

ЗНАЧЕНИЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СВЕТЕ НОВОЙ РЕДАКЦИИ ВОДНОГО КОДЕКСА



ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ НОВОГО ВОДНОГО КОДЕКСА (разработчик МЭРТ РФ)

Продекларировано

Цель – реализация в нормах ВК положений части 1 статьи 9 Конституции о том, что природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов

Приоритет охраны водных объектов перед их использованием

Приоритет для питьевого водоснабжения

Бассейновый подход к регулированию отношений по использованию и охране водных объектов

Платность использования

Стимулирование охраны путём платы за пользование в размере обеспечения мероприятий по охране

Частная собственность только на обособленные водные объекты

Фактически

Не обеспечена

Отсутствуют нормы по аспектам приоритета, необоснованно и существенно снижены водоохранные требования

Может быть запрещён без указания условий

Исключён, заменено на 20 гидрографических округов

Отсылки к пока не существующим документам

11 видов водопользования без договоров по решениям органов власти, 18 – и без договоров, и без решений, в том числе - территориальное перераспределение стока, судоходство, и т.д.

Передают в частную собственность пруды, обводнённые карьеры, озёра

ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА НОВОГО ВОДНОГО КОДЕКСА – «ВО ВРЕД ОБЩЕСТВУ, ГОСУДАРСТВУ, БИЗНЕСУ»

- **населению** ← снижение качества питьевой воды, рост заболеваемости по водному фактору, потеря мест рекреации;
- **окружающей природной среде** ← дальнейшая деградация;
- **субъектам Федерации** ← обострение региональных водохозяйственных проблем;
- **предпринимателям** ← дополнительные административные барьеры и увеличение «неуставных» затрат;
- **водопользователям** ← рост дефицита водных ресурсов, дополнительные затраты на водоподготовку;
- **бюджету** ← многомиллиардные потери;
- **государству** ← потерю управляемости водной средой и водными ресурсами, ухудшение демографической ситуации в стране, рост социальной напряжённости;
- **России** ← обострение конфликтов по трансграничным водотокам там, где они уже есть, и возникновение там, где их не было; правовое закрепление системного кризиса в сфере водной среды и водного хозяйства.

Считают, что необходима концептуальная и постатейная переработка законопроекта «Водный кодекс»:

- Правовое управление Аппарата и Научно-экспертный Совет Государственной Думы РФ;
- 52 субъекта Российской Федерации;
- Общественная палата Российской Федерации;
- многие ведущие учёные и специалисты водохозяйственники, экономисты, экологи;
- по данным ФОМ (апрель 2006 года) 86% населения России высказывают тревогу по поводу загрязнения водных объектов.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОЗИТИВНОЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Законодательная норма, устанавливающая, что:

•• к водным ресурсам относится только, та часть воды, которая не имеет эколого-гидрологической связи с водным объектом;

•• водные объекты — каркас природной среды — не могут находиться в частной собственности;

•• водоресурсный потенциал водных объектов устанавливается исходя из приоритета средообразующей функции водных объектов с учётом их адаптационного свойства — самоочищающей и самовосстанавливающей способности

2. Системообразующее управление водными фондом

3. Системообразующее управление водным хозяйством

4. Однозначно понимаемые нормы прав и обязанностей предпринимателей-водопользователей

5. Размер ставок платы адекватный воздействию на водную среду

6. Отмена подмены функций собственника и водопользователей в части охраны и восстановления водных объектов

7. Создание правовых условий для развития экологического предпринимательства в области создания и внедрения экосовместимых техники, технологий водопользования, водопотребления, водоотведения

СИСТЕМООБРАЗУЮЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМ ФОНДОМ

«Федеральная Схема устойчивого развития водного фонда» - устанавливает нормы водной среды и водного ресурса водного фонда;

Побассейновые Схемы - устанавливают нормы антропогенной нагрузки при комплексном использовании и охране водного ресурса, а также охраны водной среды водных объектов бассейна;

Программы по субъектам Российской Федерации - устанавливают нормы пользования и охраны водного ресурса, в пределах норм установленных для территории субъекта, а также охраны водной среды и водных объектов территории субъекта Российской Федерации;

Договора на пользование водными ресурсами и водными объектами устанавливают конкретные условия водопользования.

▪ правовое закрепление количественно определённого экологического стока (попуска) и водоресурсного потенциала водных объектов (и/или их участков) на территории субъекта Российской Федерации, в том числе:

- объёмы: допустимого безвозвратного изъятия стока, а также допустимой массы химических веществ поступающих в водные объекты;

- количественно определённые целевые показатели по переходу на экосовместимые технику, технологии водопользования, водопотребления, водоотведения;

- условия передачи в хозяйственное ведение субъекту Российской Федерации водоресурсного потенциала и размеры субвенций на охрану водной среды водных объектов (и/или их участков) на территории субъекта Российской Федерации.

Количество различных видов Договора водопользования должно соответствовать количеству отраслевых целей водопользования. Предметом этих договоров, является правовое закрепление количественно определённых прав и обязанностей водопользователей по использованию водных ресурсов и охране водной среды водного объекта. Обязанности водопользователя по охране водной среды регламентируются в соответствии с факторами влияния производственного субъекта на водный объект, например: изменение режима стока, дноуглубление, влияние на гидрохимические режимы, и т.д.