

**Противодействие
коррупции.
Возможности НКО
(региональный аспект)**

Медиа – лекция

Гусев Анатолий Викторович,
кандидат юридических наук,
доцент
кафедры государственно-
правовых дисциплин НовГУ



19
мая
2008

Указ Президента Российской Федерации № 815 «О мерах по противодействию коррупции»



31
июля
2008

Национальный план противодействия коррупции

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по

25
декаб
ря
2008

Разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин:

17
июля
2009

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- 1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 4) институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Независимая экспертиза на коррупциогенность проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств.

5
марта
2009

31
мар
2009

13
апрел
я
2010

Указ Президента Российской Федерации № 460
«О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном
плане
противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Основные направления реализации Национальной стратегии

21 НАПРАВЛЕНИЕ

Основные:

а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции...

г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций...

ж) расширение системы правового просвещения населения;

з) модернизация гражданского законодательства;

и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции...

м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах...

р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности...

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции...

13
апрел
я
2010

Указ Президента Российской Федерации № 460
«О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном
плане
противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2010 - 2011 ГОДЫ

Устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации, президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, министерств и ведомств по принятию в 2010 и 2011 годах мер по организации комплекса мероприятий по противодействию коррупции.



Указ Губернатора Новгородской области № 213
"Об утверждении Плана противодействия коррупции
в органах исполнительной власти Новгородской области"

Указ Губернатора Новгородской области № 139
"Новгородской области"

30
сентяб
ря
2008

6
июля
2009

3
август
а
2009

31
август
а
2009

23
сентяб
ря
2009

31
март
2009

Внесены изменения в Регламент Новгородской областной Думы в части совершенствования областного законодательства о противодействии коррупции, а именно:

- установлен порядок рассмотрения областной Думой новой меры прокурорского реагирования – требования прокурора

Задачи Программы:

- обеспечение координации и контроля деятельности органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции;
- расширение сферы нормативного правового регулирования, охватываемой процедурой антикоррупционной экспертизы;
- обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- совершенствование системы государственной гражданской службы Новгородской области в рамках противодействия коррупции;
- осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции в целях укрепления доверия к органам исполнительной власти области;
- оказание поддержки органам местного самоуправления области по вопросам противодействия коррупции;
- содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о проведении государственной политики в области противодействия коррупции в Новгородской области;
- обеспечение оценки эффективности мер по предупреждению коррупции в органах исполнительной власти области.

31
август
а
2009

Областной закон № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области»



23
сентяб
ря
2009

№ 1143-ОД

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и в пределах полномочий органов государственной власти Новгородской области определяет основные задачи и меры по противодействию коррупции в Новгородской области.

областного законодательства о противодействии коррупции, а именно:

- установлен порядок рассмотрения областной Думой новой меры прокурорского реагирования – требования прокурора;
- в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта должен содержаться вывод о выявлении или отсутствии в проекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

31
август
а
2009

Областной закон № 595-ОЗ

«О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области»



Основные задачи

Основные меры

- разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов
- выявление и устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее появлению
- антикоррупционный мониторинг
- формирование в обществе антикоррупционного сознания
- антикоррупционные образование и пропаганда и нетерпимости по отношению к коррупционным действиям
- внедрение административных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области
- ответственность должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции
- иные меры (направления деятельности) по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством

Результатом первичной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой, нормативных правовых актов области и их проектов: выявление и устранение в нормативных правовых актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и структуры нормативного правового акта. Отсутствие в пояснительной записке такого вывода содержания конкретных правовых норм. Российская Федерация методике в принятии проекта нормативного правового акта к рассмотрению областной Думой.





В соответствии с постановлением от 10.08.2009 года № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов и противомошенистского законодательства на территории Новгородской области» аппарата областной Думы в 10.09.2009 г. издан приказ № 04 «О комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы» по согласованию создана комиссия Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы в Новгородской области; утверждено Положение о комиссии, представители Счетной палаты Новгородской области, регионального отделения Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", Общественной палаты Новгородской области.



| | |
|--|---|
| Богданов Евгений Владимирович | заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и экономике, председатель Комиссии |
| Морозов Антон Юрьевич | заместитель председателя комитета областной Думы по законодательству и местному самоуправлению, заместитель председателя Комиссии |
| Михайлова Людмила Владимировна | консультант организационного управления аппарата областной Думы, секретарь Комиссии |
| <i>члены Комиссии:</i> | |
| Гусев Анатолий Викторович | заместитель декана юридического факультета НовГУ им.Я.Мудрого, руководитель аппарата регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (по согласованию) |
| Кротова Светлана Васильевна | заместитель председателя комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата областной Думы |
| Матвеева Галина Семеновна | Уполномоченный по правам человека в Новгородской области (по согласованию) |
| Нетрусова Наталья Николаевна | председатель комиссии по противодействию коррупции регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (по согласованию) |
| Николаенко Ольга Владимировна | аудитор Счетной палаты Новгородской области (по согласованию) |
| Проскурин Алексей Геннадьевич | начальник правового управления Администрации Великого Новгорода (по согласованию) |
| Тимошенко Ольга Евгеньевна | доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета НовГУ им.Я. Мудрого (по согласованию) |
| Флотскова Елена Владимировна | ведущий консультант комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата областной Думы |
| Павлова Анна Вячеславовна | помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. А.Головнева, юрисконсульт региональной общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.Путина (по согласованию) |

*в редакции Постановления Новгородской областной Думы с
изменениями, внесенными 27.10.2010 № 1578-ОД*



| <i>члены Комиссии:</i> | |
|---------------------------------------|--|
| Исаков Владимир Рувимович | член Новгородского областного отделения общественной организации "Союз журналистов России" (по согласованию) |
| Кириллова Людмила Францевна | начальник отдела законодательства Новгородской области, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (по согласованию) |

*в редакции Постановления Новгородской областной Думы с
изменениями, внесенными 26.01.2011 № 1695-ОД*

| <i>члены Комиссии:</i> | |
|---|---|
| Грохотова Валентина Владимировна | доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета НовГУ имени Ярослава Мудрого |

Указ Губернатора Новгородской области от 30.09.2008 №
213

"Об утверждении Плана противодействия коррупции
в органах исполнительной власти Новгородской области".



Указ Губернатора Новгородской области от 06.07.2009 № 139
"О комиссии по противодействию коррупции
в Новгородской области".

Постановление Администрации Новгородской области
от 03.08.2009 № 275 "О целевой программе противодействия
коррупции в Новгородской области на 2009 - 2013 годы".

Постановление Администрации Новгородской области
от 31.08.2009 № 307 "Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов (проектов нормативных правовых актов)
Губернатора области, Администрации области".

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального
закона
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
органы местного самоуправления
осуществляют противодействие коррупции
в пределах своих полномочий.

Муниципальные правовые акты в соответствии
со статьей 2 названного Федерального закона
являются частью правовой основы
противодействия коррупции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3
Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов»
антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов
(проектов нормативных правовых актов)
проводится органами, организациями, их должностными лицами
в порядке, установленном нормативными правовыми актами
соответствующих федеральных органов исполнительной власти,
иных государственных органов и организаций,
органов государственной власти субъектов Российской Федерации,
органов местного самоуправления, согласно методике,
определенной Правительством Российской Федерации.

**Таким образом, в органах местного самоуправления должен быть
установлен порядок проведения антикоррупционной экспертизы
проектов муниципальных нормативных правовых актов.**

22 октября 2009 региональное отделение получило Свидетельство об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность в отношении проектов нормативных актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

Региональное отделение постоянно участвует в обсуждении проектов федеральных законов на предмет выявления в них недостатков, пробелов и коллизий.

Публичные слушания по законопроектам состоялись в октябре 2008 года по проекту Федерального закона «О противодействии коррупции» (внесено 5 предложений по совершенствованию качества законопроекта), мае 2009 года по проекту Федерального закона «О государственной системе бесплатной юридической помощи» (внесено 14 предложений по совершенствованию качества законопроекта), июне-июле 2010 года по проекту Федерального закона «О полиции» (внесено 10 предложений).

В отношении проекта Федерального закона «О полиции»...

**Региональное отделение в целом
поддерживает его.
Однако внесло 10 предложений по
совершенствованию его качества**

Некоторые предложения по законопроекту «О полиции»

1. В проекте закона предлагается закрепить региональный компонент в числе нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу деятельности полиции.
2. В отличие от Закона «О милиции» в проекте закона «О полиции» содержится принципиально другая редакция функций полиции по соблюдению прав и свобод человека и гражданина: «Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения прав и свобод граждан, их законных интересов, уважения их достоинства». Вместе с тем в Законе «О милиции» предусматривается, что милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Как видно, норма закона «О милиции» гораздо развернуто определяет отношение милиции к статусу личности. Думается, что такой же подход должен быть воспринят проектом закона «О полиции».
3. Думается, что в проекте закона «О полиции» целесообразно сделать более глубокий акцент на роли полиции в противодействии коррупции, поскольку речь идет о системе федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных, в частности, на противодействие коррупции.

Некоторые предложения по законопроекту «О полиции»

4. В проекте закона «О полиции» содержится указание на то, что деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что она не может или не должна достигаться таким образом. Думается, что закон «О милиции» в этой части имеет более точную редакцию: «Всякое ограничение граждан в их правах и свободах милицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности». В этой связи соответствующее положение проекта закона «О полиции» требует корректировки.
5. Несмотря на более детальную конкретизацию перечня субъектов, чьи интересы будут защищаться полицией, несколько сужено выглядит предназначение данных органов в части защиты от противоправных посягательств, так как упор сделан только на противодействие преступности. В этой связи уместно редакцию соответствующей статьи изменить и сделать акцент на том, что деятельность полиции направлена на противодействие преступлениям и правонарушениям. Это позволит осуществить более качественную реализацию закона «О полиции» в единообразии с Кодексом об административных правонарушениях.

