



РАЗВИТИЕ ГЧП И МЧП: РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ, МОДЕЛИ, ИНСТРУМЕНТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Фадейкина Наталья Васильевна

д-р экон. наук, профессор, ректор Сибирской академии финансов и банковского дела (САФБД), Президент НП Межрегионального института сертифицированных бухгалтеров и финансовых менеджеров (МИСБФМ); член президиума Экспертно-консультационного совета по вопросам социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа (ЭКС СФО), руководитель экспертной группы по финансовым рынкам, финансам, бюджетным и межбюджетным отношениям ЭКС СФО **11 марта 2012 г.**



Почему возникла потребность в механизме ГЧП?

Неизбежность использования ГЧП как способа внебюджетного финансирования развития общественной (в т.ч. муниципальной) инфраструктуры для ускорения экономического роста

- доходы бюджета несопоставимы с потребностями в финансировании развития общественной инфраструктуры;
- способность бюджета осуществлять заимствования (предоставлять гарантии) для финансирования развития общественной инфраструктуры ограничена по сроку и объему;
- способность бюджета осуществлять целевое финансирование развития общественной инфраструктуры, обеспечивающей экономический рост, ограничена принципами формирования и использования бюджета;
- способность банков (даже ВЭБ) и Инвестиционного фонда РФ финансировать развитие инфраструктуры ограничена, в том числе использованием инструмента государственных гарантий;
- необходимость превратить бюджетные средства в инвестиционные ресурсы сопряжена с определенными трудностями, разрешению которых способствует переход к программному бюджету, методологии проектного управления и управления по результатам, а также к проектному финансированию за счет внебюджетных источников.
- обеспечение двойного или тройного контроля за расходованием средств (со стороны субъекта СГУ, инвестора и банка), что способствует повышению эффективности использования кредитных ресурсов и инвестиций.

Основы законодательства РФ по ГЧП (федеральный уровень)

Гражданский, Бюджетный, Земельный кодексы;

Федеральный закон от 21.07.2005 No. 115-ФЗ “О концессионных соглашениях”;

Федеральный закон от 22.07.2005 No. 116-ФЗ “Об особых экономических зонах в Российской Федерации”;

Федеральный закон от 17.05.2007 No. 82-ФЗ “О банке развития”;

Федеральные законы о госкорпорациях («Роснано», «Олимпстрой», «Ростехнологии», «Российская венчурная компания», «Фонда реформирования ЖКХ», «Росавтодор»);

Постановление Правительства РФ от 23.11.2005 No. 694
“Об Инвестиционном фонде РФ”

Федеральные законы и др. НПА о реализации федеральных целевых программ, стратегий и др.

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
1	Закон Томской области «Об основах государственно-частного партнерства в Томской области»	244-ОЗ	16.10.2006
2	Закон Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	627-100	25.12.2006 (ред. от 06.12.2010)
3	Закон Республики Дагестан «Об участии Республики Дагестан в государственно-частных партнерствах»	5	01.02.2008
4	Закон Республики Алтай «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай»	15-РЗ	05.03.2008 (ред. от 26.11.2009)
5	Закон Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	205-25	10.04.2008
6	Закон Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области»	240-ОЗ	04.12.2008
7	Закон Республики Калмыкия «О государственно-частном партнерстве в Республике Калмыкия»	59-IV-3	18.12.2008
8	Закон Кемеровской области «Об основах государственно-частного партнерства»	79-ОЗ	29.06.2009
9	Закон Пензенской обл. «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»	1755-ЗПО	30.06.2009 (ред. от 30.06.2011)

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
10	Закон Челябинской области «Об участии Челябинской области в государственно-частном партнерстве»	475-ЗО	24.09.2009 (ред. от 23.06.2011)
11	Закон УР «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах»	39-РЗ	09.10.2009 (ред. от 12.10.2010)
12	Закон Ставропольского края «О государственно-частном партнерстве в Ставропольском крае»	67-кз	12.10.2009 (ред. от 24.12.2010)
13	Закон Курганской области «О государственно-частном партнерстве в Курганской области»	495	02.11.2009
14	Закон Республики Тыва «Об участии Республики Тыва в государственно-частных партнерствах»	1552 ВХ-2	02.11.2009 (ред. от 16.03.2011)
15	Закон Республики Алтай «О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Республики Алтай «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Алтай»	76-РЗ	26.11.2009
16	Закон Кабардино-Балкарской Республики «О государственно-частном партнерстве Кабардино-Балкарской Республики»	15-РЗ	25.02.2010

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
17	Закон ЯНАО «Об участии Ямало-Ненецкого автономного округа в проектах государственно-частного партнерства»	29-ЗАО	01.03.2010 (ред. от 23.12.2010)
18	Закон Нижегородской области «Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве»	40-З	11.03.2010
19	Закон Омской области «О государственно-частном партнерстве в Омской области»	1249-ОЗ	06.04.2010
20	Закон Саратовской области «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве»	62-ЗСО	28.04.2010
21	Закон Республики Ингушетия «Об основах государственно-частного партнерства в Республике Ингушетия»	24-РЗ	04.05.2010
22	Закон Вологодской области «Об участии Вологодской области в государственно-частном партнерстве»	2308-ОЗ	31.05.2010 (ред. от 06.07.2011)
23	Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства»	529-ЗО	04.06.2010
24	Закон Забайкальского края «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае»	374-ЗЗК	07.06.2010
25	Закон Краснодарского края «О государственной политике Краснодарского края в сфере государственно-частного партнерства»	1989-КЗ	09.06.2010

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
26	Закон Самарской области «Об участии Самарской области в государственно-частных партнерствах»	72-ГД	02.07.2010
27	Закон Ивановской области «О государственно-частном партнерстве в Ивановской области»	84-ОЗ	14.07.2010
28	Областной закон Ростовской области «Об основах государственно-частного партнерства»	448-ЗС	22.07.2010
29	Закон Астраханской области «О государственно-частном партнерстве в Астраханской области»	46/2010-ОЗ	01.09.2010
30	Закон Амурской области «О государственно-частном партнерстве в Амурской области»	379-ОЗ	06.09.2010
31	Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об участии Республики Северная Осетия-Алания в проектах государственно-частного партнерства»	43-РЗ	06.09.2010
32	Закон Республики Коми «Об участии Республики Коми в государственно-частном партнерстве»	112-РЗ	04.10.2010 (ред. от 29.04.2011)
33	Закон ХМАО - Югры «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственно-частных партнерствах»	155-оз	18.10.2010
34	Закон ЯО «Об участии Ярославской области в проектах государственно-частного партнерства»	50-з	01.12.2010

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
35	Закон ЧР «Об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства»	71	20.12.2010
36	Закон Мурманской области «Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах»	1311-01-ЗМО	27.12.2010
37	Закон Калининградской области «Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства»	536	30.12.2010
38	Закон Республики Тыва «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Тыва «Об участии Республики Тыва в государственно-частных партнерствах»	419 ВХ-1	16.03.2011
39	Областной закон Новгородской области «О государственно-частном партнерстве в Новгородской области»	973-ОЗ	05.05.2011
40	Закон Алтайского края «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве»	55-ЗС	11.05.2011
41	Закон Республики Хакасия «Об участии Республики Хакасия в государственно-частных партнерствах»	42-ЗРХ	12.05.2011
42	Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»	28-ОЗ	23.05.2011
43	Закон Республики Башкортостан «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве»	398-з	30.05.2011
44	Закон Московской области «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве»	80/2011-ОЗ	08.06.2011

Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
45	Закон Чеченской Республики «Об участии Чеченской Республики в проектах государственно-частного партнерства»	14-РЗ	20.06.2011
46	Закон РТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан»	50-ЗРТ	01.08.2011
47	Закон Республики Марий Эл «Об участии Республики Марий Эл в государственно-частном партнерстве»	45-З	02.08.2011
48	Закон Брянской области «Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве»	77-З	05.08.2011
49	Закон Республики Адыгея «О государственной политике Республики Адыгея в сфере государственно-частного партнерства»	33	08.08.2011
50	Закон Архангельской области «Об участии Архангельской области в проектах государственно-частного партнерства»	332-24-ОЗ	30.09.2011
51	Закон Тамбовской области «Об участии Тамбовской области в проектах государственно-частного партнерства»	59-З	07.10.2011
52	Закон Орловской области «Об участии Орловской области в государственно-частных партнерствах»	1277-ОЗ	12.10.2011
53	Областной закон Ленинградской области «Об участии Ленинградской области в государственно-частных партнерствах»	78-оз	14.10.2011

Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
1	Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов «О Положении «О муниципально-частном партнерстве в городском округе «город Улан-Удэ»	578-58	15.02.2007 (ред. от 14.06.2007)
2	Постановление Администрации г. Улан-Удэ «Об утверждении Положения о порядке заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве в городском округе «город Улан-Удэ»	248	21.05.2007
4	Решение Махачкалинского городского Собрания «Об утверждении Положения «Об участии городского округа «город Махачкала» в муниципально-частных партнерствах»	8-2	29.02.2008
5	Постановление Главы Администрации г. Махачкалы «О муниципально-частных партнерствах»	430	05.03.2008
6	Решение Горсовета муниципального образования «г. Набережные Челны» «Об утверждении Положения об общих принципах организации муниципально-частного партнерства в городе Набережные Челны»	36/6	13.12.2008 (ред. от 24.06.2010)
7	Решение Рыбновской районной Думы Рязанской области «Об утверждении Положения об участии Рыбновского муниципального района в муниципально-частных партнерствах»	149	28.01.2009
8	Решение Киясовского районного Совета депутатов «Об утверждении Положения об участии муниципального образования «Киясовский район» в муниципально-частных партнерствах»	322	01.03.2010

Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
9	Решение Думы городского округа «Город Чита» «О принятии Положения «О муниципально-частном партнерстве в городском округе «Город Чита»	115	10.06.2010
11	Решение Совета городского округа Вичуга «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в городском округе Вичуга»	95	28.10.2010
12	Решение Совета муниципального района «Удорский» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального района «Удорский» в муниципально-частном партнерстве”»	33-4	15.12.2010
13	Решение Совета Пучежского муниципального района «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в Пучежском муниципальном районе»	69	27.12.2010
15	Решение Совета МО «Родниковский муниципальный район» «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании «Родниковский муниципальный район»	10	27.01.2011
16	Решение Совета Вичугского муниципального района «Об утверждении Положения «О муниципально-частном партнерстве в Вичугском муниципальном районе»	11-25	02.03.2011
17	Постановление администрации муниципального образования городского округа «Усинск» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального образования городского округа «Усинск» в муниципально-частном партнерстве”»	502	11.04.2011

Нормативные правовые акты муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов)

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
18	Решение Совета МО городского округа «Инта» «Об утверждении Положения “Об участии муниципального образования городского округа «Инта» в муниципально-частном партнерстве”»	II-3/4	27.04.2011
19	Решение городской Думы городского округа Тейково «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городском округе Тейково»	55	29.04.2011
20	Постановление Правительства Калининградской области «О государственной поддержке дошкольного образования в Калининградской области» (вместе с «Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на оказание услуги по дошкольному образованию в муниципальных учреждениях и в учреждениях (организациях), созданных в рамках муниципально-частного партнерства, на открываемые дополнительные места в указанных учреждениях»)	374	30.05.2011 (ред. от 24.08.2011)
21	Постановление администрации муниципального района «Прилузский» «Об утверждении Положения «Об участии муниципального образования муниципального района «Прилузский» в муниципально-частном партнерстве»	765	02.06.2011
22	Решение Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городе Астрахани»	80	06.06.2011

№ п/п	Наименование закона субъекта РФ	Номер	Дата
23	Решение Совета Комсомольского муниципального района «Об утверждении Положения “О муниципально-частном партнерстве в Комсомольском муниципальном районе”»	117	10.06.2011
24	Решение Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в городском поселении «Город Амурск»	257	23.06.2011
25	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Цилемский» «Об утверждении Положения «Об участии муниципального района «Усть-Цилемский» в муниципально-частном партнерстве»	28/02	23.06.2011
26	Решение Совета МО городского округа «Воркута» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования городского округа «Воркута» в муниципальном частном партнерстве»	60	25.06.2011
27	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Куломский» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования муниципального района «Усть-Куломский» в муниципально-частном партнерстве»	IV-47	21.07.2011
28	Решение Совета МО муниципального района «Усть-Вымский» «Об утверждении положения “Об участии муниципального образования муниципального района «Усть-Вымский» в муниципально-частном партнерстве”»	04/5-29	28.07.2011
29	Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» «Об утверждении Положения об участии муниципального образования городского округа «Сыктывкар»	9/2906	16.09.2011



Основные препятствия в развитии ГЧП

Отсутствие институциональных основ, нет даже Концепции развития ГЧП в РФ (с планом мероприятий по ее реализации)

Не систематизированы модели ГЧП и механизмы их реализации, в т.ч. механизмы финансирования

Нет должного внимания к институтам развития, которые должны оказывать таким инициатавам, как ГЧП, поддержку (правовую, методическую и др.)

Отсутствие понимания сущности партнерства (ГЧП, МЧП) и необходимости сбалансированного распределения рисков м/у партнерами

Несовершенство закона о закупках и невозможность (в отдельных случаях) его применения

Не развиты институты независимой оценки, аудита эффективности, независимых проектных организаций

Отсутствие гарантированного долгосроч-го тарифообразования (ценообразования) в ЖКХ и других секторах (отраслях)

Нет ответственного за ГЧП органа гос. управления, не развит институт обобщения лучших практик

Земельный кодекс не согласуется с законом «О концессионных соглашениях»

Практика бюджетного планирования

ПРОБЛЕМА

Региональный орган власти, как правило, обязуется совершать выплаты по концессионным соглашениям в течение длительного срока, превышающего плановый бюджетный период (более 3-х лет);

Общая сумма капиталовложений не отражается в бюджете, т.к. первоначальные вложения совершает инвестор, а обязательства государства будут отражаться в бюджетах будущих периодов.

ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Ввести в практику бюджетного планирования региона (муниципалитета) оценку эффективности расходов на проекты ГЧП и установление предельных уровней этих расходов на сроки от 3-х и более лет.



Определяется степень и форма
возможного имущественного и
финансового участия
(ассигнования, субсидии, гарантии)
субъекта РФ, муниципального
образования

Определяются инфраструктурные
объекты соглашений по ГЧП

**Необходима новая версия
Модельного Закона субъекта РФ
«Об участии субъекта Российской
Федерации, муниципального
образования в проектах
государственно-частного партнерства»**

Устанавливаются типовой порядок
управления проектами ГЧП
субъектом Российской Федерации,
муниципальным образованием и
частным партнером, а также их
 типовые права и обязанности при
заключении соглашений

Вводится порядок организации и
проведения конкурса на право
заключения соглашений

Повышение эффективности механизмов ГЧП

- **политическая воля**, поддержка со стороны государства;
- наличие законодательной базы, внятного пакета нормативно-правовой документации по реализации проекта ГЧП;
- повышение качественной и своевременной проработки проектов, детальный регламент по каждому проекту на проведение конкурса по выбору профессионального и кредитоспособного частного оператора;
- **на региональном уровне необходимо принять закон о ГЧП и необходимые для его реализации НПА**, требуется развитие контрактных моделей, инструментов гарантий и страхования, совершенствование регионального законодательства и его «стыковка» с федеральным;
- более эффективное использование инструментария современного менеджмента и кадрового (профессионального) потенциала

Предмет партнерства с точки зрения государства (субъекта сектора гос. управления или СГУ)

- согласие публично-правового образования (ППО - РФ, субъект РФ) на равноправные отношения с бизнесом может быть обусловлено только заинтересованностью государства в более качественном и эффективном выполнении своих обязанностей (предоставлением более качественных государственных и муниципальных услуг) перед гражданами;
- возможность бизнеса обеспечить более качественное и эффективное выполнение обязанностей государства при:
 - наличии специфических компетенций, технологий, управленческих навыков, квалифицированного персонала, обеспечиваемых масштабом обслуживаемых рынков и вложениями в развитие компетенций и подготовку персонала;
 - способности принимать риски, связанные с организацией изменений и управление ими, необходимых для более качественного и эффективного выполнения обязанностей государства;
 - способности бизнеса привлекать дополнительный капитал для обеспечения своей деятельности в рамках партнерства с государством

Предмет партнерства с точки зрения бизнеса

- бизнес не может получить от государства ничего, чтобы он не мог получить на рынке, если только это не касается возможности прогнозируемого в форме обязательств использования исключительных государственных прав;
- исключительные государственные права определяются федеральным, региональным законодательством, НПА муниципального уровня и включают в себя такие методы и инструменты, как:
 - регулирование,
 - распоряжение государственной (муниципальной) собственностью,
 - закупки товаров и услуг для гос. (мун.) нужд,
 - определение порядка оказания государственных (мун-х) услуг и непосредственное предоставление их бизнесу,
 - определение порядка оказания государственных (мун.) услуг и непосредственное их предоставление гражданам,
 - ответственность за организацию отдельных рынков,
 - предоставление субсидий, бюджетных инвестиций и др.
- участие частного сектора в прежде исключительно государственных отраслях – появление долгосрочных более привлекательных для бизнеса рынков

Сущность государственно-частного партнерства

- Под ГЧП обычно понимается контрактное соглашение между субъектом СГУ (ППО) и субъектом (субъектами) частного сектора, которое предоставляет частному сектору более широкие возможности для участия в инфраструктурных и других приоритетных проектах, традиционно реализуемых субъектами государственного сектора экономики (ГСЭ) на бюджетные средства
- По сравнению с традиционными моделями, схема ГЧП подразумевает более активное участие частного партнера во всех основных стадиях реализации проекта, включая:

Планирование	Финансирование	Содержание
Строительство (реконст-ю)	Эксплуатацию	Ремонт
- Частные партнеры по проектам, организованным в рамках схемы ГЧП, выбираются на конкурсной основе в результате открытого тендерного процесса
- Во многих случаях наиболее эффективной формой организации ГЧП является **проектное финансирование**, в рамках которого государство выступает инициатором **проекта**, а частный сектор принимает на себя все права и обязанности, связанные с созданием, финансированием и функционированием проекта (конкретного объекта)



Государственно-частное партнерство (1)

Привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций

Области применения (объекты соглашений):

- территориальное развитие (в т.ч. дороги, транспорт, энергетика, технопарки);
- городское хозяйство (в т.ч. ЖКХ);
- социальная сфера (в т.ч. здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, трудовые ресурсы, социальное обслуживание, досуг и др.);
- безопасность и правопорядок

Государственно-частное партнерство (2)

- Для бизнеса ГЧП – это:
 - не благотворительность;
 - не социальная ответственность бизнеса
- Для власти ГЧП – это не:
 - не субсидии частному бизнесу;
 - не конкурсное распределение бюджета;
 - не приватизация
- Для финансового сектора ГЧП – это не социальная ответственность, а бизнес, например, банковский

Кто отвечает за ГЧП?

- Власть привлекает частный бизнес и соглашается делить с ним риски, чтобы задачи власти были решены более эффективно.
- Орган государственного или муниципального управления (ОГМУ) является организатором проекта, реализуемого на условиях ГЧП. **ОГМУ несут ответственность за ГЧП.**
- **Организация проекта ГЧП** – это процесс, обеспечивающий подготовку, принятие и исполнение решения ОГМУ о реализации проекта ГЧП.
- Принятие обязательств ОГМУ в рамках соглашения о ГЧП должно быть принято в соответствии с действующим законодательством о конкуренции, должен быть выявлен наиболее эффективный частный партнер, обязательства ОГМУ должны быть исполнены независимо от смены власти и состояния бюджета ППО).
- Организация проекта ГЧП – это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним соглашения, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП; организация мониторинга исполнения обязательств частного партнера; организация исполнения обязательств ОГМУ

Модели ГЧП, используемые или развиваемые в Российской Федерации

Формы контракта

(соглашения):

- Инвестиционное соглашение (контракт) о реализации проекта
- Договор аренды муниципального имущества с внесением неотделимых улучшений (модернизация/реконструкция)
- Соглашение о (BOT/BOLT)
- Концессионное соглашение (ВТО)
- Контракт на предоставление услуг

Правовая основа:

– Контракты

- 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- Гражданский кодекс

– Процедуры осуществляются в соот-вии со следующими НПА:

- Земельный кодекс
- Градостроительный кодекс
- 223-ФЗ о закупках товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд»
- 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- Приказ ФАС № 67 об утверждении Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды
- Региональные законы и НПА о ГЧП
- НПА о деятельности Инвестиционного фонда РФ

– Обеспечение обязательств публичного партнера

- Бюджетный кодекс, 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов...» и др.,
- Отраслевое регулирование,
- Региональное законодательство

Основные схемы реализации проектов на условиях ГЧП

	КОНЦЕССИЯ (ВТО)	BOLT
Применяемое законодательство	1. ФЗ РФ от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Гражданский кодекс РФ Закон субъекта РФ
Обязательства инвестора	1. Работы по проектированию Объекта 2. Финансирование Проекта 3. Строительство Объекта	
	4. Передача в собственность Заказчику 5. Эксплуатация и обслуживание Объекта в течение срока действия контракта 6. Сбор платы за пользование Объектом	4. Передача для эксплуатации Заказчику 5. Обеспечение эксплуатационной готовности в течение срока действия контракта 6. Передача Объекта в собственность Заказчику после окончания действия контракта
Источники окупаемости	Плата за пользование Объектом	Платежи Заказчика, в т.ч. за счет дополнительных доходов бюджета от развития территории и сбора платы за пользование Объектом
Возможные источники финансирования	1. ПИФы и другие российские финансовые организации 2. Международные финансовые организации 3. Российские финансовые организации 4. Финансовые институты (банки)	
Возможности государственной поддержки	1. Банки развития и другие кредитные организации 2. Государственные гарантии 3. Инвестиционный фонд РФ	

Источники финансирования ГЧП

Существуют 4 основных источника финансирования проектов ГЧП, которые в большинстве случаев используются в комбинации:

Государственные субсидии используются для частичного финансирования расходов на капитальное строительство в случаях, когда государству важно продемонстрировать серьезную поддержку Проекта (не только политическую, но и финансовую, материальную) и при необходимости нивелировать рост стоимости услуг (тарифов) для населения. Капитальные расходы слишком велики и ожидаемая прибыльность Проекта недостаточна для адекватного обслуживания кредитного и акционерного капиталов;

Банковский кредит является наиболее распространённой формой кредитования в ГЧП. Для предоставления кредита Проект должен быть «кредитоспособным», т.е. способным генерировать достаточную прибыль для своевременного обслуживания долговых обязательств даже в разумно пессимистичном сценарии развития. Кредит предоставляется банками под обеспечение всеми активами СПК, приоритетный доступ к доходам СПК и переход контроля над Проектом к кредиторам в случае дефолта. Важным требованием к банковскому кредиту является его долгосрочность, отражающая длительный срок концессии (минимум 10 лет);

Акционерный капитал (до 20% потребности в финансировании):

Акционерный капитал является необходимым источником финансирования ГЧП и предоставляется Инвесторами из собственных средств в виде комбинации субординированного долга и выпуска акций. 100% акций СПК принадлежат Инвесторам. Обслуживание акционерного капитала (выплата долга и дивидендов) субординировано выплатам по старшему (банковскому) кредиту. Инвесторы несут на себе наибольшую степень риска из всех финансистов Проекта;

Проектные облигации, так же как и банковский кредит, требуют анализа кредитоспособности и высокого уровня обеспечения. Преимущество бондов состоит в том, что они могут быть дешевле, чем банковский кредит. С другой стороны, рынок капитала для проектных бондов может быть очень ограничен, делая мобилизацию необходимого капитала более трудной, особенно для больших проектов.



Соглашение о ГЧП, заключенное в рамках ГК РФ и регионального законодательства: преимущества

- большее количество вариантов структурирования проекта;
- возможность участия в реализации проектов ГЧП субъектов СГУ (публично-правовых образований);
- возможность сохранения частным партнером права собственности на объект Соглашения о ГЧП;
- возможность предоставления гарантий со стороны государства;
- возможность предусмотреть адекватные компенсации в случае досрочного расторжения Соглашения о ГЧП;
- возможность обременить залогом объект Соглашения о ГЧП.

Этапы реализации ГЧП

Технико-
экономи

Разработка
модели
ГЧП и

Конкурс
по выбору
частного

Переговоры и
финансо

Мнения банков

Предварительные
условия
финансиро
вания

Одобрённые
условия
финанси-
рования





Развитие существующей нормативно-правовой базы (1)

Концессионное законодательство / предложения по внесению изменений

- снижение риска перекалфикации соглашений о ГЧП в концессионное соглашение;
- расширение возможностей по заключению концессионных соглашений по форме, выбранной сторонами;
- расширение возможностей по заемному финансированию:
 - в отношении залога прав
 - в отношении уступки требования/перевода долга
 - в отношении гарантийных и компенсационных обязательств
- приведение в соответствие с мировой практикой конкурсных процедур;
- урегулирование споров

Развитие существующей нормативно-правовой базы (2)

- В рамках экспертного совета по ГЧП в ГД РФ подготовлена для рассмотрения новая редакция модельного закона о ГЧП для субъекта РФ
- В рамках совместного проекта Внешэкономбанка с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) будет выполнен анализ региональных законов (пилотных субъектов РФ) с последующей доработкой модельного закона и модельных нормативных актов на уровне субъекта РФ, необходимых для реализации регионального закона



Практические аспекты

Модель «Подряд в рассрочку»

- **Структура модели**

- объект находится/реконструируется и эксплуатируется инвестором за свой счет по заказу публичного партнера (субъекта СГУ) , в собственности которого находится объект;
- возмещение инвестиционных затрат осуществляется за счет платежей за выполненные работы, оказанные услуги, которые публичный партнер осуществляет в рассрочку в процессе эксплуатации объекта инфраструктуры

- **Сложности в реализации модели**

- вопросы, связанные с долгосрочностью обязательств публичного партнера (субъекта СГУ);
- сложности, связанные с квалификацией долговых обязательств публичного партнера;
- жесткие условия процедуры размещения заказа

Для совершенствования механизма ГЧП в тех субъектах РФ, где он функционирует, необходимо:

- определить четкий порядок организации предпроектной подготовки проектов:
 - разработать и апробировать методики оценки бюджетной и социально-экономической эффективности проектов, реализуемых на условиях ГЧП, и Методические рекомендации (в рамках действующего бюджетного законодательства) по планированию и управлению расходами, направляемыми на разработку конкурсной документации, проведение конкурентного отбора по определению инвестора, подготовку (регистрацию) земельных участков (других объектов движимого и недвижимого имущества) субъекта РФ к формированию и последующей реализации инвестиционных проектов на условиях ГЧП;
 - привлекать проектные компании, имеющие высокую репутацию, специалисты которых обладают необходимыми компетенциями;
- подключить к кредитованию и профессиональному консультированию не только ВЭБ, но и другие банки и финансовые институты (Сбербанк Капитал, ВТБ Капитал и др.)



Что необходимо для развития и внедрения в практику регионов механизмов государственно-частного партнерства?

Разработка и принятие субъектами РФ нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере государственно-частного партнерства, которые могут быть эффективными и принесут определённый успех лишь в том случае, если будут формироваться на следующих методологических принципах:

- *экономического равноправия и ответственности.* Суть его состоит в том, что все участники государственно-частного партнёрства имеют равные права в определении вариантов эффективного достижения целей и решения задач. Каждый из участников должен нести полную ответственность перед обществом за принятые на себя обязательства;
- всестороннего учёта интересов всех участников проекта (*принцип демократичности*);
- регламентации взаимодействия исполнительных органов государственной власти регионов при реализации проектов об участии в государственно-частных партнерствах (*принцип административной регламентации*);
- *селективности:* ресурсы и их источники должны концентрироваться за счёт партнёрства власти с бизнесом по приоритетным направлениям экономического развития региона. В качестве важнейшего критерия отбора ресурсов и их источников должно выступать максимально возможное получение комплекса синергетических эффектов (социальных, экономических, инвестиционных, инновационных и др.);
- *стратегического целеполагания.* Это обусловливается поэтапностью, последовательностью развития экономики России и её регионов. Оно не может и не должно быть суммой разрозненных и не взаимосвязанных действий его участников.



Соблюдение перечисленных и других методологических принципов формирования нормативно-правовой базы и реализации на ее основе государственно-частного партнёрства будет способствовать повышению его (ГЧП) эффективности в решении как текущих, так и стратегических задач экономического развития регионов, реализации их социально-экономических проблем, в том числе повышению качества государственных и муниципальных услуг и в целом качества жизни населения, а также становлению и развитию в России инновационной экономики

Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

Первая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, на которых располагается объект соглашения и(или) которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением (далее - земельные участки), иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящиеся в собственности субъекта РФ, либо принадлежащие ему исключительные права	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществления партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока	Созданный партнером объект недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), по окончании определенного в соглашении срока передается в собственность субъекта РФ

Вторая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и(или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Осуществление партнером реконструкции объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществление партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока	Реконструированный партнером объект недвижимого (движимого) имущества (объект соглашения), по окончании определенного в соглашении срока передается в собственность субъекта РФ

Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

Третья модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящиеся в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру, и осуществления партнером его последующей эксплуатации в течение определенного в соглашении срока, в порядке и на условиях, определенных соглашением	Судьба созданного партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения) определяется условиями соглашения

Четвертая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Передача партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ	Осуществление партнером реконструкции и последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения)	Право собственности на реконструированный объект соглашения будет принадлежать партнеру

Пятая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру определенных соглашением исключительных права или имущества (объект соглашения)	Предоставление партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения	Реализуется в течении срока действия соглашения

Предлагаемые формы участия субъекта РФ в государственно-частном партнерстве на основе заключаемых соглашений (по опыту г. Санкт-Петербург и др. субъектов РФ)

Шестая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Создание партнером объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру в течение определенного срока	По истечении срока, определенного соглашением, партнер передает созданный объект соглашения в собственность субъекта РФ

Седьмая модель

Обязанности субъекта РФ	Обязанности Партнера	Результат соглашения
Предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, либо принадлежащих субъекту РФ исключительных прав	Осуществления партнером реконструкции объекта недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения), право собственности на который будет принадлежать партнеру в течение определенного срока	По истечении срока, определенного соглашением, партнер передает реконструированный объект соглашения в собственность субъекта РФ

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 1

Закон Волгоградской области от 29.11.2011 N 2257-ОД "Об участии Волгоградской области в государственно-частном партнерстве»

Закон Воронежской области от 01.11.2011 N 151-ОЗ "О государственно-частном партнерстве в Воронежской области"

Закон Кировской области от 04.06.2010 N 529-ЗО "Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства"

Закон Мурманской области от 27.12.2010 N 1311-01-ЗМО "Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах"

Закон Нижегородской области от 11.03.2010 N 40-З "Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве"

Закон Орловской области от 12.10.2011 N 1277-ОЗ "Об участии Орловской области в государственно-частных партнерствах"

Закон Пензенской обл. от 30.06.2009 N 1755-ЗПО (ред. от 30.06.2011)

"Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области"

Закон Республики Башкортостан от 30.05.2011 N 398-з "Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве"

Закон Республики Хакасия от 12.05.2011 N 42-ЗРХ "Об участии Республики Хакасия в государственно-частных партнерствах"

Закон Свердловской области от 23.05.2011 N 28-ОЗ (ред. от 09.11.2011)

"Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве"

Закон ХМАО - Югры от 18.10.2010 N 155-оз "Об участии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в государственно-частных партнерствах"

Закон ЧР от 20.12.2010 N 71 "Об участии Чувашской Республики в проектах государственно-частного партнерства"

Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 03.06.2011 N 249-рп "О Соглашении о взаимодействии между Министерством регионального развития Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по вопросу реализации типового проекта создания детского дошкольного учреждения на условиях государственно-частного партнерства"

Постановление Правительства Кировской области от 04.03.2011 N 92/59 "О порядке предоставления субсидии частным партнерам в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве в дорожной отрасли Кировской области"

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 2

Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 N 627-100 (ред. от 06.12.2010) *"Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2011 N 658-120 *"О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 347 (ред. от 01.02.2011) *"О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2011 N 82 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.01.2011 N 81 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 346 "О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 N 392 *"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.11.2009 N 1241 (ред. от 04.04.2011) *"О Межведомственной комиссии по отбору концепций проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах при Правительстве Санкт-Петербурга"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.08.2011 N 1173 *"О Порядке предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства"*

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2011 N 622 *"Об одобрении проекта Дополнительного соглашения N 1 к Соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково»"*

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 3

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 108 (с изм. от 03.02.2011) "О заключении соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга, и договора аренды земельных участков"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2009 N 1264 (с изм. от 19.11.2010) "О заключении соглашения о создании и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав завода по переработке твердых бытовых отходов"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.10.2011 N 1503 "О мерах по реализации соглашения о создании и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав завода по переработке твердых бытовых отходов"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.07.2011 N 891 "О проекте соглашения о проектировании, строительстве и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства многофункционального культурного и общественно-делового центра "Дворец искусств на Васильевском острове"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.12.2010 N 1680 "О заключении соглашения о проектировании, строительстве и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства многофункционального культурного и общественно-делового центра "Дворец искусств на Васильевском острове "

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.12.2011 N 1741 "О проекте соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги "Западный скоростной диаметр"

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 106 (с изм. от 10.06.2011) "О заключении соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги "Западный скоростной диаметр"

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

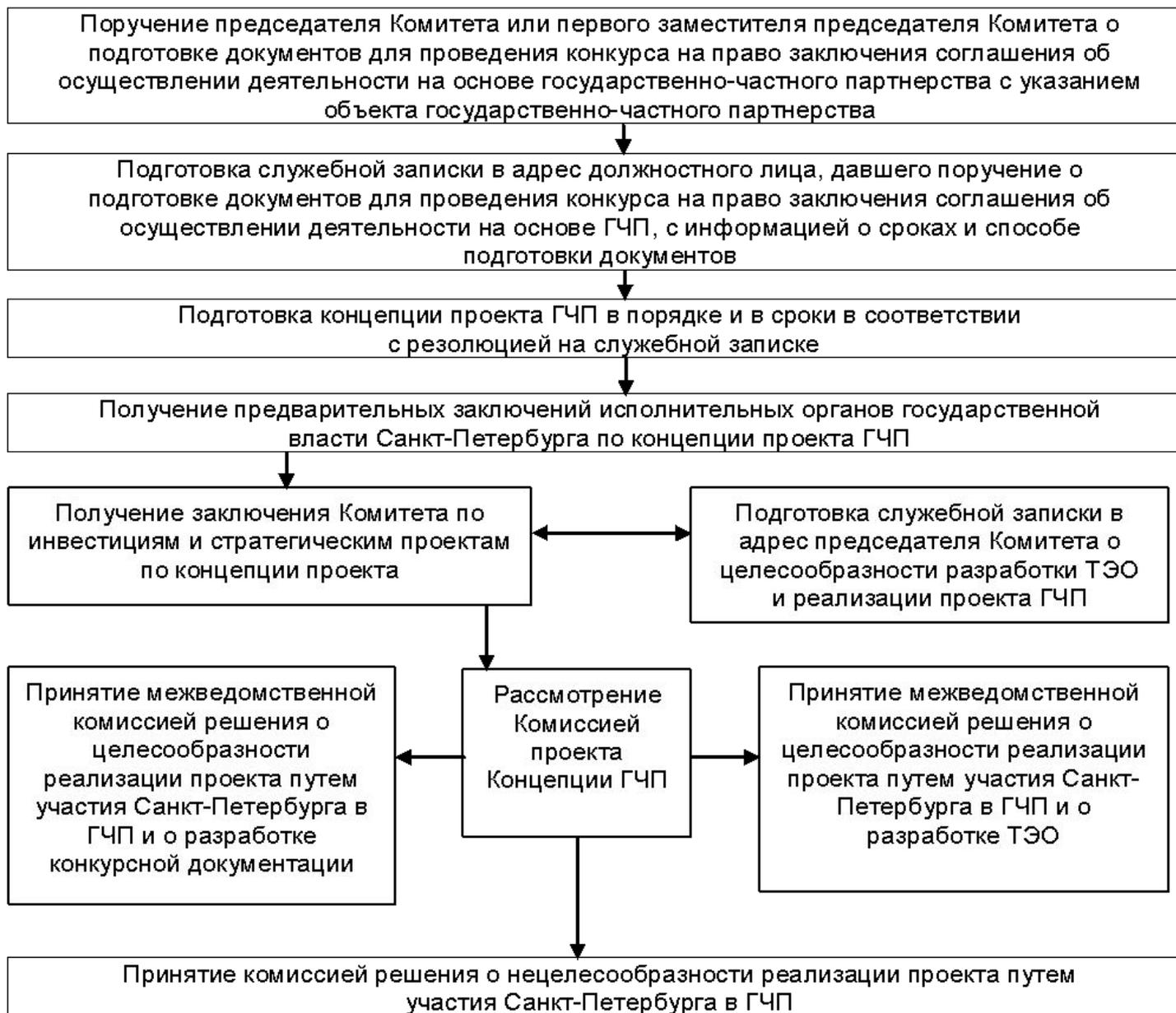
Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства (образцы лучшей практики) 4

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 N 107 (с изм. от 16.08.2011) "О заключении соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав Северной водопроводной станции Санкт-Петербурга, с внедрением двухступенчатой технологии очистки воды"

Распоряжение Комитета по инвестициям и стратегическим проектам Правительства Санкт-Петербурга от 08.12.2009 N 92 (ред. от 15.11.2010) "Об утверждении Административного регламента Комитета по инвестициям и стратегическим проектам по исполнению государственной функции по проведению экспертизы материалов, необходимой для определения наличия оснований для принятия решения о реализации инвестиционного проекта путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"

Распоряжение Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2011 N 281-р "Об утверждении Административного регламента Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли по исполнению государственной функции по осуществлению подготовки документов для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства"

1. Разработка и обеспечение согласования концепции проекта государственно-частного партнерства



2. Разработка и обеспечение согласования технико-экономического обоснования проекта государственно-частного партнерства

Принятие Комиссией решения о целесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП и целесообразности разработки ТЭО с определения порядка финансирования разработки ТЭО

Подготовка служебной записки в адрес должностного лица, давшего поручение о подготовке документов для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе ГЧП, с информацией о сроках и способе подготовки ТЭО

Подготовка ТЭО в порядке и в сроки в соответствии с резолюцией на служебной записке

Заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам по результатам экспертизы ТЭО

В случае поступления заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам об отсутствии оснований для реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП осуществляется подготовка служебной записки в адрес председателя Комитета о нецелесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП

3. Разработка проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о заключении соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства

Принятие Комиссией решения о целесообразности реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП и разработке конкурсной документации (без разработки ТЭО) или поступление заключения Комитета по инвестициям и стратегическим проектам о наличии основания для реализации проекта путем участия Санкт-Петербурга в ГЧП

↓

Разработка Управлением проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга в заключении соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства (далее - проект постановления Правительства Санкт-Петербурга)

↓

Согласование Управлением проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга в соответствии с **Регламентом** Правительства Санкт-Петербурга



Комментарий к отдельным НПА г. Санкт-Петербурга, регулирующим вопросы участия в государственно-частном партнерстве

1. Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 N 627-100 (ред. от 06.12.2010) "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"

Закон определяет основы регулирования отношений государственно-частного партнерства и устанавливает:

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона Санкт-Петербурга.

Статья 2. Цели участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

Статья 3. Принципы участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга.

Статья 5. Формы участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

Статья 6. Объекты соглашений.

Статья 7. Условия участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

Статья 8. Участие Санкт-Петербурга в финансировании создания (реконструкции) и(или) эксплуатации объектов соглашений.

Статья 9. Полномочия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при заключении и исполнении соглашений, концессионных соглашений и договоров аренды земельных участков для строительства.

Статья 10. Примерные формы соглашений.

Статья 11. Принятие решений о заключении соглашения и договора аренды земельного участка для строительства.

Статья 12. Конкурс на право заключения соглашения и договора аренды земельного участка.

Статья 13. Требования к участникам конкурса.

Статья 14. Подача конкурсных предложений.

Статья 14-1. Особенности проведения конкурсов, предусматривающих заключение договоров аренды земельных участков для строительства.

Статья 15. Заключение соглашения и договора аренды земельного участка для строительства.

Статья 16. Гарантии прав партнеров (концессионеров) при заключении и исполнении соглашений (концессионных соглашений).

2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 347 (ред. от 01.02.2011) "О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах"

В целях реализации Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" постановлением утверждены:

- **Положение** о содержании конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** формирования конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** опубликования сообщения о проведении и результатах конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** подачи и приема заявок на участие в конкурсе на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства;

- **Порядок** оценки конкурсных предложений для участия в конкурсе на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства.



**3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2011 N 82
"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном
партнерстве"**

В Постановлении детализируется норма Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляется, что:

«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:

Санкт-Петербург предоставляет юридическому лицу, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), земельные участки в целях создания и эксплуатации партнером и юридическом лицом объектов недвижимого имущества (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на созданный объект соглашения в соответствии с условиями соглашения возникает у юридического лица»

4. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.01.2011 N 81 "О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве"

В этом Постановлении детализируется еще одна норма Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляется, что:

«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:

Санкт-Петербург предоставляет партнеру находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга земельные участки, которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), объектов недвижимого (движимого) имущества, в целях создания, реконструкции и эксплуатации партнером объектов недвижимого (движимого) имущества (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока действия соглашения будет принадлежать партнеру, по истечении срока действия которого партнер передает объект соглашения в собственность Санкт-Петербурга на условиях, определенных соглашением».



**5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 N 392
"О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных
партнерствах"**

Данное Постановление детализирует еще одну норму Закона Санкт-Петербурга от 20.12.2006 N 627-100 "Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах" и закрепляет, что:

«...участие Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах может осуществляться в следующей форме:

Санкт-Петербург передает партнеру находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга земельные участки, которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему в установленном порядке юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Санкт-Петербург (далее - юридическое лицо), объектов недвижимости в целях создания, реконструкции и эксплуатации партнером объектов недвижимости (объекта соглашения) в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на созданные объекты недвижимости возникает у партнера и юридического лица на условиях, определенных соглашением»

6. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 N 346 "О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге"

Этим документом в целях повышения эффективности участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах и организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти:

1. Утверждено Положение о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.
2. Закрепляется, что финансирование расходов на разработку технико-экономических обоснований проектов осуществляется за счет и в пределах средств, предусматриваемых в бюджете Санкт-Петербурга исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим подготовку документов, необходимых для осуществления отбора проектов и подготовки решений об их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах.

7. Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2011 N 658-120 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"

Предусматривает:

17.3.	Расходы на развитие государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге	0113	0921317		12650,0
17.3.1.	Выполнение функций государственными органами	0113	0921317	012	12650,0
17.4.	Субсидии на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства	0113	0921471		44000,0
17.4.1.	Субсидии юридическим лицам	0113	0921471	006	44000,0



8. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.08.2011 N 1173 "О Порядке предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства"

Документом, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 17.11.2010 N 651-144 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов", утвержден Порядок предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат юридических лиц, связанных с выполнением работ (оказанием услуг) в рамках инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, а в целях реализации этого Порядка, Комитету по инвестициям и стратегическим проектам предписано в двухмесячный срок утвердить:

- форму заявки на предоставление субсидий в соответствии с Порядком (далее - субсидии);
- перечень представляемых в Комитет документов;
- перечень затрат, подлежащих возмещению за счет субсидий, и нормативы их финансирования;
- порядок принятия решений о предоставлении субсидий;
- порядок определения размера предоставляемых субсидий.



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПРЕДИСЛОВИЕ	vii
ВВЕДЕНИЕ	vii
ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ	viii
ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	viii
 ЧАСТЬ I. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ	
1.1. Новые возможности, отличительные черты и необходимость эффективного управления	1
 ЧАСТЬ II. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА	
2.1. Принципы эффективного управления в сфере ГЧП	15
2.2. Политика в сфере ГЧП	21
2.3. Укрепление потенциала	27
2.4. Совершенствование нормативно-правовой базы	35
2.5. Распределение рисков	43
2.6. Процедура тендера в рамках ГЧП	56
2.7. Интересы людей – на первое место	71
2.8. Окружающая среда	79
 ЧАСТЬ III. ПРИМЕРЫ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК	
ПРИМЕРЫ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК	
3.1. Канада	88
3.2. Франция	92
3.3. Израиль	96
3.4. Таджикистан	100
3.5. США	103
 РЕЗЮМЕ	107
ГЛОССАРИЙ	109

СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА

**Формирование
и развитие
государственно-частного
партнерства в регионах
Российской Федерации**



**Учебно-
методическое
пособие**

Содержание

1. Основные положения Практического руководства по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства	4
Принципы эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства	8
2. Нормативно-правовые акты федерального уровня и субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы государственно-частного партнерства	17
Федеральный уровень	17
Субъекты Российской Федерации	18
3. Лучшие практики реализации государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации	21
Закон Санкт-Петербурга от 5 декабря 2006 года N 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	21
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2008 г. N 392 «О форме участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»	28
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2008 г. N 393 «О заключении Соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта “Пулково”»	28
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. N 346 «О мерах по развитию государственно-частных партнерств в Санкт-Петербурге» (вместе с Положением о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и рассмотрении документов, необходимых для осуществления отбора проектов в целях их реализации путем участия Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах)	31
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. N 347 «О мерах по реализации закона Санкт-Петербурга “Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах”» (вместе с Положением о содержании конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения соглашения об осуществлении деятельности на основе государственно-частного партнерства)	36
Постановление Правительства Самарской области от 24 июня 2009 г. N 291 «Об утверждении Концепции реализации проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства»	48
Постановление Правительства Республики Тыва от 26 июня 2008 г. N 408 «Об утверждении Типового соглашения о создании условий государственно-частного партнерства на территории Республики Тыва»	60
4. Опыт функционирования государственно-частного партнерства в Российской Федерации ..	63

СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА



ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ

*Программы повышения квалификации
и профессиональной переподготовки:*

Банковское дело

Бухгалтерский учет в коммерческих и некоммерческих
организациях, государственных (муниципальных) учреждениях

Антикризисное управление

Торговое дело

Управление персоналом

Финансовый менеджмент

Инновационный менеджмент

Инвестиционное бизнес-проектирование

Оценка стоимости предприятия (бизнеса)

*Предусмотрен заказ корпоративного обучения
по специально разработанной программе.*

630099, Новосибирск, ул. Горького, 77
(М. "Площадь Ленина")

Тел./факс: 219-54-10, 219-54-30,
219-54-50, 223-48-71

www.idpo-nsk.ru

СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА

Вуз учрежден в 1992 году как "Сибирская международная высшая школа банковского дела". С 1996 года по июнь 2007 года вуз назывался "Сибирский институт финансов и банковского дела" (СИФБД). В апреле 2007 года решением коллегии Минобрнауки РФ вузу был присвоен статус академии, в июне 2007 года зарегистрировано новое название - "Сибирская академия финансов и банковского дела" (САФБД).

Учредитель вуза – ООО Аудиторская фирма "Финансовая экспертиза" (ФИНЭКС).

Организационно-правовая форма – негосударственное (частное) образовательное учреждение высшего профессионального образования (НОУ ВПО).

Ректор академии – Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор **Наталья Васильевна Фадейкина**.

ПРЕИМУЩЕСТВА ОБУЧЕНИЯ В САФБД

- Практико-ориентированный характер обучения
- Производственные практики и стажировки в организациях различных форм собственности и видов деятельности
- Вовлечение студентов в профессиональное сообщество (НПМИСБФМ) с выдачей квалификационных сертификатов
- Содействие руководства академии в трудоустройстве выпускникам, показавшим высокие результаты в учебе
- Право на частичную оплату обучения учредителем академии для абитуриентов - обладателей золотой медали или диплома с отличием о среднем профессиональном образовании
- Уникальное предложение по совмещению обучения в старших классах школы и в академии по программам среднего профессионального образования.
- Совместное обучение по российским и международным программам ВПО с выдачей двух дипломов за один период обучения.

По окончании академии выпускникам всех уровней, направлений, специальностей и форм обучения выдается **государственный диплом**

Юношам – студентам очной формы обучения предоставляется **отсрочка воинской службы**. В вузе действуют **аспирантура** и **диссертационный совет**.

Академия является учредителем научно-практического журнала "Сибирская финансовая школа".

В САФБД реализуется система многоуровневого и непрерывного профессионального образования (см. схему).

Проект "ШКОЛА-ВУЗ"

Факультет среднего профессионального образования (ФСПО)

Формы обучения:
очная, заочная,
дистанционная

ДОВУЗОВСКИЙ УРОВЕНЬ ОБУЧЕНИЯ

СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Экономика и бухгалтерский учет
Банковское дело
Финансы
Коммерция

Операционная деятельность в логистике
Документационное обеспечение управления
и архивоведение

ВУЗОВСКАЯ ПОДГОТОВКА

Дневной и заочный факультеты высшего профессионального образования (ДФВПО, ЗФВПО)

Формы обучения:
очная, заочная,
очно-заочная (вечерняя)

БАКАЛАВРИАТ

Направление "Экономика"

Профили: Финансы и кредит
Банковское дело
Финансовый менеджмент
Бухгалтерский учет, анализ и аудит
Экономика предприятий и организаций

Направление "Менеджмент"

Профили: Менеджмент организации
Антикризисное управление
Финансовый менеджмент
Управление проектами
Управленческий и финансовый учет
Маркетинг
Логистика

Направление "Торговое дело"

Профиль: Маркетинг и логистика в торговой деятельности

Направление "Управление персоналом"

Профиль: Управление персоналом организации

Направление "Документоведение и архивоведение"

Профиль: Документоведение и архивоведение организации

Направление "Профессиональное обучение"

Профиль: Экономика и управление

Направление "Прикладная информатика"

Профиль: Экономика

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Bachelor of Business Administration (BBA) -
Бакалавр делового администрирования

МАГИСТРАТУРА

Направление "Экономика"

Программы:
Экономика фирмы
Финансовая экономика
Учет, анализ и аудит

Направление "Менеджмент"

Программы:
Финансовый менеджмент
Бухгалтерский учет и аудит
Маркетинг
Общий и стратегический менеджмент
Управление проектами

Направление "Финансы и кредит"

Программы:
Государственные и муниципальные финансы
Банки и банковская деятельность
Финансовый менеджмент

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Master of Business Administration (MBA) -
Мастер делового администрирования

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ И ПОСЛЕВУЗОВСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ (ИДБО)

АСПИРАНТУРА

Уникальные программы Сибирской академии финансов и банковского дела

**Занесло в кризис?
Выруливай с нами!**

**Направление: Менеджмент
Антикризисное управление**

**Кто хочет побеждать –
ищет способ,
кто не хочет –
ищет причину**

**Направление: Менеджмент
Логистика**

**Хотите руководить
банком?
Тогда мы идем к Вам!**

**Направление: Экономика
Банковское дело**

**ЗаШКОЛИВАЮТ?
Смени ШКОЛУ на ВУЗ!
Выпускник 9-го класса
тоже может стать
студентом академии**

**Программы СПО
На базе 9-ти классов**

Традиционные программы Сибирской академии финансов и банковского дела

**Финансовое образование –
путь к богатству
для каждого!**

**Направление: Экономика
Финансы и кредит**

**Мы дадим точку
опоры и поможем
«перевернуть мир»!**

**Направление: Экономика
Финансовый менеджмент**

**Баланс –
с закрытыми глазами!**

**Направление: Экономика
Бухгалтерский учет**

**Маркетинг – это все,
и все – это маркетинг**

**Направление: Менеджмент
Маркетинг**

Пилотные проекты Сибирской академии финансов и банковского дела

**Правильное решение,
принятое с опозданием,
является ошибкой**

**Направление: Менеджмент
Управление проектами**

**По-прежнему
кадры решают все!**

**Направление:
Управление персоналом**

**Документооборот –
сапоги-скороходы
современного бизнеса!**

**Направление: Документоведение
и архивоведение**

**Всякая коммерция –
попытка предвидеть
будущее**

Направление: Торговое дело

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !