

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

Новиков С.Г.
Руководитель ФСТ России

Москва
13 октября 2010 года



Федеральный закон от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2009г. №1830-р

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010г. №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»

Приказы ФСТ России об установлении требований к программам в области энергосбережения от 25.08.2010 №401-э, №402-э, от 26.08.2010 №406-э, №407-э, №408-э, №409-э, от 31.08.2010 №418-т, №419-т, №420-т, №421-т, №422-с, №423-с

Программы в области энергосбережения, принятые до 15 мая 2010 года

Принятые программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, цены (тарифы) на товары, услуги которых регулируются ФСТ России, в целом соответствуют требованиям пункта 1 статьи 25 и пункта 4 статьи 48 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, программы приняты такими организациями, как ОАО «РЖД», ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «СО ЕЭС», ОАО «ФСК ЕЭС», ФГУП «Почта России», ОАО «МГТС» и др.

Программы, принятые регулирующими организациями без учета установленных требований, не унифицированы по составу и структуре, существенно отличаются друг от друга по содержанию, объему и качеству исполнения. Вместе с тем, Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.05.2010г. №340 предусмотрено, что при установлении требований к программам регулирующей орган определяет срок приведения регулирующими организациями своих программ в соответствие с установленными требованиями.

Экономическое стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности

(статья 25 Федерального закона №261-ФЗ)

(За исключением транспортировки, поставок газа)

Регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в том числе на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в частности с применением метода сравнения

Цены (тарифы) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул и зависят от исполнения такими организациями показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг,
которые устанавливаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации

Расходы на проведения мероприятий по энергосбережению, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей, подлежат учету при установлении цен (тарифов) с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

При регулировании цен (тарифов) предусматривается сохранение за регулируемыми организациями полученной экономии от энергосберегающих мероприятий, при условии, что затраты на эти мероприятия не учтены при установлении цен (тарифов)

Содержание требований к программам

до 01.09.2010г.

Целевые показатели (ЦП)

Целевые показатели энергосбережения без указания значений таких показателей

Определение значений целевых показателей

Установление принципов: определения значений ЦП
корректировки значений ЦП
определения эк. и тех. эффекта

до 01.04.2011г.

Целевые показатели энергосбережения

Устанавливаются по видам деятельности; с отражением результатов;
Устанавливаются в виде показателей: абсолютных, относительных, удельных;
Отражают расход энергетических ресурсов: при производстве товаров, оказания услуг; при их передаче (распределения), в т.ч. потери; в зданиях, строениях, сооружениях

Перечень обязательных мероприятий

При описании обязательных мероприятий указывается на необходимость определения регулируемой организацией ожидаемого экономического и технологического эффекта от их реализации и ожидаемых сроков окупаемости

Показатели энергетической эффективности объектов

Устанавливаются: для объектов, создание и модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами; по видам деятельности;
Устанавливаются в виде показателей: абсолютных, относительных, удельных;
Отражают расход энергетических ресурсов: при производстве товаров, оказания услуг; при их передаче (распределения), в т.ч. потери; в зданиях, строениях, сооружениях

Значения целевых показателей (ЗЦП)

Определение ЗЦП;
Установление принципов: определения ЗЦП; корректировки ЗЦП;
определения эк. и тех. эффекта;
Этапы достижения ЗЦП

Подготовка к установлению требований к программам в 2011 году

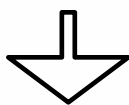
(подпункт 1) пункта 14 Правил постановления Правительства РФ от 15.05.2010 №340)



Контроль и ответственность за неисполнение требований к программам

Осуществляется федеральный и региональный государственный контроль за соблюдением требований к программам (статья 6,7 Федерального закона №261-ФЗ)

Несоблюдение требований о принятии программ в области энергосбережения влечет наложение административного штрафа (статья 37 Федерального закона №261-ФЗ)



Должностные лица
30-50 тыс.руб.

Органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, рассматривают дела об административных правонарушениях

Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 239-ФЗ

часть 10 статьи 9.16. КоАП



часть 1 статьи 23.51 КоАП



Юридические лица
50-100 тыс.руб.

Прогноз изменения тарифов и оптовых цен на услуги естественных монополий в 2011г. и плановый период 2012-2013г.г.

	оценка	прогноз		
	2010	2011	2012	2013
Электроэнергия (отпущенная, в %)				
доля свободного рынка от текущего потребления, %	53	76	76	76
рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей в среднем за год к предыдущему году	116,6	113-115	111-113	110-112
рост регулируемых тарифов для населения индексация с начала периода (января)	110	110	110	110
Тепловая энергия регулируемые цены, в среднем за год к предыдущему году	110-114 ¹	112-114	110-112	110-111
Газ природный (оптовые цены)				
предельный рост цен для всех категорий потребителей, кроме населения индексация на начало периода	115	115	115	115
для населения индексация на начало периода	янв. 5% апр. 15%	янв. 5% апр. 9,5%	янв. 15%	янв. 15%
Железнодорожные перевозки грузов (за период, в %)	109,4	108	107,4	106,4
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом (в среднем за год, в %) в регулируемом секторе	110	110	110	110
1) с учетом принятых в регионах инвестиционных программ				

- Техническое регулирование
- Экологические требования
- Налоговая политика
- Бюджетная политика
- ...
- Тарифное (ценовое) регулирование

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

