



# Расширенное заседание КОЛЛЕГИИ АДМИНИСТРАЦИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об итогах развития  
экономики и социальной сферы  
в 1 полугодии 2011 года**

# Промышленность

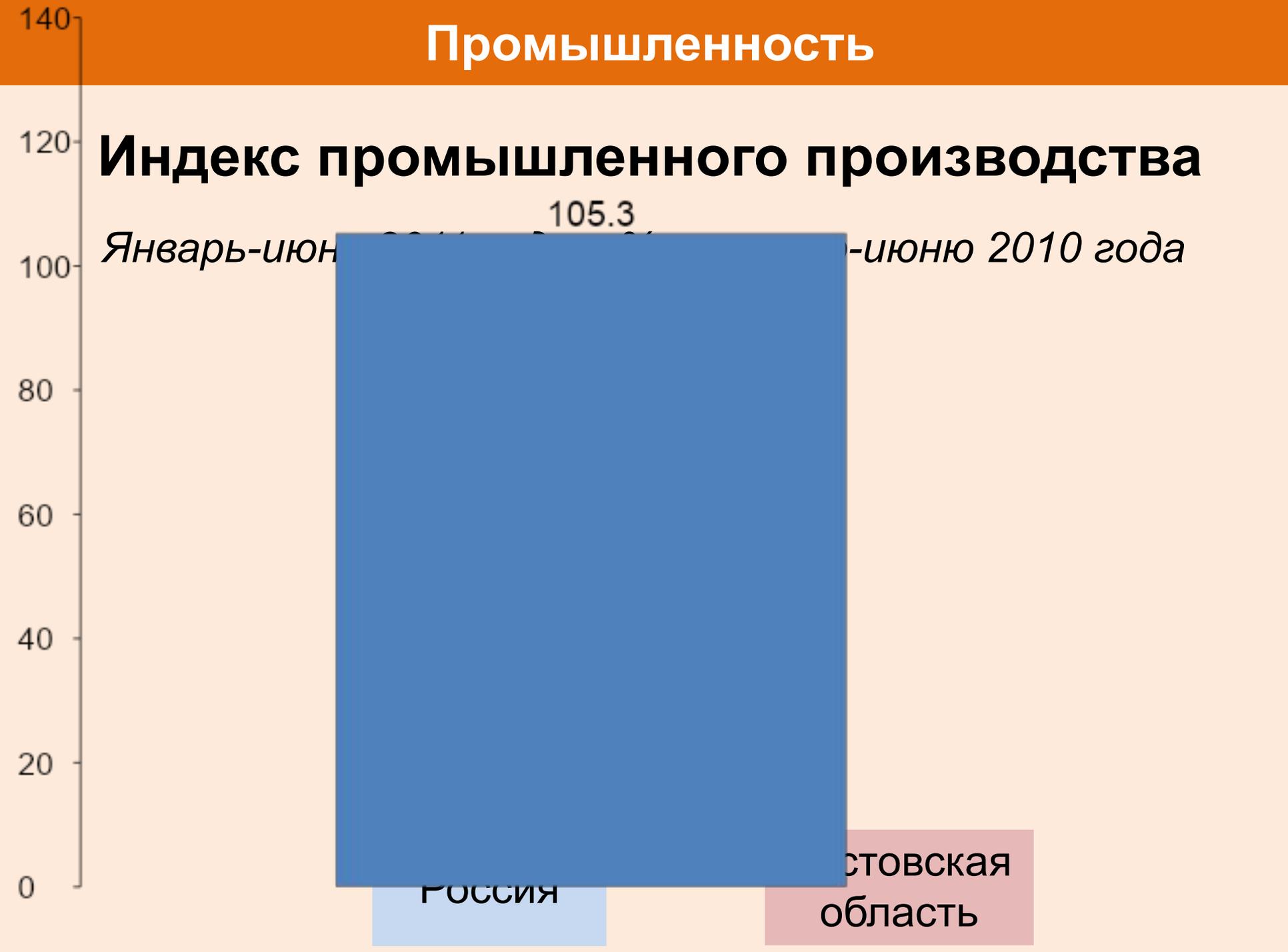
## Индекс промышленного производства

Январь-июнь 2011 года к январю-июню 2010 года

105.3

РОССИЯ

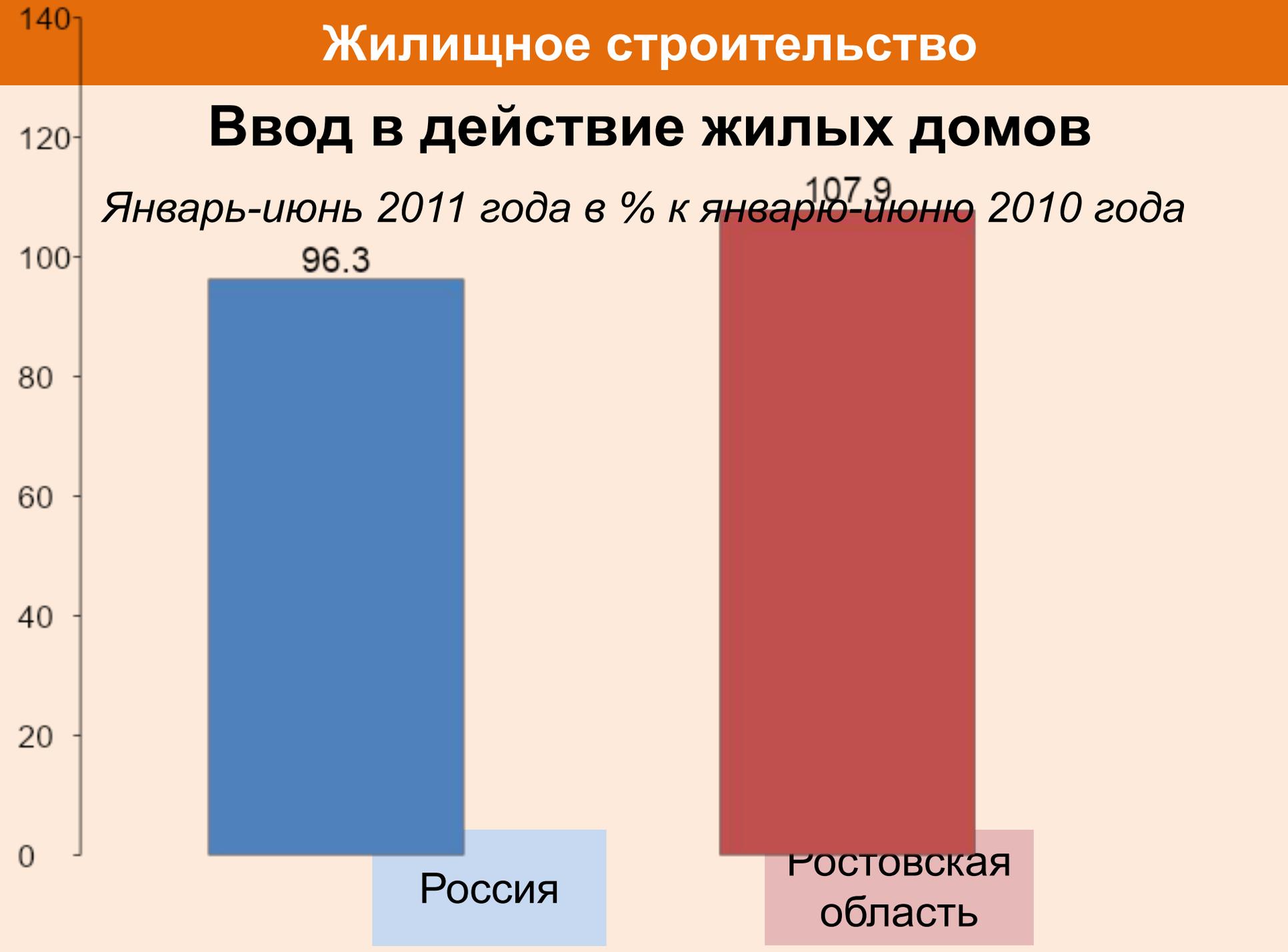
СТОВСКАЯ  
область



# Жилищное строительство

## Ввод в действие жилых домов

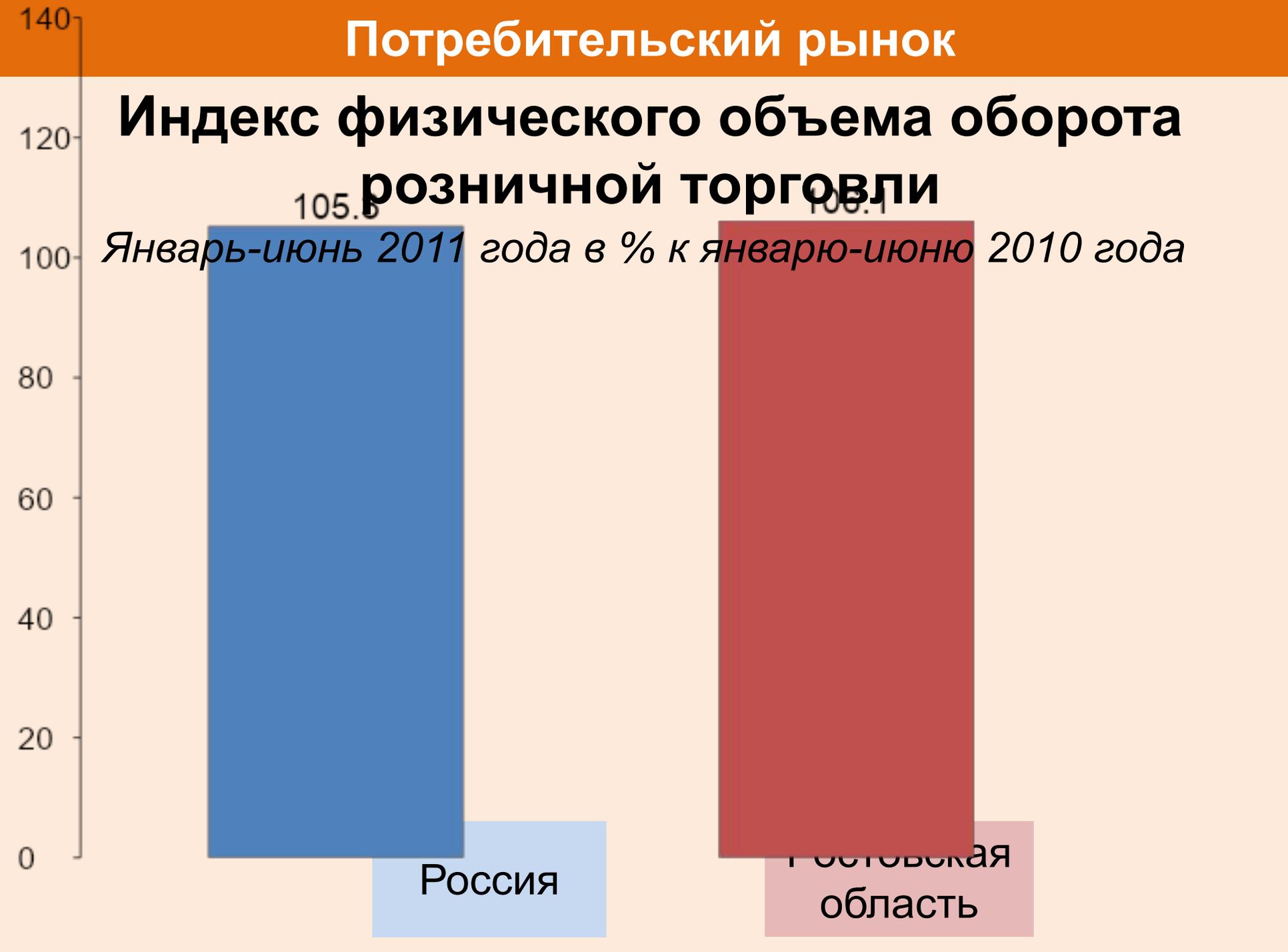
*Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года*



# Потребительский рынок

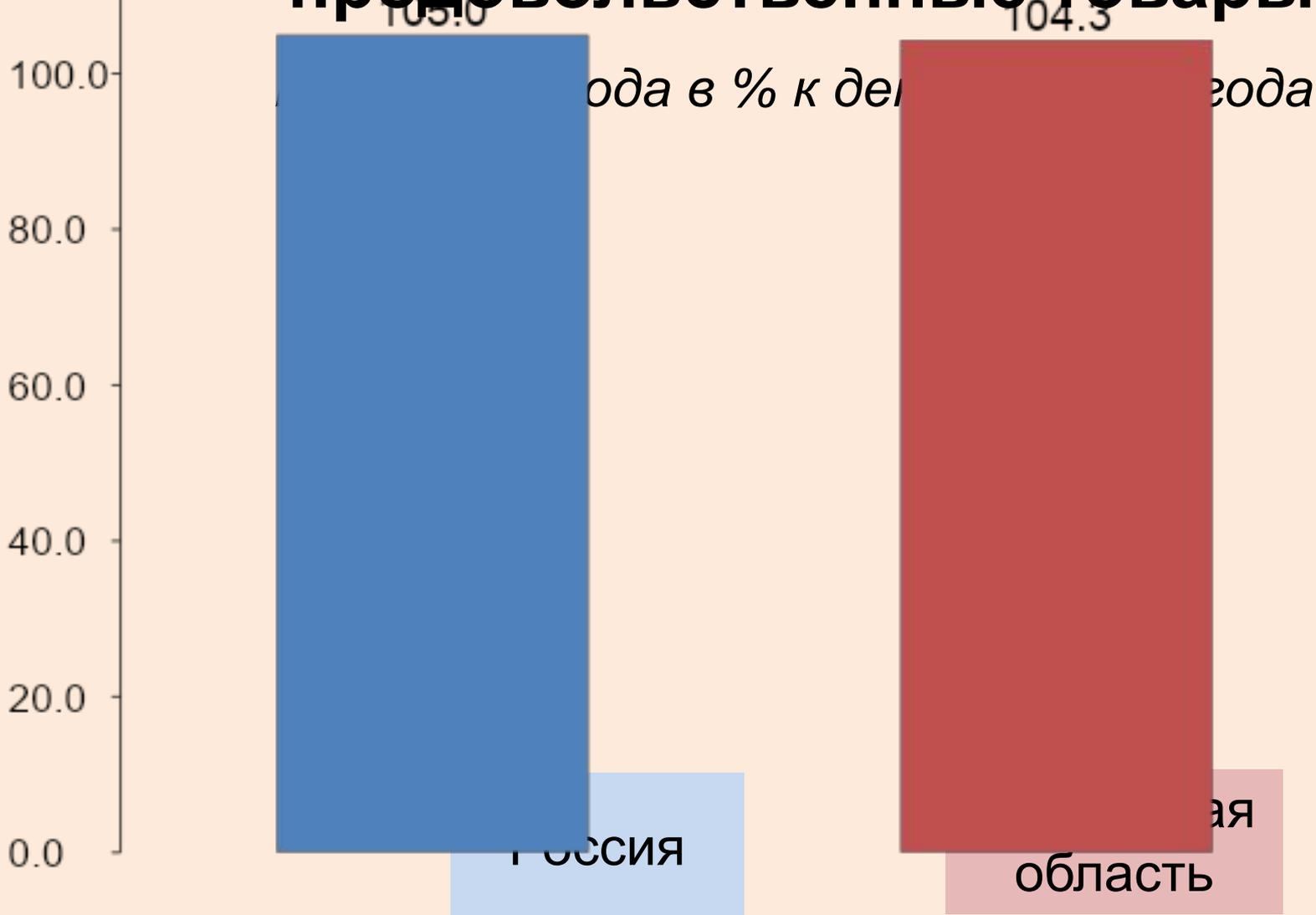
## Индекс физического объема оборота розничной торговли

Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года



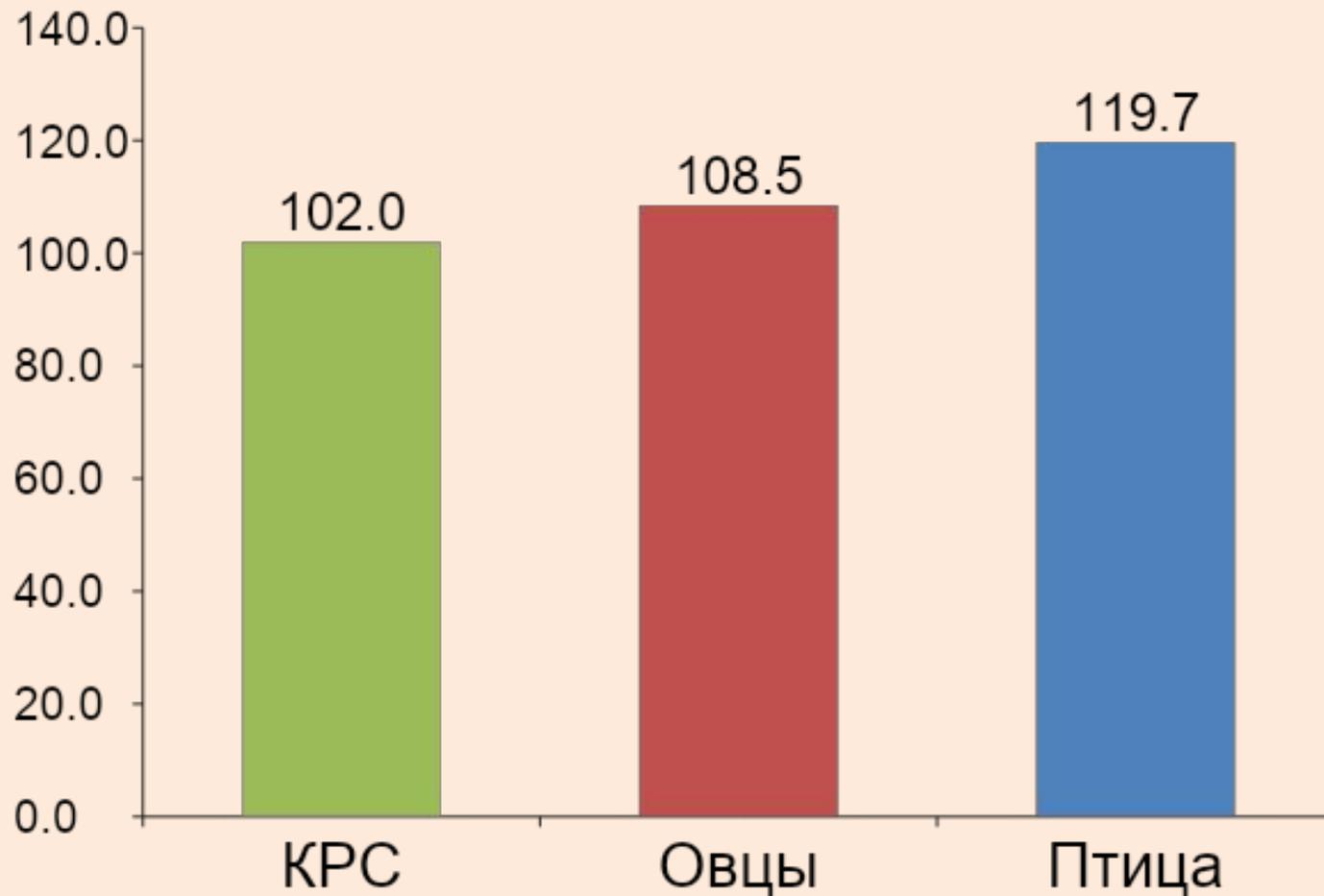
# Потребительский рынок

## Индекс потребительских цен на продовольственные товары



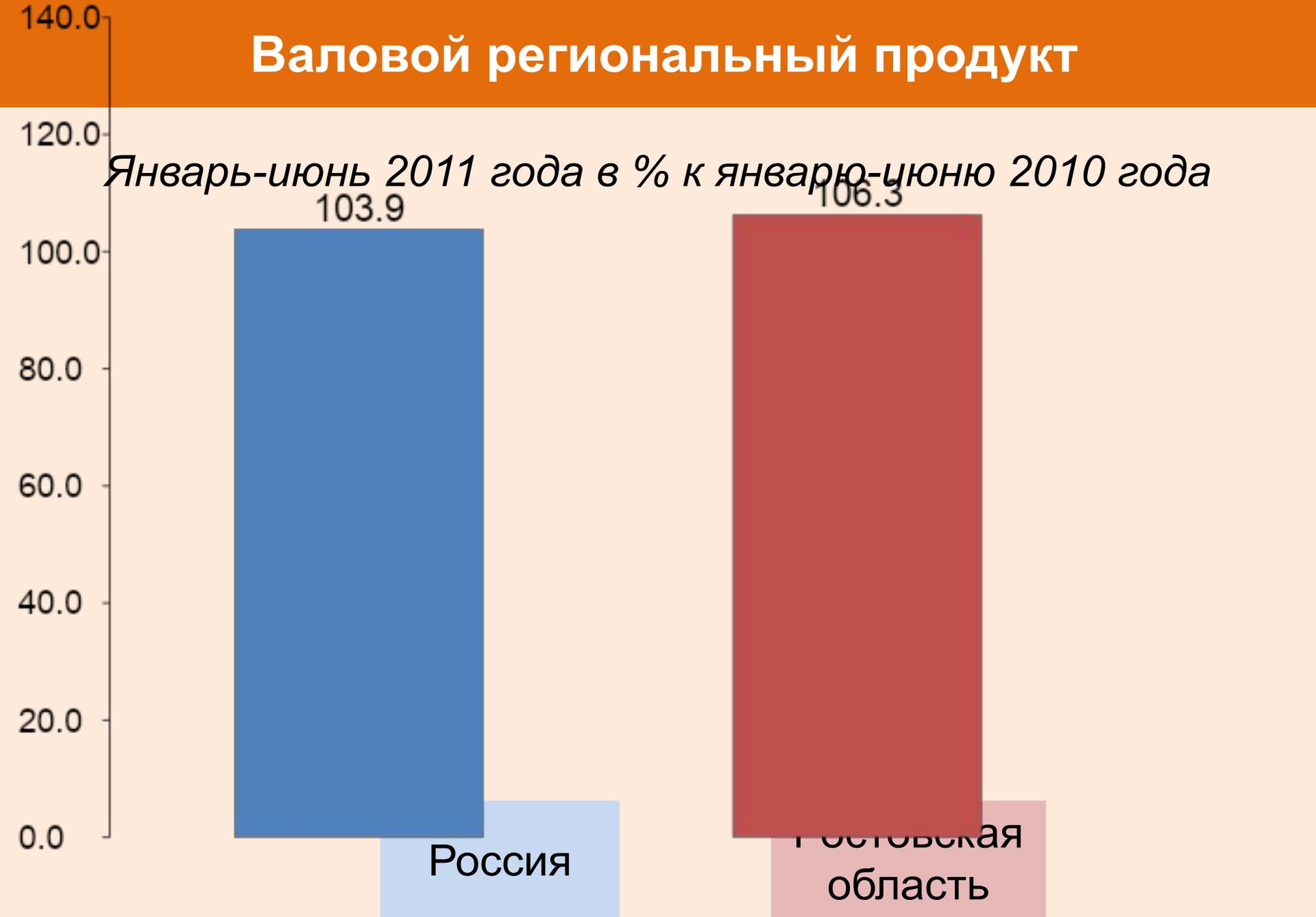
## Поголовье скота и птицы

*Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года*

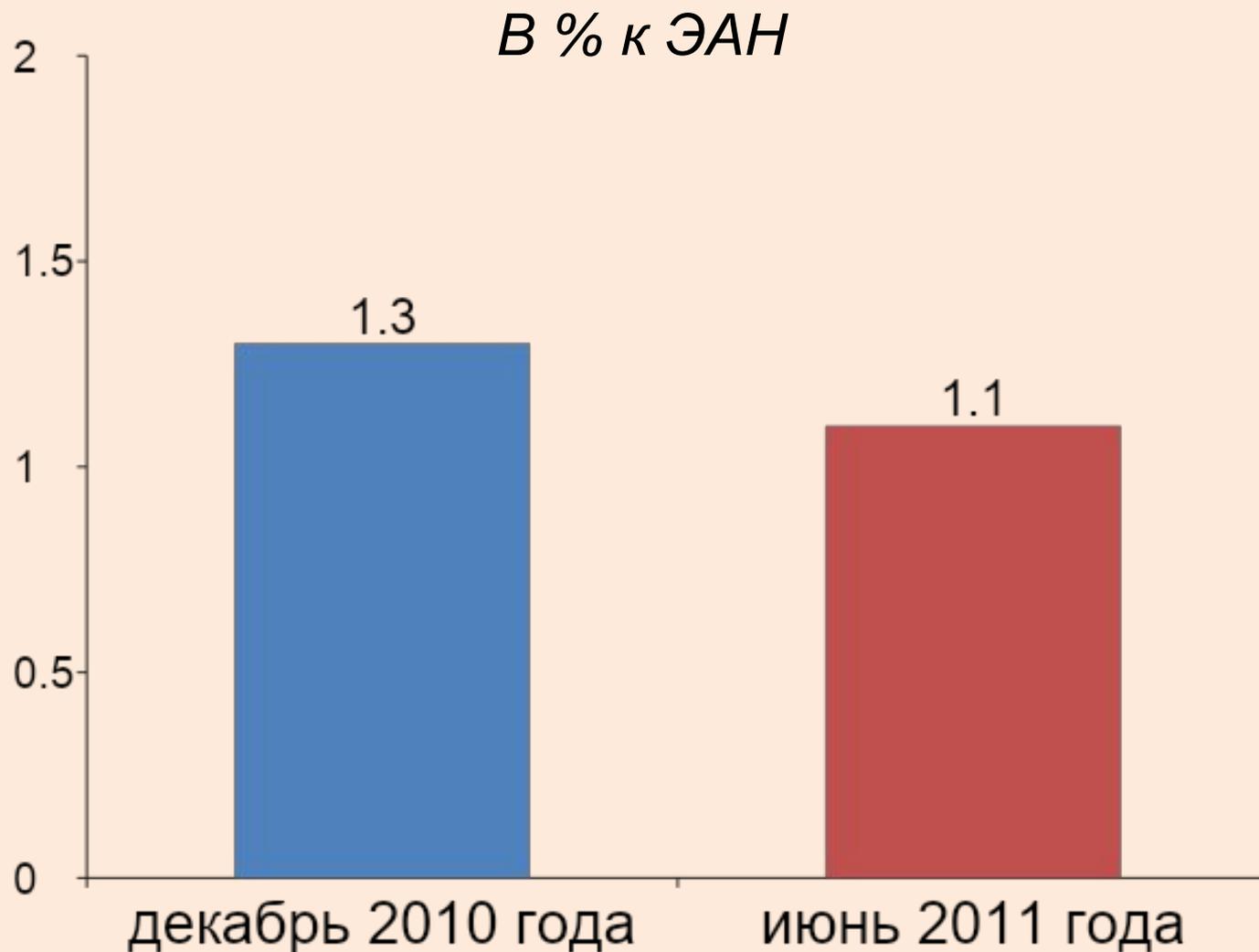


# Валовой региональный продукт

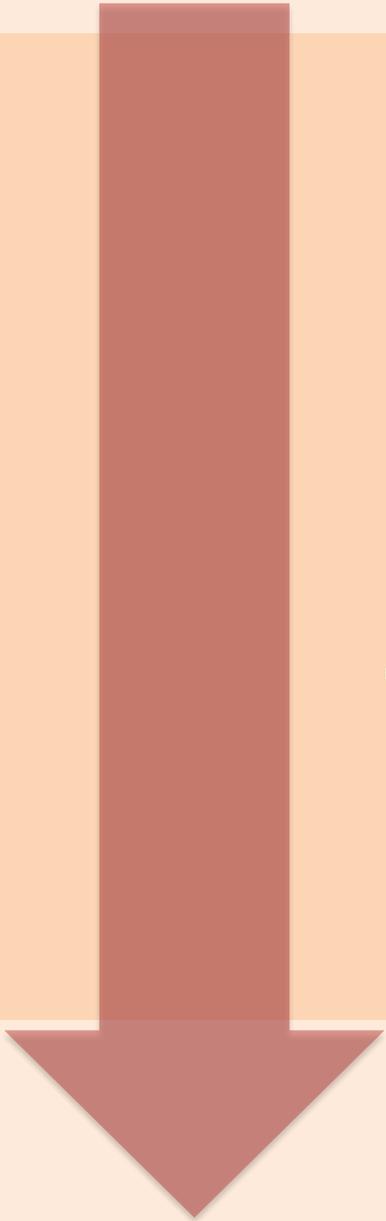
*Январь-июнь 2011 года в % к январю-июню 2010 года*



# Уровень официально зарегистрированной безработицы



# Инвестиции



По итогам  
первого  
полугодия  
2011 года  
ИНВЕСТИЦИИ  
снизились на  
**16%**

# Инвестиции

## Комплекс мер для стимулирования инвестиционной активности в 1 полугодии 2011 года

расширены налоговые преференции для предприятий, реализующих инвестиционные проекты

запущен механизм снижения издержек инвесторов за счет снятия инфраструктурных ограничений

создана система поддержки, нацеленная на оперативное преодоление административных барьеров, сдерживающих развитие инвестиционного процесса в области

# Работа министерств по отбору инвестиционных проектов

**!** Фактически в конкурсе по отбору инвестиционных проектов приняло участие только Министерство сельского хозяйства и продовольствия

Не предоставлены заявки по видам деятельности:

Промышленность

Транспорт

Связь

Стройиндустрия

Это говорит о неудовлетворительной работе следующих министерств:

Министерство промышленности и энергетики

Министерство транспорта

Министерство территориального развития



## Поручение

**Министерству промышленности и энергетики**

**Министерству транспорта**

**Министерству территориального**

**развития необходимо представить проекты, соответствующие требованиям постановления о государственно-частном партнерстве на ближайший конкурс, проводимый в 2011 году**

# Работа муниципальных образований по активизации инвестиционного процесса

**!** Работа районных и городских Советов по инвестициям зачастую носит формальный, бессистемный характер

**!** Администрация Куйбышевского района до настоящего времени так и не представила предложения по инвестплощадкам

**!** Тринадцать муниципальных образований прогнозируют в следующем году снижение объемов инвестиций

**!** В 2011 году ожидают снижение инвестиций Зимовниковский, Сальский, Семикаракорский, Усть-Донецкий и Октябрьский районы



## Поручение

### **Главам муниципальных образований**

Необходимо кардинально пересмотреть свою работу по организации инвестиционного процесса и в срок до 20 августа 2011 года доработать прогноз социально-экономического развития по разделу «Инвестиции»

# Качество привлекаемых инвестиций



**Важным аспектом привлечения инвестиций является инновационность реализуемых проектов**

Во исполнение поручения Губернатора разработан проект программы инновационного развития Ростовской области на период 2012-2015 годы, направленной на формирование и развитие региональной инновационной инфраструктуры.

# Выполнение целевых показателей социально-экономического развития в 1 полугодии 2011 г.



В соответствии с поручением Губернатора сформирован более напряженный прогноз социально-экономического развития области на текущий год

Всеми отраслевыми министерствами и ведомствами разработаны планы по выполнению целевых показателей функционирования экономики и социальной сферы

По итогам первого полугодия практически все показатели выполнены

# Невыполнение целевых показателей социально-экономического развития в 1 полугодии 2011 г.

Министерство	Показатель
<b>Министерство промышленности и энергетики</b>	Не обеспечены: - показатели роста объемов строительных работ по энерго- и газоснабжающим организациям, - снижения доли убыточных предприятий по курируемым видам деятельности.
<b>Министерство территориального развития</b>	Получены ниже прогнозных темпы в строительстве, добыче нерудных материалов. Не выполнены обязательства по уменьшению доли убыточных предприятий.
<b>Министерство сельского хозяйства и продовольствия</b>	Не достигнуты ожидаемые темпы роста: - валовой продукции сельского хозяйства, - снижения доли убыточных предприятий

# Невыполнение целевых показателей социально-экономического развития в 1 полугодии 2011 г.

Министерств о	Показатель
<b>Министерство жилищно-коммунального хозяйства</b>	Не обеспечены: - исполнение целевого значения интегрального показателя ВРП области, - снижение доли убыточных предприятий по курируемому направлению.
<b>Министерство транспорта</b>	Не выполнены закрепленные показатели: - по объемам строительных работ, - по снижению доли убыточных предприятий.

# Развитие субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 1 полугодия 2011 года



Количество малых и средних предприятий составило **52,7 тысячи**

Оборот предприятий составил более **260 млрд. рублей**

Рост оборота по сравнению с 2010 годом составил **10%**

## Муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства

На софинансирование программ в 2011 г. планируется направить **175 млн. рублей**, в т.ч. из средств федерального бюджета **140 млн. рублей**

# Потребительский рынок

**Вступает в силу требование Федерального закона «О розничных рынках ...» в части использования для организации их деятельности исключительно капитальных зданий, строений, сооружений**

**Для розничных рынков г. Ростова-на-Дону  
с 1 января 2012 года**

**Для других муниципальных образований  
с 1 января 2013 года**

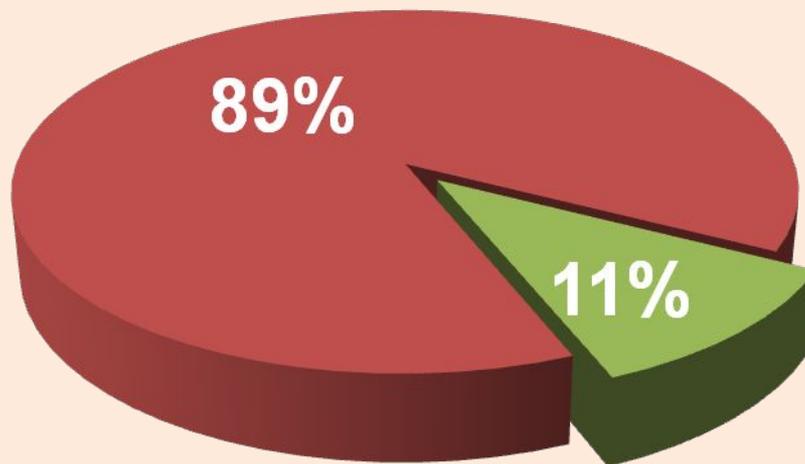
# Потребительский рынок

Готовность розничных рынков к исполнению  
ФЗ «О розничных рынках...»

Из **113** розничных рынков области на  
сегодняшний день готовность можно  
отметить только у **11**

в том числе:

из **20** рынков г. Ростова-на-Дону - только у **3**



не подготовлены

подготовлены



## Поручение

**Администрации г. Ростова-на-Дону  
Главам муниципальных образований**

**До конца 2011 года  
необходимо принять эффективные меры  
по обеспечению готовности розничных  
рынков города к вступлению в силу  
ФЗ «О розничных рынках...»**

# Рынок труда по итогам 1 полугодия 2010 года

Количество заявленных предприятиями рабочих мест с начала года увеличилось на **66%**  
(на 1 июля - всего 39 тыс. единиц)

Трудоустроено более чем **58 тыс. человек**

На профессиональное обучение направлено **6,4 тыс. безработных граждан**

Временная занятость в свободное от учебы время организована для **17,4 тыс.** несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

# Рынок труда

по состоянию на 1 июля 2011 года

Количество безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения, снизилось более чем на **20%** по сравнению с аналогичным периодом 2010 года





# Поручение

## Службе занятости, совместно с главами указанных выше районов

1. Определить приоритетные виды предпринимательской деятельности для организации собственного дела безработными гражданами.
2. В срок до 01.10.11 г. провести корректировку ведомственной целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2011 год» в части увеличения объемов финансирования мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

# Социальная сфера

## Здравоохранение

- 
- Снижен уровень заболеваемости инсультами и туберкулёзом, а также смертности от новообразований
  - Запущен Ростовский перинатальный центр, на базе которого были созданы условия для принятия 1599 сложных родов (родилось 1 646 детей, из них 48 двойни и 3 тройни)
  - На 28% снижен объем неэффективных расходов на организацию работы скорой медицинской помощи



**Рост неэффективных расходов на организацию работы скорой медицинской помощи**

**районы: Багаевский, Кагальницкий, Шолоховский  
города: Азов, Гуково, Донецк**

**Укомплектованность кадрами лечебных учреждений ниже среднеобластного**

**районы: Р-Несветайский, Боковский, Обливский  
города: Новошахтинск, Шахта, Зверев**

# Социальная сфера

## Образование

- Введено 1 414 дополнительных дошкольных мест
- Все общеобразовательные учреждения обеспечены доступом к сети Интернет
- Школы обеспечены автоматической пожарной сигнализацией
- Сведены к нулю неэффективные расходы, обусловленные низкой наполняемостью классов
- Сразу после окончания экзаменов была развернута работа по подготовке образовательных учреждений к началу нового учебного года

- недостаточно эффективно организована работа по подготовке образовательных учреждений к началу нового учебного года в Орловском и Семикаракорском районах



- с отставанием от графика ведутся работы на объекте Орловской школы № 3 и школы № 1 Семикаракорского района

# Социальная поддержка и защита жителей

Принята долгосрочная целевая программа «Улучшение социально-экономического положения и повышение качества жизни пожилых людей на 2011-2013 годы»

На укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и повышения качества социальных услуг будет направлено 210 млн. рублей

158 тысяч семей получили жилищные субсидии, при этом средний размер субсидии увеличился на 15 % по сравнению с 1 полугодием 2010 года

По поручению Губернатора области был подготовлен и принят областной закон о предоставлении многодетным семьям бесплатно в личную собственность микроавтобусов. В 2011 г. их получают 15 семей



# **Задачи развития социальной сферы во 2 полугодии 2011 года**

## **Здравоохранение**

**Реализация областной программы модернизации отрасли**

**Программа должна быть выполнена в установленные сроки и в строгом соответствии с действующим законодательством**

**Особое внимание необходимо уделить финансированию мероприятий, направленных на обеспечение противопожарной безопасности муниципальных ЛПУ**



# Задачи развития социальной сферы во 2 полугодии 2011 года

## Образование

**Ввести 4 000 дошкольных мест**

**Довести среднюю заработную плату до уровня средней по экономике области**

**Главам муниципальных образований обеспечить в установленные сроки подготовку объектов образования к устойчивой эксплуатации в осенне-зимний период 2011-2012 гг.**



# **Задачи развития социальной сферы во 2 полугодии 2011 года**

## **Социальная поддержка и защита населения**

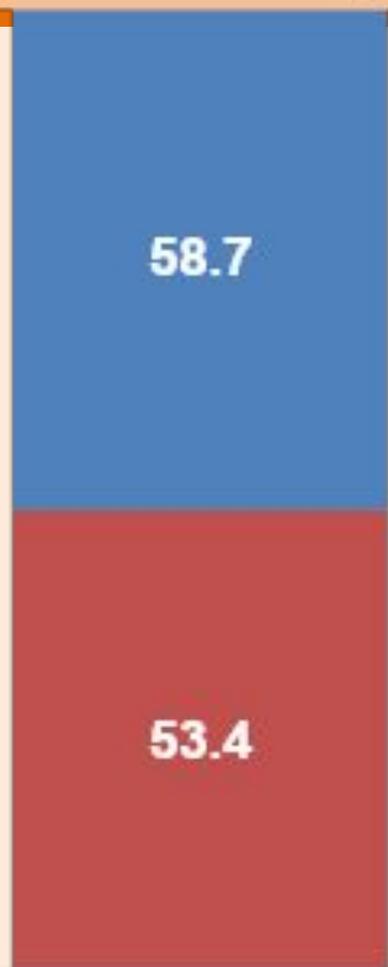
**Необходимо обеспечить исполнение федеральных и областных социальных гарантий, выплат и льгот населению области**

**Продолжить работы по недопущению возникновения задолженности по выплате заработной платы на предприятиях области**

**Главам муниципальных образований принять меры по завершению летнего отдыха детей и обеспечить полное финансирование предусмотренных мероприятий**

■ расходы, млрд. рублей

■ доходы, млрд. рублей



1 полугодие 2010 года



1 полугодие 2011 года



В 1 полугодии 2011 года доходы консолидированного бюджета выросли на 10%, расходы – на 5%

# Расходы консолидированного бюджета на программы социально-экономического развития



Расходы консолидированного бюджета области, осуществляемые в рамках программ, составят в 2011 году около 86% всех расходов

Действует 31 целевая программа с объемом финансирования за счет всех источников более 200 млрд. рублей

Ассигнования на реализацию областных целевых программ в 2011 году превысили уровень 2010 года более чем на треть

В общем объеме финансирования программ в текущем периоде более 40% ассигнований (80,7 млрд. рублей) имеют социальную направленность:

из них в 1 полугодии освоено более 43% (34,7 млрд. рублей)

# Муниципальные целевые программы

**В 2011 году на территории муниципальных образований области реализуются 1 141 целевая программа с объемом финансирования порядка 109 млрд. рублей**

В первом полугодии 2011 года программы профинансированы на 37% (40 млрд. рублей)

Средства, предусмотренные в 2011 году на реализацию муниципальных целевых программ, более чем на треть превышают прошлогодний уровень

# Областные целевые программы

В настоящее время Администрацией области ведется работа по формированию бюджета области на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов

Губернатором была поставлена задача – до 1 августа внести изменения в действующие областные долгосрочные целевые программы, предусматривающие их реализацию в 2014 году

поручение  
не было  
выполнено

# Областные целевые программы

19 программ не согласованы Министерством финансов области в связи с наличием замечаний по объемам финансирования мероприятий программ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов

Министерством транспорта области только 29 июля начата работа по согласованию проекта постановления о продлении областной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области».



**Только две программы прошли необходимые согласования и продлены до 2014 года.**



## Поручение

**Всем руководителям, участвующим в разработке и согласовании областных программ**

В кратчайшие сроки завершить работу по внесению изменений в действующие областные долгосрочные целевые программы, предусматривающие их реализацию в 2014 году

# Реализация целевых программ в 1 полугодии 2011 года позволила

- Не допустить возникновения просроченной кредиторской задолженности
- Провести индексацию заработной платы работникам бюджетной сферы
- Существенно увеличить социальное обеспечение жителей области - на 1,6 млрд. рублей
- Оптимизировать расходы на содержание аппарата



**Планы реализации программ в текущем году были некачественно подготовлены в Р.-Несветайском, Куйбышевском, Чертковском районах и городе Гуково**



## Поручение

### **Главам муниципальных образований**

По итогам работы в 1 полугодии 2011 года необходимо внести в программы уточнения и обеспечить их неукоснительное исполнение

# Реализация государственного заказа

Экономия средств консолидированного бюджета области по результатам размещения заказа составила более **2,0 млрд. рублей**, или **13%** от заявленных лимитов бюджетного финансирования



Реализация государственного заказа области в 2011 г. показывает положительную динамику

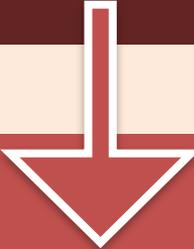
# Реализация государственного заказа



## Актуальная проблема:

заключение контрактов с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся торгов

Наибольшее количество обращений о согласовании единственного источника за первое полугодие поступило от Министерства по физической культуре и спорту (18 обращений)



Что свидетельствует в целом о слабой работе по подготовке конкурсных процедур

# Реализация государственного заказа



**На особом контроле у Губернатора области стоит вопрос приобретения жилья для детей-сирот**

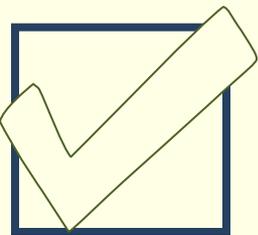
**Только по этому направлению поступило 26 обращений от муниципалитетов на заключение контрактов с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся торгов**

**В лидерах районы:**

**М.-Курганский – 6 обращений, Семикаракорский – 5 обращений**

**При проверке поданных документов выявлены нарушения в проведении торгов – отсутствие необходимых требований к участникам торгов, неправомерные требования к составу заявки, отсутствие порядка формирования цены, нарушение сроков проведения торгов, отсутствие норм ответственности поставщиков в проектах контрактов и т.д.**

# Доходы консолидированного бюджета



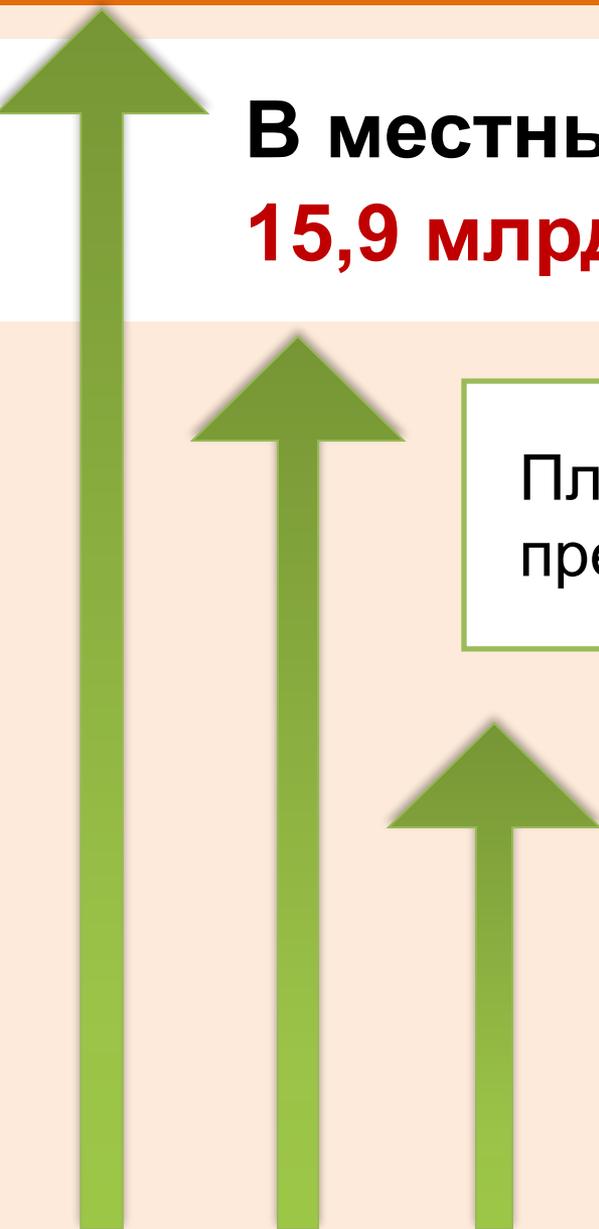
**Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области за 1 полугодие 2011 года исполнены в сумме 45,3 млрд. рублей, что составляет 47,7% к годовым значениям**

Наибольшее перевыполнение плана отмечается по **налогу на доходы физических лиц – 336 млн. руб.,**  
**налогу на имущество организаций – 122 млн. руб.**

Увеличились поступления **акцизов:**

на **780 млн. руб.** по сравнению с 1 полугодием 2010 г. и в **2,5 раза** от уровня докризисного 2008 года

# Доходы местных бюджетов за первое полугодие 2011 года

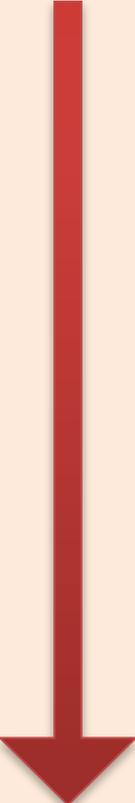


**В местные бюджеты поступило  
15,9 млрд. рублей**

Планы муниципальных образований  
превышены на **520 млн. рублей**

По сравнению с 2010 годом собственные  
доходы местных бюджетов выросли на  
**11,4%**, по сравнению с докризисным  
годом – на **30,5%**

# Доходы местных бюджетов за первое полугодие 2011 года



Консолидированные  
бюджеты муниципальных  
районов не выполнены  
в 4-х территориях:

Верхнедонской район  
Заветинский район  
Кашарский район  
Ремонтненский район



Ниже уровня 1 полугодия  
2010 года допущены  
поступления доходов  
муниципалитетов:

Верхнедонской район  
Веселовский район  
Кашарский район  
Константиновский район  
Морозовский район  
Обливский район



## Поручение

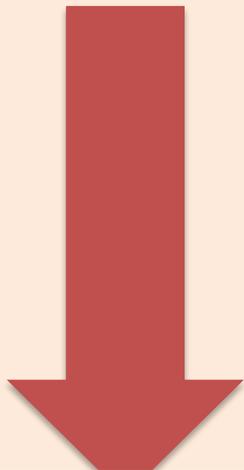
### Главам муниципальных образований

Обеспечить во 2 полугодии исполнение доходной части бюджетов в соответствии с установленными планами и мобилизовать дополнительно доходы, не полученные в 1 полугодии

# Доходы консолидированного бюджета



В июне удалось добиться  
значительного снижения недоимки –  
на **470 млн. рублей**



По сравнению с началом года  
остается прирост недоимки  
на **332 млн. рублей**

**На 01.07.11 г. недоимка составила 3,7 млрд. руб.**

# Доходы консолидированного бюджета



Губернатором области поставлена задача – сократить размер недоимки в 2011 году на **1 млрд. рублей**

Задача выполнена только в 5 муниципальных образованиях:

Аксайский район  
Пролетарский район  
Песчанокопский район  
Усть-Донецкий район  
город Гуково

Наибольший прирост недоимки к уровню начала года допустили

Заветинский район  
Октябрьский район  
город Ростов-на-Дону



## Поручение

### **Главам муниципальных образований**

Во втором полугодии обеспечить неукоснительное выполнение плановых заданий по сокращению недоимки в объеме годовых показателей

# Доходы консолидированного бюджета области от управления земельными ресурсами, государственным и муниципальным имуществом



Поступления в бюджет области за  
6 месяцев текущего года составили  
более **2,3 млрд. рублей**

Бюджетное задание по  
поступлению неналоговых  
доходов исполнено лишь на **70%**

# Основные причины невыполнения бюджетного задания

1. Утверждение планов собственных доходов от арендной платы за земельные участки муниципальных образований значительно ниже оценки неналоговых доходов (*г. Ростов-на-Дону, г. Таганрог, г. Волгодонск*).
2. Установление ставок арендной платы за использование неразграниченных земельных участков для промышленных предприятий ниже предельных ставок земельного налога, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.
3. Рост задолженности в связи с неплатежами арендаторов земельных участков, предоставленных для целей строительства.

**РЕЗУЛЬТАТ: недополучено минимум 1,3 млрд. руб.**



## Поручение

### **Министерству имущества области Главам муниципальных образований**

1. Необходимо обеспечить четкую реализацию планов по выполнению бюджетного задания за счет повышения ответственности и эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также земельными участками.
2. Должна быть продолжена работа по учету объектов недвижимости.

# Ход работ по регистрации права муниципальной собственности

На 2011 год муниципальными образованиями области запланировано осуществить регистрацию более 23 тысяч объектов из 145 тысяч

**Муниципальные образования, имеющие менее 30% регистрации**

**Белокалитвинский район**

**Кашарский район**

**Милютинский район**

**Пролетарский район**

**Родионово-Несветайский район**

**Цимлянский район**

**Чертковский район**

**город Гуково**



## Поручение

### **Главам вышеназванных муниципальных образований**

Установить графики по регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости области и обеспечить их исполнение

### **Министерству имущества области**

Жестко контролировать ход данной работы

**Приоритетные задачи в экономике и социальной сфере, на реализации которых необходимо сконцентрировать свои усилия до конца 2011 года**



## Приоритетная задача №1

Областным органам власти совместно с предприятиями курируемых отраслей и муниципалитетами обеспечить исполнение утвержденных целевых показателей доработанного прогноза социально-экономического развития и консолидированного бюджета области.



## Приоритетная задача №2

Министерству финансов совместно с областными органами власти разработать и представить в Законодательное Собрание области проект областного закона «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».



## Приоритетная задача №3

Министерству экономического развития совместно с руководителями рабочих групп, представителями научного и предпринимательского сообщества разработать и представить на утверждение Законодательному Собранию Ростовской области обновленную Стратегию социально-экономического развития области на период до 2020 года.



## Приоритетная задача №4

Областным министерствам и ведомствам, отвечающим за развитие социальной сферы области, совместно с муниципалитетами обеспечить реализацию национальных проектов и соответствующих областных долгосрочных целевых программ.

**Спасибо за внимание!**