

# Радикальная реформа бюджетных учреждений

**О.Ф.Бойкова,**  
кандидат педагогических наук,  
ведущий научный сотрудник  
Российской государственной библиотеки,  
юрисконсульт по гражданско-правовым вопросам

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" от 08.05.2010 года № 83-ФЗ предлагает новую современную концепцию регулирования гражданско-правового статуса государственных и муниципальных учреждений, в том числе библиотек.



# Основная цель Закона

- Начать радикальную реформу государственных и муниципальных учреждений, в том числе библиотек;
- Сократить внутренние издержки соответствующих государственных и муниципальных учреждений;
- Повысить эффективность их работы и привлечь внебюджетные источники финансирования.



# Чего касается реформа?



- 328 тыс. бюджетных учреждений, в том числе 25 тыс. федеральных и свыше 300 тыс. региональных и муниципальных.
- К числу таких учреждений относятся свыше 46 тыс. публичных библиотек РФ, из них 36,6 тыс., расположенных в сельской местности.

**Эти учреждения будут преобразованы посредством изменения их правового статуса.**

# Чего касается реформа?

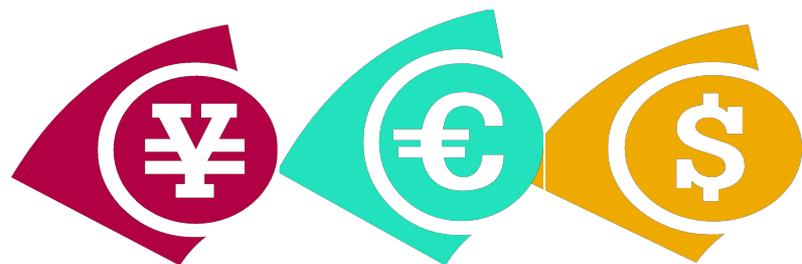
- Из общего числа библиотек в городе Москве функционируют 5 центральных городских и 441 публичная библиотека, которые могут поменять свой гражданско-правовой статус.



# В чём проблема для руководителей библиотек?

- Как определить гражданско-правовой статус библиотек?
- Какими должны стать библиотеки: бюджетными, автономными или казёнными?
- Каковы их преимущества и недостатки?
- Каков порядок установления их правового статуса?

# Что такое бюджетное учреждение?

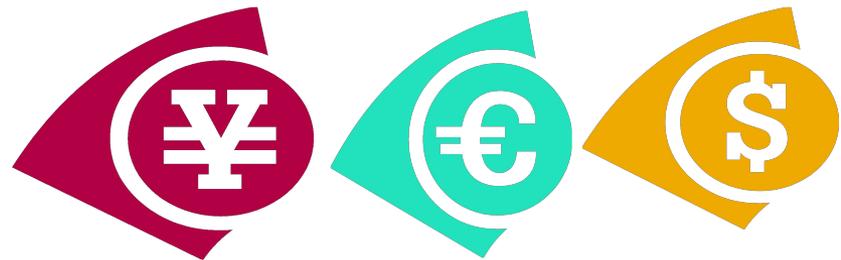


**Осуществляет свою деятельность:**

- в соответствии с предметом и целями, определенными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, уставом;
- в соответствии с государственным или муниципальным заданиями.

***(ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")***

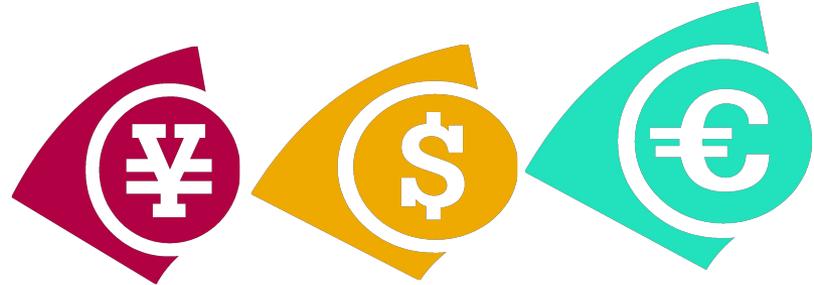
# Что такое бюджетное учреждение?



- **Финансирование** выполнения государственного или муниципального задания, обеспечивается на основе субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

***(п. 6 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")***

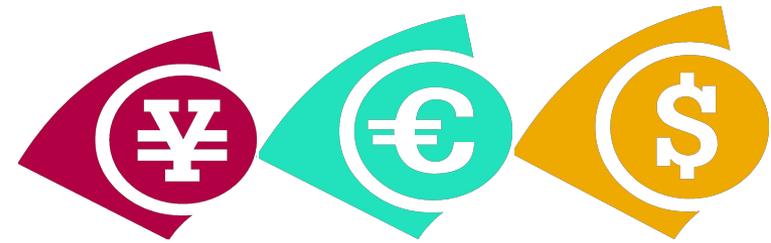
# Что такое бюджетное учреждение?



Отвечают по своим обязательствам, всем находящимися у него на праве оперативного управления имуществом, как закреплённым за ней собственником, так и приобретённым за счёт доходов, полученных от приносящей доходы деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества

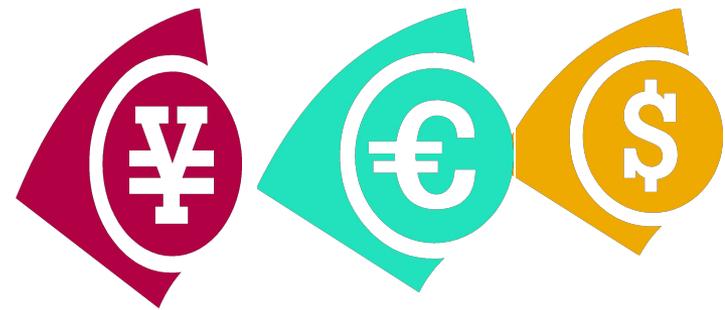
*(п. 1 ст. 120 Гражданского кодекса РФ; п. 9 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")*

# Что такое бюджетное учреждение?



Государство снимает с себя субсидиарную ответственность по его обязательствам в отличие от нормы права закрепленной ранее в гражданском законодательстве.

# Что такое бюджетное учреждение?



- Руководитель бюджетного учреждения несет ответственность в размере причинённых убытков, в результате совершения крупной сделки с нарушением требований законодательства

*(п. 13 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")*

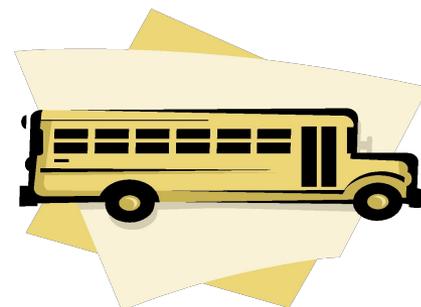
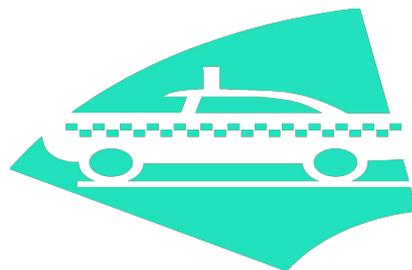


# Что такое бюджетное учреждение?



- Без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником, или приобретенным за счёт средств, выделенных ему собственником, а также недвижимым имуществом.
- Перечень особо ценного движимого имущества определяют соответствующие органы, исполняющие функции и полномочия учредителя

*(п. 12 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")*



# Что такое бюджетное учреждение?

- Имеет право заниматься деятельностью, приносящей доход сверх установленного государственного или муниципального задания, при условии, что это предусмотрено в его уставе.
- Доходы, полученные от этой деятельности или приобретенные за счёт этих доходов поступают в его самостоятельное распоряжение

*(п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ; п. 4 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях")*

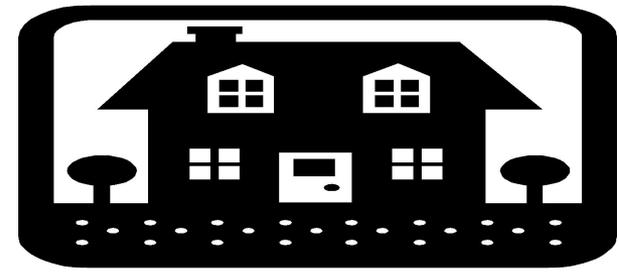


# Что такое автономное учреждение ?



- создается по решению государственного органа исполнительной власти или представительного органа местного самоуправления: главы муниципального образования или местной администрации.

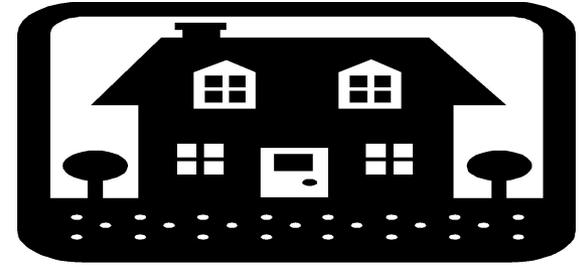
# Что такое автономное учреждение ?



- Виды особо ценного движимого имущества определяются: федеральными органами исполнительной власти - для федеральных библиотек; исполнительными органами государственной власти субъектов РФ - для библиотек субъектов РФ; местной администрацией - для муниципальных библиотек в соответствии с перечнем особо ценного движимого имущества .

***(ч. 3 ст. 3 ФЗ «Об автономных учреждениях»)***

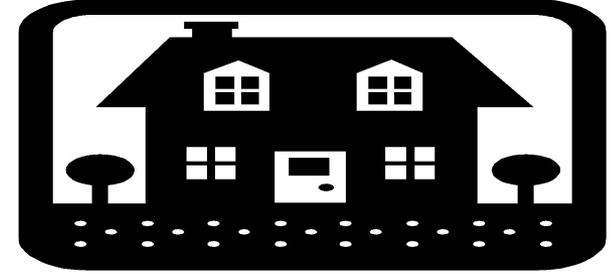
# Что такое автономное учреждение ?



- Вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, служащую для достижения целям, для которых оно создано, если такая деятельность указана в его учредительном документе - уставе.
- Доходы, полученные от этой деятельности или приобретенное за счёт этих доходов имущество поступает в самостоятельное распоряжение автономного учреждения.

***(п. 2 ст. 298 Гражданского кодекса РФ).***

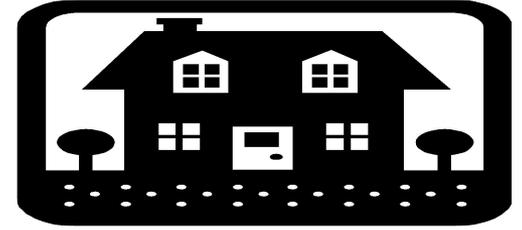
# Что такое автономное учреждение ?



- Государственное и муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности установленными в уставе

(ч. 2 ст. 4 ФЗ «Об автономных учреждениях»)

# Что такое автономное учреждение ?



Собственник имущества не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.

# Что такое казённое учреждение?



- **Финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ на основании бюджетной сметы.**

# Что такое казённое учреждение?



- Может осуществлять приносящую доходы деятельность, **только**, если такое право предусмотрено в его учредительном документе - уставе.
- Доходы, полученные от этой деятельности, будут поступать в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ, то есть в федеральный, региональный или местный бюджет .

(п. 4 ст. 298 Гражданского кодекса РФ; п. 3 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ)

# Что такое казённое учреждение?



- **Заключать и оплачивать государственные или муниципальные контракты или иные договора, подлежащие исполнению за счёт бюджетных средств от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.**

*(п. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ)*

# Что такое казённое учреждение?



- Не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника.
- Не могут быть подвергнуты банкротству, но их **руководителя** могут уволить при накоплении большого количества долгов.

**(п. 4 ст. 298 Гражданского кодекса РФ)**

# Что такое казённое учреждение?

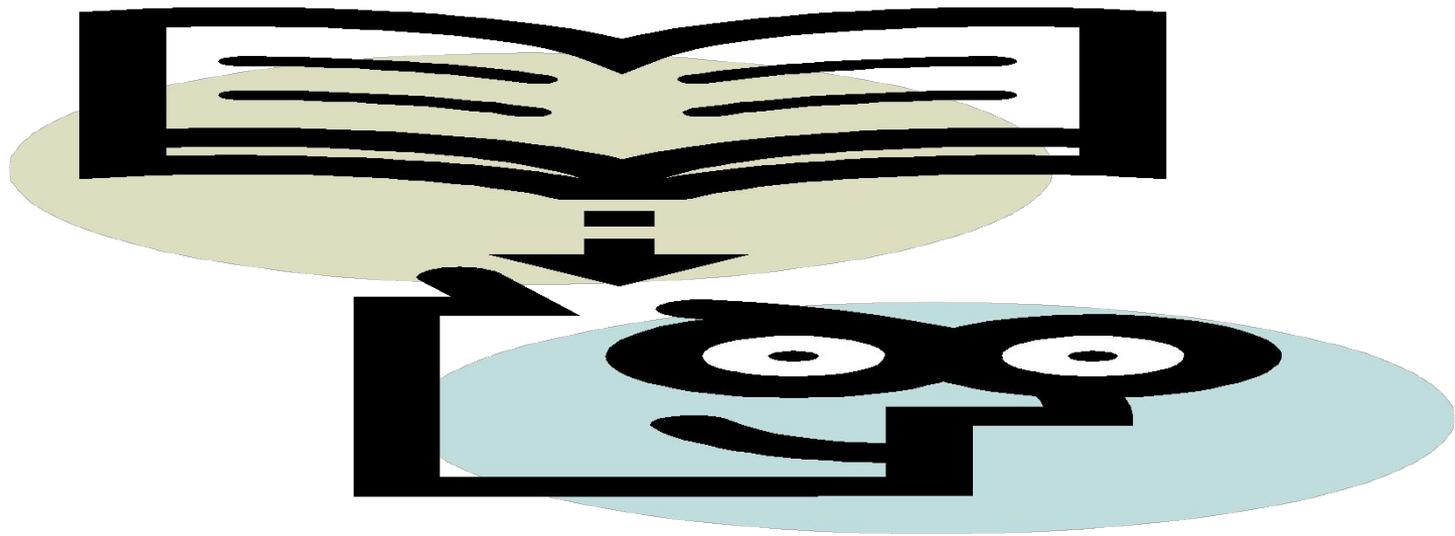


- Решение о создании бюджетного или казенного учреждения принимает его учредитель в порядке установленном Правительством РФ - для федеральных; высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - для субъектов РФ); местной администрацией муниципального образования - для муниципальных.

(п. 2 ст. 13 ФЗ "О некоммерческих организациях")

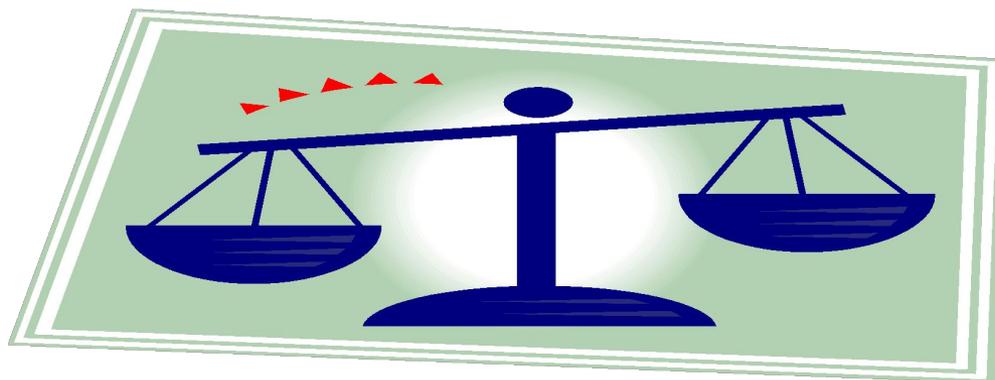
# Какие учреждения могут стать казёнными?

- Закон ограничил список казенных учреждений. К ним будут относиться военные ведомства, следственные изоляторы, исправительные учреждения, психиатрические больницы, лепрозории, противопожарная, миграционная и таможенные службы, ФСБ, а также некоторые другие.
- К числу некоторых других относятся учреждения образования, медицинские учреждения и учреждения культуры: театры, музеи, клубы, архивы и библиотеки.



## Какие нормативные правовые акты приняты о реорганизации бюджетных в казенные учреждения?

- **Постановление Правительства РФ «Об учреждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федерального государственного учреждения, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» от 21.07.2010 г. № 539**



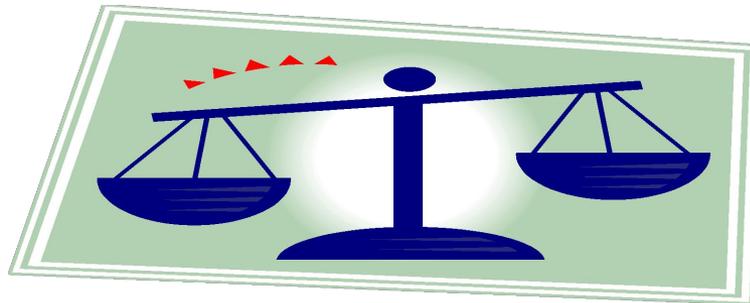
**Какие нормативные правовые акты приняты о  
реорганизации бюджетных в казенные  
учреждения?**

- **Распоряжение Правительства РФ  
«Об утверждении плана  
мероприятий по  
совершенствованию правового  
положения государственных  
(муниципальных) учреждений» от  
05.03.2010 г. № 296-р**



# Какие мероприятия предусмотрены в плане?

- Разработка нормативных правовых актов Правительства РФ;
- Принятие нормативных правовых актов федеральными государственными органами, в том числе установление порядка отнесения имущества к категории особо ценного;
- Установление порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;
- Утверждение первоначальных нормативов затрат на оказание услуг;
- Внесение изменений в уставы учреждений.



# Каким образом происходит реорганизация бюджетных в казенные учреждения?

- **Перевод бюджетных учреждений в казенные будет сведен только к внесению изменений и их устав.**

**(п. 1 ст. 17.1 ФЗ "О некоммерческих организациях")**



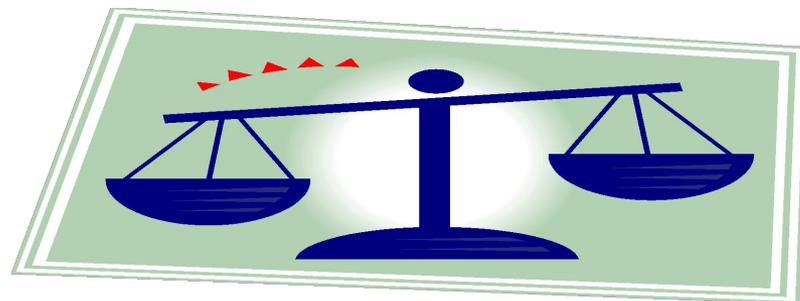
# Основное условие функционирования

- **Бюджетные, автономные и казённые учреждения обеспечивают открытость и доступность своих документов.**  
**(п. 3.3 ст. 32 ФЗ "О некоммерческих организациях")**



# Порядок вступления закона в действие

- Должен вступить в силу с 1 января 2011 года.
- До 1 июля 2012 года будет установлен переходный период, который позволит учреждениям функционировать в прежнем правовом режиме.



# Ваши действия ???

- **Время ещё есть для того, чтобы руководителям библиотек принять решение, стоит ли изменить свой правовой статус.**

**Выбирайте!!!**