

**Сотрудничество государственных и негосударственных организаций,  
проектов международной технической помощи в создании правовой  
базы для деятельности сельскохозяйственных консультационных  
служб и консультантов:  
опыт Украины.**

**Роман КОРИНЕЦ,**

эксперт Института сельского развития,  
член Совета Национальной ассоциации сельскохозяйственных консультационных служб Украины,  
консультант Комитета Верховной Рады Украины по вопросам аграрной политики и земельных отношений

**г. Киев, Украина**

## Институт сельского развития

- Созданный в 2003 году как общественная организация, основной целью которой есть содействие повышению уровня жизни сельского населения путем развития сельской местности и построения гражданского общества
- Один из исполнителей Программы повышения уровня жизни сельского населения в Украине (URLP)

18, Вознесенский узвиз , офис 3

04053, Киев, Украина

телефон: +38 044 272 37 58

факс: +38 044 272 17 60

[icp@icp.org.ua](mailto:icp@icp.org.ua)

[rk@icp.org.ua](mailto:rk@icp.org.ua)

<http://www.icp.org.ua>

## Программа повышения уровня жизни сельского населения в Украине

Как программа технической помощи Министерства Великой Британии по делам международного развития ([www.dfid.gov.uk](http://www.dfid.gov.uk)) реализуется в Украине компанией «ADAS International» с ноября 2001 года.

Поддержка развития сельскохозяйственных консультационных служб – одно из главных направлений деятельности.

17, ул. Рейтарская, офис 4  
01034 Киев, Украина  
телефон: +38 044 2706284, +38 044 2706285  
факс: +38 044 2707288

[pmu@urlp.org](mailto:pmu@urlp.org)  
[www.urlp.org](http://www.urlp.org)

## Украинское село в цифрах

- Уменьшение сельхозпроизводства привело к уменьшению формальной занятости в сельской местности.
- Период 1990-2000 гг.: количество формальных рабочих мест, занятых сельскими жителями, сократилась на 2,4 млн. при стабильном здесь уровне рабочей силы 7,8 млн., т.е. 30 % утратили работу.
- Зарплата, как часть сельскохозяйственных производственных затрат сократилась с 33% в 1990 году до 13,5% в 2000 году и равнялась половине зарплаты в других отраслях.
- Возросла роль личных крестьянских хозяйств.
- В 2001 году 37% крестьян имели доходы ниже уровня бедности и 70% доходов расходовалось на питание.
- Количество работников социальной сферы села сократилась на 33% в период 1990-2000 гг.
- В 2000 г. только в 8% сельских населенных пунктов были врачи; медсестры - в 56%.
- Детские садики имеют место лишь в 35% сельских населенных пунктов.
- Показатели посещаемости сельских школ ухудшились на 15-20%.
- В 2000 г. только 18% домов и квартир в сельской местности имело водоснабжение (75% в огородах).

## Сельскохозяйственное консультирование в Украине

- ◆ 1995, Львовская область - начало подготовки проекта программы TACIS по созданию сети сельскохозяйственных консультационных служб на уровне области и районов.
- ◆ Другие проекты международной технической помощи. Ориентация на оказание услуг мелким и средним сельхозпроизводителям.
- ◆ Исключение - Программа повышения уровня жизни сельского населения в Украине Министерства Великобритании по делам международного развития. Акцент на развитие сельской местности, сельских общин, социальной инфраструктуры.
- ◆ Консультирование в органах исполнительной власти.
- ◆ Производители товаров для сельского хозяйства и консультирование клиентов.

### Проблемы:

- ◆ Консультации касались частных, отдельных вопросов.
- ◆ Отсутствие комплексного интегрированного системного подхода.
- ◆ Объективность и качество
- ◆ Недоступность консультаций для мелких фермеров, крестьян-единоличников

**Необходимость слияния различных консультационных услуг в одно место стала очевидной.**

**Таким местом виделась  
сельскохозяйственная  
консультационная служба.**

**Она виделась тем целым,  
которое дает больший эффект, чем сумма частей.**

## От регионального уровня к национальному

До 1999 года сельские консультационные службы были понятием региональным.

С 1999 года вопрос в создании таких служб поднимается на уровне политиков, центральных органов исполнительной власти.

Ключевую роль играют проекты международной технической помощи и государство в лице Министерства аграрной политики, где создается специализированное подразделение.

### **Задачи:**

- ◆ изменить отношение политиков и чиновников к консультационным службам на всех уровнях;
- ◆ добиться государственной поддержки;
- ◆ продвижение наработанного опыта;
- ◆ создание сети;
- ◆ правовое урегулирование деятельности.

## Этапы развития

- Законе Украины «О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001-2004 годов»: создание сети консультационных сельскохозяйственных служб определялось как приоритетное направление поддержки развития сельского хозяйства.
- 04.06.2002: зарегистрирован первый проект Закона Украины «О сельскохозяйственной дорадчей (консультационной) деятельности».
- 05.02.2003 зарегистрирован проект Закона Украины «О аграрной дорадчей (консультационной) службе».
- 26.05.2003** зарегистрирован проект Закона Украины «О сельскохозяйственной дорадчей (консультационной) деятельности». Принят Верховной Радой Украины (парламентом) 17 июня 2004 года и вступил в действие с 1 января 2005 года.



## Закон как результат сотрудничества

Принятие Закона – результат двух лет работы, как органов власти, так и негосударственных организаций, проектов международной технической помощи

**Ключевую роль в продвижении законопроекта играли не органы власти (хотя, конечно, они и только они принимают решение), а профессиональная общественная организация сельскохозяйственных консультантов, негосударственный аналитический центр, научные учреждения, проекты международной технической помощи, местные органы власти, консультанты.**

## Роли в сотрудничестве

- **Проекты международной технической помощи и консультационные службы** – источник опыта.
- **Национальная ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб (НАСДСУ)** – обобщение опыта, связи, координация
- **Институт сельского развития** – аналитическая, правовая поддержка, сотрудничество и координация региональных офисов сельских консультационных служб, поддерживаемых Программой повышения уровня жизни сельского населения в Украине и другими донорами, лоббирование законопроекта в парламенте.
- **Органы местной власти** - мягкое политическое давление на парламентариев.
- **Академическая аграрная наука** – союзник в продвижении идеи.
- **Учебные заведения** – подготовка кадров.

## Местные власти как партнеры

### **Почему:**

- Это, в первую очередь, понимание местных сельских проблем.
- Это деньги местных бюджетов.

### **Трудности партнерства:**

- Не все чиновники не всегда понимают суть консультационной деятельности в сельской местности.
- Не все чиновники хорошо знакомы с Законом
- Некоторые чиновники боятся утратить прямое влияние на сельхозпроизводителей, видят в консультационных службах конкурентов.
- Стереотипы прошлого, когда законы писались «под должность», а не для решения проблемы.

Книга «Сельскохозяйственная консультационная деятельность: вопросы и ответы» как попытка дать больше информации местным властям о консультационной деятельности.

## Сотрудничество условие успеха

- Вопрос рассмотрения Закона - в различных его вариантах - 21 раз ставился в повестку дня парламента.
- **Список авторов законопроекта:** 4 парламентария, 3 представителя Министерства аграрной политики, один руководитель ППУЖСНУ, три представителя негосударственных организаций, в том числе два Института сельского развития.  
<http://www.rada.gov.ua:8080/pls/zweb/webproc34?id=&pf3511=15121&pf35401=35642>
- Меморандум о сотрудничестве между Программой повышения уровня жизни сельского населения в Украине и Кабинет Министров Украины.
- Аналогичные меморандумы с местными властями, где работает ППУЖСНУ.
- *Институтом и партнерами проведено более 80 мероприятий на поддержку законопроекта.*
- *Эксперты, члены Института сельского развития – помощники-консультанты членов парламента, парламентских комитетов, входят в различные общественные структуры центральных органов власти.*
- *Институт подписал меморандумы о сотрудничестве с рядом министерств.*

## Закон Украины

### «О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Основными задачами сельскохозяйственной консультационной деятельности есть:

- повышение уровня знаний и усовершенствование практических навыков прибыльного ведения хозяйства субъектов хозяйствования...;
- предоставление ... консультационных услуг по вопросам экономики, технологий, управления, маркетинга, учета, налогов, права, экологии и т.п.;
- предоставление консультационных услуг органам исполнительной власти и органам местного самоуправления по вопросам подготовки и реализации планов социально-экономического развития, формирования гражданского общества;
- распространение и внедрение в производство современных технологий, новейших достижений науки и техники;
- содействие развитию несельскохозяйственного предпринимательства ....;
- работа с сельской молодежью, инициирование и реализация молодежных программ;
- другие задачи, определенные законом.

Закон Украины “О сельскохозяйственной консультационной деятельности” – это больше чем закон для сельского хозяйства, это закон для развития сельской местности,

## **Национальная ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб**

- Создана в 2003 году.
- Статус – всеукраинская общественная организация.
- Объединяет сельскохозяйственных консультантов и сельскохозяйственные консультационные службы всех областей Украины.
- Цель – поддержка развития и координация деятельности консультантов и консультационных служб.

**9, ул. Суворова, офис 111  
01010, Киев, Украина  
телефон: +38 044 4514453**

**[office@dorada.org.ua](mailto:office@dorada.org.ua)  
<http://www.dorada.org.ua>**

## После Закона...

- Концентрация на разработке подзаконных актов: постановлений правительства, приказов министерств...
- Сотрудничество Ассоциации, Института и Министерства аграрной политики, служб и консультантов в подготовке документов. Общие рабочие группы.
- Подготовка региональных программ сельскохозяйственной консультационной деятельности.
- Распространение опыта, в том числе через журнал «Аспекты сельского развития».

### **Проблемы:**

Частые смены руководства Министерства аграрной политики Украины, непонимание некоторыми из их роли консультационных служб и консультантов затормозили процесс создания сети сельскохозяйственных и сельских консультационных служб. **Пока что не принят ни один важный подзаконный государственный правовой акт в этой сфере.** И, главное, нет финансовой поддержки из государственного бюджета.

## **В ожидании перемен: проект Закона Украины**

### **“Об основах государственной политики в области сельскохозяйственной совещательной деятельности”**

Предложение стратегии развития сельскохозяйственной консультационной деятельности, формировал философию такой деятельности, направлял усилия аграрной науки, образования и консультантов на системное распространение знаний, технологий и рыночной информации для сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения, оказывал содействие комплексному развитию сельских общин и сельской местности.

Такой подход разрешает получить синергетический эффект, в полной мере задействовать огромный потенциал всех факторов аграрного сектора для повышения уровня знаний и практических навыков субъектов хозяйствования, которые осуществляют деятельность в сельской местности, и сельского населения с целью повышения прибыльности сельскохозяйственного производства и улучшения уровня жизни сельского населения в Украине.



## Консультационная деятельность и общество

Государственная политика должна быть направлена **на возрастание роли саморегулируемых организаций** в регулировании консультационной деятельности и, в долгосрочной перспективе, передачу им регуляторных функций, за исключением тех функций, передача которых от государства другим организациям запрещенная законом.

**Предлагается создание Координационного совета, который состоял бы** из числа представителей:

- правительства,
- центральных органов государственной власти, к полномочиям которых принадлежит реализация государственной политики по вопросам консультационной деятельности,
- учреждений аграрной науки и образования,
- профессиональных общественных организаций аграрной сферы,
- всеукраинской общественной профессиональной организации, которая объединяет субъекты консультационной деятельности, имеющей статус саморегулируемой.

Главная задача такого Совета – согласование интересов в процессе консультационной деятельности сельхозпроизводителей, государства, консультантов, публичная выработка политики в сфере сельскохозяйственной консультационной деятельности.

## Сельские консультационные службы как инструмент комплексного развития сельской местности

- Государственная политика должна быть направлена на максимальное привлечение учреждений науки и образования и их работников к консультационной деятельности, как необходимого условия инновационного развития сельского хозяйства и сельской местности.
- Сельское хозяйство и консультационная деятельность: повышение уровня знаний и усовершенствование практических навыков прибыльного ведения хозяйства в условиях рыночной экономики - одна из важнейших задач консультантов
- Субъекты сельскохозяйственной консультационной деятельности есть участниками государственной программы развития предпринимательства в части содействия развитию предпринимательства в сельской местности.
- Субъекты совещательной деятельности привлекаются к выполнению всех государственных программ, направленных на развитие сельской местности, и имеют преобладающее право быть участниками этих программ независимо от того, кто есть их заказчиком.

## Краткие выводы

- В создании сельскохозяйственных консультационных служб в Украине ключевая роль принадлежала проектам международной технической помощи.
- Государство декларирует поддержку сельскохозяйственному консультированию, и это открывает хорошие перспективы, но реальной поддержки, особенно финансовой, нет.
- Местные власти готовы выделять деньги из местных бюджетов.
- Консультационные службы имеют точечный характер, они еще не стали широкой сетью, способной комплексно решать проблемы села.
- Общественные институты в сфере консультационной деятельности находятся в стадии развития.
- Государство, пока что не имеет стратегии развития сельской местности.
- Государство, бизнес и общество имеют шанс стать партнерами.
- Нужна мощная просветительская работа среди чиновников всех уровней.
- Необходимое условие развития – партнерство.

## Вместо прогноза

*Крайняя бедность народа почти всегда является преступлением его вождей.*

*Пьер Буаст,*

*(1765–1824) – французский лексикограф и философ*

Поручение Президента Украины о создании Комплексной программы поддержки украинского села – как проявление понимания проблемы.

**Благодарю Вас, господа!**

**С удовольствием отвечу на Ваши вопросы.**