



**Министерство здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации**

**Научно-исследовательский институт труда и социального  
страхования**

**Роль муниципальных образований в  
управлении процессами труда: пути  
повышения эффективности**

**Федин В. В.  
Генеральный директор, к. э. н.**



## **Роль муниципальных образований в управлении процессами труда: пути повышения эффективности**

- ✓ **Единое социальное пространство на основе системы социальных стандартов**
- ✓ **Управление рынком труда и занятостью населения**
- ✓ **Управление миграцией (внешними потоками иностранной рабочей силы)**
- ✓ **Управление оплатой труда в подведомственных учреждениях**
- ✓ **Управление охраной труда**



**МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ  
РОССИИ**

# Единое социальное пространство на основе системы социальных стандартов



## *Проблема:*

- качество и объем социальных услуг законодательно не определены
- параметры доходов местных бюджетов четко не увязаны с качеством и объемом социальных услуг

## *Возможные подходы к решению проблем:*

- введение общероссийской системы государственных минимальных социальных стандартов на основе нормативного подхода
- формирование системы минимальных социальных и финансовых норм и нормативов, характеризующих уровень минимально необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-бытовыми, социально-культурными, медицинскими, образовательными и др. услугами
- система стандартов должна быть трехуровневой и включать в себя стандарты федеральные, региональные и муниципальные
- социальный стандарт не может быть ниже уровня, установленного Федерацией
- муниципалитету должны быть представлены бюджетные возможности для финансирования государственных минимальных социальных стандартов

# Управление рынком труда и занятостью населения



## *Проблемы:*

- отсутствует статистика по состоянию муниципальных рынков труда
- высока дифференциация по состоянию рынка труда различных муниципалитетов
- существуют полномочия, но не всегда есть финансовые возможности по их реализации
- в ряде муниципальных образований ведется системная работа в области управления рынком труда, а в ряде других муниципальных образований такой работы нет (нет возможностей по ее проведению)
- самостоятельно решить сложные проблемы в сфере рынка труда муниципалитет не в силах, особые трудности – в депрессивных моногородах
- проблемы взаимодействия между муниципалитетом и регионов в сфере управления рынком труда

# Управление рынком труда и занятостью населения



*Муниципалитет (в соответствии с ФЗ «О занятости») вправе участвовать в организации и финансировании:*

- проведения оплачиваемых общественных работ
- временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые
- ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

## ***Кроме того, органы местного самоуправления могут реализовывать следующее:***



- оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан
- разрабатывать и реализовывать программы занятости населения, ориентированные на цели развития рынка труда муниципального образования
- координировать деятельность управляющих структур муниципалитета в области содействия занятости, предприятий, общественных и других организаций, организация взаимодействия с работодателями
- оказывать информационную поддержку людям, ищущим работу (издание бюллетеней, содержащих предложения работодателей; публикация вакансий, информация о ярмарках вакансий, создание телефонной информационно-консультационной службы, клубов безработных и т.п.)
- формировать муниципальный банк вакансий, сезонных и временных рабочих мест;
- организовать муниципальный бизнес-инкубатор для начинающих предпринимателей
- образовать муниципальный учебно-методического центр переподготовки взрослого населения по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда
- создать муниципальную службу профориентации выпускников школ и учебных заведений начального и среднего профессионального образования
- создать муниципальный попечительский совет для содействия в трудоустройстве выпускников школ и профессиональных учебных заведений, включающий представителей последних, работодателей, профсоюзов, администрации муниципального образования
- проводить мониторинговые исследования муниципального рынка труда с целью прогнозирования отраслевой и профессионально-квалификационной структуры спроса на рабочую силу

# Управление миграционными процессами



- участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (обеспечения жильем, социальной поддержкой, трудоустройство)
- участие в процессе квотирования иностранных работников (подготовка заключений о возможности обеспечения иностранных работников жильем в муниципалитетах и представление этих данных на межведомственной комиссии в регионе)

# Оплата труда в муниципальных учреждениях



## *Основные тезисы:*

- Часто муниципальные образования копируют модели оплаты труда, применяемые в региональных учреждениях
- Уровень оплаты труда в муниципальных учреждениях, как правило, ниже, чем в региональных и федеральных того же профиля
- Структура муниципальных учреждений не вполне соответствует потребностям населения, финансовые возможности муниципальных образований не всегда позволяют обеспечивать достойный уровень оплаты работающим в муниципальных учреждениях



# Управление охраной труда на территории муниципалитета



*В настоящее время на уровне муниципалитетов реализуются следующие направления работ:*

- Муниципальные системы управления охраной труда (оформленные)
- Муниципальные программы, планы мероприятий
- Практические семинары, совещания
- Наличие штатных специалистов по охране труда
- Межведомственные Комиссии (Советы) по охране труда
- Практическая и методическая помощь работодателям и специалистам
- Информационная и пропагандистская деятельность
- Участие в обследованиях предприятий и расследованиях н.с.
- Муниципальные смотры-конкурсы на лучшую организацию охраны труда

# Управление охраной труда на территории муниципалитета



## *Актуальные проблемы:*

- отсутствие законодательно закрепленных полномочий по государственному управлению охраной труда у органов местного самоуправления муниципальных образований
- отсутствие в штате муниципальных органов достаточного числа специалистов, занимающихся вопросами охраны труда
- слабые финансовые возможности муниципальных образований, в т.ч. по вопросам реализации мероприятий в сфере охраны труда