



ecologic.de



КАК УПРАВЛЯЮТ РЕКАМИ В ЕС. ПРИМЕРЫ НАИЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ

Эдуард Интервьюз
Ecologic



Структура презентации

I. Типы бассейновых учреждений

II. Водная Рамочная Директива и ее влияние на институциональные рамки: случай Германии

III. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС: пересечения через различия



I. Типы бассейновых учреждений



I. Типы бассейновых учреждений

Существует следующая классификация схем бассейновых учреждений:

- 1. Различия по типу «модели»**
- 2. Различия, происходящие от государственной формы правления**
- 3. Различия, исходя из функции**



I. Типы бассейновых учреждений

1. Различия по типу «модели»*:

а) Гидрологическая модель:

- Организационная структура управления водами базируется на гидрологических границах.
- Поскольку гидрологические и административные границы совпадают, меньше шансов конфликтов верхнего и нижнего течения, НО
- Модель может изолировать управление водами от других имеющих отношение секторов, создавая проблему межсекторальной координации.

* cf. Mostert et al., 1999: River Basin Management and Planning



I. Типы бассейновых учреждений

1. Различия по типу «модели» (продолжение):

б) Административная модель:

- Управление водами – ответственность провинций, муниципалитетов и других структур, не основанных на гидрологических границах.
- Во многих случаях противопоставляется гидрологической модели.
- Управление водами и другие сектора могут быть удержаны вместе, НО
- Имеется серьезный риск конфликтов верхнего - нижнего течения и отсутствует платформа для обсуждения этих проблем.



I. Типы бассейновых учреждений

1. Различия по типу «модели» (продолжение):

с) “Скоординированная” модель:

- Где-то между гидрологической и административной моделями.
- Есть платформы для обсуждения проблем: комиссии речных бассейнов.
- Комиссии обычно имеют задачу координации.



I. Типы бассейновых учреждений

2. *Отличия, происходящие от государственной системы управления:*

- a) Федеральная
- b) Централизованная

Случай Германии:

- Федеративная структура
- 16 Землям (Länder) принадлежит компетенция управления водами
- Лишь законодательные рамки являются компетенцией Федерального правительства



I. Типы бассейновых учреждений

3. *Различия в соответствии с функцией** (от меньшей к большей степени полномочий в бассейне, отнесенном к местным или административным водным агентствам):

a) Мониторинг и координационные комитеты:

Нет реальных функций управления и контроля;
роль только в:

- координации,
- рекомендациях политического характера,
- компиляция данных,
- аудит, и
- отчетность.

* cf. Radosevich & Olson, 1999 : Existing and Emerging Basin Arrangements in Asia



I. Типы бассейновых учреждений

3. *Различия в соответствии с функцией (продолжение):*

b) Комиссии по планированию и управлению:

Более сильная модель по сравнению с координирующим советом. Классический пример: “Комиссия речного бассейна”.

Делает упор на:

- Разработке хороших систем баз данных и прогнозных гидрологических моделей,
- Разработке политик и стратегий по руководству водным планированием и развитием,
- Систематическом процессе мониторинга и отчетности



I. Типы бассейновых учреждений

3. Различия в соответствии с функцией (продолжение):

с) Властные структуры по развитию и регулированию:

- Обычно много-дисциплинарная, полноценная организация, покрывающая все аспекты планирования и управления в сфере природных ресурсов.
- Обычно с правом регулирования.
- Обычно крупнее, сильнее и сложнее в сравнении с другими речными бассейновыми организациями.
- Классический пример: “Речное бассейновое агентство” (например, Гидрографические Конфедерации Испании).



II. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы



II. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы

Основные черты Директивы

Общие для всего ЕС цели по воде:

- **Предотвратить дальнейшее ухудшение,**
- **Защитить и улучшить состояние** водных экосистем + и связанных водно-болотных угодий,
- Продвинуть **устойчивое использование воды**, основываясь на долговременной охране доступных водных ресурсов,
- Обеспечить постоянное **снижение загрязнения подземных вод** и предотвратить их дальнейшее загрязнение,
- Сделать вклад в **регулирование наводнений и засух.**



//. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы

Основные черты Директивы (продолжение)

Включает интегрированный и скоординированный подход к управлению водами в Европе

Планирование:

- Улучшение состояния вод должно быть достигнуто через систему анализа и планирования --> Планы управления бассейнами рек (RBMPs).
- Планы управления бассейнами рек включают разработку Программы мер для достижения «Хорошего состояния»
- Планы управления бассейнами рек являются предметом консультаций с общественностью



II. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы

Основные черты Директивы (продолжение)

Практические действия:

- Государства, члены ЕС, определяют и относят водные объекты к Бассейновым речным районам на основе гидрологических водосборов
- Государства, члены ЕС назначают Компетентный орган для каждого бассейнового района для координации внедрения Директивы через него.
- Компетентный орган ответственен за разработку Плана управления этим речным бассейном.



II. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы

Основные черты Директивы (продолжение)

Практические действия (продолжение):

- Анализируются факторы, определяющие качество и количество вод
- Разрабатываются программы мониторинга
- Когда состояние водных объектов в Районе Водного бассейна определено, власти используют эту информацию для разработки Интегрированной программы мер для достижения экологических целей Директивы (в частности, достижения «хорошего статуса» вод).



//. Основные аспекты Водной Рамочной Директивы

Выводы:

- Водная Рамочная Директива требует от государств-членов внести положения WFD в их национальное законодательство и изменить организационную структуру, связанную с управлением водами.
- Изменения могут быть сделаны как на основе существующих учреждений, так и путем создания новых.
- Ожидается определенная степень конвергенции институциональных структур (напр., новое учреждение, ответственное за речной бассейн в Греции).



III. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС: пересечения через различия



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Франция:

Учреждения речных бассейнов

- Система разделяет Францию на 6 групп речных бассейнов, управляемых бассейновым советом и Агентством *Agence de l'Eau*.
- Главная роль Агентства – финансовая: возможность делать планы управления водами, но нет права внедрять их.
- Местные комиссии Агентства *de l'Eau* являются советами SAGE; они разрабатывают детальные планы для малых местных территорий.

Планирование на бассейновом уровне

- SDAGE (Генеральная схема управления и распоряжения водами) создана на уровне шести *Agence de l'Eau*.
- SAGE (схема управления и распоряжения водами) разработана на местном уровне по отдельным бассейнам и их сегментам.



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Германия:

Учреждения речных бассейнов

- Координация основ водопользования, ответственны за управление распределение вод.
- Координация на национальном уровне между федеральным государством и землями по внедрению положений Директивы в законодательство.
- Координация между землями о назначении компетентного агентства, определении экологических целей для речного бассейна, разработка бассейновых планов управления.



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Нидерланды:

Учреждения речных бассейнов

- Управление водами сильно децентрализовано. Учреждения только на региональном уровне; децентрализованное государство, контроль на национальном, региональном и местном уровнях.
- Повседневное управление поверхностными водами – региональные водные советы.
- Повседневное управление подземными водами – провинции.

Планирование на уровне речного бассейна

- Международные планы управления речными бассейнами и координированные национальные программы мер – для всех 4-х районов речных бассейнов.



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Испания:

Учреждения речных бассейнов

- Управление водами через учреждения речных бассейнов (их создание началось в 1926 году).
- Сегодня: 9 учреждений речных бассейнов для главных межрегиональных бассейнов; 3 внутрирегиональных – для малых рек.

Планирование на уровне речного бассейна

- 1985 – Закон о водах уже определил необходимость подготовки планов управления речными бассейнами.
- Водная Рамочная Директива изменила цели и содержание Планов.
- ВРД установила процедуру для рабочей программы и сотрудничества с другими ведомствами и заинтересованными лицами.



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Великобритания:

Учреждения речных бассейнов

- Водные услуги приватизированы: 10 фирм поставляют водные и канализационные услуги.
- Экологическое агентство (до этого – Национальный департамент по рекам) специализируется на экологическом регулировании.
- Офис Водных Услуг (OFWAT) отвечает за цены и регулирование водных услуг.
- Региональные учреждения на местном уровне.

Планирование на уровне речного бассейна

- Планы управления водосбором сейчас заменены на Планы Экологических Действий, более широкие по цели.



///. Примеры институциональных рамок для бассейнов ЕС

Международная Комиссия по сохранению Рейна:

- Вековое сотрудничество предшествовало подписанию конвенции (1963).
- Инициировала разработку плана имеющего целью сохранение реки после химической аварии Sandoz в 1986 году.
- Год спустя Программа действий по Рейну была готова для утверждения ...
- Результаты впечатляют: среди прочего, лосось вернулся в реку, прежде известную как сточная труба Европы.
- Комитет по координации «Рейн и ВРД» был учрежден для координации внедрения Директивы.



ecologic.de



Thank you for your attention!

Eduard Interwies

Ecologic, Pfalzburger Str. 43-44, D-10717 Berlin

☐ +49-30-86880-0, 📄 +49-30-86880-100

interwies@ecologic.de, www.ecologic.de