

Лекция 1. Государственная система гражданской обороны Латвии

Основные нормативно-правовые акты

1. Civilās aizsardzības likums.
2. Nacionālās drošības likums.
3. Likums „Par pašvaldībām”.
4. Likums „Par izņēmuma stāvokli”.
5. Ugunsdrošības un ugunsdzēsības likums.

Закон о гражданской обороне
*Принят Сеймом 5 октября 2006 года,
вступил в силу 1 января 2007 года.*

Гражданская оборона - совокупность организаторских, инженерно-технических, экономических, финансовых, социальных, просветительских и научных мероприятий, которая реализуется для обеспечения реагирования в случаях катастроф или при наличии угрозы катастрофы, а также для поддержки потребностей системы государственной обороны, если произошло военное нападение или началась война.

Закон о гражданской обороне

- **Катастрофа** - несчастный случай, представляющий угрозу жизни или здоровью людей, вызывающий человеческие жертвы, причиняющий материальные убытки или вред для среды и превышающий способность затронутого общества устранить последствия при помощи ресурсов, имеющихся на соответствующей территории оперативных служб, вовлеченных в реагирование.

Закон о гражданской обороне

- **Управление катастрофами** - осуществление превентивных мероприятий, мероприятий готовности, реагирования и неотложных мероприятий по ликвидации последствий в случаях катастроф и при наличии угрозы катастрофы. Управление катастрофами осуществляется государственными учреждениями, самоуправлениями, коммерсантами и населением.

Закон о гражданской обороне

- превентивные мероприятия - мероприятия, осуществляемые для устранения возможности катастрофы;
- мероприятия готовности - мероприятия, осуществляемые для подготовки к действиям в случаях возможных катастроф;
- мероприятия реагирования - мероприятия, осуществляемые с целью ограничения или ликвидации разрушительных обстоятельств и вызванных ими последствий, предотвращения или уменьшения возможного вреда для людей, собственности и среды;
- неотложные мероприятия по ликвидации последствий мероприятия, осуществляемые для сохранения или восстановления на минимальном уровне основных функций обеспечения общественной жизни, связанных с выживанием жителей.

Закон о гражданской обороне

- **Систему гражданской обороны** (в дальнейшем - система) образуют государственные учреждения, самоуправления, коммерсанты, а также все работоспособные граждане и неграждане Латвии. Объединения лиц и остальные жители могут включаться в систему добровольно.

В основе организации системы лежит административно-территориальный принцип. Территориальными основными единицами его структуры являются края и республиканские города.

Закон о гражданской обороне

Основные задачи системы:

- 1) осуществление управления катастрофами;
- 2) оказание помощи пострадавшим в катастрофах;
- 3) уменьшение вызванного катастрофой и возможного вреда для собственности и среды;
- 4) если произошло военное нападение или началась война, поддержка ресурсами Национальных вооруженных сил.

Закон о гражданской обороне

- За действие системы и выполнение ее задач ответственность несет Президент министров.
- В рамках системы мероприятиями по устранению и преодолению ситуации государственной угрозы в государственном или региональном масштабе руководит Президент министров.
- Государственная пожарно-спасательная служба управляет действием системы, координирует и контролирует ее.
- В зависимости от вида катастрофы мероприятиями реагирования и неотложными мероприятиями по ликвидации последствий в месте происшествия руководит должностное лицо Государственной пожарно-спасательной службы или в соответствии с компетенцией должностное лицо государственного учреждения, указанного в Государственном плане гражданской обороны или в планах гражданской обороны самоуправлений (в дальнейшем руководитель спасательных работ).

Закон о гражданской обороне

Задачи Государственной пожарно-спасательной службы

в сфере гражданской обороны:

- 1) организация содержания системы гражданской тревоги и оповещения (за исключением местной системы объектов);
- 2) в сотрудничестве с самоуправлениями разработка планов гражданской обороны самоуправлений;
- 3) осуществление оперативного управления природными и техногенными катастрофами;
- 4) в соответствии с компетенцией руководство мероприятиями реагирования и неотложными мероприятиями по ликвидации последствий в месте происшествия в зависимости от вида катастрофы;
- 5) разработка рекомендаций по действиям населения в случае возможной катастрофы;

Закон о гражданской обороне

- 6) создание и содержание базы данных об имеющихся ресурсах по управлению катастрофами (в том числе о коллективных средствах защиты), а также об объектах повышенной опасности;
- 7) координация организации учений по гражданской обороне на государственном и региональном уровне в соответствии с задачами, установленными для структур Государственным планом гражданской обороны;
- 8) координация разработки учебных программ по вопросам гражданской обороны;
- 9) с использованием средств массовой информации и электронных средств массовой информации предоставление информации населению затронутых катастрофой или находящихся под угрозой катастрофы территорий о катастрофе, ее угрозе и мероприятиях по устранению или уменьшению ее опасности;
- 10) организация обучения тех работников коммерсантов и учреждений, которых предполагается вовлекать в выполнение спасательных работ.

Закон о гражданской обороне

Задачи министерств в сфере гражданской обороны :

- 1) изучение возможных угроз в отрасли и ежегодно до 20 января представление в Министерство внутренних дел предложений об уточнении Государственного плана гражданской обороны, а также сообщение об осуществленных в сфере гражданской обороны мероприятиях и действиях в предыдущем году;
- 2) планирование действий по обеспечению деятельности отрасли в случаях катастроф;
- 3) координирование деятельности находящихся в подчинении структур в случаях катастроф;
- 4) координирование и контроль создания государственных материальных резервов в отрасли;
- 5) обеспечение выполнения установленных Государственным планом гражданской обороны мероприятий,
- 6) обеспечение обучения работников учреждения по вопросам гражданской обороны.

Закон о гражданской обороне

За гражданскую оборону **в отрасли** ответственность несет **соответствующий министр**.

За гражданскую оборону **в государственном учреждении** ответственность несет **руководитель учреждения**.

Закон о гражданской обороне

Задачи самоуправления в сфере гражданской обороны :

- 1) участие в работе комиссии по гражданской обороне самоуправлений;
- 2) с учетом возможной угрозы участие в превентивных мероприятиях на соответствующей административной территории и оказание поддержки оперативным и аварийным службам в выполнении мероприятий реагирования и неотложных мероприятий по ликвидации последствий;
- 3) при необходимости эвакуация жителей с подверженных угрозе катастрофы или затронутых катастрофой территорий, обеспечение учета населения, их временного размещения, питания, социального обслуживания и оказания медицинской помощи;
- 4) обеспечение трудовых и бытовых условий привлеченному к устранению катастроф и ликвидации их последствий персоналу спасательных служб других административных территорий, государства и иных государств;
- 5) по затребованию Государственной пожарно-спасательной службы предоставление информации о находящихся в распоряжении самоуправления ресурсах по управлению катастрофами;
- 6) участие в учениях по гражданской обороне.

Закон о гражданской обороне

Задачи коммерсантов в сфере гражданской обороны :

- 1) сообщение службам пожарной безопасности, пожарно-спасательным службам и самоуправлениям о произошедшей на территории объекта коммерсанта катастрофе и оповещение занятых на объекте коммерсанта лиц и населения находящейся под непосредственной угрозой окружающей территории;
- 2) разработка плана гражданской обороны, если объект коммерсанта является объектом повышенной опасности или на нем может находиться более 50 человек;
- 3) обеспечение обучения занятых лиц по вопросам гражданской обороны;
- 4) организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на объекте коммерсанта (в том числе защита занятых лиц в случае катастрофы).

Закон о гражданской обороне

Объектами повышенной опасности являются:

- 1) объекты, хозяйственная или иная деятельность которых связана с производством и накоплением энергии, переработкой, обработкой, производством, использованием, хранением и транспортировкой электромагнитного излучения, огнеопасных, взрывоопасных, опасных химических веществ и продуктов, опасных отходов, организмов растительного карантина, биологически активных и радиоактивных веществ, ядерных материалов и их отходов в таких количествах, которые в результате воздействия катастроф или иных факторов могут причинить вред людям, собственности и среде за пределами территории объекта;
- 2) гидротехнические сооружения.

Закон о гражданской обороне

- Юридические и физические лица могут быть привлечены к мероприятиям реагирования, а также могут быть использованы их собственности в случаях катастроф или при наличии угрозы катастрофы, если под угрозой находится жизнь или здоровье людей и немедленное непривлечение ресурсов может вызвать неустранимые последствия.

Юридические и физические лица, которые привлечены к мероприятиям реагирования или собственность которых использована в мероприятиях реагирования, имеют право получить компенсацию расходов и убытков, возникших во время мероприятий реагирования.

Закон о гражданской обороне

Ответственность за несоблюдение требований гражданской обороны

Лица, нарушившие требования нормативных актов в сфере гражданской обороны, привлекаются к административной ответственности.

Закон о гражданской обороне

Оказание помощи пострадавшим в результате катастрофы государствам:

- При необходимости пострадавшим в результате катастрофы государствам может быть оказана гуманитарная помощь, а также помощь в осуществлении мероприятий реагирования и неотложных мероприятий по ликвидации последствий.
- Государственная пожарно-спасательная служба и Центр медицины катастроф для оказания помощи в осуществлении мероприятий реагирования и неотложных мероприятий по ликвидации последствий пострадавшим в результате катастрофы государствам создают соответственно подразделение быстрого реагирования и подразделение медицинской поддержки.