



# ПРОБЛЕМЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, А ТАКЖЕ ПРИЧИНЫ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

**Г. Арипова,**

*заместитель начальника управления финансирования органов управления*

*Минфина РУз*

**М. Оллоеров**

*начальник Отдела методологии бюджетного процесса*

*Главного управления государственного бюджета Минфина РУз*

**Д. Холмуродов**

*начальник Отдела прогнозирования доходов государственного бюджета и анализа поступлений*

*Главного управления государственного бюджета Минфина РУз*

# Ключевая проблема системы государственных закупок

**Ключевая проблема:** существующая система не позволяет оптимизировать расходы на закуп товаров, работ и услуг для государственных нужд в масштабах республики.

## Причины:

- Институциональная неразвитость системы государственных закупок;
- Несовершенство механизмов организации закупок для государственных нужд.

# Институциональная неразвитость системы государственных закупок:

- I. Неразвитость нормативно-правовой базы
- II. Отсутствие уполномоченного органа
- III. Уязвимость системы для совершения коррупционного деяния
- IV. Несовершенство бюджетной системы
- V. Недостаток квалифицированных кадров

# I. Незрвитость нормативно-правовой базы:

1. Законодательство является разрозненным, узкоспециализированным, противоречивым.
2. Имеется множество пробелов правового регулирования.
3. Полномочия участников системы государственных закупок не регламентированы четко.
4. Размытые, неоднозначные формулировки.

## II. Отсутствует уполномоченный орган:

- осуществляющий ведение единого реестра договоров на поставку товаров для нужд государства и ход их исполнения;
- осуществляющий мониторинг закупочной деятельности государственных закупщиков;
- создающий информационное поле;
- организующий подготовку кадров;
- разрабатывающий методологическую базу;
- рассматривающий споры по гос. закупкам в досудебном порядке;
- осуществляющий другие меры.

### III. Система закупок уязвима для коррупции, в связи с отсутствием:

- механизмов, препятствующих сговору участников.
- правил, предотвращающих разделение закупок в лоты небольшой стоимости.
- системы накопления негативного опыта государственных закупок.
- системы информационного обеспечения процесса государственных закупок.
- четкого определения ответственности должностных лиц за невыполнение (несвоевременное выполнение) конкретных видов процедур.

# IV. Несоввершенство бюджетной системы

**Несоввершенство бюджетной системы** приводит к несвоевременному или не полному финансированию закупок, срывам сроков поставок

- Государственный бюджет и планы финансирования инвестиционной программы составляются на один год □ «синдром 4го квартала».
- Хозяйственные отношения с государством сопряжены с высокими рисками

## V. Недостаток, а в отдельных случаях отсутствие:

- профессионально подготовленных кадров
- системы подготовки и переподготовки специалистов, осуществляющих:
  - закупки для нужд государства;
  - финансовый и процедурный контроль в сфере государственных закупок.
- соответствующей методологической базы.



# Несовершенство механизмов организации закупок для государственных нужд:

- I. Неэффективность закупочных процедур;
- II. Неэкономичность системы государственных закупок;
- III. Высокая вероятность создания дискриминационных условий конкурентных торгов;
- IV. Непрозрачность закупочных механизмов и системы государственных закупок в целом;
- V. Отсутствие эффективной системы подотчетности, как перед контролирующим финансовым органом, так и перед Парламентом и общественностью;
- VI. Высокая вероятность ущемления прав и законных интересов поставщиков товаров, работ и услуг для нужд государства.

# I. Система государственных закупок не обеспечивает эффективность закупочных процедур:

- Отсутствует методология формирования тендерных (конкурсных) условий.
- Отсутствуют четкие механизмы и процедуры формирования тендерных (конкурсных) условий, учитывающие все необходимые факторы, влияющие на эффективность закупок.
- Законодательство не устанавливает требований к конкурсным (тендерным) условиям по установлению объективных критериев оценки качества закупаемой продукции.
- Законодательство предусматривает создание дублирующих механизмов контроля.
- Не установлена ответственность должностных лиц за соблюдение сроков выполнения каждого из этапов закупочных процедур.
- Отсутствуют типовые формы контрактов, содержащие основные положения и нормы, обязательные для применения в контрактах на поставку товаров, работ, услуг для нужд государства.
- Отсутствуют требования к квалификации членов тендерной комиссии.

## II. Система не обеспечивает экономичность закупочного процесса:

- Система не содержит полного набора механизмов осуществления закупок.
- Отсутствует четкое формулирование условий, на основании которых принимается решение о выборе того или иного механизма закупок.
- При формировании условий тендеров не предусматриваются все факторы, которые могут влиять на сроки поставки, расходы на транспортировку, монтаж, ремонт и другие виды расходов.
- Ограничения нормативно-правовых актов позволяют исключить участие поставщиков импортных товаров.
- Сроки подготовки и представления тендерных предложений не учитывают специфику приобретаемых товаров, работ, услуг.

### III. Высокая вероятность создания дискриминационных условий конкурентных торгов

- Несовершенство нормативно-правовой базы позволяет необоснованно сокращать конкуренцию.
- Отсутствуют процедуры приема, регистрации, хранения и обеспечения сохранности конкурсных (тендерных) заявок
- Отсутствует четкая регламентация процедур вскрытия конкурсных (тендерных) заявок.
- Отсутствуют методология и процедуры ее применения при оценке конкурсных (тендерных) предложений.
- Отсутствуют административные процедуры принятия решения об определении победителя.
- Отсутствуют конкретные критерии определения величины задатка.
- Требование о проведении экспертизы договоров в соответствующих органах при отсутствии объективных критериев оценки создает условия для принятия решений преимущественно на основании субъективного мнения должностного лица.

## IV. Непрозрачность закупочных механизмов и системы государственных закупок в целом

- Отсутствуют логически завершенные механизмы информационного обеспечения процесса закупок.
- Отсутствует четко регламентированные процедуры извещения потенциальных участников о проведении торгов, закупок.
- Объявления о закупках, размещаемые в СМИ не содержат всей необходимой информации.
- Отсутствует четкое определение ответственности должностных лиц за соблюдение сроков между размещением объявления и крайним сроком подачи заявок.
- Отсутствует единый информационный орган, обеспечивающий свободный доступ любому заинтересованному лицу к информации о планирующихся к проведению, проводимым и завершенным тендерам, конкурсам, закупкам.

## V. Механизмы, обеспечивающие подотчетность в сфере государственных закупок несовершенны, а в отдельных случаях отсутствуют вообще

- При планировании закупок на предстоящий период, государственный закупщик не предоставляет в вышестоящий орган номенклатуру товаров, запланированных к закупке.
- Отсутствует система отчетности о результатах закупок.
- Не установлены сроки информирования вышестоящих органов о проводимых закупках.
- Не определена четко ответственность должностных лиц за несоблюдение сроков информирования вышестоящей организации о номенклатуре закупаемых товаров.
- Организации, министерства и ведомства, не имеющие вышестоящих органов управления, не обременены обязательствами передачи финансовому органу утвержденной номенклатуры товаров, работ, услуг, запланированных к закупке.
- В республике не ведется единый реестр договоров на закуп товаров, работ, услуг для нужд государства.
- Не определены условия, при которых возможно внесение изменений в номенклатуру закупаемых товаров (планы закупок) закупщика.

## VI. Высокая вероятность ущемления прав и законных интересов поставщиков товаров, работ и услуг для нужд государства

- Условия тендеров недостаточно подробно освещаются в СМИ.
- Законодательством не регламентированы четкие основания для расторжения договора с победителем тендера, как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика.
- Не регламентированы четко механизмы привлечения исполнителя контракта к ответственности за ненадлежащее его исполнение.
- Механизмы возврата залогового обеспечения участниками тендера нечетко регламентированы.
- Не регламентированы процедуры и сроки извещения участников тендеров (конкурсов) о результатах.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**