

# "ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)"

**Экспертная группа №17**

**09.06.2011 г.**

---

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)"

---

- **Гражданское законодательство** (ГК РФ, ФЗ «О некоммерческих организациях», ФЗ «Об автономном учреждении и др.)
  - правовое положение некоммерческих организаций
  - регулирование оказания услуг
- **Бюджетное законодательство**
- **«Отраслевые» законодательные акты** (З-н РФ «Об образовании», ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Основы законодательства РФ о культуре, ФЗ «О библиотечном деле», ФЗ «О физической культуре и спорте», ФЗ «О музеях и музейных фондах», Основы законодательства РФ о культуре и др.)
- **Законодательные акты в сфере разграничения полномочий**
- **Законодательные акты в сфере госзакупок**

# ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)« В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

---

- Отсутствие достаточной регламентации организации деятельности НКО при большой разнообразии форм
- Отсутствие четких отличительных признаков форм НКО
- Неопределенность правового режима имущества НКО, наличие противоречий отраслевого и гражданского законодательства
- Отсутствие достаточной регламентации полномочий учредителя НКО
- Проблема «применимости» норм гражданского законодательства об оказании услуг к правоотношениям, возникающим в сфере социальных обязательств государства.

# ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)« В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

---

- Отсутствие необходимой системы подзаконных актов, регламентирующих деятельность организаций бюджетного сектора, фактически отсутствие эффективного механизма реализации закона
- «Декларативность» финансово-экономического обеспечения государственных обязательств.
- Неразвитость правовых механизмов «передачи» бюджетных средств негосударственным НКО в обмен на социально-значимые услуги
- Неразвитость правовых механизмов консолидации бюджетов одного и (или) различных уровней или различных отраслей



# ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ) В «ОТРАСЛЕВЫХ» ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВАХ

---

- Незрелость правовых механизмов привлечения негосударственным НКО в систему социально-значимых услуг
- Незрелость правовых механизмов ЧГП
- Отсутствие нормативных требований к содержанию и качеству услуги
- Отсутствие законодательного разрешения государственным НКО на осуществление «неотраслевых» видов деятельности за счет средств бюджета

# ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ) В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК

---

- Чрезмерные ограничения:
  - На возможность идентификации закупки
  - На возможность укрупнения или объединения различных видов закупки
  - На выбор форм закупки
  
- Длительные сроки от начала объявления закупки до заключения госконтракта
  
- Отсутствие реального правового механизма защиты от недобросовестных поставщиков

# ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

---

- Обеспечить правовое сопровождение реформирования бюджетного сектора
- Устранить проблемы правового регулирования сектора оказания социально значимых услуг (работ)

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА

Повышение качества и эффективности деятельности ГиМУ:

1. Социальные обязательства государства (госзадание);
2. Переход от содержания учреждений к финансированию услуг;
3. Реструктурирование сети;
4. Создание стимулов для повышения эффективности труда руководителей и работников ГиМУ;
5. Подготовка и повышение квалификации управленческих кадров отраслей социально-культурной сферы

Оптимизация роли и места сектора ГиМУ в системе предоставления социально-значимых услуг:

1. Социальные обязательства государства (госзаказ);
2. Открытая социальная сфера;
3. Государственная поддержка НКО в обмен на обязательства



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

---

Внесение изменений в ФЗ «О некоммерческих организациях» и ГК РФ, принятие законодательных актов об отдельных формах НКО:

- существенное сокращение числа организационно-правовых форм НКО,
- законодательное закрепление состава органов управления, их компетенции, порядка их формирования и деятельности
- законодательная регламентация прав и обязанностей учредителей, а для организаций основанных на членстве - ее членов на управление организацией, контроля за ее деятельностью и гарантий реализации этих прав;
- установление в законодательстве четких критериев «разрешенной» для НКО предпринимательской деятельности.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

---

- Внесение в ФЗ «О некоммерческих организациях», ГК РФ и БК РФ изменений, устанавливающих возможность соучредительства «зависимых от учредителя» НКО государственными, муниципальными органами и негосударственным сектором
- Внесение в ГК РФ и отраслевые законы изменений, допускающих коммерческие организации к оказанию социально значимых услуг
- Внесение в ГК РФ и отраслевые законы изменений, конкретизирующих правовой режим имущества НКО

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

---

- Внесение в БК РФ и отраслевые законы разрешения государственным НКО на осуществление «неотраслевых» видов социально-значимой деятельности за счет средств бюджета.
- Внесение в ГК РФ и отраслевые законы изменений, устанавливающих возможность применения норм гражданского законодательства об оказании услуг в части защиты потребителя и качества услуги к правоотношениям, возникающим в сфере социальных обязательств государства.

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

---

- Завершение принятия подзаконных актов, обеспечивающих эффективную реализацию законодательных актов об учреждениях
- Завершение принятия нормативных актов, устанавливающих требования к содержанию и качеству услуги, обеспечиваемой за счет средств бюджета
- Внесение в ФЗ -94 изменений, снимающих чрезмерные ограничения и устанавливающих механизм защиты от недобросовестных поставщиков на всех стадиях закупки.



---

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**