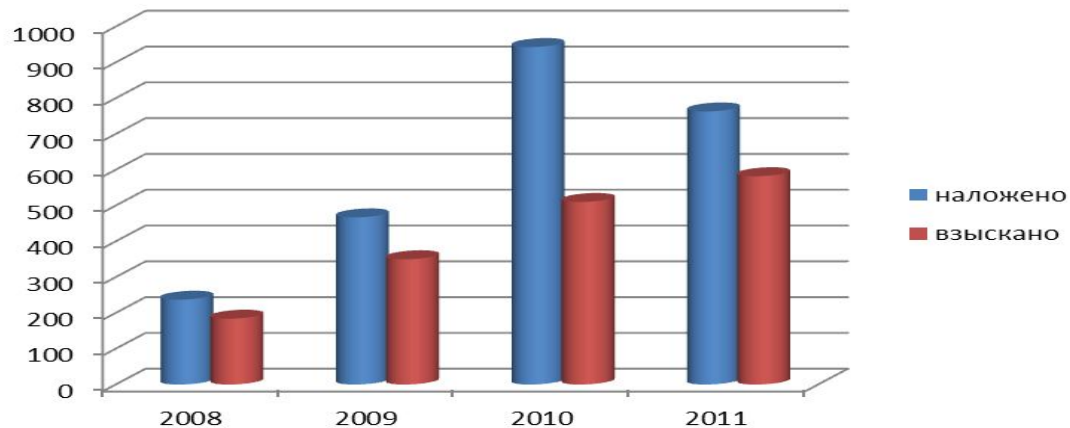
Нарушения



Лица, привлеченные к административной ответственности

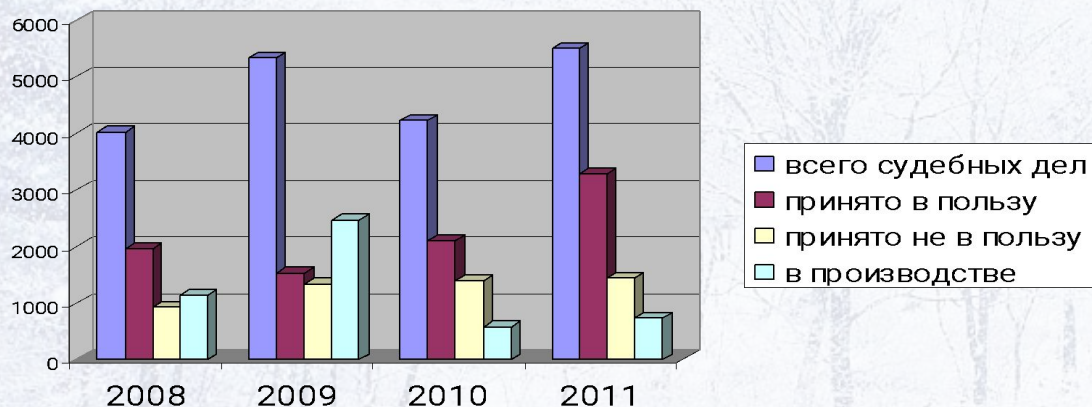


Динамика взыскания штрафов, млн. руб.



Судебная практика

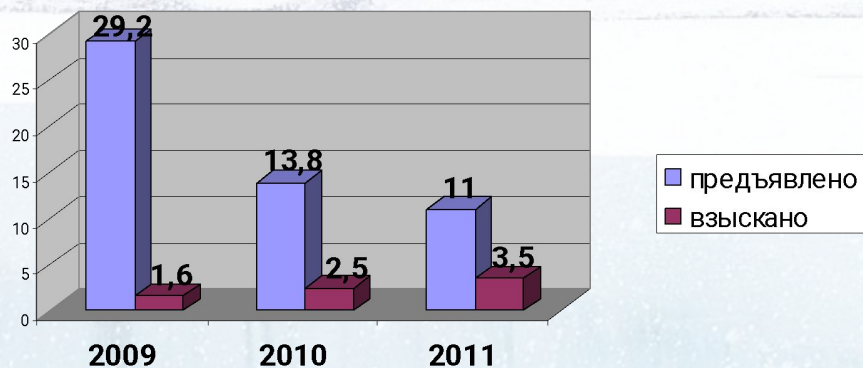
Количество дел, рассмотренных с участием Росприроднадзора и его территориальных органов



Особое внимание уделялось делам, связанным с возмещением вреда, причиненного окружающей среде. Из них: принято решение о взыскании 38,5 млн. руб. с ООО «Евро-Азиатская энергетическая компания», 21,5 млн. руб. с Муниципального предприятия «Сигнал»



Предъявлено к возмещению вреда, млрд.руб.



Приоритетные задачи на 2012-2014 гг.

Выполнение перечня поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и перечня поручений Правительства РФ по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ

Достижение установленных Планом действий Правительства Российской Федерации 2012 г. и Стратегией социально-экономического развития России на период до 2020 г. задач

Снижение негативного воздействия на окружающую среду на 15 % за счет переноса акцента надзорной деятельности за основными загрязнителями

Развитие взаимодействия с неправительственными общественными организациями и развитие института общественных инспекторов

Экологическое сопровождение строительства объектов АТЭС-2012, Олимпиады в Сочи-2014, трубопроводов ВСТО, Норд-Стрим, Южный поток

Усиление координации работы с субъектами в области охраны окружающей среды с целью повышения эффективности экологического надзора и актуализация информационных ресурсов

Развитие механизма института государственно-частного партнерства в части реализации инвестиционных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду

Подготовка соглашения с ОАО «НИС» о применении навигационно-информационной системы в целях оперативного контроля за водными объектами и объектами размещения отходов

Реализация программных мероприятий, направленных на усиление профилактической и предупредительной функции Росприроднадзора

A serene winter scene featuring a dense forest of snow-laden trees in the background and a calm, snow-covered frozen lake in the foreground. The trees are mostly bare, with their branches heavily coated in white snow. The lake's surface is a mix of white snow and dark, still water, reflecting the surrounding environment. The overall atmosphere is quiet and peaceful.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!