



# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АУДИТ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

# Целеполагание

- Стратегия развития страны на 2009-2011 годы
- Концепция аграрной политики
- Программы развития животноводства, рыбного хозяйства и растениеводства
- Исполнение рекомендаций предыдущего аудита Счетной палаты

# Цели Стратегического развития сельского хозяйства

- Достижение продовольственной безопасности страны
- Повышение доходов сельских товаропроизводителей на основе качественного улучшения их деятельности;
- Снижение уровня бедности сельского населения

# Индикаторы стратегического развития сельского хозяйства

- Ежегодный темп роста производства С/Х продукции на 3 %
- Развитие эффективных фермерских структур: ежегодное создание 1686 сельхозкооперативов, холдингов, кластеров

<b>Годы</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Финансирование из государственного бюджета в млн. сомов</b>	517,9	573,0	729,2	884,4	912,6
<b>Доля сельского хозяйства в ВВП в %</b>	30,5	28,7	26,9	23,5	22,1
<b>Удельный вес сельского населения в% Занятость тыс. чел.</b>	64,3 799,0	64,4 760,0	64,6 742,1	64,7 742,7	64,7 718,5
<b>Общий уровень бедности в % к численности населения Уровень бедности в сельской местности</b>	43,1 50,8	39,9 47,7	35,0 41,7	31,7 36,8	31,7 37,1

# Оценка достижения целей Стратегического развития сельского хозяйства

**Достижение продовольственной безопасности: 50%**

обеспечение 9 продуктами: хлебопродукты в пересчете на зерно, картофель, овощи, плоды и ягоды, мясо в пересчете на убойный вес, молоко сырое, сахар, яйцо, масло растительное.

**В 2009 году обеспеченность на 33,3%** или из 9 не обеспечены потребности по 6: по молоку - 74,5%, а по мясу, по плодам и ягодам обеспеченность составила около 50%, по растительному маслу и яйцу птицы удовлетворяется на одну треть, по сахару всего лишь на 3,7%;

**В 2010 году: обеспеченность на 44,4%** или из 9 не обеспечены по 5: по мясу - 58,9%, маслу растительному -58,4%, яйцу птицы 38,6%, плодам и ягодам 16,4% и сахару 10,1%.

**Вывод: цель не достигается**

# Оценка достижения Целей стратегического развития сельского хозяйства

**Цель:** Повышение доходов сельских товаропроизводителей на основе качественного улучшения их деятельности:

**Факт.** Сельское хозяйство продолжает оставаться отраслью с низким уровнем доходов: в 2005-2010 гг. зарплата колебалась в пределах 39-46% к средней по всем видам экономической деятельности.

В 2005 году 1041 сомов при 2613 сомов во всей экономике.

В 2009 году 3347 сомов при 6161 сомов во всей экономике .

В результате демонстрируется отток рабочей силы из сельского хозяйства: за 5 лет численность занятых в отрасли уменьшилась на 10,0%.

**Вывод:** цель не достигается

# **Оценка достижения Целей стратегического развития сельского хозяйства**

**Цель:** Снижение уровня бедности сельского населения

**Факт:** За 2005-2009 годы удельный вес сельского населения в общих показателях по бедности повысился на 0,4%.

Демонстрируется превышение уровня бедности сельского населения (37,1%) над показателями общего уровня бедности (31,7%) на 5,4%, а также его рост в 2009 году (37,1%) относительно 2008 года (36,8%) на 0,3%.

**Вывод:** Цель не достигается

# Оценка достижения Индикаторов стратегического развития сельского хозяйства

**Индикатор:** Ежегодный прирост  
реального производства в сельском  
хозяйстве 3%,

**Факт:** в 2008 году - 0,7 %, 2009 году – 1,6%,  
2010 году – (-)2,8%.

**Вывод:** индикатор 1 не выполнен.

# Оценка достижения Индикаторов стратегического развития сельского хозяйства

**Индикатор:** ежегодное создание 1686  
сельхозкооперативов, холдингов,  
кластеров

**Факт:** в 2009 году созданы 1438  
фермерских структур

**Вывод:** индикатор 2 не выполнен.

# Общая оценка достижения Целей стратегического развития сельского хозяйства

Из 3-х целей не выполнены 3 цели

Из 2-х индикаторов не выполнены 2  
индикатора

# Расходная секторальная стратегия

Представлена 3 программами:

- государственная аграрная политика
- государственный ветсанитарный контроль, фитосанитарный контроль, содействие развитию сельского хозяйства
- государственный контроль за семенами

## **Аграрная политика**

### **Исполнители:**

Центральный аппарат, районные управления аграрного развития, библиотека, ОАО «Кыргызская агропродовольственная корпорация», кредиты АБР

### **Финансирование: 879,6 млн.сомов**

2008 г.- 368,7 млн.сомов, 2009 - 449,4, 2010 г.- 61,6 млн.  
СОМОВ

# Достижение целей и задач Аграрной политики

Обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения республики к основным продуктам питания:  
**Не достигнута**

Развитие эффективных фермерских структур;  
развитие кооперативного движения в аграрном секторе: **Не достигнута**

Укрепление законных прав на землю;  
эффективное использование и управление пастбищными угодьями: **Вероятность выполнения**

**Программы: Государственный ветсанитарный контроль, фитосанитарный контроль, содействие развитию сельского хозяйства**

**Исполнители:**

Департамент госветеринарии,  
Противоэпизоотические мероприятия; Центр по контролю и сертификации ветеринарных препаратов;  
Бишкекское горгосветсануправление;  
Республиканский центр ветеринарной диагностики;  
Государственная племенная инспекция; Департамент рыбного хозяйства; Тонский рыбопроизводный завод;  
Департамент пастбищ

**Финансирование -982,0 млн.сомов**

2008 г.- 279,1 м.с.; 2009 г.- 400,1 м.с.; 2010 – 302,8 м.с.

# Достижение целей и задач

Вакцинировано животных с превышением утвержденных значений против: ящура в 1,5 раза, сибирской язвы в 1,2 раза, бруцеллеза – в 2,5 раза; по туберкулинизации КРС в 3 раза.

Однако, в 2010 году относительно 2009 года повысилась заболеваемость сибирской язвой и бруцеллезом.

В животноводстве производство продукции несколько снизилось. Темп роста за год составил 102,4%, в 2008 году – 102,6% в 2009 году-102,3%. Из-за ухудшения состояния селекционно-племенной работы сократилось поголовье породного скота.

В животноводческой отрасли республики на период до 2010 года основной прирост племенного поголовья крупного рогатого скота должен был составить 5,3 процента; овец - 3,4 процента; коз - 3,4 процента, лошадей - 1,6 процента; яков - 4,3 процента; свиней - 1,4 процента и птицы 12,5 процента.

Фактически на начало 2010 года иллюстрируется сокращение поголовья скота, не достигая прогнозных значений в пределах 80-95%.

## **Подпрограмма 2. Растениеводство**

**Исполнители:** Государственный департамент химизации и защиты растений, Государственная служба по карантину растений, Кыргызагробιοцентр, Главгостехинспекция.

**Финансирование 249,0 млн.сомов**

2008 - 61,2 м.с., 2009 - 102,3 и 2010 - 85,9 м.с.

## Выполнение индикаторов Подпрограммы 2 Растениеводство

**Цель:** Доведение в 2010 году размеров используемой пашни до 1170500 га.

**Факт:** В 2010 году относительно 2009 года сократились посевные площади на 23,9 тыс. гектаров - **Не выполнено**

**Цель:** Производство зерна пшеницы до 959,2 тыс.тонн.

**Факт:** В 2010 году валовый сбор зерна пшеницы составил 813,3 тыс.тонн. - **Не выполнено**

**Программа 3. Государственный  
контроль за производством,  
хранением и использованием  
семенного материала**

**Исполнители:** Республиканская  
государственная семенная инспекция,  
Госкомиссия по сортоиспытанию  
сельхозкультур, Центр экспертизы зерна  
**Финансирование - 129,9 млн.сомов**

2008 - 40,5 м.с., 2009 - 67,8 м.с. и 2010 - 21,6 м.с.

# Достижение целей и задач

Удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов пшеницы (тыс. га / %) в 2010 году план 17,0/4,3 **выполнен**.

Количество проведенных полевых инспекций семеноводческих хозяйств к плану выполнено на 78,8 % **-Не выполнен**

Объем сертифицированных семян семенного и посадочного материала **выполнен** на 101,0%

Проведение конкурсных испытаний на полезность выполнено на 132,8%. Однако **не выполнен** по хлопчатнику или при плане 14 сортоопытов фактически проведено 6.

Кол-во зарегистрированных защищенных сортов, предложенных для посева **выполнено** на 131,0%

Наличие кондиционных семян пшеницы (тыс. тонн) **выполнено** на 100,3%.

# **Общая оценка достижения индикаторов расходного секторального развития**

При финансировании за 2008-2010 годы  
2462,9 млн.сомов из 15 индикаторов:

Выполнено – 5 индикаторов

Не выполнено - 10 индикаторов

# Причины

В Министерстве сельского хозяйства отсутствовала координационная работа по реализации государственной сельскохозяйственной политики, государственных концепций и программ развития сельского хозяйства, проведению аналитической работы о состоянии дел по достижению намеченных целей и задач. В конечном итоге, данная погрешность привела к тому, что большинство программ практически не выполнены.

# ПРИЧИНЫ

Концепция аграрной политики до 2010 года не выполнена в связи с тем, что не был утвержден разработанный Проектом АБР «Разработка сельскохозяйственной стратегии» ADB TA 4409-KGZ продукт по формулированию сельскохозяйственной стратегии «Стратегия аграрного сектора 2007-2015 годы» стоимостью 600,0 тыс.долларов США.

Тем самым, допущено не только неэффективное расходование данных средств, но и срыв достижения целей и задач намеченных Концепцией.

# ПРИЧИНЫ

**ОАО "Кыргызская Агропродовольственная Корпорация"** осуществляло только товарные операции. При этом, при всех проведенных продовольственных операциях, поставленная цель стабилизации и интервенции рынка, к примеру муки и зерна, не достигнута. Размещение заказов на сельскохозяйственную продукцию среди хозяйствующих субъектов республики, в целях стимулирования сельхозпроизводства и его роста, не производилось.

# ПРИЧИНЫ

Приватизация и разгосударствление всех сельхозпредприятий, выкупной стоимостью 555,9 млн.сомов, проведена с нарушениями Программы реорганизации, разгосударствления и приватизации сельскохозяйственных предприятий без участия Фонда госимущества на всех этапах, начиная с рассмотрения заявок, выбора форм приватизации и оценки стоимости имущества.

# ПРИЧИНЫ

Некачественное администрирование инвестиционной сферы деятельности привело к:

- продлению сроков завершения проекта «Контроль птичьего гриппа и подготовленности и противодействию пандемии»;
- низкому прогрессу реализации Проекта «Сельскохозяйственных инвестиций и услуг»;
- преждевременному закрытию Проекта Развития сельского хозяйства южного региона из-за неудовлетворительной реализации с неэффективным расходованием 32,7 тыс. долларов США, приведшее к потере 20,0 млн. долларов США, завышению внешнего долга Кыргызской Республики.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**