



**Противодействие
коррупции.
Возможности НКО
(региональный аспект)**

Медиа – лекция

Гусев Анатолий Викторович,
кандидат юридических наук,
доцент
кафедры государственно-
правовых дисциплин НовГУ



19
мая
2008

Указ Президента Российской Федерации № 815 «О мерах по противодействию коррупции»



31
июля
2008

Национальный план противодействия коррупции

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по

25
декаб
ря
2008

Разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин:

17
июля
2009

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- 1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;
- 4) институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Независимая экспертиза на коррупциогенность проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств.

5
марта
2009

31
мар
2009

13
апрел
я
2010

Указ Президента Российской Федерации № 460
«О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном
плане
противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Основные направления реализации Национальной стратегии

21 НАПРАВЛЕНИЕ

Основные:

а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции...

г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций...

ж) расширение системы правового просвещения населения;

з) модернизация гражданского законодательства;

и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции...

м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах...

р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности...

у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции...

13
апрел
я
2010

Указ Президента Российской Федерации № 460
«О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном
плане
противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2010 - 2011 ГОДЫ

Устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации, президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, министерств и ведомств по принятию в 2010 и 2011 годах мер по организации комплекса мероприятий по противодействию коррупции.



Указ Губернатора Новгородской области № 213
"Об утверждении Плана противодействия коррупции
в органах исполнительной власти Новгородской области"

Указ Губернатора Новгородской области № 139
"Новгородской области"

30
сентяб
ря
2008

6
июля
2009

3
август
а
2009

31
август
а
2009

23
сентяб
ря
2009

31
март
2009

Внесены изменения в Регламент Новгородской областной Думы в части совершенствования областного законодательства о противодействии коррупции, а именно:

- установлен порядок рассмотрения областной Думой новой меры прокурорского реагирования – требования прокурора

Задачи Программы:

- обеспечение координации и контроля деятельности органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции;
- расширение сферы нормативного правового регулирования, охватываемой процедурой антикоррупционной экспертизы;
- обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- совершенствование системы государственной гражданской службы Новгородской области в рамках противодействия коррупции;
- осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции в целях укрепления доверия к органам исполнительной власти области;
- оказание поддержки органам местного самоуправления области по вопросам противодействия коррупции;
- содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о проведении государственной политики в области противодействия коррупции в Новгородской области;
- обеспечение оценки эффективности мер по предупреждению коррупции в органах исполнительной власти области.

31
август
а
2009

Областной закон № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области»



23
сентяб
ря
2009

№ 1143-ОД

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и в пределах полномочий органов государственной власти Новгородской области определяет основные задачи и меры по противодействию коррупции в Новгородской области.

областного законодательства о противодействии коррупции, а именно:

- установлен порядок рассмотрения областной Думой новой меры прокурорского реагирования – требования прокурора;
- в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта должен содержаться вывод о выявлении или отсутствии в проекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

31
август
а
2009

Областной закон № 595-ОЗ

«О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области»



Основные задачи

Основные меры

- разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов
- выявление и устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее появлению
- антикоррупционный мониторинг
- формирование в обществе антикоррупционного сознания
- антикоррупционные образование и пропаганда и нетерпимости по отношению к коррупционным действиям
- внедрение административных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области
- иные меры (направления деятельности) по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством

Результатом первичной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой, нормативных правовых актов области и их проектов: выявление и устранение в нормативных правовых актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и структуры нормативного правового акта. Отсутствие в пояснительной записке такого вывода содержания конкретных правовых норм. Российская Федерация методике в принятии проекта нормативного правового акта к рассмотрению областной Думой.





В соответствии с постановлением областного законодательства от 18.12.2009 года № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов и противомошенистского законодательства на территории Новгородской области» аппарата областной Думы в 10.02.2009 г. издан приказ № 04 «Об организации аппарата областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы» по согласованию создана комиссия Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы в Новгородской области; утверждено Положение о комиссии, представители Счетной палаты Новгородской области, регионального отделения Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", Общественной палаты Новгородской области.



Богданов Евгений Владимирович	заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и экономике, председатель Комиссии
Морозов Антон Юрьевич	заместитель председателя комитета областной Думы по законодательству и местному самоуправлению, заместитель председателя Комиссии
Михайлова Людмила Владимировна	консультант организационного управления аппарата областной Думы, секретарь Комиссии
<i>члены Комиссии:</i>	
Гусев Анатолий Викторович	заместитель декана юридического факультета НовГУ им.Я.Мудрого, руководитель аппарата регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (по согласованию)
Кротова Светлана Васильевна	заместитель председателя комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата областной Думы
Матвеева Галина Семеновна	Уполномоченный по правам человека в Новгородской области (по согласованию)
Нетрусова Наталья Николаевна	председатель комиссии по противодействию коррупции регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (по согласованию)
Николаенко Ольга Владимировна	аудитор Счетной палаты Новгородской области (по согласованию)
Проскурин Алексей Геннадьевич	начальник правового управления Администрации Великого Новгорода (по согласованию)
Тимошенко Ольга Евгеньевна	доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета НовГУ им.Я. Мудрого (по согласованию)
Флотскова Елена Владимировна	ведущий консультант комитета правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата областной Думы
Павлова Анна Вячеславовна	помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. А.Головнева, юрисконсульт региональной общественной приемной Председателя Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.Путина (по согласованию)

*в редакции Постановления Новгородской областной Думы с
изменениями, внесенными 27.10.2010 № 1578-ОД*



<i>члены Комиссии:</i>	
Исаков Владимир Рувимович	член Новгородского областного отделения общественной организации "Союз журналистов России" (по согласованию)
Кириллова Людмила Францевна	начальник отдела законодательства Новгородской области, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (по согласованию)

*в редакции Постановления Новгородской областной Думы с
изменениями, внесенными 26.01.2011 № 1695-ОД*

<i>члены Комиссии:</i>	
Грохотова Валентина Владимировна	доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета НовГУ имени Ярослава Мудрого

Указ Губернатора Новгородской области от 30.09.2008 №
213

"Об утверждении Плана противодействия коррупции
в органах исполнительной власти Новгородской области".



Указ Губернатора Новгородской области от 06.07.2009 № 139
"О комиссии по противодействию коррупции
в Новгородской области".

Постановление Администрации Новгородской области
от 03.08.2009 № 275 "О целевой программе противодействия
коррупции в Новгородской области на 2009 - 2013 годы".

Постановление Администрации Новгородской области
от 31.08.2009 № 307 "Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов (проектов нормативных правовых актов)
Губернатора области, Администрации области".

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального
закона
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
органы местного самоуправления
осуществляют противодействие коррупции
в пределах своих полномочий.

Муниципальные правовые акты в соответствии
со статьей 2 названного Федерального закона
являются частью правовой основы
противодействия коррупции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3
Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов»
антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов
(проектов нормативных правовых актов)
проводится органами, организациями, их должностными лицами
в порядке, установленном нормативными правовыми актами
соответствующих федеральных органов исполнительной власти,
иных государственных органов и организаций,
органов государственной власти субъектов Российской Федерации,
органов местного самоуправления, согласно методике,
определенной Правительством Российской Федерации.

**Таким образом, в органах местного самоуправления должен быть
установлен порядок проведения антикоррупционной экспертизы
проектов муниципальных нормативных правовых актов.**

22 октября 2009 региональное отделение получило Свидетельство об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность в отношении проектов нормативных актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

Региональное отделение постоянно участвует в обсуждении проектов федеральных законов на предмет выявления в них недостатков, пробелов и коллизий.

Публичные слушания по законопроектам состоялись в октябре 2008 года по проекту Федерального закона «О противодействии коррупции» (внесено 5 предложений по совершенствованию качества законопроекта), мае 2009 года по проекту Федерального закона «О государственной системе бесплатной юридической помощи» (внесено 14 предложений по совершенствованию качества законопроекта), июне-июле 2010 года по проекту Федерального закона «О полиции» (внесено 10 предложений).

В отношении проекта Федерального закона «О полиции»...

**Региональное отделение в целом
поддерживает его.
Однако внесло 10 предложений по
совершенствованию его качества**

Некоторые предложения по законопроекту «О полиции»

1. В проекте закона предлагается закрепить региональный компонент в числе нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу деятельности полиции.
2. В отличие от Закона «О милиции» в проекте закона «О полиции» содержится принципиально другая редакция функций полиции по соблюдению прав и свобод человека и гражданина: «Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения прав и свобод граждан, их законных интересов, уважения их достоинства». Вместе с тем в Законе «О милиции» предусматривается, что милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Как видно, норма закона «О милиции» гораздо развернуто определяет отношение милиции к статусу личности. Думается, что такой же подход должен быть воспринят проектом закона «О полиции».
3. Думается, что в проекте закона «О полиции» целесообразно сделать более глубокий акцент на роли полиции в противодействии коррупции, поскольку речь идет о системе федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных, в частности, на противодействие коррупции.

Некоторые предложения по законопроекту «О полиции»

4. В проекте закона «О полиции» содержится указание на то, что деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что она не может или не должна достигаться таким образом. Думается, что закон «О милиции» в этой части имеет более точную редакцию: «Всякое ограничение граждан в их правах и свободах милицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности». В этой связи соответствующее положение проекта закона «О полиции» требует корректировки.
5. Несмотря на более детальную конкретизацию перечня субъектов, чьи интересы будут защищаться полицией, несколько сужено выглядит предназначение данных органов в части защиты от противоправных посягательств, так как упор сделан только на противодействие преступности. В этой связи уместно редакцию соответствующей статьи изменить и сделать акцент на том, что деятельность полиции направлена на противодействие преступлениям и правонарушениям. Это позволит осуществить более качественную реализацию закона «О полиции» в единообразии с Кодексом об административных правонарушениях.

