

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Федеральный закон РФ № 83-ФЗ от 08.05.2010 года
«О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового положения
государственных (муниципальных) учреждений»

«Одним из ключевых звеньев предстоящей реформы является совершенствование правового статуса бюджетных учреждений.

...Цели - повысить качество и эффективность услуг, предоставляемых за счет бюджетных средств;
- снять устаревшие и избыточные ограничения в работе социальных учреждений страны;
- переориентировать их на запросы и интересы граждан России.

... Введение в действие нового механизма должно стать одним из основных критериев оценки должностных лиц всех уровней, непосредственных руководителей бюджетных учреждений, стать индикатором их профессионализма и самодостаточности.»

Выступление Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина на совместном заседании коллегий Минфина и Минэкономразвития России (14 мая 2010 г.)

«... понадобятся совершенно новые кадры, имеющие опыт рыночного менеджмента, способные не только тратить, но и зарабатывать деньги, а также владеющие экономическими и юридическими знаниями.»

Из материалов Всероссийского Байкальского образовательного форума «Качественное образование – надежные инвестиции в будущее» июль 2010 года

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, В КОТОРЫЕ ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ № 83-ФЗ ОТ 08.05.2010

Гражданский кодекс Российской Федерации

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992
года N 3266-1 «Об образовании»

Федеральный закон от 12 января 1996 года
N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

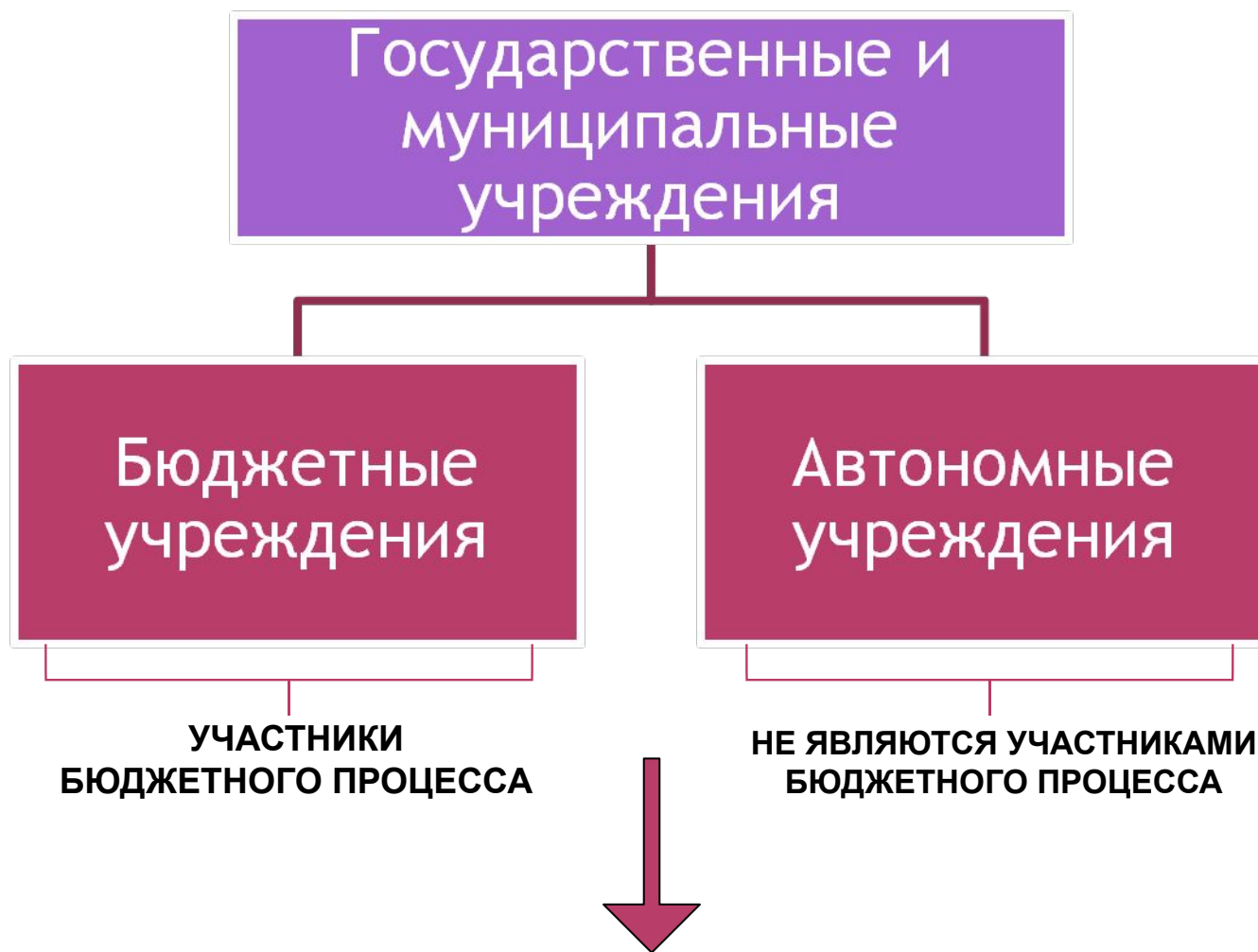
Федеральный закон от 3 ноября 2006 года
N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

Федеральный закон от 21 ноября 1996 года
N 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»

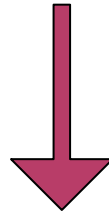
Федеральный закон от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об
общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

ПРАВОВОЙ СТАТУС УЧРЕЖДЕНИЙ ДО ИЗМЕНЕНИЙ



ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОСЛЕ ИЗМЕНЕНИЙ



Государственные и
муниципальные
учреждения

Казенные
учреждения

Бюджетные
учреждения

Автономные
учреждения

УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО
ПРОЦЕССА

НЕ ЯВЛЯЮТСЯ УЧАСТНИКАМИ
БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Казенное учреждение - муниципальное учреждение, осуществляющее оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий муниципального образования, осуществляемых органами местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы

Бюджетное учреждение - некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Автономное учреждение - некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА УЧРЕЖДЕНИЙ

Казенное	Бюджетное	Автономное
<i>Финансовое обеспечение</i>		
<p>На основе <u>бюджетной сметы</u>. <u>Доходы от приносящей доход деятельности зачисляются в бюджет.</u></p>	<p>В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетных инвестиций и субсидий на иные цели. <u>Доходы поступают в самостоятельное распоряжение</u></p>	<p>В виде субсидий в соответствии с заданием учредителя, бюджетные инвестиции. <u>Доходы поступают в самостоятельное распоряжение</u></p>
<i>Открытие счетов</i>		
<p>Лицевые счета в органах Казначейства (финансовых органах)</p>		<p><u>Вправе открывать счета в банках и в соответствии с соглашением в Казначействе (финансовом органе)</u></p>
<i>Привлечение заемных средств</i>		
<p>Не могут</p>	<p>Могут (с ограничением на крупные сделки)</p>	<p>Могут</p>

Казенное	Бюджетное	Автономное
<i>Распространение положений Федерального закона № 94-ФЗ</i>		
Распространяется в полном объеме	Не распространяется	
<i>Учет</i>		
<u>Бюджетный учет</u>	Бухгалтерский учет по упрощенному бюджетному плану счетов	Бухгалтерский учет
<i>Отчетность</i>		
<u>Бюджетная отчетность</u> , статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества	Бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества	Бухгалтерская отчетность, статистическая отчетность, отчет о результатах деятельности и использования имущества
<i>Независимый аудит</i>		
Не проводится	Проводится ежегодно	
<i>Финансовый контроль и контроль учредителя</i>		
<u>Предварительный</u> по всем расходам (проверка Казначейством наличия денежного обязательства), текущий и последующий контроль	<u>В основном - последующий</u> (контроль выполнения госзадания) <u>Предварительный</u> (санкционирование по целевым субсидиям и бюджетным инвестициям)	<u>Последующий</u> (контроль выполнения госзадания)

Казенное	Бюджетное	Автономное
<i>Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров</i>		
Заключает от имени публично-правового образования	Заключает от своего имени (за исключением случаев установленных , когда БУ приравнивается к получателю бюджетных средств и заключает гос.контракты)	Заключает от своего имени
<i>Органы управления учреждением</i>		
Руководитель. Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления.	<u>Руководитель</u> (директор, ректор, и т.д.). Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления.	<u>Наблюдательный совет</u> Руководитель Иные органы (ученый совет, художественный совет и т.д.)
<i>Документы о планах деятельности</i>		
Смета, государственное (муниципальное) задание	<u>План финансово-хозяйственной деятельности</u> , государственное (муниципальное) задание	
<i>Публичность информации о деятельности учреждения</i>		
Сведения об учреждении и его деятельности, публикуются в открытом доступе в сети Интернет на общероссийском сайте, который будет создан Федеральным казначейством и запущен с 1 января 2012 г. (ст. 32 Закона 7-ФЗ)		

Казенное	Бюджетное	Автономное
<i>Вещное право на имущество</i>		
Право оперативного управления имуществом в соответствии с Гражданским кодексом РФ		
<i>Состав закрепляемого имущества</i>		
Недвижимое, движимое имущество	Недвижимое, движимое, <u>особо ценное движимое</u> имущество (движимое имущество, без которого осуществление учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено)	
<i>Распоряжение имуществом</i>		
Не вправе распоряжаться любым имуществом	<p>Всем имуществом, кроме:</p> <p>а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;</p> <p>б) <u>любого недвижимого имущества.</u></p>	<p>Всем имуществом, кроме:</p> <p>а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником;</p> <p>б) <u>недвижимого имущества, закрепленного собственником</u></p>
<i>Право на совершение крупных сделок</i>		
Отсутствует	<u>С предварительного согласия учредителя</u>	<u>С предварительного согласия наблюдательного совета</u>
<i>Особо ценное движимое имущество</i>		
Не выделяется	<p><u>Виды могут определять</u> профильные министерства.</p> <p><u>Перечни определяет</u> орган, выполняющих функции учредителя</p>	

Казенное	Бюджетное	Автономное
<i>Пределы ответственности по своим обязательствам</i>		
В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>любого недвижимого имущества.</u>	Всем имуществом, кроме: а) особо ценного движимого имущества, закрепленного собственником; б) <u>недвижимого имущества, закрепленного собственником</u>
<i>Ответственность собственника по обязательствам учреждения</i>		
Субсидиарная (в случае недостаточности средств у учреждения)	Собственник не несет ответственности по обязательствам учреждения	
<i>Право внесения имущества в капитал хозяйственных обществ</i>		
Нет	Только в случаях, прямо установленных законом	Есть
<i>Переход из бюджетного или казенного в автономное и обратно</i>		
Путем изменения типа (с сохранением разрешительных документов: лицензий, свидетельств об аккредитации и т.п. до окончания срока их действия)		

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА УЧРЕЖДЕНИЯ

Налог	Казенное	Бюджетное	Автономное
НДС от платных услуг	Уплачивают (с учетом льгот, установленных ст. 149 НК РФ)	Уплачивают (с учетом льгот, установленных ст. 149 НК РФ)	Уплачивают (с учетом льгот, установленных ст. 149 НК РФ)
НДС от аренды	Не уплачивают (платит арендатор - налоговый агент)	Уплачивают	Уплачивают
Налог на прибыль	Не уплачивают (налогооблагаемая база отсутствует)	Уплачивают (субсидия в налогооблагаемую базу не включается)	Уплачивают (субсидия в налогооблагаемую базу не включается)
Упрощенная система налогообложения	Не вправе применять	Не вправе применять	Применяется
Налог на имущество, земельный налог	Уплачивают, (за счет доведенных им на эти цели ЛБО)	Уплачивают (расходы на уплату налога на недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество включены в сумму субсидии)	Уплачивают (расходы на уплату налога на недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество включены в сумму субсидии)

Основные изменения в статусе бюджетных учреждений

Деятельность регулируется Законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Изменены механизмы финансового обеспечения - переход с бюджетной сметы на субсидию для выполнения муниципального задания

Полученные доходы от приносящей доход деятельности и использования имущества остаются в распоряжении учреждения

Отмена субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетного учреждения

Расширение прав по распоряжению движимым имуществом (кроме особо ценного имущества)

Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от имени учреждения

Остается неизменным в статусе бюджетных учреждений

Счета учреждений по-прежнему открываются только в казначействе

На все закупки распространяется действие Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ

Не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения

Недвижимым имуществом учреждение не может распоряжаться без согласия собственника

Лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждению, продолжают действовать

Имущество учреждений сохраняется у них в полном объеме без перезакрепления

Ответственность руководителя бюджетного учреждения в новом правовом статусе

Административная, уголовная ответственность предусмотренная в настоящее время законодательством РФ

Персональная ответственность за просроченную кредиторскую задолженность бюджетного учреждения, превышающую предельно допустимые значения, установленные учредителем.

Ответственность перед бюджетным учреждением в размере убытков, причиненных бюджетному учреждению в результате совершения крупной сделки, в случае если эта сделка не была предварительно согласована с учредителем

За просроченную
кредиторскую
задолженность



Увольнение

(т.е. расторжение трудового договора с руководителем учреждения в одностороннем порядке)

За убыток,
причиненный
бюджетному
учреждению в
результате крупной
сделки



**Взыскание
в размере
убытка**

КРУПНАЯ СДЕЛКА - ЭТО СДЕЛКА ИЛИ НЕСКОЛЬКО ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ СДЕЛОК, СВЯЗАННАЯ С РАСПОРЯЖЕНИЕМ ДЕНЕЖНЫМИ СРЕДСТВАМИ, ОТЧУЖДЕНИЕМ ИНОГО ИМУЩЕСТВА (КОТОРЫМ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВПРАВЕ РАСПОРЯЖАТЬСЯ САМОСТОЯТЕЛЬНО), А ТАКЖЕ С ПЕРЕДАЧЕЙ ТАКОГО ИМУЩЕСТВА В ПОЛЬЗОВАНИЕ ИЛИ В ЗАЛОГ ПРИ УСЛОВИИ, ЧТО ЦЕНА ТАКОЙ СДЕЛКИ ЛИБО СТОИМОСТЬ ОТЧУЖДАЕМОГО ИЛИ ПЕРЕДАВАЕМОГО ИМУЩЕСТВА ПРЕВЫШАЕТ 10 ПРОЦЕНТОВ БАЛАНСОВОЙ СТОИМОСТИ АКТИВОВ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЯЕМОЙ ПО ДАННЫМ ЕГО БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ НА ПОСЛЕДнюю ОТЧЕТную ДАТУ, ЕСЛИ УСТАВОМ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ НЕ ПРЕДУСМОТРЕН МЕНЬШИЙ РАЗМЕР КРУПНОЙ СДЕЛКИ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ № 83-ФЗ ОТ 08.05.2010 ВСТУПАЕТ В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2011 ГОДА

(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА,
ДЛЯ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ИНЫЕ СРОКИ ВСТУПЛЕНИЯ ИХ В СИЛУ)

С 1 ЯНВАРЯ 2011 ГОДА ДО 1 ИЮЛЯ 2012 ГОДА
УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД,
В ТЕЧЕНИЕ КОТОРОГО:

Остается без изменений	Изменения
<ul style="list-style-type: none">•Бюджетные учреждения остаются получателями бюджетных средств•Правовое положение бюджетных учреждений не меняется.•Действуют ранее принятые нормативные акты.•Лицевые счета учреждений не переоформляются.	<ul style="list-style-type: none">•Лимиты бюджетных обязательств будут доводятся до бюджетных учреждений в порядке, установленном Минфином, с указанием кодов операций сектора государственного управления(КОСГУ) в разрезе групп и статей.•Смета бюджетного учреждения будет формироваться по укрупненным статьям КОСГУ.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ (МЕРОПРИЯТИЯ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
1	<p>Принятие законов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов местного самоуправления, устанавливающих особенности переходного периода в субъекте Федерации (муниципалитете), в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">-дату, начиная с которой осуществляется зачисление в местный бюджет доходов, полученных муниципальными казенными учреждениями от платных услуг;-форму финансового обеспечения бюджетных учреждений (бюджетная смета или субсидия на выполнение муниципального задания);-порядок и направления использования учреждениями доходов от платных услуг и иной приносящей доход деятельности	до 1 декабря 2010 года

ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИИ (МЕРОПРИЯТИЯ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ) (2)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
2	Принятие нормативных правовых актов, в силу которых создаются казенные учреждения путем изменения типа бюджетных учреждений, действовавших на дату принятия указанных нормативных правовых актов, с указанием в них перечня казенных учреждений	до 1 декабря 2010 года
3	Утверждение перечней недвижимого имущества подведомственных учреждений, закрепленного за ними учредителем или приобретенным за счет средств, выделенных учредителем на эти цели, в целях расчета субсидии	до 1 января 2011 года
4	Принятие решений об отнесении движимого имущества БУ к особо ценному движимому имуществу	до 1 марта 2011 года
5	Внесение изменений в уставы подведомственных бюджетных и казенных учреждений	до 1 декабря 2011 года

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Определение и утверждение перечня недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным образовательным учреждением учредителем

Внесение изменений в устав муниципального образовательного учреждения, в котором указывается тип учреждения (бюджетное, автономное)

Регистрация внесенных изменений в учредительные документы в государственных органах в соответствии с установленным порядком

Определение задания образовательному учреждению на оказание муниципальных услуг в сфере образования

Осуществления мероприятий по финансовому обеспечению муниципального образовательного учреждения

Благодарю за внимание !

Е.В. Терешко, заместитель руководителя
управления образованием администрации
Свердловского района в городе Красноярске
10.08.2010