



TRANSATLANTIC | PARTNERS
AGAINST AIDS

Федеральный закон
«О предупреждении распространения в
Российской Федерации заболевания,

вызываемого вирусом иммунодефицита

ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКИЕ | ПАРТНЕРЫ

ПРОТИВ СПИДА

человека (ВИЧ-инфекции)

Цели правовых средств предупреждения и контроля за ВИЧ-инфекцией

Цели

законодательства

- остановить (либо замедлить) распространение вируса иммунодефицита человека среди населения
- защитить лиц, живущих с ВИЧ, от различных форм прямой и косвенной дискриминации в обществе

Сбалансированное законодательство

- соответствие международно-правовым стандартам в области прав человека
- создание правовой основы для эффективной национальной политики противодействия распространению эпидемии

Одностороннее законодательство

- наносит ущерб правам человека
- наносит ущерб интересам защиты общества от ВИЧ-инфекции

ПЕРВЫЙ ЗАКОН

1985 год	Первый случай ВИЧ-инфекции – у иностранного гражданина в СССР
1987 год	Первый инфицированный гражданин СССР
25 августа 1987 г.	Указ Президиума Верховного Совета СССР «О мерах профилактики заражения вирусом СПИД»

- обязательное медицинское освидетельствование на ВИЧ для отдельных граждан
- возможность принудительного доставления граждан СССР в медицинские учреждения и выдворение иностранцев и лиц без гражданства за пределы СССР
- уголовная ответственность за заведомое поставление другого лица в опасность заражения и заражение СПИДом (ст.115-2 УК РСФСР)

Первый отечественный законодательный акт, касающийся ВИЧ-инфекции, отражал только интересы общества и имел ограничительный (репрессивный) характер в отношении прав граждан.

ВТОРОЙ ЗАКОН

конец 80-х годов

Увеличение в стране числа ВИЧ-инфицированных в результате небрежного и недобросовестного отношения медицинских работников к своим обязанностям, случаи нарушения прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и членов их семей, страх заразиться, отсутствие у населения информации о реальных путях и способах передачи вируса и мерах профилактики заражения

23 апреля 1990 г.

Закон СССР «О профилактике заболевания СПИД»
– появление положений о правах ВИЧ-инфицированных

- право на медицинскую и социальную помощь
- бесплатный проезд к месту лечения и обратно
- бесплатный отпуск лекарств при амбулаторном лечении (при стационарном лечении лекарства уже были бесплатными)
- пенсионное обеспечение, если заражение стало результатом действий медицинских работников

ВТОРОЙ ЗАКОН

- совместное пребывание стационарах с детьми в возрасте до 14 лет с освобождением от работы и выплатой в связи с этим пособия по временной нетрудоспособности
- не допускалось увольнение с работы, отказ в приеме на работу, в детские и учебные учреждения, ущемление иных прав, ограничение законных интересов ВИЧ-инфицированных только на основании наличия у них ВИЧ-инфекции
- запрещалось ущемление жилищных и иных прав и законных интересов родных и близких ВИЧ-инфицированных
- право граждан на медицинское освидетельствование для выявления заражения ВИЧ-инфекцией, в том числе анонимно
- обязанность медицинских работников и других лиц сохранять в тайне результаты освидетельствования на ВИЧ

Во втором законодательном акте, наряду с ограничительными нормами, появились и законодательные предписания, направленные на защиту прав человека и запрет дискриминации ВИЧ-инфицированных граждан в разных сферах общественной жизни.

ТРЕТИЙ ЗАКОН

1995 год

Действующий Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» сохранил преемственность с Законом СССР 1990 г.

Впервые установлены гарантии государства по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции

- регулярное информирование населения
- эпидемиологический надзор
- производство средств профилактики, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции
- доступность медицинского освидетельствования, в том числе анонимного
- предварительное и последующее консультирование
- бесплатное предоставление всех видов медицинской помощи ВИЧ-инфицированным
- получение бесплатных медикаментов при амбулаторном и стационарном лечении
- социально-бытовая помощь ВИЧ-инфицированным гражданам

Федеральный закон о медицинской помощи ВИЧ-инфицированным

ВИЧ-инфицированным гражданам предоставляются все виды медицинской помощи по клиническим показаниям, в соответствии со всеми нормами Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан.

- медицинское освидетельствование и лечение осуществляются добровольно
- гарантируется качество освидетельствования
- существенно сокращен круг лиц, освидетельствование которых может быть проведено в обязательном порядке
- медицинские работники обязаны уведомить о результатах освидетельствования

Совершеннолетние лица, у которых выявлена ВИЧ-инфекция, уведомляются также о необходимости соблюдения мер предосторожности, о существующих гарантиях их прав и свобод, а также об уголовной ответственности за поставление в опасность заражения или заражение ВИЧ-инфекцией.

- право на повторное освидетельствование
- последствия выявления у человека ВИЧ-инфекции – не может быть донором крови, биологических жидкостей, органов и тканей, а для иностранцев и лиц без гражданства – депортация из РФ

Федеральный закон о социальной защите ВИЧ-инфицированных

ЗАПРЕЩАЕТ

- увольнять с работы
- отказывать в приеме на работу
- отказывать в приеме в образовательные учреждения и учреждения, оказывающие медицинскую помощь
- ограничивать жилищные и иные права членов семей ВИЧ-инфицированных граждан
- ограничивать иные права и законные интересы ВИЧ-инфицированных граждан в связи с наличием у них ВИЧ-инфекции (ст.17)

ПРЕДУСМАТРИВАЕТ

- ✓ пенсии, пособия и льготы для ВИЧ-инфицированных детей и их родителей
- ✓ возмещение вреда здоровью лиц, если заражение произошло в результате ненадлежащего исполнения медицинскими работниками своих служебных обязанностей
- ✓ меры социальной защиты для лиц, которые подвергаются риску заражения ВИЧ-инфекцией при исполнении служебных обязанностей

В основе Закона лежит более превентивная по сравнению с ранее действовавшим законодательством модель государственной политики предупреждения распространения ВИЧ-инфекции, в которой интересы общественного здравоохранения сочетаются с правами человека.

Международно-правовой контекст

В целом
Закон не
противоречит
требованиям
международно-
правовых
документов

- Нет специализированных документов, являющихся юридически обязательными для России и касающихся предупреждения распространения ВИЧ-инфекции и защиты прав человека.
- Есть документы рекомендательного характера: принятые на международных конференциях и совещаниях хартии и декларации, в которых признаются права лиц, ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом.
- Международные руководящие принципы «ВИЧ/СПИД и права человека» – итог работы Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека и Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).
- Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 27 июня 2001 г.
- Рекомендательный характер документов не означает, что государства могут игнорировать их положения.
- Рекомендации не обладают обязательной юридической силой, но являются весьма жесткими в политическом смысле. В них отражается мнение большинства членов международной организации.
- Международно-правовые нормы и институты ООН и Совета Европы, регламентирующие обеспечение и защиту прав человека в целом, распространяются и на людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Практика применения Федерального закона

Существующие проблемы

- в действительности круг лиц, подлежащих обязательному медицинскому освидетельствованию, расширен по сравнению с Федеральным законом
- трудности получения всех видов бесплатной квалифицированной медицинской помощи по клиническим показаниям
- при высокой стоимости современного лечения и ограниченности его финансирования некоторые категории людей, живущих с ВИЧ, окажутся дискриминируемыми с точки зрения доступа к медицинской помощи
- недостаточное внимание уделяется профилактическим мерам, прежде всего информированию населения
- отсутствие специализированного государственного органа по проблемам ВИЧ/СПИДа и национальной стратегии противодействия эпидемии

Рекомендации

- **Постоянный контроль над практикой применения Закона со стороны государственной власти и неправительственных организаций, работающих с людьми, живущими с ВИЧ, и членами их семей. Сбор и анализ данных о случаях нарушения прав названных лиц. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в РФ.**
- **Совершенствование Закона возможно только после проведения анализа практики его применения в масштабах всей страны с широким обсуждением изменений со всеми организациями, представляющими интересы людей, живущих с ВИЧ.**
- **Парламентские слушания в ГД РФ по стратегическим и тактическим вопросам государственной политики в области ВИЧ/СПИДа.**
- **Провести расчеты всех финансовых и иных затрат, связанных с полной реализацией всех положений Закона. Изменения Закона не должны касаться сокращения предоставляемых государством гарантий и социальной помощи людям, живущим с ВИЧ.**

Рекомендации

- Анализ регионального законодательства, посвященного ВИЧ/СПИДу, и приведение его положений в соответствие с Законом и Конституцией РФ.
- Разработка и внедрение механизмов по снижению стоимости АРТ и обеспечению универсального и доступного для всех лечения.
- Учебные программы в высших и средних медицинских образовательных учреждениях должны включать современные научные данные о ВИЧ-инфекции. Постоянное повышение квалификации медицинских работников и представителей других профессий, работающих с людьми, живущими с ВИЧ, и членами их семей.
- Предупреждение распространения ВИЧ-инфекции в России следует проводить в строгом соответствии с международными рекомендациями в этой области – как комплекс мероприятий экономического, социального и правового характера при соблюдении обязательств в области прав человека.