

О проблемах внедрения технических регламентов

*Начальник отдела стандартизации
ФГУ «Татарстанский центр стандартизации,
метрологии и сертификации»
Мискичева М.В.*

24.11.2010г. г. Казань

ФЗ 184 «О техническом регулировании»

Закон принят 18 декабря 2002 г.

Вступил в действие 1 июля 2003 г.

Реформа должна была закончиться 1 июля 2010 г.

В закон внесено 13 изменений

В настоящее время подготовлены 14-е поправки к закону

**Изменениями от 30 декабря 2009 года сняты сроки
окончания реформы**

9 марта 2010 г. утвержден 5-ый вариант

**Правительственной программы разработки технических
регламентов (67 регламентов, было 184)**

На 20 ноября 2010 г. утверждено 24 регламента

Примеры технических регламентов, к которым были приняты изменения

Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2009 г. N 753 «Об УТВЕРЖДЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ», изменения приняты Постановлением Правительства РФ от 18.10.2010 N 841

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ НА МОЛОКО И МОЛОЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ», принят 12.06.2008 N 88-ФЗ, изменения введены Федеральным законом от 22.07.2010 N 163-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720 «Об УТВЕРЖДЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О БЕЗОПАСНОСТИ КОЛЕСНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ», изменения приняты Постановлением Правительства РФ от 10.09.2010 N 706

Постановление Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 118 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА "О ТРЕБОВАНИЯХ К АВТОМОБИЛЬНОМУ И АВИАЦИОННОМУ БЕНЗИНУ, ДИЗЕЛЬНОМУ И СУДОВОМУ ТОПЛИВУ, ТОПЛИВУ ДЛЯ РЕАКТИВНЫХ ДВИГАТЕЛЕЙ И ТОПОЧНОМУ МАЗУТУ», изменения приняты Постановлениями Правительства РФ от 30.12.2008 N 1076, от 21.04.2010 N 268, от 25.09.2008 N 712

О создании и внедрении технических регламентов



- Создание технического регламента - это только 15 % всей работы.
- Формирование комплекта стандартов и сводов правил к европейским директивам иногда требует до 3 лет
- Большинство проектов технических регламентов не имеет межведомственного плана внедрения.

**Перечень поручений по результатам
заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по
модернизации и технологическому развитию экономики России
от 20 января 2010 г. № 8**

Правительству Российской Федерации:

- а) утвердить программу разработки технических регламентов, содержащую исчерпывающий перечень технических регламентов исходя из принципов формирования Единого экономического пространства, четко определив в этом документе максимально сжатые сроки разработки технических регламентов с соответствующим планом – графиком и формы утверждения технических регламентов;
- б) Подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части признания затрат предприятий на разработку национальных стандартов в качестве обоснованных расходов, включаемых в затраты на производство товаров и услуг;

в) Подготовить и внести в Государственную Думу закон о внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», предусматривающий, в том числе:

возможность применения при разработке российских технических регламентов европейских принципов «нового подхода» и «модульного подхода», основанных на использовании в технических регламентах только общих требований безопасности и упрощении выбора процедур оценки соответствия;

создание единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов;

возможность применения временных стандартов (предстандартов) и стандартов организаций для целей подтверждения соответствия в отношении инновационной продукции;

ЗАДАЧИ РЕФОРМЫ	УЧАСТИЕ КОМИТЕТА РСПП
<p>Разработка технических регламентов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертиза проектов регламентов (в Комитете более 2000 экспертов). • Разработка новых проектов регламентов. • Доведение мнения промышленности до авторов регламентов и органов власти.
<p>Формирование доказательной базы регламентов: стандартов и сводов правил</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Создание межотраслевых советов по стандартизации. • Совместно с Росстандартом реорганизация работы технических комитетов по стандартизации с широким привлечением промышленности. • Активизация участия российской промышленности в работе ИСО и МЭК.
<p>Внедрение технических регламентов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Взаимодействие с министерствами и ведомствами по отработке механизма применения регламентов. • Регулярное проведение <u>региональных конференций</u> по разъяснению механизма действия регламентов. • Обеспечение обратной связи промышленности с министерствами и ведомствами, ответственными за применение регламентов.

**РАБОТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ С
МЕЖДУНАРОДНЫМИ**

**ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ 23
«ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ И ГАЗА»**

В 2008 году – 9 стандартов ИСО*

В 2009 году – 15 стандартов ИСО

В 2010 году – 20 стандартов ИСО

**Технический Комитет 357
«Стальные и чугунные трубы и баллоны»**

В 2009 году – 5 стандартов ИСО

В 2010 году – 6 стандартов ИСО

* ИСО – Международная организация по стандартизации



КОМИТЕТ РСПП

по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

Межотраслевой совет
по ТР в сфере
инновационных
технологий

АНО
«Институт Развития
Промышленности»

Межотраслевой совет
по ТР и
стандартизации в
строительном
комплексе

Межотраслевой совет
по ТР и
стандартизации в
сфере информа-
ционных технологий

Межотраслевой совет
по ТР и
стандартизации в
нефтегазовом
комплексе

Межотраслевой
совет по ТР и
стандартизации в
металлургическом
комплексе

Межотраслевой
совет по ТР и
стандартизации в
химическом
комплексе

Совет по
аккредитации

**РАБОТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ С
МЕЖДУНАРОДНЫМИ**

**ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ 23
«ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ И ГАЗА»**

В 2008 году – 9 стандартов ИСО*

В 2009 году – 15 стандартов ИСО

В 2010 году – 20 стандартов ИСО

**Технический Комитет 357
«Стальные и чугунные трубы и баллоны»**

В 2009 году – 5 стандартов ИСО

В 2010 году – 6 стандартов ИСО

* ИСО – Международная организация по стандартизации

ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ «Технического регламента на молоко и молочную продукцию» в Республике Татарстан

- Получение консультаций в Росстандарте, ВНИИС специалистами ФГУ «Тест-Татарстан» и экспертов ОС ЗАО РСМЦ «Тест-Татарстан»
- Проведено 13 целевых разъясняющих семинаров, совещаний, «круглых столов» с привлечением СМИ для предприятий молочной промышленности и торговли. В семинарах участвовали представители Главного управления ветеринарии КМРТ, Минсельхозпрод РТ, Россельхознадзор РТ, Управление Роспотребнадзора по РТ
- Оказание практической помощи по разработке программ производственного контроля с учетом требований ТР

Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в нефтегазовом комплексе:

Объединение технических специалистов более 90 ведущих компаний, том числе Газпром, Роснефть, Транснефть, Лукойл и т.д.

Реорганизованы технические комитеты и создан ТК 23 со структурой, аналогичной ТК 67 ИСО.

В 2010 году ТК 23 преобразован в МТК 523.

В 2006-2009 годах проведено четыре отраслевых конференций по стандартизации и техническому регулированию в нефтегазовой отрасли. Пятая конференция прошла 21-23 сентября 2010 г. в Салехарде.

Впервые за последние 15 лет Россия возглавила ПК 2 в ТК67 ИСО.

В 2011 году в Москве пройдет пленарное заседание ТК 67 ИСО по нефти и газу.

Межотраслевой совет по техническому регулированию в строительном комплексе России:

- Активное участие в изменении закона «О техническом регулировании».**
- Разработка технического регламента «О безопасности зданий и сооружений»**
- Актуализация фонда СНИПов и национальных стандартов**
- Обобщение и перевод в раздел национальных нормативно-технических документов «территориальных строительных норм»**

ФГУ «Тест-Татарстан» проводит работу по подготовке предложений к проектам технических регламентов

Текст законопроекта направляется по электронной почте в адрес промышленных предприятий, органов по сертификации

Замечания обобщаются и направляются в РСПП, Госсовет Республики Татарстан, Росстандарт

ФГУ «Тест-Татарстан» за 2 года работы (2009-2010г.г.) подготовил и направил предложения и замечания к 40 законопроектам

Замечания и предложений ФГУ «ТЕСТ-ТАТАРСТАН» к проектам технических регламентов в 2010г.:

В 2010 г. направлено замечаний и предложений к 22 законопроектам, в.т.ч.:

- К Техническим регламентам ЕврАзЭС:

Безопасность упаковки, соковая продукция из фруктов и овощей, масложировая продукция, «Безопасность оборудования, предназначенного для работы во взрывоопасных средах», безопасность лифтов, Безопасность игрушек, «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», «О безопасности зерна», «О безопасности машин и оборудования»,

- «О внесении изменений в ФЗ Техрегламент о требованиях пожарной безопасности» и на табачную продукцию» и др.

Для реализации положений Федерального закона «О техническом регулировании»:



Из выступления Председателя
Правительства РФ В.В.ПУТИНА
17 мая 2010 года:

«Формирование Таможенного Союза потребует изменения принципов технического регулирования.»

ПРЕДСТОИТ ПРИНЯТЬ ЕДИНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ «ТРОЙКИ».

Эта работа достаточно сложная. И мы хотели бы, чтобы бизнес выступил своеобразным контролёром бюрократии, чтобы в ходе интеграции и сближения национальных экономик и законодательств, которые регулируют экономику, не возникли бы новые административные барьеры».

Проект Плана разработки технических регламентов Таможенного союза (1)

Первоочередные технические регламенты Таможенного союза:

- О безопасности низковольтного оборудования;
- О безопасности машин и оборудования;
- О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;
- О безопасности игрушек;
- О безопасности лифтов;
- О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков;
- На соковую продукцию;
- На масложировую продукцию;
- О безопасности упаковки;
- О безопасности зерна.

Проект Плана разработки технических регламентов Таможенного союза (2)

Технические регламенты Таможенного союза второй очереди:

- О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий, процессов их производства, применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- На молоко и молочную продукцию;
- О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- О безопасности железнодорожного подвижного состава;
- О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта;
- О безопасности колесных транспортных средств;
- О требованиях к выбросам автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ;
- О требованиях к бензинам, дизельному топливу и мазутам;
- О безопасности пищевых продуктов;
- О безопасности парфюмерно-косметической продукции;
- Электромагнитная совместимость технических средств.

Система обеспечения обращения безопасной продукции на рынке Единого экономического пространства



Разделение функций в рамках технического регулирования»



Распределение полномочий в рамках технического регулирования

КОМИССИЯ ТС

наднациональный орган

СОГЛАСОВАННАЯ ПОЛИТИКА

Республика
Беларусь

Республика
Казахстан

Российская
Федерация

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

- Координация действий в области технического регулирования
- Принятие технических регламентов
- Стандартизация
- Обеспечение единства измерений
- Аккредитация
- Подтверждение соответствия
- Государственный контроль (надзор)
- Установление ответственности в области технического регулирования

Благодарю за внимание!

***Начальник отдела ФГУ «Татарстанский центр
стандартизации, метрологии и сертификации»***

г.Казань, ул.Журналистов, 24

Тел.291-08-11

факс 291-08-12

E-mail: tatcsm@tatcsm.ru