

**Российская академия государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Владимирский филиал**



СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ К УЧЕБНОМУ КУРСУ

Составитель И.А.Тогунов – доктор медицинских наук,
профессор кафедры управления ВФ РАГС

Владимир 2005

Необходимое пояснение автора

Представляемое методическое пособие, (схемокурс), разработанное на базе новейших информационных технологий является скромной попыткой автора дать основу теоретических знаний в рамках учебного курса

«СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ».

Отбор информации, логика изложения и дизайн не претендуют на абсолютную полноту и однозначность. Работа, скорее всего, представляет своеобразный набор тезисов в рамках обозначенных тем. Авторские исследования взаимоотношений врача и пациента в условиях формирования рынка медицинских услуг дают право в рамках курса представить самостоятельный раздел

«Обеспечение государственных гарантий бесплатной медицинской помощи».

Рекомендуется в качестве вспомогательного материала для использования в учебном процессе преподавателей, владеющих темами настоящего курса, занимающихся повышением квалификации и переподготовкой государственных служащих кадров в рамках дисциплины «Социальная политика».

Материал может служить определенным этапом при получения знаний слушателями различных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Web-технология позволяет использовать представленный материал в компьютерных презентациях (Microsoft PowerPoint), распространять на бумажных и электронных носителях.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА – это взаимоотношение социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения людей.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА как учебная дисциплина формируется при овладении знаниями, которые дают ряд дисциплин:

Социальная философия

Политология

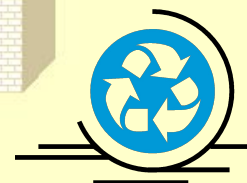
Социология

Право

Социальная статистика

Демография

Экономика





Предмет, объект и субъекты социальной политики

- **Предметом** социальной политики как науки являются свойства, закономерности, содержательные отношения в обществе, а так же процессы и формы общественной практики, представляющие собой взаимодействие социальных групп по поводу их общественного положения.
- **Объектом** социальной политики выступают отдельные граждане, всё самодеятельное население, социальные общности определенного уровня, объединенные конкретными связями и отношениями.
- **Субъектами** социальной политики являются государственные органы власти (законодательные, исполнительные, судебные), организации и учреждения; органы местного самоуправления; негосударственные организации социальной сферы; общественные объединения граждан и инициативы.



Основные характеристики либеральной социальной политики

Государственно-общественный
характер социальной
политики

Политика направленная на
создание условий,
обеспечивающих достойную
жизнь и свободное развитие

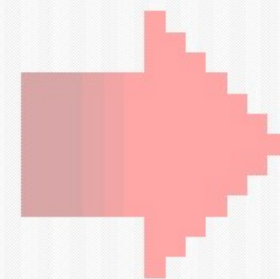
Система
страховых
социальных
отчислений и высокий
уровень налогов с
высокой долей
отчислений
на социальную сферу

Развитая система
услуг и
социальных служб
для всех групп
населения

Правовая система
разделения властей,
при четкой реализации
в каждой ветви
власти нормативно-
правовой системы
социальной жизни

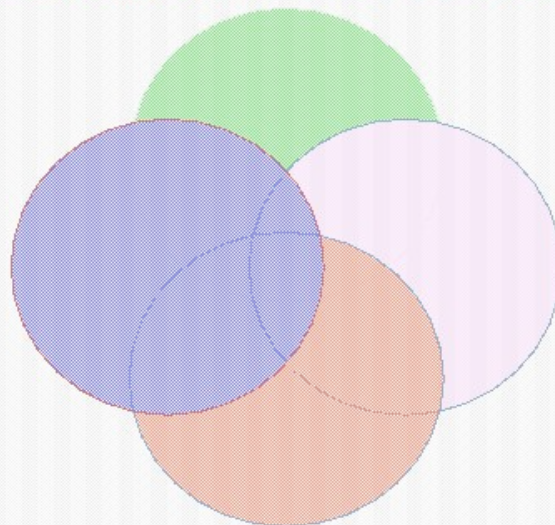


Предпосылки социально ориентированного государства



Широкая экономическая
и социальная база общества

Ускоренное развитие
общества на основе
научно-технического
и социального
прогресса



Всемерное развитие
демократии, форм
общественного
самоуправления,
участия граждан
в государственной
жизни

Усиление законности, расширение реальных прав
человека, в сочетании с его ответственность
перед обществом и государством



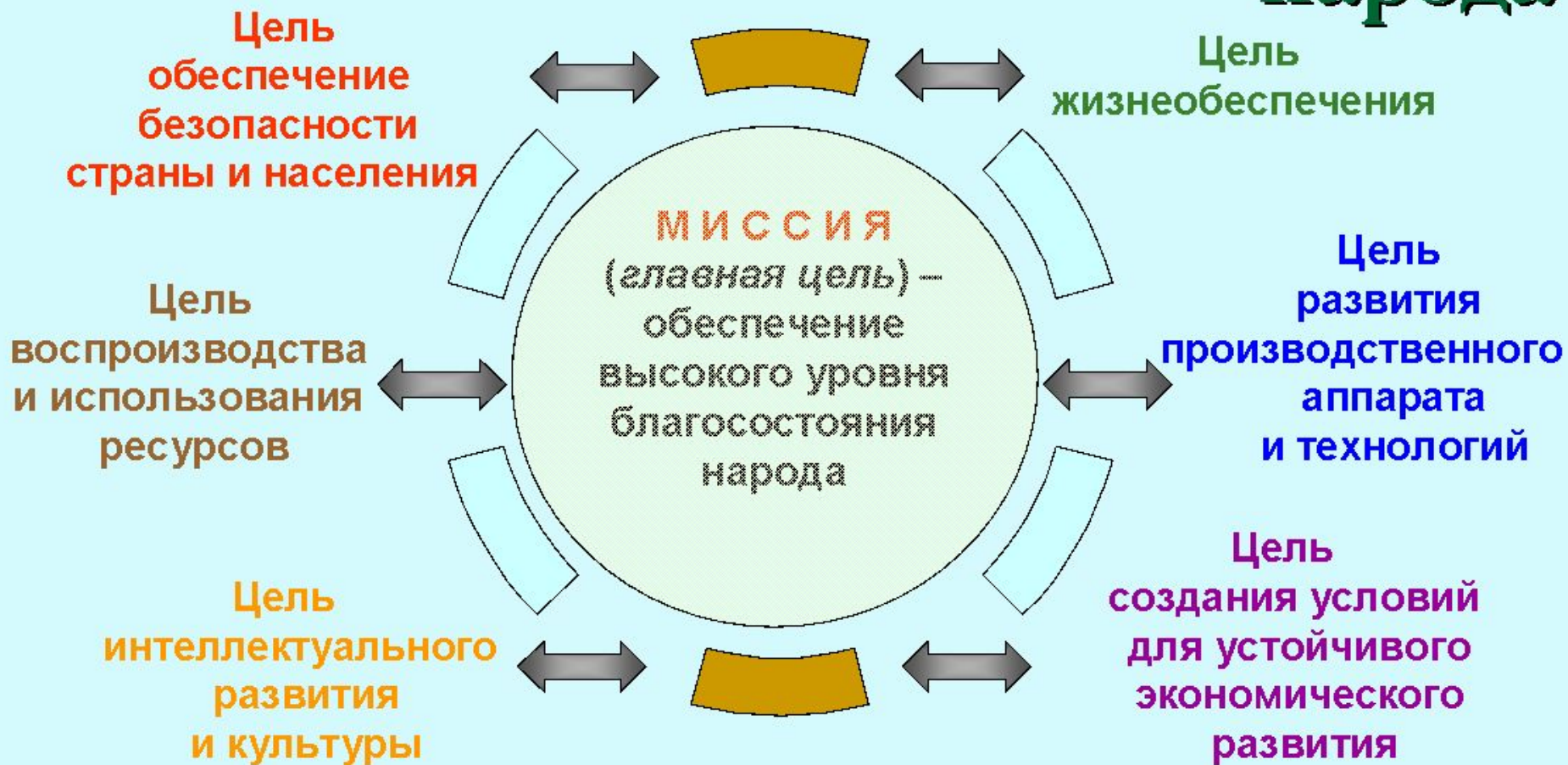
Определение социального государства и его основная цель

Социальное государство-государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

➤ **Максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, качественного образования, медицинского и социального обслуживания**



Система целей государственного обеспечения благосостояния народа



Составляющие социально-трудовой сферы

Занятость

**Рынок
труда**

**Уровень
жизни**

**Жилищно-
коммунальное
хозяйство**

**Оплата
и охрана
труда**

**Система
социальной
защиты
населения**

**Социальное
страхование**

**Пенсионная
система**

**Система
образования**

**Система
здравоохранения**

**Сфера
культуры**

**Физическая
культура
и спорт**

**Индустрия
туризма**





Основные приоритеты Правительства Российской Федерации на ближайшую среднесрочную перспективу

- обеспечение роста денежных доходов населения и уменьшение их дифференциации на основе увеличения заработной платы, повышения доли оплаты труда в валовом внутреннем продукте;
- обеспечение пенсионной реформы, усиление адресной социальной поддержки населения;
- значительное сокращение социальной и экономической бедности;
- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных благ (медицина, социальное обслуживание, образование);
- безусловная приоритетность инвестиций в человека (образование, здравоохранение) с опережающим ростом ассигнований на цели социального развития;
- максимально эффективная защита социально уязвимых граждан, нуждающихся в государственной поддержке;
- усиление страховых принципов социальной защиты населения;
- создание экономических условий, позволяющих за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления;
- обеспечение баланса спроса и предложения на рынках труда;
- осуществление мероприятий по социальному развитию села;
- улучшение демографической ситуации;
- реформирование трудового законодательства.



Основные социальные проблемы современной России

Изменения уровня и качества жизни населения трансформировались в острейшие социально-экономические проблемы, которые имели не менее острые демографические следствия

- А.** Катастрофическое снижение доходов и материальной обеспеченности основной части населения
- В.** Высокая доля бедных при чрезвычайно скудном определении уровня бедности
- С.** Беспрецедентная поляризация условий жизни
- Д.** Значительные масштабы безработицы и невыплата зарплаток
- Е.** Деградация социального обеспечения и фактическое разрушение социальной сферы, включая жилищно-коммунальное обслуживание

Социальные проблемы и показатели устойчивого развития



Демографический потенциал

Бедность населения

Безработица

Экология и техногенная нестабильность

Социальная безопасность и социальная напряженность



Продолжительность жизни

Общественное здоровье

Состояние окружающей среды

Уровень знаний, образовательные навыки

Доход на душу населения

Уровень занятости

Степень реализации прав человека



Стабилизация демографической ситуации

Проведение мероприятий по снижению уровня смертности населения и создание предпосылок для стабилизации показателей рождаемости

Разработка механизмов материальной поддержки при рождении детей

Улучшение качества медицинской помощи

Аттестация рабочих мест с выявлением неблагоприятных факторов, стимулирование улучшения охраны и условия труда

Профилактика правонарушений, пьянства и наркомании

Совершенствование системы мер медико - социальной реабилитации



Коэффициент рождаемости

В 2000 г общий коэффициент рождаемости в России равнялся **8,7%**.
Социальные государства следят, чтобы К.р. был в пределах **10-15 %/о**

Специальный коэффициент
рождаемости

Общий коэффициент
рождаемости

Суммарный
коэффициент
рождаемости

**Коэффициент рождаемости –
определяется как отношение
числа живорожденных детей
к соответствующему числу
населения**

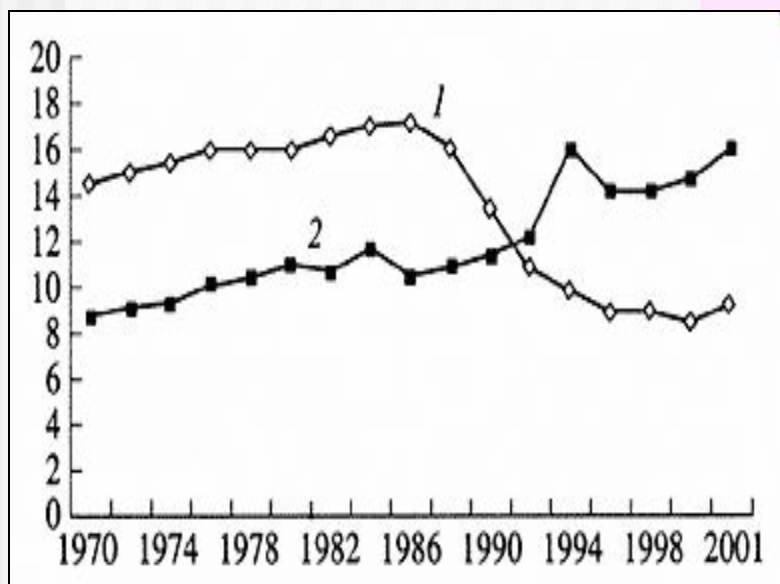
Коэффициент брачной
рождаемости

Коэффициент внебрачной
рождаемости



«Русский крест»

Динамика общих коэффициентов рождаемости и смертности (на 1000 человек населения)



1 - рождаемость, 2 - смертность

➡ В 1992 году в России возникло явление, называемое как «русские ножницы» или «русский крест», – когда кривая падения рождаемости пересеклась с кривой роста смертности, в результате чего возник эффект естественной убыли населения. По оценкам русских генетиков, к 2025 году население России уменьшится на 33 миллиона. В первой четверти века изменится и его структура: народ постареет, увеличится диспропорция полов, уменьшится доля детей, а доля стариков возрастет. Это прямая угроза национальной безопасности страны.

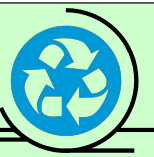


Основные задачи в области демографической политики

- Разработка на долгосрочную перспективу конкретных мер по реализации демографической политики с учетом перспектив социально-экономического развития РФ и региональных особенностей демографических процессов
- Оказание материальной поддержки семьи при рождении детей, увеличение пособия при рождении ребенка, пособия на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет
- Улучшение качества медицинской помощи
- Стимулирование работодателей в улучшении условий и охраны труда
- Реализация мер по профилактике правонарушений, пьянства и наркомании
- Совершенствование системы мер медико - социальной реабилитации населения

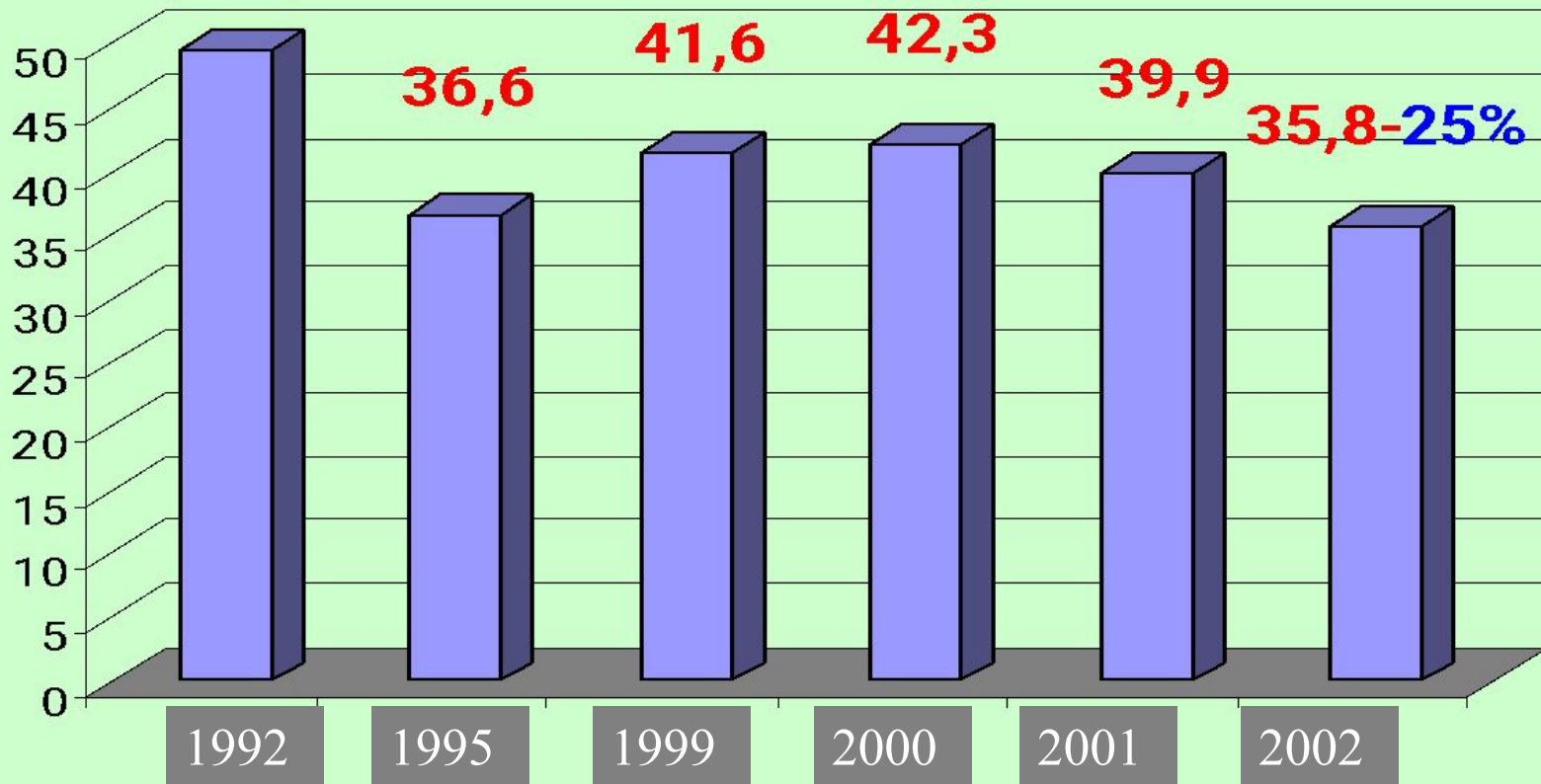
Дестабилизирующим социальным фактором устойчивого развития является существование бедности.

Доходы одной пятой части населения планеты составляют менее доллара в день.
В 2000 г. 7,1% российского населения жило менее чем на доллар США в день



Динамика доходов населения страны ниже уровня прожиточного минимума (млн человек)

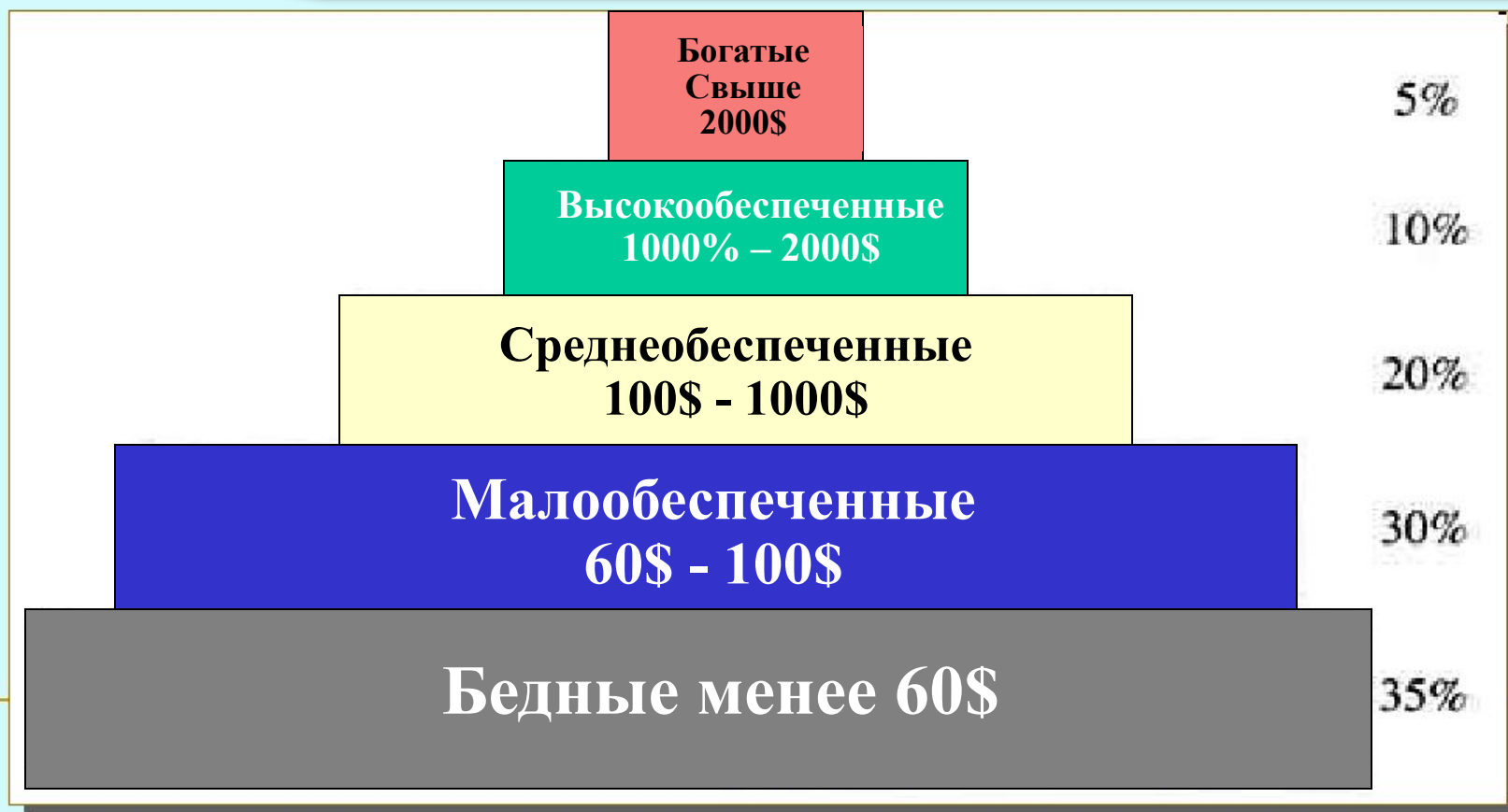
49,7-33,5%





Экономическая стратификация российского населения

Поляризация доходов влечет за собой дезинтеграцию общества, вызывает агрессию со стороны определенных групп населения, особенно молодежи, приводит к нестабильности и массовому девиантному поведению. Это главный фактор криминализации общества, роста потребления наркотиков и алкоголя.



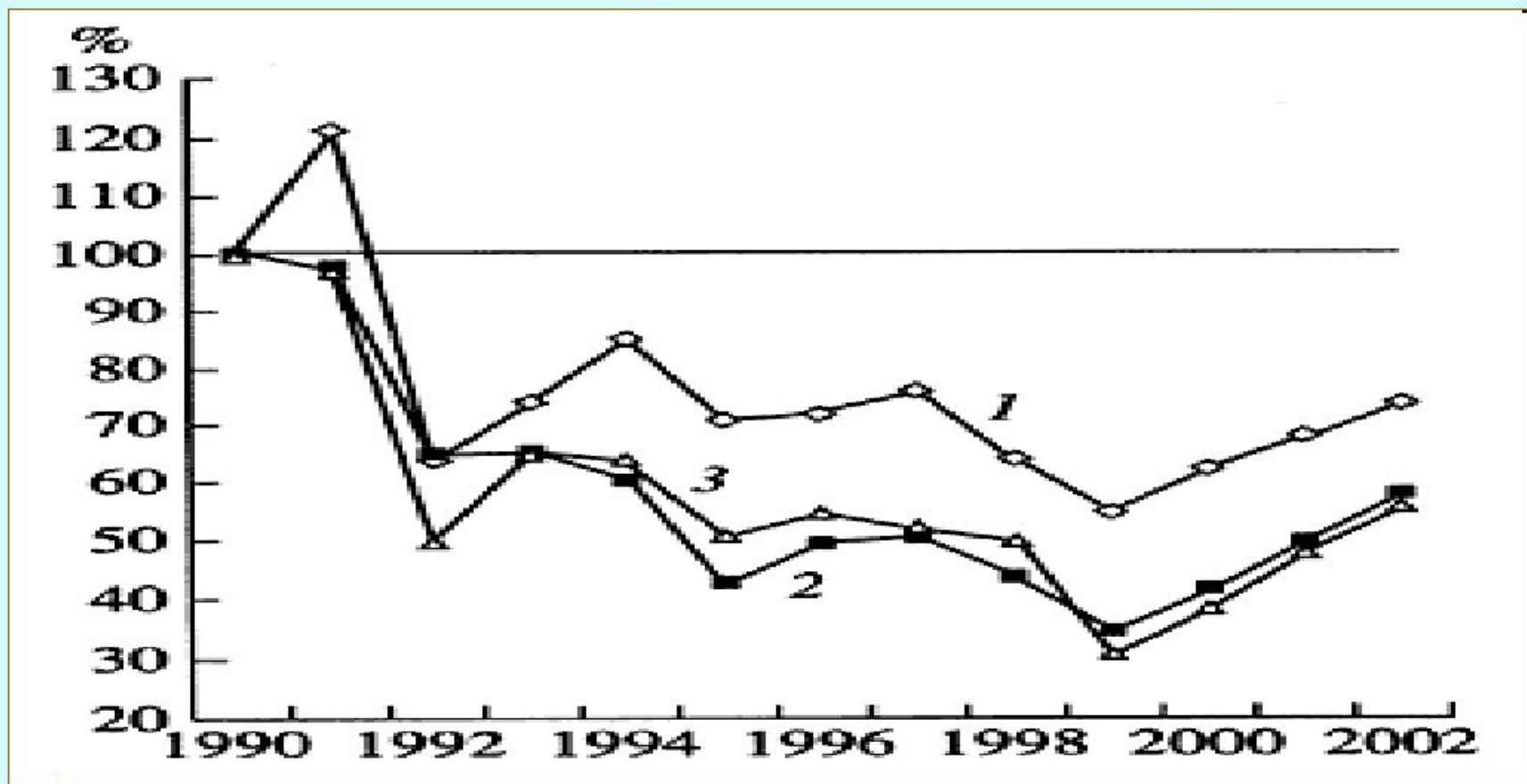
Распределение денежных доходов населения, %

<i>Денежные доходы по 20%-ным группам</i>	1992	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Первая (с наименьшими доходами)	6.0	6.1	5.8	6.0	6.0	5.8	5.6	5.6
Вторая	11.6	10.7	10.5	10.5	10.4	10.4	10.4	10.4
Третья	17.6	15.2	15.2	15.0	14.8	15.1	15.4	15.4
Четвертая	26.5	21.7	22.3	21.5	21.1	21.9	22.8	22.8
Пятая (с наибольшими доходами)	38.3	46.3	46.2	47.0	47.7	46.8	45.8	45.8
Коэфф. Джини (индекс концентрации доходов)	0.289	0.387	0.390	0.394	0.400	0.395	0.398	0.398





Основные показатели денежных доходов населения в реальном выражении



- 1 - реальные денежные доходы,
- 2 - реальная начисленная заработная плата,
- 3 - реальный размер назначенных пенсий (с учетом компенсаций)



Актуальной социальной проблемой
является проблема оплаты труда
РАБОТНИКОВ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ,
в которой занято 15 млн человек.

- Работники образования – 5,8 млн
- Работники здравоохранения – 4,0 млн
- Работники культуры и искусства – 1,0 млн
- Работники научной сферы – 0,5 млн
- Работники органов социальной защиты населения – 0,5 млн
- Работники других отраслей социальной сферы – 3,2 млн

*Суть реформы согласно
Концепции реформирования
системы оплаты труда:*

**Отказ от Единой
тарификационной
сетки с переходом к
дифференцированной
оплате труда по
отраслям**

Разработка и внедрение
механизмов стимулирующей
функции оплаты труда



Безработица – не зависящее от воли работника приостановка трудовой деятельности на длительный срок по причине невозможности трудоустройства, как правило, вследствие расторжения трудового соглашения между лицом наёмного труда и нанимателем

Толковый экономический словарь

Основные виды безработицы:

- 1. ФРИКЦИОННАЯ** – побочный продукт свободного предпринимательства
- 2. СТРУКТУРНАЯ** – вызываемая новациями научно-технического прогресса
- 3. ЦИКЛИЧЕСКАЯ** – связанная с движением цикла деловой активности



Методы сокращения безработицы

Стимулирование
развития
экономики

Регулирование рынка
труда

Обеспечение
эффективной
занятости

Организация
подготовки
к трудовой
деятельности

Повышение уровня
финансирования
государственной политики
содействия занятости
населения

Информированность
населения и
работодателя

Оказание содействия
самозанятости
населения



Источники социальных опасностей

ВНЕШНИЕ

Расширение
зоны
бедности

Продовольственная
проблема

Рост социальной
несправедливости

Рост нищеты

Эпидемии,
наркомания,
преступность,
насилие

Несправедливое
разделение
собственности

Не равный
доступ к
жизненным
благам

ВНУТРЕННИЕ

Узурпирование
власти

Наличие
антагонистических
структур



Структурный подход в реализации стратегии реформирования социальной сферы

Федеральный, региональный и муниципальный уровни

Всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к различным группам населения

Активность и адресность

Динамизм и гибкость

Социальное партнерство

Научная обоснованность социальных нормативов и стандартов

Разграничение полномочий и ответственности

Социальные вопросы местного значения (городские и сельские поселения)

- ❖ Обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.
- ❖ Создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.
- ❖ Организация библиотечного обслуживания населения.
- ❖ Создание условия для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.
- ❖ Охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения.
- ❖ Обеспечения условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.
- ❖ Создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения.
- ❖ Оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения.
- ❖ Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.





Социальные вопросы решаемые муниципальным районом и городским округом

- ❖ Организация и предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района или городского округа, а также организации отдыха детей.
- ❖ Организация оказания... скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико - санитарной помощи в амбулаторно - поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.
- ❖ Опекa и попечительство.
- ❖ Содержание... мест захоронения (межпоселенческих мест захоронения для муниципального района), организация ритуальных услуг.
- ❖ Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, или жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.
- ❖ Организация библиотечного обслуживания населения городского округа или поселений в муниципальном районе (услуги библиотечного коллектора).



Основные мероприятия по реформированию системы образования

- Оптимизация сети малокомплектных сельских школ
- Создание университетских комплексов, реализующие программы профессионального образования, научно-исследовательские, производственные
- Формирование адресной системы стипендиального обеспечения студентов
- Нормативно - подушевой принцип бюджетного финансирования образования
- Финансирование высшего образования на основе государственного заказа
- Создание попечительских советов, публичной отчетности финансового обеспечения в учреждениях образования
- Концентрация государственных инвестиций на вводимых объектах
- Создание нормативной базы в области образования
- Формирование и реализация экономических механизмов развития системы образования
- Введение государственных образовательных стандартов
- Реализация информационных образовательных технологий
- Развитие научно-исследовательской деятельности, интеграция науки и образования
- Обеспечение контроля качества образования

Перспективные направления реформирования социальной защиты населения



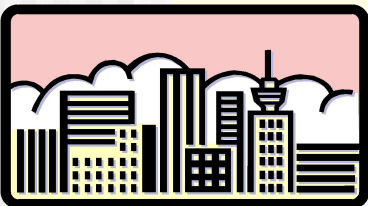
- Социальная защита детей, детства и отрочества
- Социальная защита трудоспособного населения
- Социальная защита нетрудоспособных граждан
- Социальная защита семьи как основополагающей опоры общества и государства
- Нормативно-правовое обеспечение социальной защиты, четко определяющее социальные риски, последствия которых подлежат коррекции, гарантированной государством
- Разработка государственных стандартов услуг в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения
- Нормативно-правовое регулирование профилактики социальных рисков
- Разграничение полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов Российской Федерации по социальным вопросам
- Демонополизация в социальном комплексе, развитие инфраструктуры, приватизация социальных объектов, регулирование платных социальных услуг
- Инвестиционная политика в социальной сфере
- Формирование социальных программ всех уровней
- Создание системы информационного обеспечения населения



Приоритеты культурной политики

- Сохранение потенциала культурного наследия
- Использование культурного наследия в интересах запросов и развития населения
- Взаимодействие культуры различных народов
- Активизация внутренних сил культуры, возможностей ее саморазвития.
- Стимулирование эффективного использования ресурсов с учетом приоритетов культурной политики
- Преодоление жестких рамок контроля административной системы в условиях самоорганизации культурных процессов
- Развитие туризма как одной из форм повышение доступа к культурным ценностям национального и мирового значения
- Всесторонняя поддержка творчества, культурных инноваций
- Создание условий для усиления роли деятелей и институций культуры в решении социально-политических задач, в формировании активной личности
- Глубокий и всесторонний анализ возможностей сферы индустрии культуры: содействие развитию общих рынков, создание сетей для обмена информацией, телекоммуникаций
- Изменение системы циркулирования финансовых потоков в сфере культуры – перевод сферы культуры на нормативное финансирование

Актуальные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе

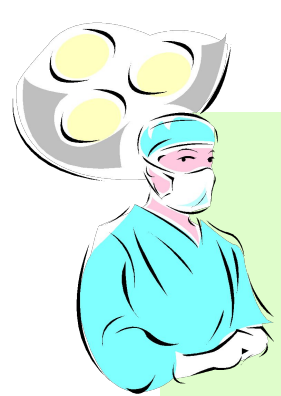


- Окончательное разграничение функций собственника-домовладельца, управляющей организации (службы заказчика) и обслуживающей организации в государственном и муниципальном жилищных фондах
- Разгосударствление эксплуатационных организаций, формирование самостоятельной финансовой базы собственника-домовладельца и договорных отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг
- Демонополизация деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства и усиление местного самоуправления, с целью более эффективного формирования на этом уровне рыночных отношений (цены, конкуренция, предложение и спрос)
- Повышение ответственности руководителей и специалистов жилищно-коммунального хозяйства, повышение профессионализма всех работников отрасли
- Разработка и реализация механизмов по привлечению собственных сбережений населения для обеспечения и улучшения жилищных условий
- Разработка программ по созданию в домах органов жилищного самоуправления, программ по стимулированию местных инициатив
- Обеспечение равноправного партнерства населения в процессе производства и предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства
- Реализация страховых принципов в жилищно-коммунальной сфере



Направления и развитие реформ в области здравоохранения

- Внесение изменений в Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан Российской Федерации и предание им статуса федерального конституционного закона
- Разработка и осуществление стратегии развития здравоохранения органами государственной власти и местного самоуправления
- Реализация принципов медицинского страхования, формирование системы медико-социального страхования
- Предание организационно-правового статуса лечебным учреждениям, адекватного новым экономическим отношениям
- Расширение форм самостоятельного хозяйствования и предпринимательства лечебных учреждений
- Разработка и реализация правовых и экономических технологий предания лечебно-профилактическим учреждениям статуса юридического лица
- Введение адекватной и стимулирующей системы налогообложения лечебных учреждений
- Законодательное обеспечение организационно-правовых основ и способов приватизации в здравоохранении
- Реализация подушевого принципа финансирования здравоохранения
- Признание реального существования медицинской услуги в качестве экономической категории



СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

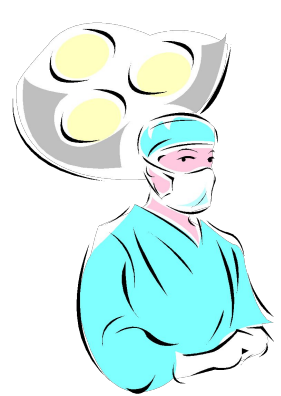
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Обеспечение
государственных гарантий
бесплатной медицинской помощи



РЕФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В РОССИИ: ПУТЬ ОТ СМЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ К ОПЛАТЕ УСЛУГИ И ЕЕ КАЧЕСТВА

- **Главная цель реформы**
Превратить государство в эффективный инструмент общества
- **Пути достижения**
 - **Переход от финансирования по смете к финансированию предоставляемой услуги**
 - **Ускорение преобразований и переориентация деятельности на достижение результатов и обслуживание интересов потребителей**
 - **Перенос центра тяжести с управления ресурсами на управление результатами**
 - **Реорганизация провайдеров услуг**
 - **Расширение конкуренции, увеличение возможности выбора у потребителей услуг**



Здравоохранение

"Деньги следуют за пациентом"

Основные задачи

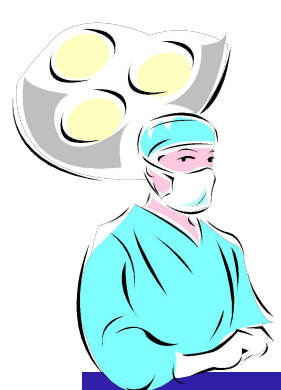
- Качество медицинских услуг
- Доступность медицинской помощи
- Эффективность медицинских технологий

Первый этап реформы здравоохранения

Модернизация системы обязательного медицинского страхования

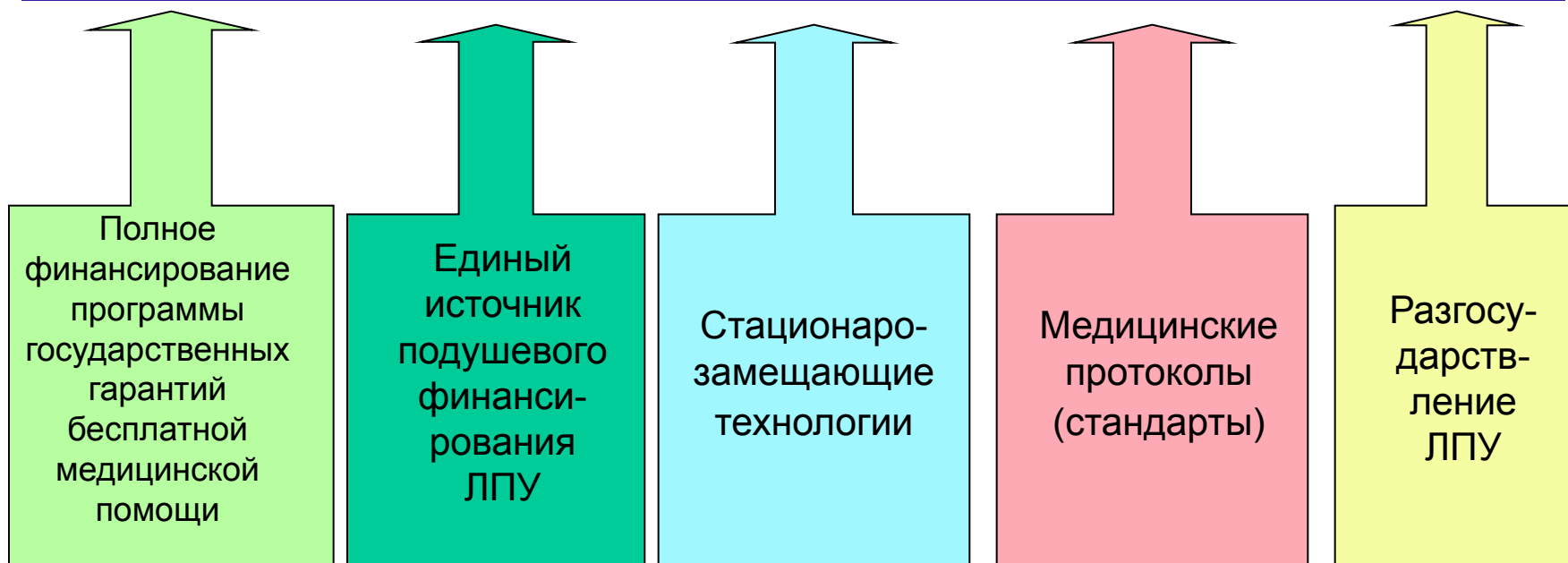
Необходимые действия по модернизации системы ОМС

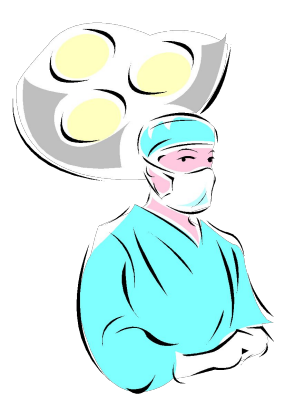
- Внедрение новых механизмов контроля за качеством
- Внедрение новой системы тарификации
- Усиление надзора за страховыми организациями
- Реорганизация провайдеров услуг в специализированные некоммерческие организации и их частичная приватизация
- Реструктуризация государственной сети здравоохранения



Пути реализации стратегии реформирования здравоохранения

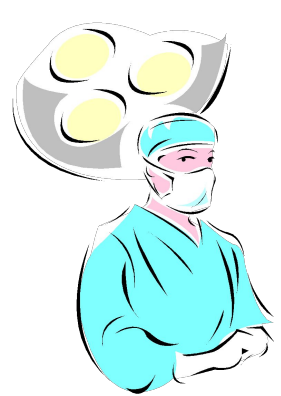
Обеспечения хорошего качества лечебных услуг на основе расширения возможностей выбора пациентами врачей и лечебных учреждений и внедрения эффективных методов медицинской помощи





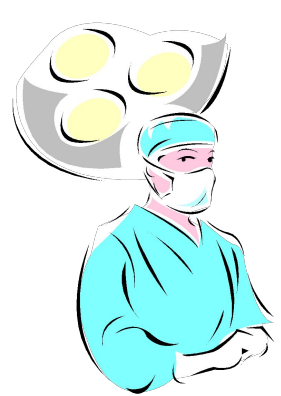
Особенности экономических отношений в здравоохранении

- Неопределенность возникновения спроса на медицинскую услугу
- Информационная асимметрия пациента и медицинского работника
- Монополизм производителей медицинских услуг
- Ограниченный доступ на рынок медицинских услуг новых конкурентов
- Ограничение интереса к эффективной деятельности и максимальной прибыли



Медицинские расходы на душу населения





Субъекты системы здравоохранения



Источники интересов работников министерства здравоохранения и социального развития



Благодарность
в фирм
за покупку

Благодарность
в ЛПУ за учет
потребностей

Благодарность
РОУЗ
за выделение
ресурсов

Благодарность
за проведение
испытаний
лекарств
и
оборудования

Благодарность
в поставщиков
за право
работать
без лицензий

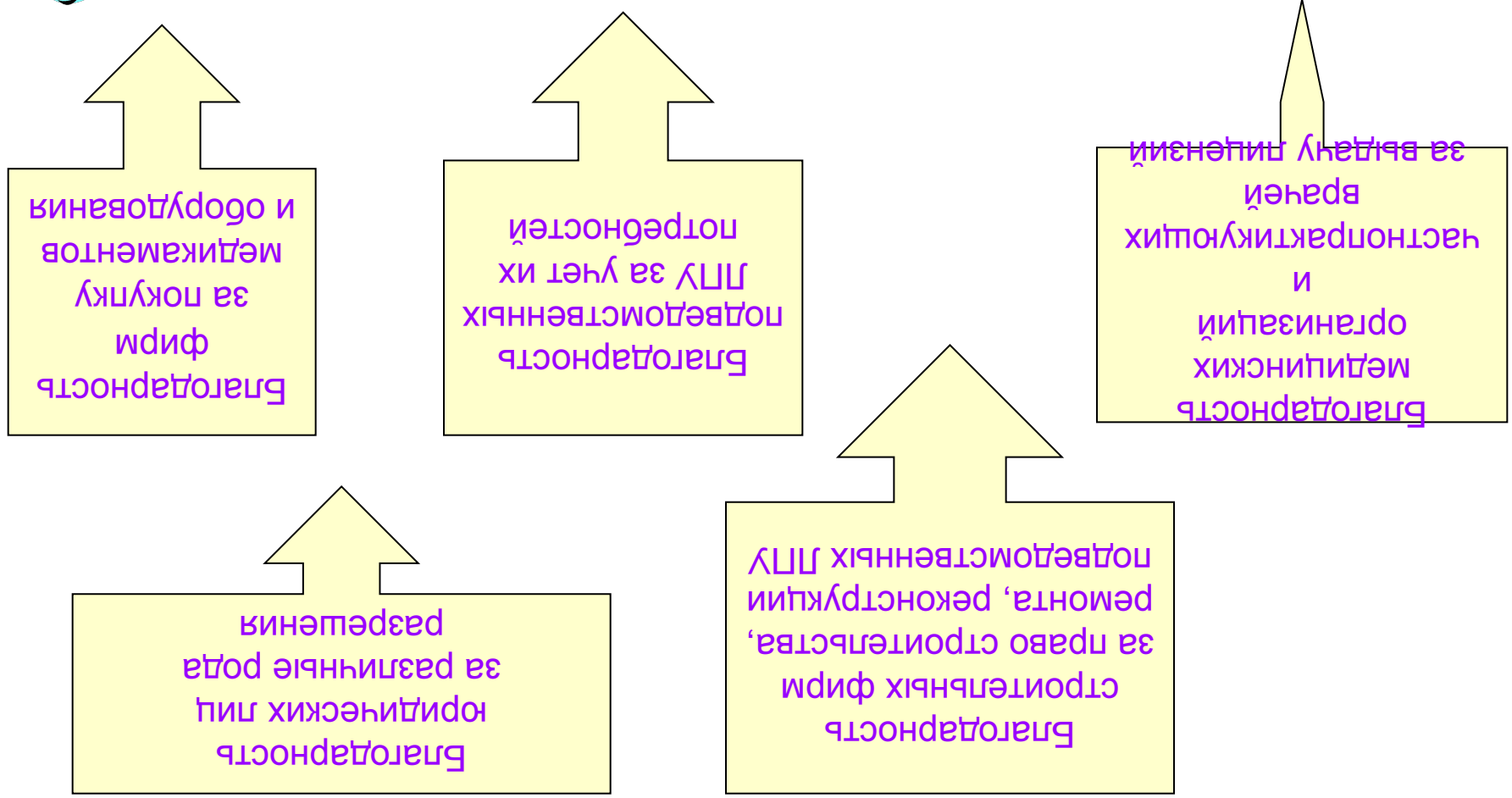
Благодарность
в на
разрешение
воза
оборудование
через
таможню

Благодарность
за госпитализацию
в федеральное
учреждение
и направление
за границу

Благодарность юридических лиц
за различные рода разрешения



Источники интересов работников региональных органов управления здравоохранением





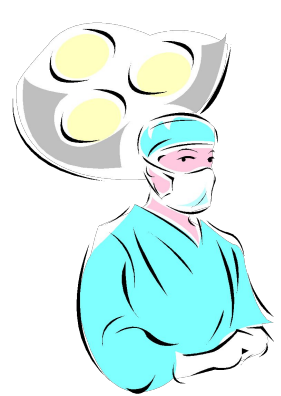
Удовлетворение
спроса на
медицинские
услуги

Сохранение позитивного
отношения к себе со
стороны муниципальных
властей

Приоритеты деятельности муниципальных органов здравоохранения

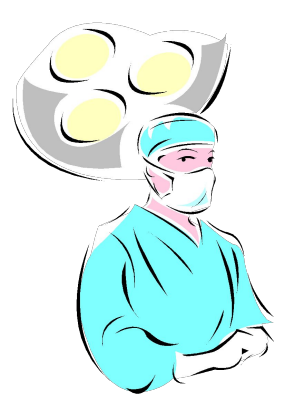
Личное материальное
благополучие, поиск путей
заработка сверх официальной
зарплаты

Сохранение позитивного
отношения с региональным
отделом управления
здоровьем



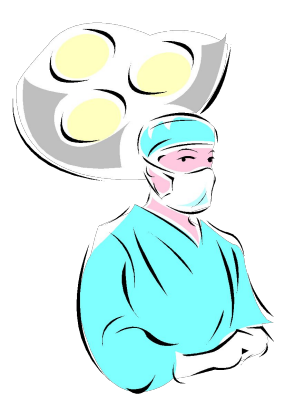
Методы оплаты амбулаторной ПОМОЩИ

- Сметное финансирование
- Оплата отдельных услуг
- Оплата услуг по бальной шкале
- По результатам пролеченных больных (законченный случай)
- По подушевому нормативу



Методы оплаты стационарной ПОМОЩИ

- Сметное финансирование
- Оплата отдельных услуг
- По количеству койко-дней
- По числу пролеченных больных
- По результатам пролеченных больных (законченный случай)
- Согласованных объемов медицинских услуг (глобальный бюджет)

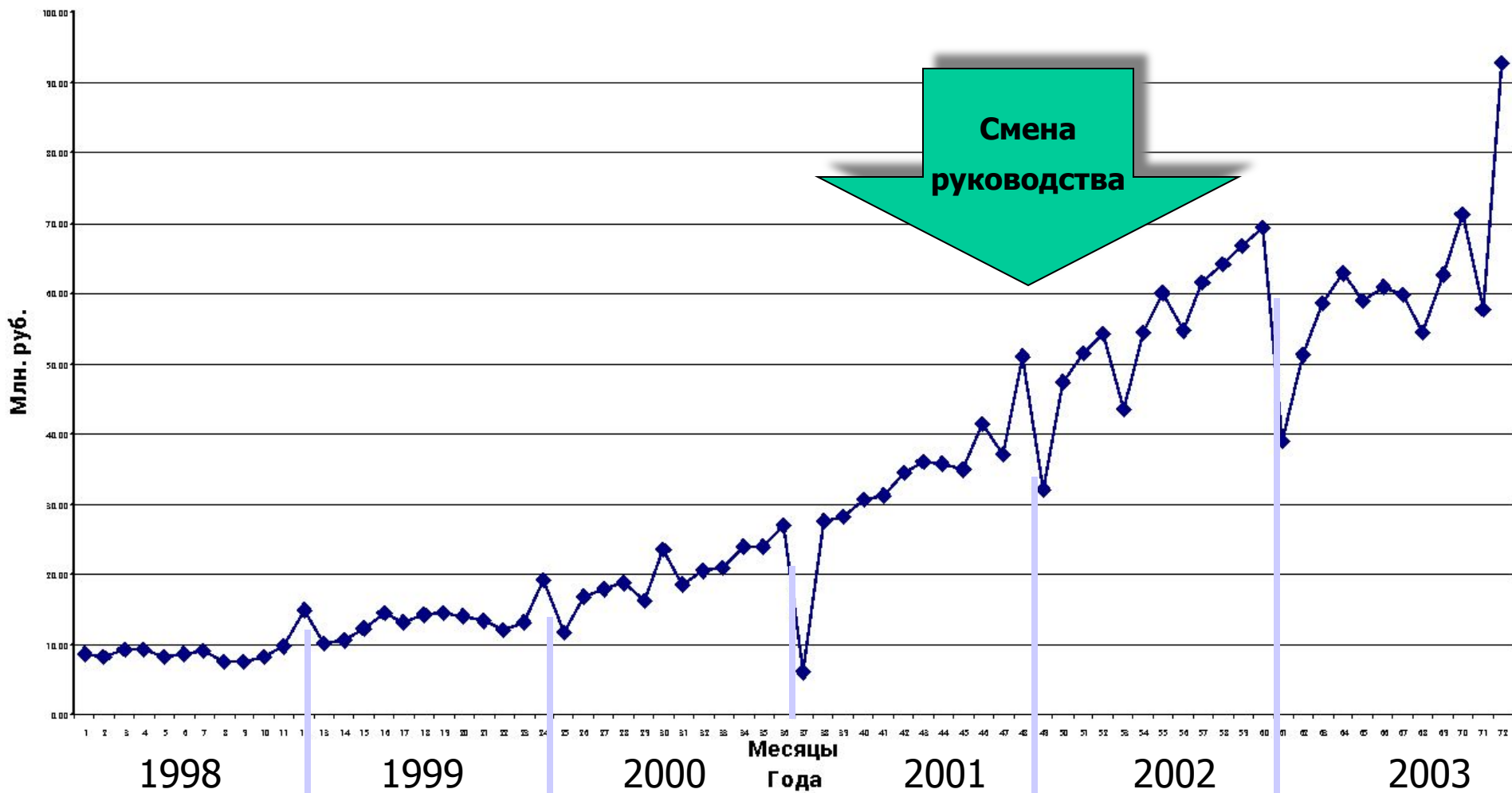


Финансовые источники в системе здравоохранения



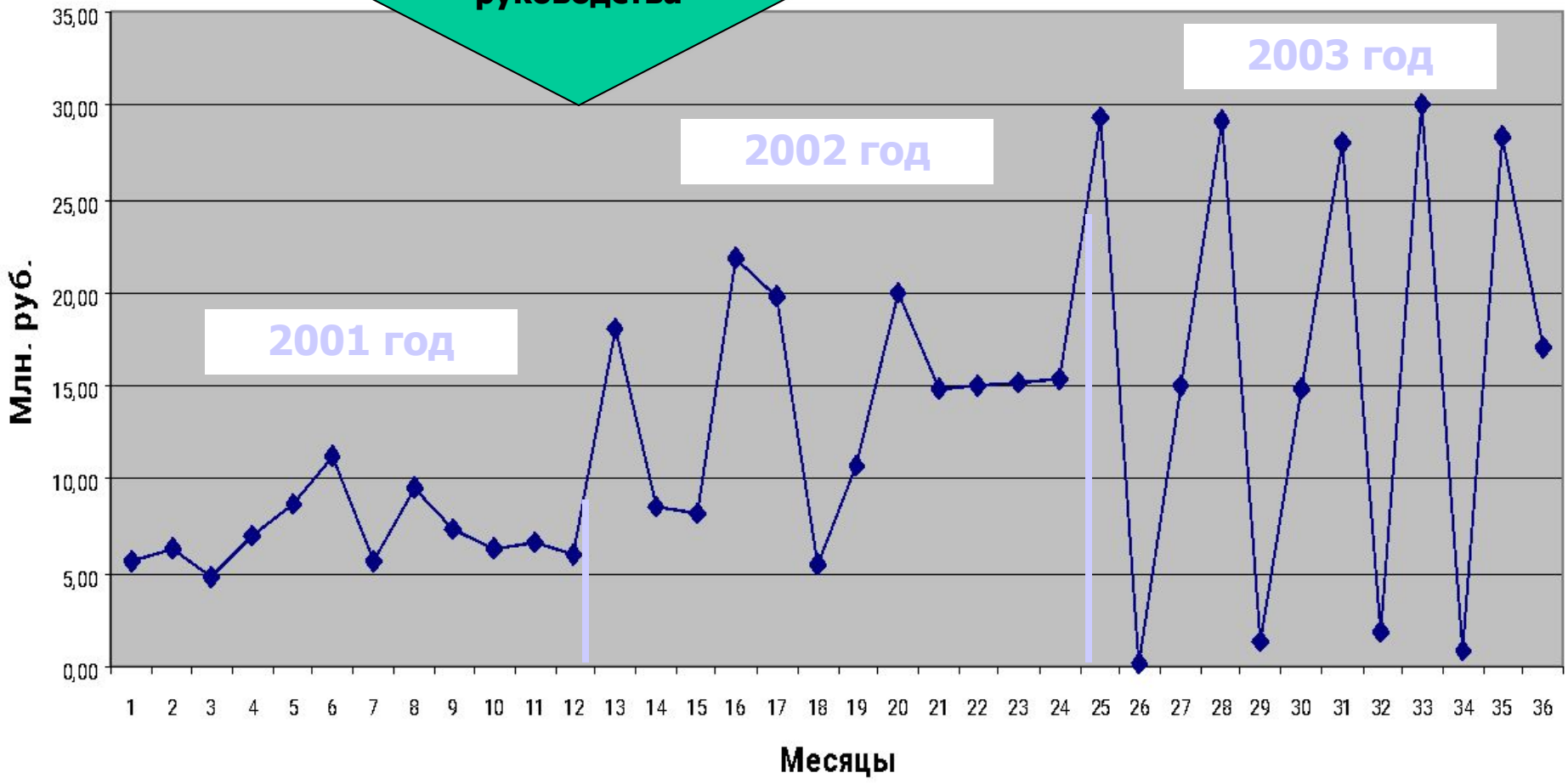
Динамика ежемесячного поступления средств в систему ОМС Владимирской области (взносы на ОМС работающего населения)

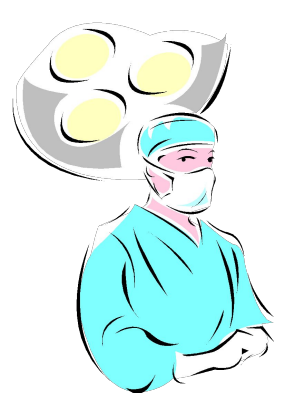
в 1998-2003 годах



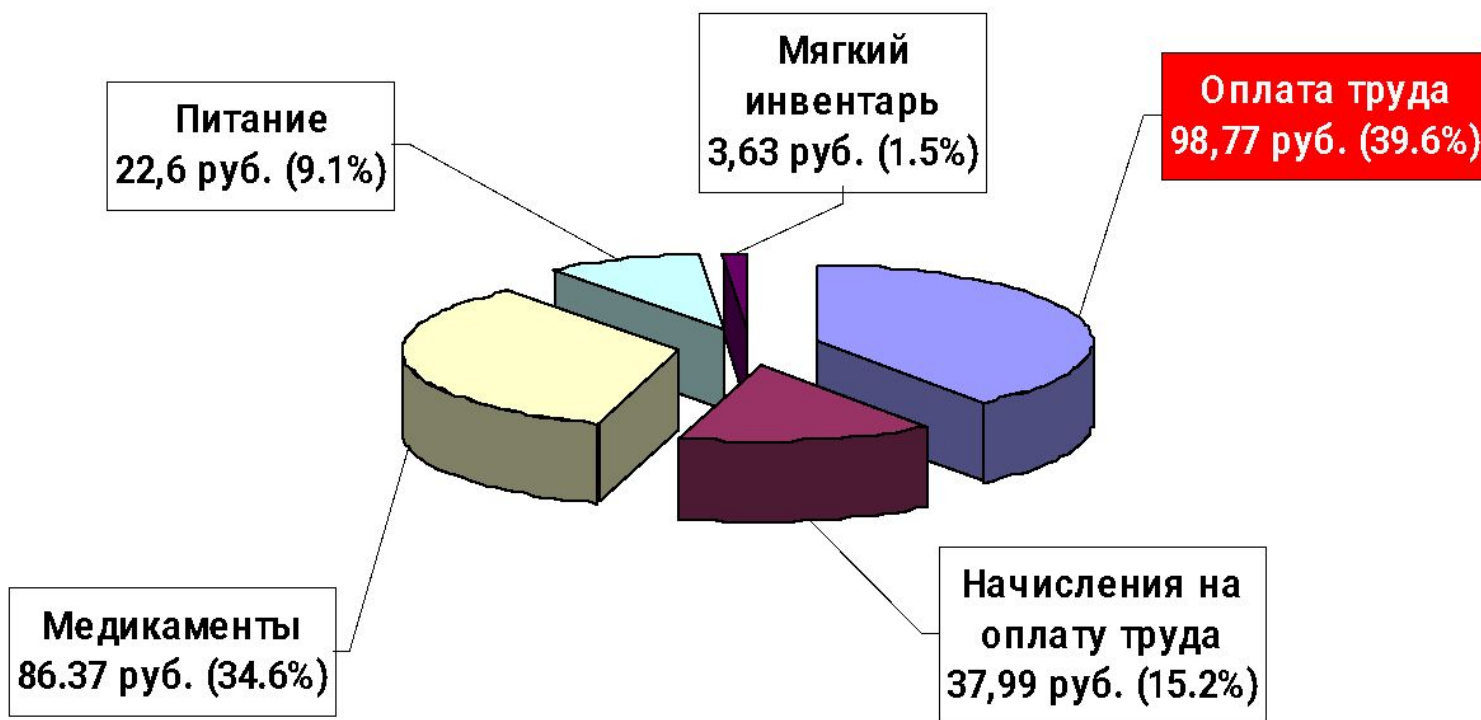
Динамика ежемесячного поступления платежей на ОМС неработающего населения в системе ОМС Владимирской области в 2001-2003 годах

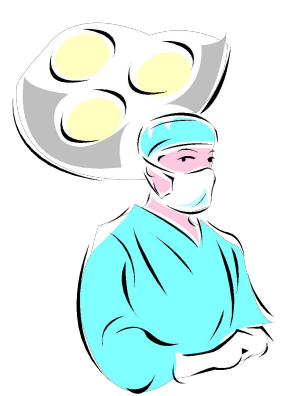
**Смена
руководства**



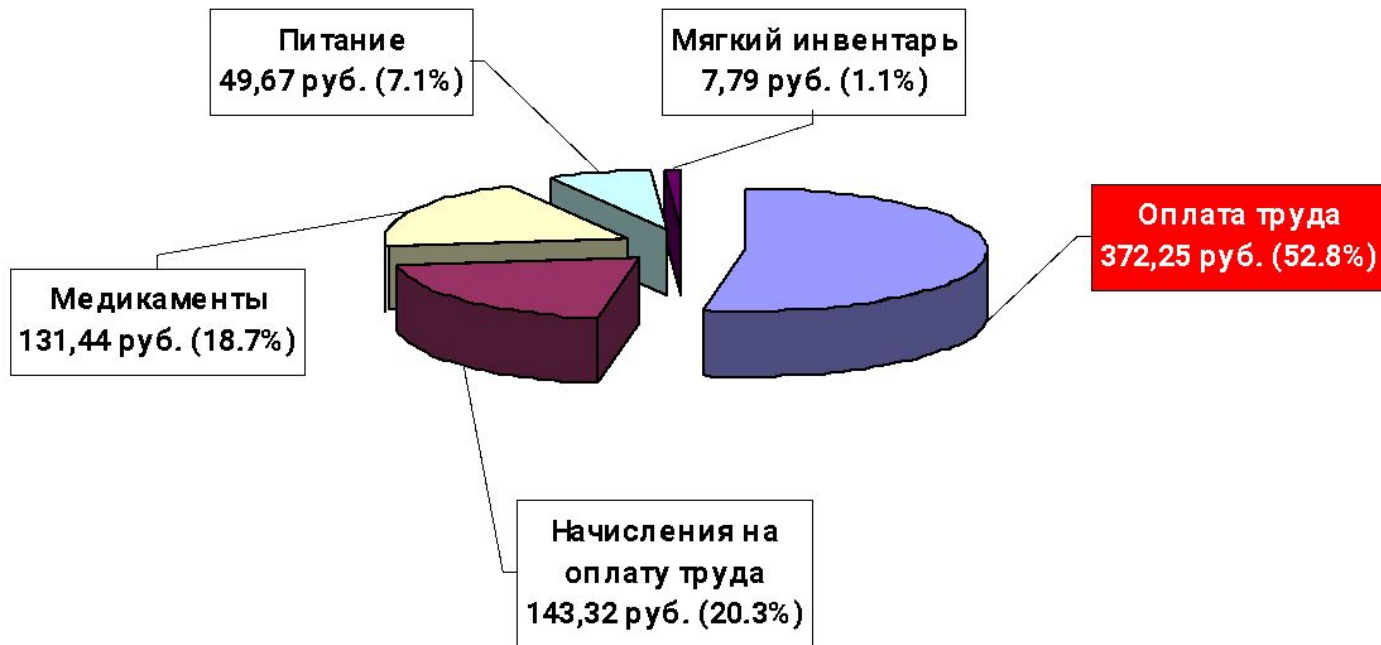


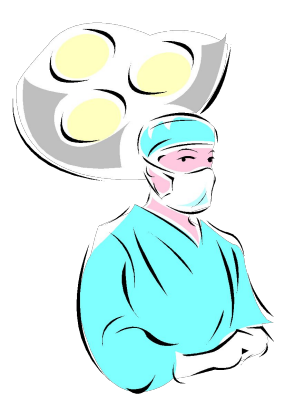
Доля средств, в структуре постатейного расхода тарифа медицинских услуг в системе ОМС Владимирской области в 2000 году





Доля средств, в структуре постатейного расхода тарифа медицинских услуг в системе ОМС Владимирской области в 2003 году





Целесообразность создания системы медико-социального страхования

- Единая рациональная политика в области общественного здоровья
- Единая функциональная структура субъектов здравоохранения, обязательного и добровольного медицинского страхования
- Единая система финансирования в рамках страхового случая

Контрольные вопросы по курсу «СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»



- Почему государство можно рассматривать как социальный институт?
- Назовите основные виды и типы государства, позволяющие в той либо иной мере выполнить социальную функцию соответствующему государству.
- Перечислите предпосылки, в наибольшей степени способствующие становлению социального государства.
- Может ли тоталитарное и авторитарное государства выполнять социальную роль?
- Дайте широкое и узкое определение понятия «социально- трудовая сфера».
- Почему при достигнутом уровне социально-экономического развития Россию в современной сущности нельзя отнести к подлинно социальным государствам?
- Назовите основные внутренние предпосылки провозглашения России социальным государством.
- Каково место и роль государства в регулировании справедливого распределения дохода между трудом и капиталом?
- Дайте определение социального государства
- Назовите основные цели социального государства
- Какие основные приоритеты установило Российское государство в решении главных социальных задач?
- В чем заключается основная суть стратегии развития социальной сферы.
- Опишите модели социальной сферы.
- В чем суть понятий «социальное управление» и «социальное регулирование»?
- Как осуществляется управление развитием социальной сферы на уровне страны и ее регионов?
- Какие социальные сферы являются приоритетными на современном этапе развития России?
- В чем особенности формирования социальной политики в социальном государстве?
- Кто является субъектом социальной политики?
- На каких принципах основано социальное страхование?
- Какие организационные и политические решения требуются для формирования эффективной национальной системы социального страхования?
- Назовите современные проблемы России в области демографии
- Перечислите основные цели демографической политики государства на среднесрочную перспективу.

Прилож
ение

Контрольные вопросы по курсу «СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»



- Не превращает ли система социальной поддержки население в пассивных потребителей социальных благ? Обоснуйте свой ответ.
- Вскройте современные проблемы в сфере занятости трудоспособного населения
- Какова социальная политика в области занятости трудоспособного населения?
- Что необходимо предпринять, чтобы повысить воспроизводственную и стимулирующую роль оплаты труда?
- Не разрушает ли основы государства чрезвычайно сильная миграция населения? Как решаются миграционные проблемы в Российской Федерации.
- В чем состоят цели Федеральной программы развития образования?
- Назовите основные задачи государственной политики в здравоохранении.
- В чем сущность социально-демократической модели социальной защиты населения?
- Какова должна быть роль государства в сфере культуры?
- Охарактеризуйте основные направления государственной политики в области реформ жилищно-коммунальной сферы?
- В чем различие в программах социального развития на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях?
- Чем характеризуются особенности отношений в системе здравоохранения?
- Перечислите субъекты системы здравоохранения
- Какие методы оплаты амбулаторной и стационарной медицинской помощи Вам известны?
- Перечислите приоритеты муниципальных органов здравоохранения
- Перечислите основные и дополнительные источники финансового обеспечения системы здравоохранения.
- Назовите источники интересов работников министерства здравоохранения и социального развития
- Обоснуйте целесообразность создания системы медико-социального страхования.

Прилож
ение

Рекомендуемая основная литература по курсу «СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»

1. Конституция Российской Федерации. М., 1994.
2. Аверин А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров. Учебное пособие. –М.: ИТК «Дашков и К», 2004.
3. Волгин Н.А. с соавт. Социальная политика. М.,-2004.
4. Волгин Н.А. с соавт. Социальное государство. Учебник. –М., 2004.
5. Дурова Л.И. Институционализация региональной социальной политики. –М., 2000.
6. Журбин В.М., Романов А.Н. Уровень жизни населения. – М.: Юнити, 2002.
7. Левашов В.И. Социальная политика доходов и заработной платы. –М., 2000.
8. Рынок труда и доходы населения. /Под общей редакцией Н.А.Волгина. – М.: Филинь, 1999.
9. Шарков Ф.И. Основы региональной социальной политики: Учебное пособие. – М.: АТ и СО, 2000.
10. Шишкин С.В. Экономика социальной сферы: Учебное пособие. - М.: ГУВШЭ, 2003.



Приложение

Оглавление слайдов по курсу «СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ»

1. Необходимое пояснение автора
2. Определение социальной политики
3. Предмет, объект и субъекты социальной политики
4. Основные характеристики либеральной социальной политики
5. Предпосылки социально ориентированного государства
6. Определение социального государства и его основная цель
7. Система целей государственного обеспечения благосостояния народа
8. Составляющие социально-трудовой сферы
9. Основные приоритеты Правительства Российской Федерации на ближайшую среднесрочную перспективу
10. Основные социальные проблемы современной России
11. Социальные проблемы и показатели устойчивого развития
12. Стабилизация демографической ситуации
13. Коэффициент рождаемости
14. «Русский крест»
15. Основные задачи в области демографической политики
16. Динамика доходов населения страны ниже уровня прожиточного минимума
17. Экономическая стратификация российского населения
18. Распределение денежных доходов населения
19. Основные показатели денежных доходов населения в реальном выражении
20. Оплаты труда
21. Безработица
22. Методы сокращения безработицы
23. Источники социальных опасностей
24. Структурный подход в реализации стратегии реформирования социальной сферы
25. Социальные вопросы местного значения (городские и сельские поселения)
26. Социальные вопросы решаемые муниципальным районом и городским округом
27. Основные мероприятия по реформированию системы образования
28. Перспективные направления реформирования социальной защиты населения
29. Приоритеты культурной политики
30. Актуальные проблемы реформирования жилищно-коммунального хозяйства на современном этапе
31. Направления и развитие реформ в области здравоохранения
32. Здравоохранение
33. Реформа социальной сферы в России
34. "Деньги следуют за пациентом"
35. Пути реализации стратегии реформирования здравоохранения
36. Особенности экономических отношений в здравоохранении
37. Медицинские расходы на душу населения
38. Субъекты системы здравоохранения
39. Источники интересов работников министерства здравоохранения и социального развития
40. Источники интересов работников региональных органов управления здравоохранением
41. Приоритеты деятельности муниципальных органов здравоохранения
42. Методы оплаты амбулаторной помощи
43. Методы оплаты стационарной помощи
44. Финансовые источники в системе здравоохранения
45. Доля средств, в структуре постатейного расхода тарифа медицинских услуг в системе ОМС Владимирской области в 2000 году
46. Доля средств, в структуре постатейного расхода тарифа медицинских услуг в системе ОМС Владимирской области в 2003 году
47. Целесообразность создания системы медико-социального страхования
48. Контрольные вопросы по курсу

Приложение