

# РАЗВИТИЕ ГЧП И МЧП: РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, МОДЕЛИ, ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

**Фадейкина Наталья Васильевна**

*д-р экон. наук, профессор, ректор Сибирской академии финансов и банковского дела (САФБД), Президент НП Межрегионального института сертифицированных бухгалтеров и финансовых менеджеров (МИСБФМ); член президиума Экспертно-консультационного совета по вопросам социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа (ЭКС СФО), руководитель экспертной группы по финансовым рынкам, финансам, бюджетным и межбюджетным отношениям ЭКС СФО*     **11 марта 2012 г.**



# Почему возникла потребность в механизме ГЧП?

**Неизбежность использования ГЧП как способа внебюджетного финансирования развития общественной (в т.ч. муниципальной) инфраструктуры для ускорения экономического роста**

- доходы бюджета несопоставимы с потребностями в финансировании развития общественной инфраструктуры;
- способность бюджета осуществлять заимствования (предоставлять гарантии) для финансирования развития общественной инфраструктуры ограничена по сроку и объему;
- способность бюджета осуществлять целевое финансирование развития общественной инфраструктуры, обеспечивающей экономический рост, ограничена принципами формирования и использования бюджета;
- способность банков (даже ВЭБ) и Инвестиционного фонда РФ финансировать развитие инфраструктуры ограничена, в том числе использованием инструмента государственных гарантий;
- необходимость превратить бюджетные средства в инвестиционные ресурсы сопряжена с определенными трудностями, разрешению которых способствует переход к программному бюджету, методологии проектного управления и управления по результатам, а также к проектному финансированию за счет внебюджетных источников.
- обеспечение двойного или тройного контроля за расходованием средств (со стороны субъекта СГУ, инвестора и банка), что способствует повышению эффективности использования кредитных ресурсов и инвестиций.

# Основы законодательства РФ по ГЧП (федеральный уровень)

Гражданский, Бюджетный, Земельный кодексы;

Федеральный закон от 21.07.2005 No. 115-ФЗ “О концессионных соглашениях”;

Федеральный закон от 22.07.2005 No. 116-ФЗ “Об особых экономических зонах в Российской Федерации”;

Федеральный закон от 17.05.2007 No. 82-ФЗ “О банке развития”;

Федеральные законы о госкорпорациях («Роснано», «Олимпстрой», «Ростехнологии», «Российская венчурная компания», «Фонда реформирования ЖКХ», «Росавтодор»);

Постановление Правительства РФ от 23.11.2005 No. 694  
“Об Инвестиционном фонде РФ”

Федеральные законы и др. НПА о реализации федеральных целевых программ, стратегий и др.

# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
1	Закон Томской области «Об основах государственно-частного партнерства в Томской области»	244-ОЗ	16.10.2006
2	Закон Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	627-100	25.12.2006 (ред. от 06.12.2010)
3	Закон Республики Дагестан «Об участии Республики Дагестан в государственно-частных партнерствах»	5	01.02.2008
4	Закон Республики Алтай «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай»	15-РЗ	05.03.2008 (ред. от 26.11.2009)
5	Закон Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	205-25	10.04.2008
6	Закон Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области»	240-ОЗ	04.12.2008
7	Закон Республики Калмыкия «О государственно-частном партнерстве в Республике Калмыкия»	59-IV-3	18.12.2008
8	Закон Кемеровской области «Об основах государственно-частного партнерства»	79-ОЗ	29.06.2009
9	Закон Пензенской обл. «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»	1755-ЗПО	30.06.2009 (ред. от 30.06.2011)



# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
10	Закон Челябинской области «Об участии Челябинской области в государственно-частном партнерстве»	475-ЗО	24.09.2009 (ред. от 23.06.2011)
11	Закон УР «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах»	39-РЗ	09.10.2009 (ред. от 12.10.2010)
12	Закон Ставропольского края «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае»	67-кз	12.10.2009 (ред. от 24.12.2010)
13	Закон Курганской области «О государственно-частном партнерстве в Курганской области»	495	02.11.2009
14	Закон Республики Тыва «Об участии Республики Тыва в государственно-частных партнерствах»	1552 ВХ-2	02.11.2009 (ред. от 16.03.2011)
15	Закон Республики Алтай «О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Республики Алтай «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай»	76-РЗ	26.11.2009
16	Закон Кабардино-Балкарской Республики «О государственно-частном партнерстве Кабардино-Балкарской Республики»	15-РЗ	25.02.2010

# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
17	Закон ЯНАО «Об участии Ямало-Ненецкого автономного округа в проектах государственно-частного партнерства»	29-ЗАО	01.03.2010 (ред. от 23.12.2010)
18	Закон Нижегородской области «Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве»	40-З	11.03.2010
19	Закон Омской области «О государственно-частном партнерстве в Омской области»	1249-ОЗ	06.04.2010
20	Закон Саратовской области «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве»	62-ЗСО	28.04.2010
21	Закон Республики Ингушетия «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Ингушетия»	24-РЗ	04.05.2010
22	Закон Вологодской области «Об участии Вологодской области в государственно-частном партнерстве»	2308-ОЗ	31.05.2010 (ред. от 06.07.2011)
23	Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства»	529-ЗО	04.06.2010
24	Закон Забайкальского края «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае»	374-ЗЗК	07.06.2010
25	Закон Краснодарского края «О государственной политике Краснодарского края в сфере государственно-частного партнерства»	1989-КЗ	09.06.2010

# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
26	Закон Самарской области «Об участии Самарской области в государственно-частных партнерствах»	72-ГД	02.07.2010
27	Закон Ивановской области «О государственно-частном партнерстве в Ивановской области»	84-ОЗ	14.07.2010
28	Областной закон Ростовской области «Об основах государственно-частного партнерства»	448-ЗС	22.07.2010
29	Закон Астраханской области «О государственно-частном партнерстве в Астраханской области»	46/2010-ОЗ	01.09.2010
30	Закон Амурской области «О государственно-частном партнерстве в Амурской области»	379-ОЗ	06.09.2010
31	Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об участии Республики Северная Осетия-Алания в проектах государственно-частного партнерства»	43-РЗ	06.09.2010
32	Закон Республики Коми «Об участии Республики Коми в государственно-частном партнерстве»	112-РЗ	04.10.2010 (ред. от 29.04.2011)
33	Закон ХМАО - Югры «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственно-частных партнерствах»	155-оз	18.10.2010
34	Закон ЯО «Об участии Ярославской области в проектах государственно-частного партнерства»	50-з	01.12.2010

# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
35	Закон ЧР «Об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства»	71	20.12.2010
36	Закон Мурманской области «Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах»	1311-01-ЗМО	27.12.2010
37	Закон Калининградской области «Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства»	536	30.12.2010
38	Закон Республики Тыва «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Тыва «Об участии Республики Тыва в государственно-частных партнерствах»	419 ВХ-1	16.03.2011
39	Областной закон Новгородской области «О государственно-частном партнерстве в Новгородской области»	973-ОЗ	05.05.2011
40	Закон Алтайского края «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве»	55-ЗС	11.05.2011
41	Закон Республики Хакасия «Об участии Республики Хакасия в государственно-частных партнерствах»	42-ЗРХ	12.05.2011
42	Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»	28-ОЗ	23.05.2011
43	Закон Республики Башкортостан «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве»	398-з	30.05.2011
44	Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве»	80/2011-ОЗ	08.06.2011



# Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
45	Закон Чеченской Республики «Об участии Чеченской Республики в проектах государственно-частного партнерства»	14-РЗ	20.06.2011
46	Закон РТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан»	50-ЗРТ	01.08.2011
47	Закон Республики Марий Эл «Об участии Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве»	45-З	02.08.2011
48	Закон Брянской области «Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве»	77-З	05.08.2011
49	Закон Республики Адыгея «О государственной политике Республики Адыгея в сфере государственно-частного партнерства»	33	08.08.2011
50	Закон Архангельской области «Об участии Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства»	332-24-ОЗ	30.09.2011
51	Закон Тамбовской области «Об участии Тамбовской области в проектах государственно-частного партнерства»	59-З	07.10.2011
52	Закон Орловской области «Об участии Орловской области в государственно-частных партнерствах»	1277-ОЗ	12.10.2011
53	Областной закон Ленинградской области «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах»	78-оз	14.10.2011

# Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
1	Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов «О Положении «О муниципально-частном партнерстве в городском округе «город Улан-Удэ»	578-58	15.02.2007 (ред. от 14.06.2007)
2	Постановление Администрации г. Улан-Удэ «Об утверждении Положения о порядке заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве в городском округе «город Улан-Удэ»	248	21.05.2007
4	Решение Махачкалинского городского Собрания «Об утверждении Положения «Об участии городского округа «город Махачкала» в муниципально-частных партнерствах»	8-2	29.02.2008
5	Постановление Главы Администрации г. Махачкалы «О муниципально-частных партнерствах»	430	05.03.2008
6	Решение Горсовета муниципального образования «г. Набережные Челны» «Об утверждении Положения об общих принципах организации муниципально-частного партнерства в городе Набережные Челны»	36/6	13.12.2008 (ред. от 24.06.2010)
7	Решение Рыбновской районной Думы Рязанской области «Об утверждении Положения об участии Рыбновского муниципального района в муниципально-частных партнерствах»	149	28.01.2009
8	Решение Киясовского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения об участии муниципального образования «Киясовский район» в муниципально-частных партнерствах»	322	01.03.2010

# Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
9	Решение Думы городского округа «Город Чита» «О принятии Положения «О муниципально-частном партнерстве в городском округе «Город Чита»	115	10.06.2010
11	Решение Совета городского округа Вичуга «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в городском округе Вичуга»	95	28.10.2010
12	Решение Совета муниципального района «Удорский» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального района «Удорский» в муниципально-частном партнерстве”»	33-4	15.12.2010
13	Решение Совета Пучежского муниципального района «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в Пучежском муниципальном районе»	69	27.12.2010
15	Решение Совета МО «Родниковский муниципальный район» «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район»	10	27.01.2011
16	Решение Совета Вичугского муниципального района «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в Вичугском муниципальном районе»	11-25	02.03.2011
17	Постановление администрации муниципального образования городского округа «Усинск» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального образования городского округа «Усинск» в муниципально-частном партнерстве”»	502	11.04.2011

# Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
18	Решение Совета МО городского округа «Инта» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального образования городского округа «Инта» в муниципально-частном партнерстве”»	II-3/4	27.04.2011
19	Решение городской Думы городского округа Тейково «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городском округе Тейково»	55	29.04.2011
20	Постановление Правительства Калининградской области «О государственной поддержке дошкольного образования в Калининградской области» (вместе с «Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на оказание услуги по дошкольному образованию в муниципальных учреждениях и в учреждениях (организациях), созданных в рамках муниципально-частного партнерства, на открываемые дополнительные места в указанных учреждениях»)	374	30.05.2011 (ред. от 24.08.2011)
21	Постановление администрации муниципального района «Прилузский» «Об утверждении Положения «Об участии муниципального образования муниципального района «Прилузский» в муниципально-частном партнерстве»	765	02.06.2011
22	Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городе Астрахани»	80	06.06.2011



№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
23	Решение Совета Комсомольского муниципального района «Об утверждении Положения “О муниципально-частном партнерстве в Комсомольском муниципальном районе”»	117	10.06.2011
24	Решение Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городском поселении «Город Амурск»	257	23.06.2011
25	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Цилемский» «Об утверждении Положения «Об участии муниципального района «Усть-Цилемский» в муниципально-частном партнерстве»	28/02	23.06.2011
26	Решение Совета МО городского округа «Воркута» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования городского округа «Воркута» в муниципальном частном партнерстве»	60	25.06.2011
27	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Куломский» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский» в муниципально-частном партнерстве»	IV-47	21.07.2011
28	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Вымский» «Об утверждении положения “Об участии муниципального образования муниципального района «Усть-Вымский» в муниципально-частном партнерстве”»	04/5-29	28.07.2011
29	Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования городского округа «Сыктывкар»	9/2906	16.09.2011



## Основные препятствия в развитии ГЧП

Отсутствие институциональных основ, нет даже Концепции развития ГЧП в РФ (с планом мероприятий по ее реализации)

Не систематизированы модели ГЧП и механизмы их реализации, в т.ч. механизмы финансирования

Нет должного внимания к институтам развития, которые должны оказывать таким инициативам, как ГЧП, поддержку (правовую, методическую и др.)

Отсутствие понимания сущности партнерства (ГЧП, МЧП) и необходимости сбалансированного распределения рисков м/у партнерами

Несовершенство закона о закупках и невозможность (в отдельных случаях) его применения

Не развиты институты независимой оценки, аудита эффективности, независимых проектных организаций

Отсутствие гарантированного долгосроч-го тарифообразования (ценообразования) в ЖКХ и других секторах (отраслях)

Нет ответственного за ГЧП органа гос. управления, не развит институт обобщения лучших практик

Земельный кодекс не согласуется с законом «О концессионных соглашениях»

# Практика бюджетного планирования

## ПРОБЛЕМА

Региональный орган власти, как правило, обязуется совершать выплаты по концессионным соглашениям в течение длительного срока, превышающего плановый бюджетный период (более 3-х лет);

Общая сумма капиталовложений не отражается в бюджете, т.к. первоначальные вложения совершает инвестор, а обязательства государства будут отражаться в бюджетах будущих периодов.

## ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Ввести в практику бюджетного планирования региона (муниципалитета) оценку эффективности расходов на проекты ГЧП и установление предельных уровней этих расходов на сроки от 3-х и более лет.



Определяется степень и форма  
возможного имущественного и  
финансового участия  
(ассигнования, субсидии, гарантии)  
субъекта РФ, муниципального  
образования

Определяются инфраструктурные  
объекты соглашений по ГЧП

**Необходима новая версия  
Модельного Закона субъекта РФ  
«Об участии субъекта Российской  
Федерации, муниципального  
образования в проектах  
государственно-частного партнерства»**

Устанавливаются типовой порядок  
управления проектами ГЧП  
субъектом Российской Федерации,  
муниципальным образованием и  
частным партнером, а также их  
 типовые права и обязанности при  
заключении соглашений

Вводится порядок организации и  
проведения конкурса на право  
заключения соглашений



# Повышение эффективности механизмов ГЧП

- **политическая воля**, поддержка со стороны государства;
- наличие законодательной базы, внятного пакета нормативно-правовой документации по реализации проекта ГЧП;
- повышение качественной и своевременной проработки проектов, детальный регламент по каждому проекту на проведение конкурса по выбору профессионального и кредитоспособного частного оператора;
- **на региональном уровне необходимо принять закон о ГЧП и необходимые для его реализации НПА**, требуется развитие контрактных моделей, инструментов гарантий и страхования, совершенствование регионального законодательства и его «стыковка» с федеральным;
- более эффективное использование инструментария современного менеджмента и кадрового (профессионального) потенциала

## Предмет партнерства с точки зрения государства (субъекта сектора гос. управления или СГУ)

- согласие публично-правового образования (ППО - РФ, субъект РФ) на равноправные отношения с бизнесом может быть обусловлено только заинтересованностью государства в более качественном и эффективном выполнении своих обязанностей (предоставлением более качественных государственных и муниципальных услуг) перед гражданами;
- возможность бизнеса обеспечить более качественное и эффективное выполнение обязанностей государства при:
  - наличии специфических компетенций, технологий, управленческих навыков, квалифицированного персонала, обеспечиваемых масштабом обслуживаемых рынков и вложениями в развитие компетенций и подготовку персонала;
  - способности принимать риски, связанные с организацией изменений и управление ими, необходимых для более качественного и эффективного выполнения обязанностей государства;
  - способности бизнеса привлекать дополнительный капитал для обеспечения своей деятельности в рамках партнерства с государством

## Предмет партнерства с точки зрения бизнеса

- бизнес не может получить от государства ничего, чтобы он не мог получить на рынке, если только это не касается возможности прогнозируемого в форме обязательств использования исключительных государственных прав;
- исключительные государственные права определяются федеральным, региональным законодательством, НПА муниципального уровня и включают в себя такие методы и инструменты, как:
  - регулирование,
  - распоряжение государственной (муниципальной) собственностью,
  - закупки товаров и услуг для гос. (мун.) нужд,
  - определение порядка оказания государственных (мун-х) услуг и непосредственное предоставление их бизнесу,
  - определение порядка оказания государственных (мун.) услуг и непосредственное их предоставление гражданам,
  - ответственность за организацию отдельных рынков,
  - предоставление субсидий, бюджетных инвестиций и др.
- участие частного сектора в прежде исключительно государственных отраслях – появление долгосрочных более привлекательных для бизнеса рынков



# Сущность государственно-частного партнерства

- Под ГЧП обычно понимается контрактное соглашение между субъектом СГУ (ППО) и субъектом (субъектами) частного сектора, которое предоставляет частному сектору более широкие возможности для участия в инфраструктурных и других приоритетных проектах, традиционно реализуемых субъектами государственного сектора экономики (ГСЭ) на бюджетные средства
- По сравнению с традиционными моделями, схема ГЧП подразумевает более активное участие частного партнера во всех основных стадиях реализации проекта, включая:

Планирование	Финансирование	Содержание
Строительство (реконст-ю)	Эксплуатацию	Ремонт
- Частные партнеры по проектам, организованным в рамках схемы ГЧП, выбираются на конкурсной основе в результате открытого тендерного процесса
- Во многих случаях наиболее эффективной формой организации ГЧП является **проектное финансирование**, в рамках которого государство выступает инициатором **проекта**, а частный сектор принимает на себя все права и обязанности, связанные с созданием, финансированием и функционированием проекта (конкретного объекта)







# Государственно-частное партнерство (1)

Привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций

## Области применения (объекты соглашений):

- территориальное развитие (в т.ч. дороги, транспорт, энергетика, технопарки);
- городское хозяйство (в т.ч. ЖКХ);
- социальная сфера (в т.ч. здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, трудовые ресурсы, социальное обслуживание, досуг и др.);
- безопасность и правопорядок

## Государственно-частное партнерство (2)

- Для бизнеса ГЧП – это:
  - не благотворительность;
  - не социальная ответственность бизнеса
- Для власти ГЧП – это не:
  - не субсидии частному бизнесу;
  - не конкурсное распределение бюджета;
  - не приватизация
- Для финансового сектора ГЧП – это не социальная ответственность, а бизнес, например, банковский

## Кто отвечает за ГЧП?

- Власть привлекает частный бизнес и соглашается делить с ним риски, чтобы задачи власти были решены более эффективно.
- Орган государственного или муниципального управления (ОГМУ) является организатором проекта, реализуемого на условиях ГЧП. **ОГМУ несут ответственность за ГЧП.**
- **Организация проекта ГЧП** – это процесс, обеспечивающий подготовку, принятие и исполнение решения ОГМУ о реализации проекта ГЧП.
- Принятие обязательств ОГМУ в рамках соглашения о ГЧП должно быть принято в соответствии с действующим законодательством о конкуренции, должен быть выявлен наиболее эффективный частный партнер, обязательства ОГМУ должны быть исполнены независимо от смены власти и состояния бюджета ППО).
- Организация проекта ГЧП – это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним соглашения, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП; организация мониторинга исполнения обязательств частного партнера; организация исполнения обязательств ОГМУ

# Модели ГЧП, используемые или развиваемые в Российской Федерации

## Формы контракта

### (соглашения):

- Инвестиционное соглашение (контракт) о реализации проекта
- Договор аренды муниципального имущества с внесением неотделимых улучшений (модернизация/реконструкция)
- Соглашение о (BOT/BOLT)
- Концессионное соглашение (ВТО)
- Контракт на предоставление услуг

## Правовая основа:

### – Контракты

- 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- Гражданский кодекс

### – Процедуры осуществляются в соот-вии со следующими НПА:

- Земельный кодекс
- Градостроительный кодекс
- 223-ФЗ о закупках товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд»
- 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- Приказ ФАС № 67 об утверждении Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды
- Региональные законы и НПА о ГЧП
- НПА о деятельности Инвестиционного фонда РФ

### – Обеспечение обязательств публичного партнера

- Бюджетный кодекс, 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов...» и др.,
- Отраслевое регулирование,
- Региональное законодательство



# Основные схемы реализации проектов на условиях ГЧП

	<b>КОНЦЕССИЯ (ВТО)</b>	<b>BOLT</b>
Применяемое законодательство	1. ФЗ РФ от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Гражданский кодекс РФ Закон субъекта РФ
Обязательства инвестора	1. Работы по проектированию Объекта 2. Финансирование Проекта 3. Строительство Объекта	
	4. Передача в собственность Заказчику 5. Эксплуатация и обслуживание Объекта в течение срока действия контракта 6. Сбор платы за пользование Объектом	4. Передача для эксплуатации Заказчику 5. Обеспечение эксплуатационной готовности в течение срока действия контракта 6. Передача Объекта в собственность Заказчику после окончания действия контракта
Источники окупаемости	Плата за пользование Объектом	Платежи Заказчика, в т.ч. за счет дополнительных доходов бюджета от развития территории и сбора платы за пользование Объектом
Возможные источники финансирования	1. ПИФы и другие российские финансовые организации 2. Международные финансовые организации 3. Российские финансовые организации 4. Финансовые институты (банки)	
Возможности государственной поддержки	1. Банки развития и другие кредитные организации 2. Государственные гарантии 3. Инвестиционный фонд РФ	

# Источники финансирования ГЧП

Существуют 4 основных источника финансирования проектов ГЧП, которые в большинстве случаев используются в комбинации:

**Государственные субсидии** используются для частичного финансирования расходов на капитальное строительство в случаях, когда государству важно продемонстрировать серьезную поддержку Проекта (не только политическую, но и финансовую, материальную) и при необходимости нивелировать рост стоимости услуг (тарифов) для населения. Капитальные расходы слишком велики и ожидаемая прибыльность Проекта недостаточна для адекватного обслуживания кредитного и акционерного капиталов;

**Банковский кредит** является наиболее распространённой формой кредитования в ГЧП. Для предоставления кредита Проект должен быть «кредитоспособным», т.е. способным генерировать достаточную прибыль для своевременного обслуживания долговых обязательств даже в разумно пессимистичном сценарии развития. Кредит предоставляется банками под обеспечение всеми активами СПК, приоритетный доступ к доходам СПК и переход контроля над Проектом к кредиторам в случае дефолта. Важным требованием к банковскому кредиту является его долгосрочность, отражающая длительный срок концессии (минимум 10 лет);

**Акционерный капитал** (до 20% потребности в финансировании):

Акционерный капитал является необходимым источником финансирования ГЧП и предоставляется Инвесторами из собственных средств в виде комбинации субординированного долга и выпуска акций. 100% акций СПК принадлежат Инвесторам. Обслуживание акционерного капитала (выплата долга и дивидендов) субординировано выплатам по старшему (банковскому) кредиту. Инвесторы несут на себе наибольшую степень риска из всех финансистов Проекта;

**Проектные облигации**, так же как и банковский кредит, требуют анализа кредитоспособности и высокого уровня обеспечения. Преимущество бондов состоит в том, что они могут быть дешевле, чем банковский кредит. С другой стороны, рынок капитала для проектных бондов может быть очень ограничен, делая мобилизацию необходимого капитала более трудной, особенно для больших проектов.



## Соглашение о ГЧП, заключенное в рамках ГК РФ и регионального законодательства: преимущества

- большее количество вариантов структурирования проекта;
- возможность участия в реализации проектов ГЧП субъектов СГУ (публично-правовых образований);
- возможность сохранения частным партнером права собственности на объект Соглашения о ГЧП;
- возможность предоставления гарантий со стороны государства;
- возможность предусмотреть адекватные компенсации в случае досрочного расторжения Соглашения о ГЧП;
- возможность обременить залогом объект Соглашения о ГЧП.

# Этапы реализации ГЧП

Технико-  
экономи

Разработка  
модели  
ГЧП и

Конкурс  
по выбору  
частного

Переговоры и  
финансо

Мнения банков

Предварительные  
условия  
финансиро  
вания

Одобрённые  
условия  
финанси-  
рования





# Развитие существующей нормативно-правовой базы (1)

## Концессионное законодательство / предложения по внесению изменений

- снижение риска перекалфикации соглашений о ГЧП в концессионное соглашение;
- расширение возможностей по заключению концессионных соглашений по форме, выбранной сторонами;
- расширение возможностей по заемному финансированию:
  - в отношении залога прав
  - в отношении уступки требования/перевода долга
  - в отношении гарантийных и компенсационных обязательств
- приведение в соответствие с мировой практикой конкурсных процедур;
- урегулирование споров



## Развитие существующей нормативно-правовой базы (2)

- В рамках экспертного совета по ГЧП в ГД РФ подготовлена для рассмотрения новая редакция модельного закона о ГЧП для субъекта РФ
- В рамках совместного проекта Внешэкономбанка с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) будет выполнен анализ региональных законов (пилотных субъектов РФ) с последующей доработкой модельного закона и модельных нормативных актов на уровне субъекта РФ, необходимых для реализации регионального закона



# Практические аспекты

## Модель «Подряд в рассрочку»

- **Структура модели**

- объект находится/реконструируется и эксплуатируется инвестором за свой счет по заказу публичного партнера (субъекта СГУ) , в собственности которого находится объект;
- возмещение инвестиционных затрат осуществляется за счет платежей за выполненные работы, оказанные услуги, которые публичный партнер осуществляет в рассрочку в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры

- **Сложности в реализации модели**

- вопросы, связанные с долгосрочностью обязательств публичного партнера (субъекта СГУ);
- сложности, связанные с квалификацией долговых обязательств публичного партнера;
- жесткие условия процедуры размещения заказа

# Для совершенствования механизма ГЧП в тех субъектах РФ, где он функционирует, необходимо:

- определить четкий порядок организации предпроектной подготовки проектов:
  - разработать и апробировать методики оценки бюджетной и социально-экономической эффективности проектов, реализуемых на условиях ГЧП, и Методические рекомендации (в рамках действующего бюджетного законодательства) по планированию и управлению расходами, направляемыми на разработку конкурсной документации, проведение конкурентного отбора по определению инвестора, подготовку (регистрацию) земельных участков (других объектов движимого и недвижимого имущества) субъекта РФ к формированию и последующей реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП;
  - привлекать проектные компании, имеющие высокую репутацию, специалисты которых обладают необходимыми компетенциями;
- подключить к кредитованию и профессиональному консультированию не только ВЭБ, но и другие банки и финансовые институты (Сбербанк Капитал, ВТБ Капитал и др.)



## Что необходимо для развития и внедрения в практику регионов механизмов государственно-частного партнерства?

Разработка и принятие субъектами РФ нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, которые могут быть эффективными и принесут определённый успех лишь в том случае, если будут формироваться на следующих методологических принципах:

- *экономического равноправия и ответственности.* Суть его состоит в том, что все участники государственно-частного партнёрства имеют равные права в определении вариантов эффективного достижения целей и решения задач. Каждый из участников должен нести полную ответственность перед обществом за принятые на себя обязательства;
- всестороннего учёта интересов всех участников проекта (*принцип демократичности*);
- регламентации взаимодействия исполнительных органов государственной власти регионов при реализации проектов об участии в государственно-частных партнерствах (*принцип административной регламентации*);
- *селективности:* ресурсы и их источники должны концентрироваться за счёт партнёрства власти с бизнесом по приоритетным направлениям экономического развития региона. В качестве важнейшего критерия отбора ресурсов и их источников должно выступать максимально возможное получение комплекса синергетических эффектов (социальных, экономических, инвестиционных, инновационных и др.);
- *стратегического целеполагания.* Это обуславливается поэтапностью, последовательностью развития экономики России и её регионов. Оно не может и не должно быть суммой разрозненных и не взаимосвязанных действий его участников.



**Соблюдение перечисленных и других методологических принципов формирования нормативно-правовой базы и реализации на ее основе государственно-частного партнёрства будет способствовать повышению его (ГЧП) эффективности в решении как текущих, так и стратегических задач экономического развития регионов, реализации их социально-экономических проблем, в том числе повышению качества государственных и муниципальных услуг и в целом качества жизни населения, а также становлению и развитию в России инновационной экономики**



# Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

## Первая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, на которых располагается объект соглашения и(или) которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением (далее - земельные участки), иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящиеся в собственности субъекта РФ, либо принадлежащие ему исключительные права	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществления партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока	Созданный партнером объект недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), по окончании определенного в соглашении срока передается в собственность субъекта РФ

## Вторая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и(или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Осуществление партнером реконструкции объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществление партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока	Реконструированный партнером объект недвижимого (движимого) имущества (объект соглашения), по окончании определенного в соглашении срока передается в собственность субъекта РФ

# Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

## Третья модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящиеся в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществления партнером его последующей эксплуатации в течение определенного в соглашении срока, в порядке и на условиях, определенных соглашением	Судьба созданного партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения) определяется условиями соглашения

## Четвертая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Передача партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ	Осуществление партнером реконструкции и последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения)	Право собственности на реконструированный объект соглашения будет принадлежать партнеру

## Пятая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру определенных соглашением исключительных права или имущества (объект соглашения)	Предоставление партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения	Реализуется в течении срока действия соглашения

# Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

## Шестая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру в течение определенного срока	По истечении срока, определенного соглашением, партнер передает созданный объект соглашения в собственность субъекта РФ

## Седьмая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Осуществления партнером реконструкции объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру в течение определенного срока	По истечении срока, определенного соглашением, партнер передает реконструированный объект соглашения в собственность субъекта РФ

# Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 1

Закон Волгоградской области от 29.11.2011 N 2257-ОД "Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве»

Закон Воронежской области от 01.11.2011 N 151-ОЗ "О государственно-частном партнерстве в Воронежской области"

Закон Кировской области от 04.06.2010 N 529-ЗО "Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства"

Закон Мурманской области от 27.12.2010 N 1311-01-ЗМО "Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах"

Закон Нижегородской области от 11.03.2010 N 40-З "Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве"

Закон Орловской области от 12.10.2011 N 1277-ОЗ "Об участии Орловской области в государственно-частных партнерствах"

Закон Пензенской обл. от 30.06.2009 N 1755-ЗПО (ред. от 30.06.2011)

"Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области"

Закон Республики Башкортостан от 30.05.2011 N 398-з "Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве"

Закон Республики Хакасия от 12.05.2011 N 42-ЗРХ "Об участии Республики Хакасия в государственно-частных партнерствах"

Закон Свердловской области от 23.05.2011 N 28-ОЗ (ред. от 09.11.2011)

"Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве"

Закон ХМАО - Югры от 18.10.2010 N 155-оз "Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственно-частных партнерствах"

Закон ЧР от 20.12.2010 N 71 "Об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства"

Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 03.06.2011 N 249-рп "О Соглашении о взаимодействии между Министерством регионального развития Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по вопросу реализации типового проекта создания детского дошкольного учреждения на условиях государственно-частного партнерства"

Постановление Правительства Кировской области от 04.03.2011 N 92/59 "О порядке предоставления субсидии частным партнерам в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве в дорожной отрасли Кировской области"

# Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 2

Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 N 627-100 (ред. от 06.12.2010) *"Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2011 N 658-120 *"О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 347 (ред. от 01.02.2011) *"О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2011 N 82 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.01.2011 N 81 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"*

**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 346 "О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге"**

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 N 392 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.11.2009 N 1241 (ред. от 04.04.2011) *"О Межведомственной комиссии по отбору концепций проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах при Правительстве Санкт-Петербурга"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.08.2011 N 1173 *"О Порядке предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2011 N 622 *"Об одобрении проекта Дополнительного соглашения N 1 к Соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково»"*



# Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 3

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 108 (с изм. от 03.02.2011) "О заключении соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга, и договора аренды земельных участков"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2009 N 1264 (с изм. от 19.11.2010) "О заключении соглашения о создании и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав завода по переработке твердых бытовых отходов"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.10.2011 N 1503 "О мерах по реализации соглашения о создании и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав завода по переработке твердых бытовых отходов"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.07.2011 N 891 "О проекте соглашения о проектировании, строительстве и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства многофункционального культурного и общественно-делового центра "Дворец искусств на Васильевском острове"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.12.2010 N 1680 "О заключении соглашения о проектировании, строительстве и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства многофункционального культурного и общественно-делового центра "Дворец искусств на Васильевском острове "

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.12.2011 N 1741 "О проекте соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги "Западный скоростной диаметр"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 106 (с изм. от 10.06.2011) "О заключении соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги "Западный скоростной диаметр"

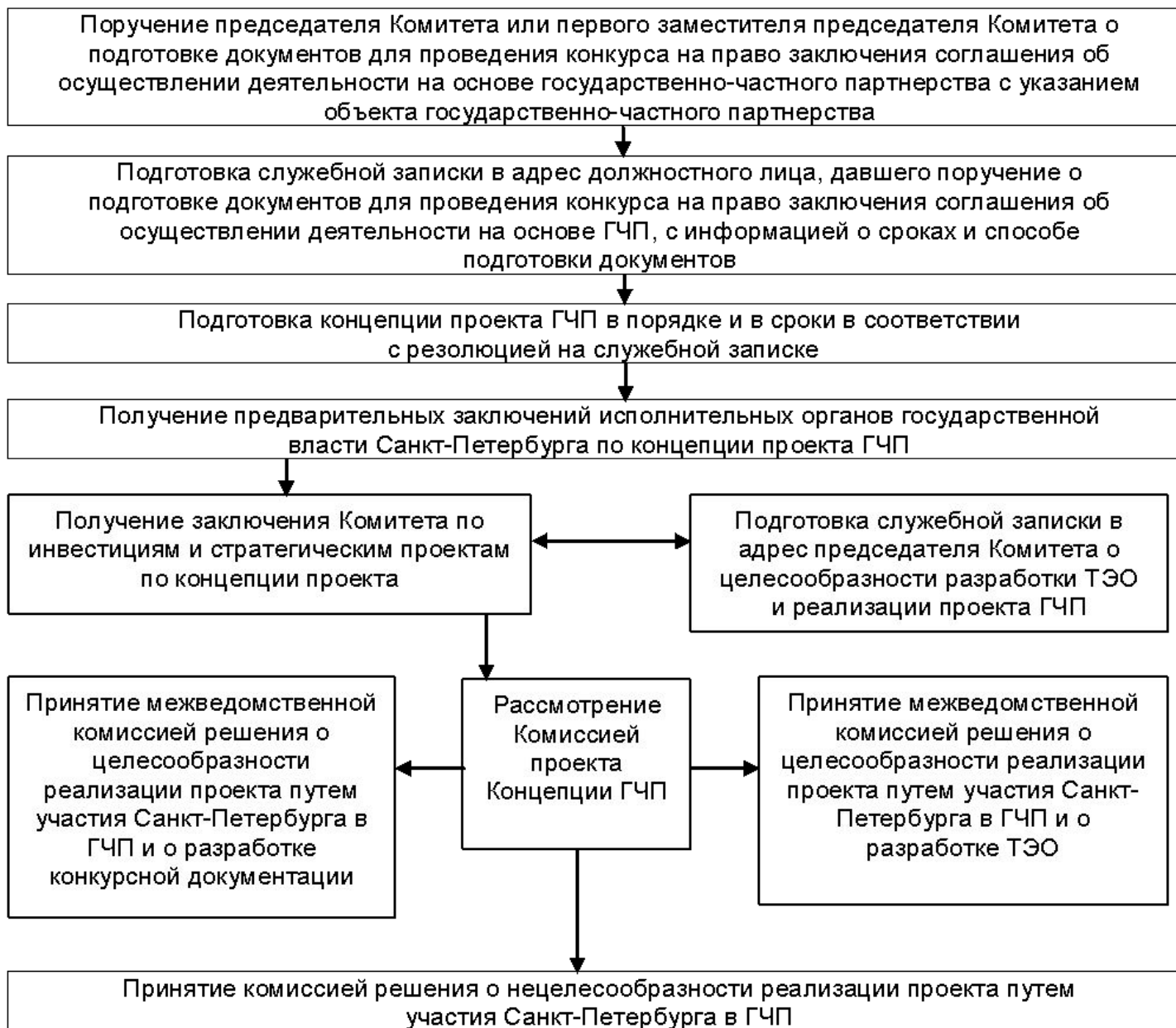
# Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 4

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 107 (с изм. от 16.08.2011) "О заключении соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав Северной водопроводной станции Санкт-Петербурга, с внедрением двухступенчатой технологии очистки воды"

Распоряжение Комитета по инвестициям и стратегическим проектам Правительства Санкт-Петербурга от 08.12.2009 N 92 (ред. от 15.11.2010) "Об утверждении Административного регламента Комитета по инвестициям и стратегическим проектам по исполнению государственной функции по проведению экспертизы материалов, необходимой для определения наличия оснований для принятия решения о реализации инвестиционного проекта путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"

Распоряжение Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2011 N 281-р "Об утверждении Административного регламента Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли по исполнению государственной функции по осуществлению подготовки документов для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства"

# 1. Разработка и обеспечение согласования концепции проекта государственно-частного партнерства



## 2. Разработка и обеспечение согласования технико-экономического обоснования проекта государственно-частного партнерства

Принятие Комиссией решения о целесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП и целесообразности разработки ТЭО с определения порядка финансирования разработки ТЭО

Подготовка служебной записки в адрес должностного лица, давшего поручение о подготовке документов для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе ГЧП, с информацией о сроках и способе подготовки ТЭО

Подготовка ТЭО в порядке и в сроки в соответствии с резолюцией на служебной записке

Заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам по результатам экспертизы ТЭО

В случае поступления заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам об отсутствии оснований для реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП осуществляется подготовка служебной записки в адрес председателя Комитета о нецелесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП

### 3. Разработка проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о заключении соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства

Принятие Комиссией решения о целесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП и разработке конкурсной документации (без разработки ТЭО) или поступление заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам о наличии основания для реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП

↓

Разработка Управлением проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга в заключении соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства (далее - проект постановления Правительства Санкт-Петербурга)

↓

Согласование Управлением проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга в соответствии с **Регламентом** Правительства Санкт-Петербурга





# Комментарий к отдельным НПА г. Санкт-Петербурга, регулирующим вопросы участия в государственно-частном партнерстве

## **1. Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 N 627-100 (ред. от 06.12.2010) "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"**

Закон определяет основы регулирования отношений государственно-частного партнерства и устанавливает:

*Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона Санкт-Петербурга.*

*Статья 2. Цели участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.*

*Статья 3. Принципы участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.*

*Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга.*

*Статья 5. Формы участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.*

*Статья 6. Объекты соглашений.*

*Статья 7. Условия участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.*

*Статья 8. Участие Санкт-Петербурга в финансировании создания (реконструкции) и(или) эксплуатации объектов соглашений.*

*Статья 9. Полномочия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при заключении и исполнении соглашений, концессионных соглашений и договоров аренды земельных участков для строительства.*

*Статья 10. Примерные формы соглашений.*

*Статья 11. Принятие решений о заключении соглашения и договора аренды земельного участка для строительства.*

*Статья 12. Конкурс на право заключения соглашения и договора аренды земельного участка.*

*Статья 13. Требования к участникам конкурса.*

*Статья 14. Подача конкурсных предложений.*

*Статья 14-1. Особенности проведения конкурсов, предусматривающих заключение договоров аренды земельных участков для строительства.*

*Статья 15. Заключение соглашения и договора аренды земельного участка для строительства.*

*Статья 16. Гарантии прав партнеров (концессионеров) при заключении и исполнении соглашений (концессионных соглашений).*

## **2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 347 (ред. от 01.02.2011) "О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"**

В целях реализации Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" постановлением утверждены:

- **Положение** о содержании конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** формирования конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** опубликования сообщения о проведении и результатах конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** подачи и приема заявок на участие в конкурсе на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** оценки конкурсных предложений для участия в конкурсе на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства.



**3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2011 N 82 "О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"**

В Постановлении детализируется норма Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляется, что:

*«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:*

*Санкт-Петербург предоставляет юридическому лицу, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), земельные участки в целях создания и эксплуатации партнером и юридическом лицом объектов недвижимого имущества (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на созданный объект соглашения в соответствии с условиями соглашения возникает у юридического лица»*

#### **4. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.01.2011 N 81 "О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"**

В этом Постановлении детализируется еще одна норма Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляется, что:

*«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:*

*Санкт-Петербург предоставляет партнеру находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга земельные участки, которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), объектов недвижимого (движимого) имущества, в целях создания, реконструкции и эксплуатации партнером объектов недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока действия соглашения будет принадлежать партнеру, по истечении срока действия которого партнер передает объект соглашения в собственность Санкт-Петербурга на условиях, определенных соглашением».*



**5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 N 392 "О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"**

Данное Постановление детализирует еще одну норму Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляет, что:

*«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:*

*Санкт-Петербург передает партнеру находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга земельные участки, которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему в установленном порядке юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), объектов недвижимости в целях создания, реконструкции и эксплуатации партнером объектов недвижимости (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на созданные объекты недвижимости возникает у партнера и юридического лица на условиях, определенных соглашением»*



## **6. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 346 "О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге"**


Этим документом в целях повышения эффективности участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах и организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти:

1. Утверждено Положение о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.
2. Закрепляется, что финансирование расходов на разработку технико-экономических обоснований проектов осуществляется за счет и в пределах средств, предусматриваемых в бюджете Санкт-Петербурга исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим подготовку документов, необходимых для осуществления отбора проектов и подготовки решений об их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

## **7. Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2011 N 658-120 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"**

Предусматривает:

17.3.	Расходы на развитие государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге	0113	0921317		12650,0
17.3.1.	Выполнение функций государственными органами	0113	0921317	012	12650,0
17.4.	Субсидии на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства	0113	0921471		44000,0
17.4.1.	Субсидии юридическим лицам	0113	0921471	006	44000,0



**8. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.08.2011 N 1173 "О Порядке предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства"**

Документом, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 17.11.2010 N 651-144 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов", утвержден Порядок предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, а в целях реализации этого Порядка, Комитету по инвестициям и стратегическим проектам предписано в двухмесячный срок утвердить:

- форму заявки на предоставление субсидий в соответствии с Порядком (далее - субсидии);
- перечень представляемых в Комитет документов;
- перечень затрат, подлежащих возмещению за счет субсидий, и нормативы их финансирования;
- порядок принятия решений о предоставлении субсидий;
- порядок определения размера предоставляемых субсидий.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

# Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	vii
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	vii
<b>ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ</b> .....	viii
<b>ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ</b> .....	viii
 <b>ЧАСТЬ I. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ</b>	
1.1. Новые возможности, отличительные черты и необходимость эффективного управления .....	1
 <b>ЧАСТЬ II. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА</b>	
2.1. Принципы эффективного управления в сфере ГЧП .....	15
2.2. Политика в сфере ГЧП .....	21
2.3. Укрепление потенциала .....	27
2.4. Совершенствование нормативно-правовой базы .....	35
2.5. Распределение рисков .....	43
2.6. Процедура тендера в рамках ГЧП .....	56
2.7. Интересы людей – на первое место .....	71
2.8. Окружающая среда .....	79
 <b>ЧАСТЬ III. ПРИМЕРЫ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК</b>	
<b>ПРИМЕРЫ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК</b> .....	
3.1. Канада .....	88
3.2. Франция .....	92
3.3. Израиль .....	96
3.4. Таджикистан .....	100
3.5. США .....	103
 <b>РЕЗЮМЕ</b> .....	 107
<b>ГЛОССАРИЙ</b> .....	109

**СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА**

**Формирование  
и развитие  
государственно-частного  
партнерства в регионах  
Российской Федерации**



**Учебно-  
методическое  
пособие**



## Содержание

1. Основные положения Практического руководства по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства .....	4
Принципы эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства .....	8
2. Нормативно-правовые акты федерального уровня и субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства .....	17
Федеральный уровень .....	17
Субъекты Российской Федерации .....	18
3. Лучшие практики реализации государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации .....	21
Закон Санкт-Петербурга от 5 декабря 2006 года N 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» .....	21
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2008 г. N 392 «О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» .....	28
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2008 г. N 393 «О заключении Соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта “Пулково”» .....	28
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. N 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге» (вместе с Положением о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах) .....	31
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. N 347 «О мерах по реализации закона Санкт-Петербурга “Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах”» (вместе с Положением о содержании конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства) .....	36
Постановление Правительства Самарской области от 24 июня 2009 г. N 291 «Об утверждении Концепции реализации проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства» .....	48
Постановление Правительства Республики Тыва от 26 июня 2008 г. N 408 «Об утверждении Типового соглашения о создании условий государственно-частного партнерства на территории Республики Тыва» .....	60
4. Опыт функционирования государственно-частного партнерства в Российской Федерации ..	63

# СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА



## ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ

*Программы повышения квалификации  
и профессиональной переподготовки:*

**Банковское дело**

**Бухгалтерский учет** в коммерческих и некоммерческих  
организациях, государственных (муниципальных) учреждениях

**Антикризисное управление**

**Торговое дело**

**Управление персоналом**

**Финансовый менеджмент**

**Инновационный менеджмент**

**Инвестиционное бизнес-проектирование**

**Оценка стоимости предприятия (бизнеса)**

*Предусмотрен заказ корпоративного обучения  
по специально разработанной программе.*

630099, Новосибирск, ул. Горького, 77  
(М. "Площадь Ленина")

Тел./факс: 219-54-10, 219-54-30,  
219-54-50, 223-48-71

[www.idpo-nsk.ru](http://www.idpo-nsk.ru)



# СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА

Вуз учрежден в 1992 году как "Сибирская международная высшая школа банковского дела". С 1996 года по июнь 2007 года вуз назывался "Сибирский институт финансов и банковского дела" (СИФБД). В апреле 2007 года решением коллегии Минобрнауки РФ вузу был присвоен статус академии, в июне 2007 года зарегистрировано новое название - "Сибирская академия финансов и банковского дела" (САФБД).

Учредитель вуза – ООО Аудиторская фирма "Финансовая экспертиза" (ФИНЭКС).

Организационно-правовая форма – негосударственное (частное) образовательное учреждение высшего профессионального образования (НОУ ВПО).

Ректор академии – Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор **Наталья Васильевна Фадейкина**.

## ПРЕИМУЩЕСТВА ОБУЧЕНИЯ В САФБД

- Практико-ориентированный характер обучения
- Производственные практики и стажировки в организациях различных форм собственности и видов деятельности
- Вовлечение студентов в профессиональное сообщество (НПМИСБФМ) с выдачей квалификационных сертификатов
- Содействие руководства академии в трудоустройстве выпускникам, показавшим высокие результаты в учебе
- Право на частичную оплату обучения учредителем академии для абитуриентов - обладателей золотой медали или диплома с отличием о среднем профессиональном образовании
- Уникальное предложение по совмещению обучения в старших классах школы и в академии по программам среднего профессионального образования.
- Совместное обучение по российским и международным программам ВПО с выдачей двух дипломов за один период обучения.

По окончании академии выпускникам всех уровней, направлений, специальностей и форм обучения выдается **государственный диплом**

**Юношам** – студентам очной формы обучения предоставляется **отсрочка воинской службы**. В вузе действуют **аспирантура** и **диссертационный совет**.

Академия является учредителем научно-практического журнала "Сибирская финансовая школа".

В САФБД реализуется система многоуровневого и непрерывного профессионального образования (см. схему).

## Проект "ШКОЛА-ВУЗ"

Факультет среднего профессионального образования (ФСПО)

Формы обучения:  
очная, заочная,  
дистанционная

## ДОВУЗОВСКИЙ УРОВЕНЬ ОБУЧЕНИЯ

### СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Экономика и бухгалтерский учет  
Банковское дело  
Финансы  
Коммерция

Операционная деятельность в логистике  
Документационное обеспечение управления  
и архивоведение

## ВУЗОВСКАЯ ПОДГОТОВКА

Дневной и заочный факультеты высшего профессионального образования (ДФВПО, ЗФВПО)

Формы обучения:  
очная, заочная,  
очно-заочная (вечерняя)

### БАКАЛАВРИАТ

#### Направление "Экономика"

Профили: Финансы и кредит  
Банковское дело  
Финансовый менеджмент  
Бухгалтерский учет, анализ и аудит  
Экономика предприятий и организаций

#### Направление "Менеджмент"

Профили: Менеджмент организации  
Антикризисное управление  
Финансовый менеджмент  
Управление проектами  
Управленческий и финансовый учет  
Маркетинг  
Логистика

#### Направление "Торговое дело"

Профиль: Маркетинг и логистика в торговой деятельности

#### Направление "Управление персоналом"

Профиль: Управление персоналом организации

#### Направление "Документоведение и архивоведение"

Профиль: Документоведение и архивоведение организации

#### Направление "Профессиональное обучение"

Профиль: Экономика и управление

#### Направление "Прикладная информатика"

Профиль: Экономика

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Bachelor of Business Administration (BBA) -  
Бакалавр делового администрирования

### МАГИСТРАТУРА

#### Направление "Экономика"

Программы:  
Экономика фирмы  
Финансовая экономика  
Учет, анализ и аудит

#### Направление "Менеджмент"

Программы:  
Финансовый менеджмент  
Бухгалтерский учет и аудит  
Маркетинг  
Общий и стратегический менеджмент  
Управление проектами

#### Направление "Финансы и кредит"

Программы:  
Государственные и муниципальные финансы  
Банки и банковская деятельность  
Финансовый менеджмент

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Master of Business Administration (MBA) -  
Мастер делового администрирования

## ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ И ПОСЛЕВУЗОВСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ (ИДБО)

АСПИРАНТУРА

# Уникальные программы Сибирской академии финансов и банковского дела

**Занесло в кризис?  
Выруливай с нами!**

**Направление: Менеджмент  
Антикризисное управление**

**Кто хочет побеждать –  
ищет способ,  
кто не хочет –  
ищет причину**

**Направление: Менеджмент  
Логистика**

**Хотите руководить  
банком?  
Тогда мы идем к Вам!**

**Направление: Экономика  
Банковское дело**

**ЗаШКОЛИВАЮТ?  
Смени ШКОЛУ на ВУЗ!  
Выпускник 9-го класса  
тоже может стать  
студентом академии**

**Программы СПО  
На базе 9-ти классов**



# Традиционные программы Сибирской академии финансов и банковского дела

**Финансовое образование –  
путь к богатству  
для каждого!**

**Направление: Экономика  
Финансы и кредит**

**Мы дадим точку  
опоры и поможем  
«перевернуть мир»!**

**Направление: Экономика  
Финансовый менеджмент**

**Баланс –  
с закрытыми глазами!**

**Направление: Экономика  
Бухгалтерский учет**

**Маркетинг – это все,  
и все – это маркетинг**

**Направление: Менеджмент  
Маркетинг**



# Пилотные проекты Сибирской академии финансов и банковского дела

**Правильное решение,  
принятое с опозданием,  
является ошибкой**

**Направление: Менеджмент  
Управление проектами**

**По-прежнему  
кадры решают все!**

**Направление:  
Управление персоналом**

**Документооборот –  
сапоги-скороходы  
современного бизнеса!**

**Направление: Документоведение  
и архивоведение**

**Всякая коммерция –  
попытка предвидеть  
будущее**

**Направление: Торговое дело**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**