Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования



Социальное государство как управленческая задача

С.С. Сулакшин доктор физико-математических наук, доктор политических наук

Internet: www.rusrand.ru

E-mail: frpc@cea.ru

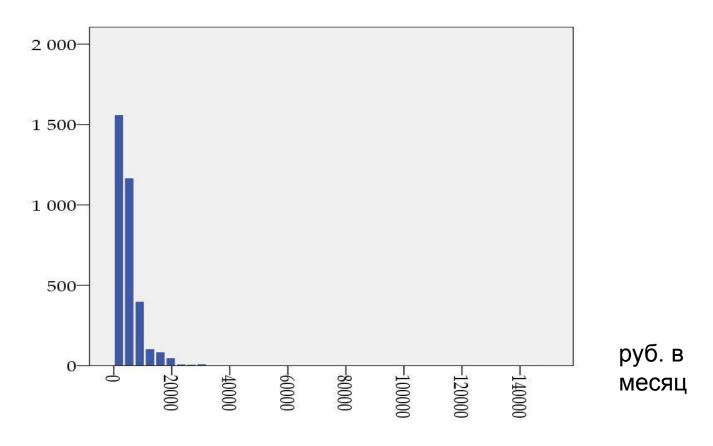
Москва 2008

Что такое социальное государство?

- «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.»
 Ст.2 Конституции РФ.
- «Российская Федерация социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.»
 Ст.7 Конституции РФ.
 - Вопрос исследования :
 Если достойная жизнь для всех граждан, то как ее достичь?
 - 1. Для всех граждан во всех социальных доходных группах
 - 2. Для всех граждан во всех регионах страны



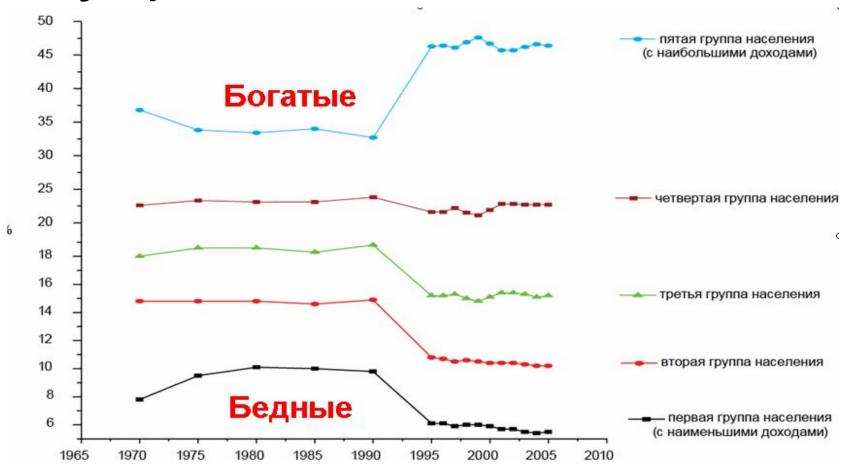
А хватает ли российских зарплат для «достойной жизни»?



Распределение работников по размеру заработной платы

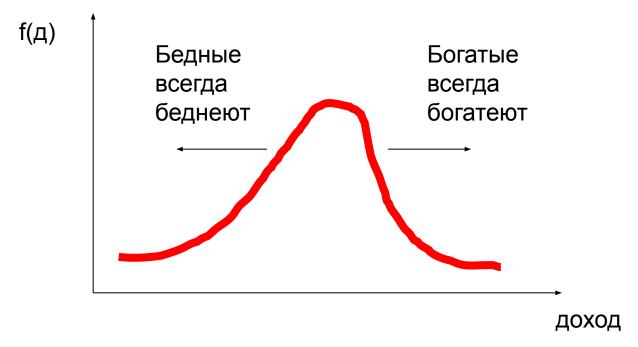
(ось абсцисс – заработная плата)

Социальное расслоение и государственная политика в России



Государственная политика не меняет ситуацию, которая продолжает ухудшаться

Закон чисто саморегулируемого рынка: рынок принципиально асоциален

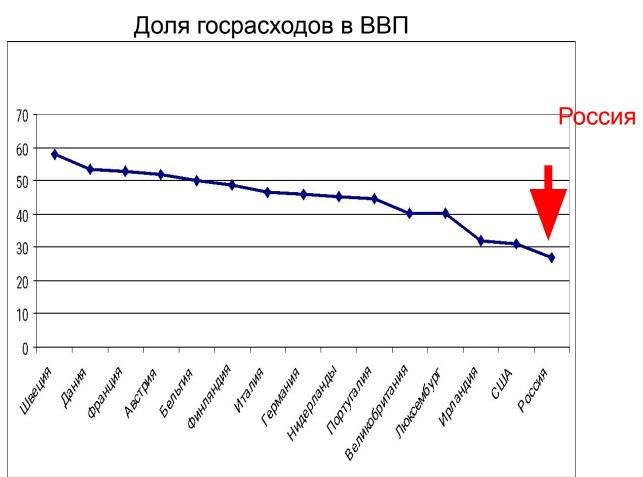


Подчеркнем, что при условии, если не вмешивается государство.

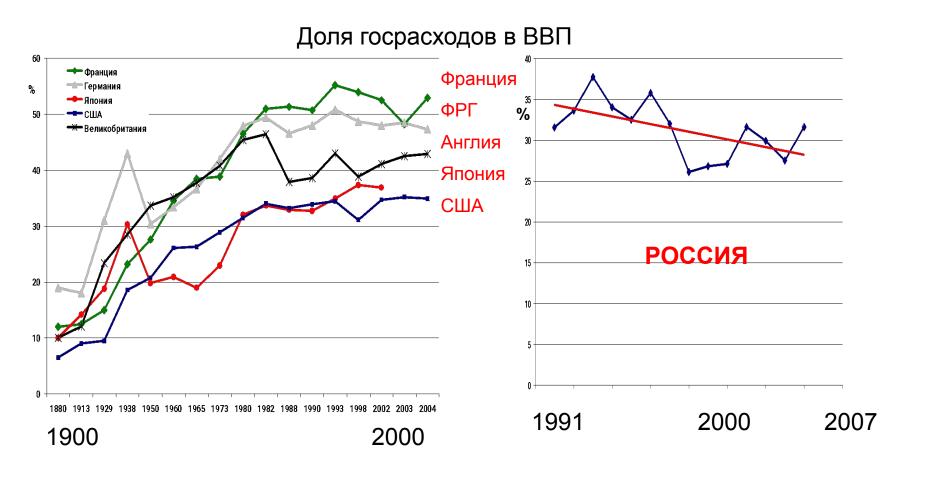
Вмешательство государства - это перераспределение: доля госрасходов в ВВП.

8

Участие государства в перераспределении: мировой тренд и российская аномалия

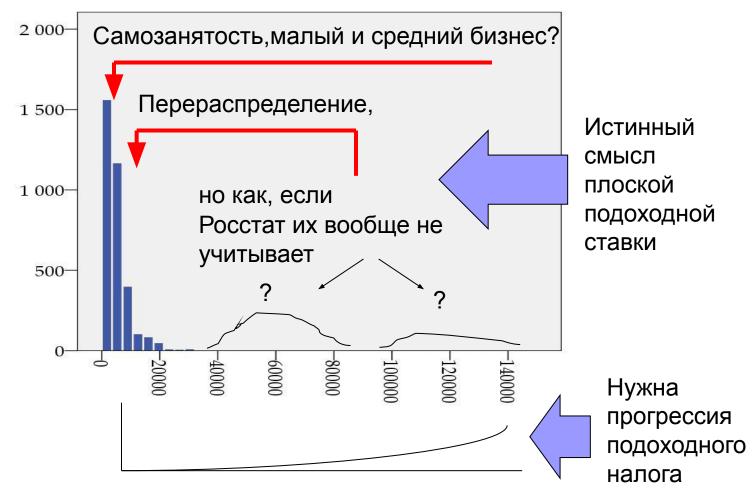


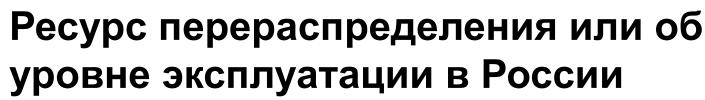
Участие государства в перераспределении: мировой тренд и российская аномалия

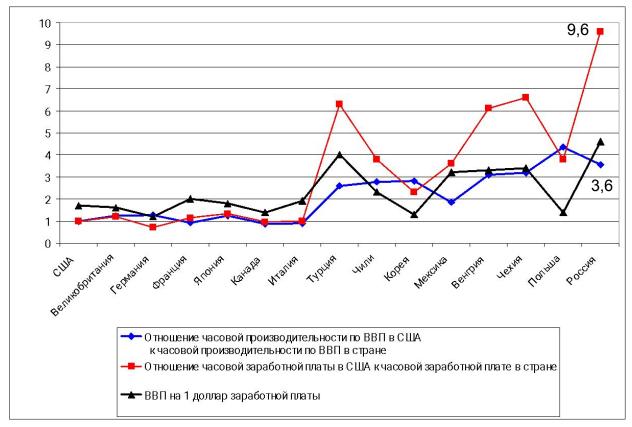


В России все «наоборот»

В России активной политики формирования распределения по доходам – нет. Перераспределение - «выключено»







Разрыв в производительности труда по отношению к США - в 3,6 раза Разрыв в оплате труда по отношению к США – в 9,6 раза



Оплата и производительность труда

Сегодня выдвинуто политическое требование руководства страны: повышать зарплату, если повышается производительность труда.

К кому адресация?

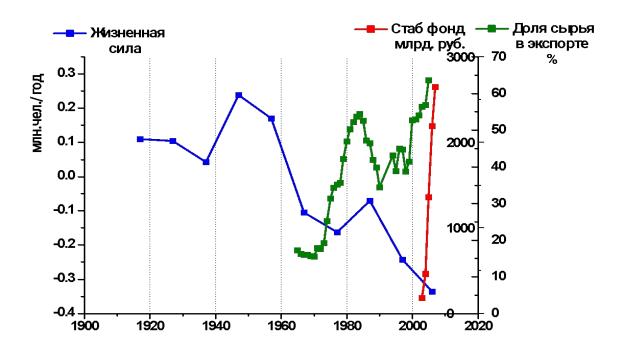
Произв. труда = Ф х У х М

отвечает отвечает работник собственник (профсоюз)

Обновление Инновационное Инвестиционный основных фондов производство уровень ?

Как на эти вопросы отвечает собственник и государство?

Формула российской государственной монетаристской либеральной экономической политики



 Все больше сырья, все больше сырья за рубеж, все больше выручки от сырья и тоже за рубеж, а народ вымирает...



Как повысить производительность труда

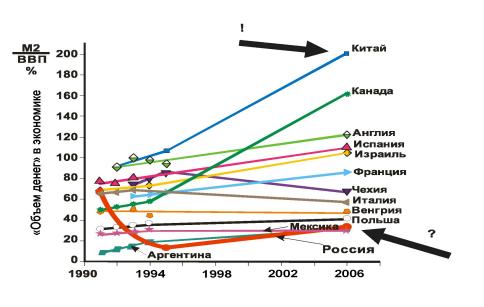
Вопрос собственнику: - инвестируй в обновление основных фондов, в производственные технологии - инвестируй в технологии управления.

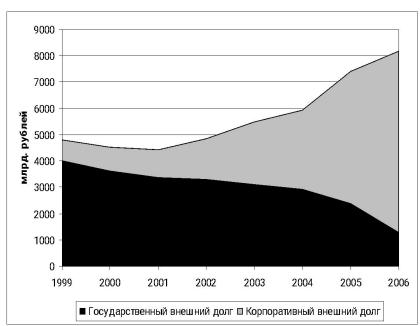
Вопрос наемному работнику и профсоюзу: готов ли увеличить интенсивность труда при повышении его оплаты?



- инвестируй в обновление основных фондов, в производственные технологии
- инвестируй в технологии управления.

А откуда ему взять инвестиционные кредиты в демонетизированной экономике?

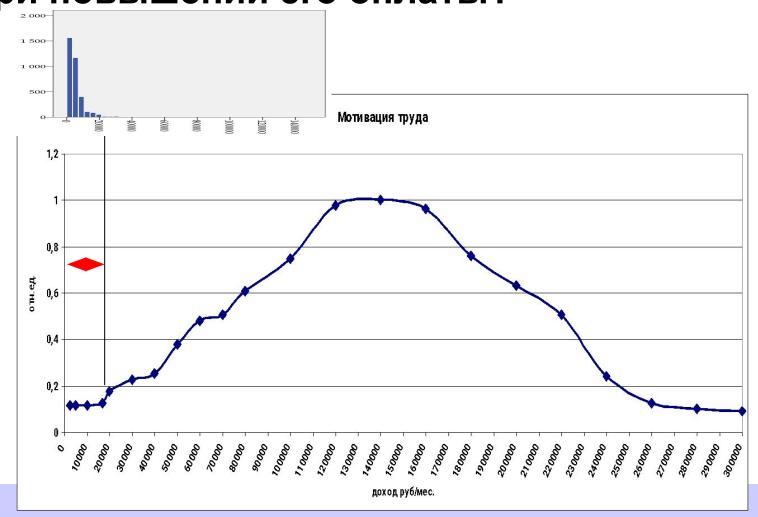




Кредитов нет, стимулов для инноваций, инвестиций, обновления фондов - нет

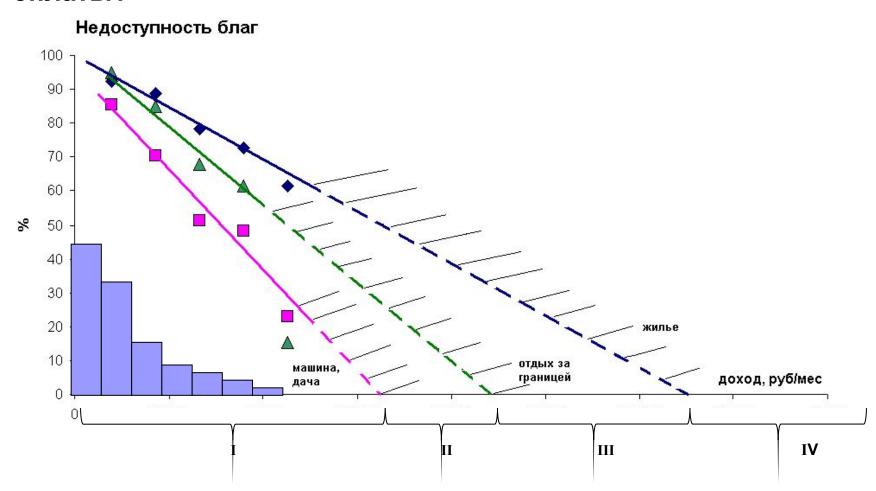


готов ли увеличить интенсивность труда при повышении его оплаты?



Вопрос наемному работнику:

готов ли увеличить интенсивность труда при повышении его оплаты?



Вопрос: что будет при повышении оплаты труда с инфляцией и ВВП?

Расчет по модели (группа ак. В.Макарова)

2009

🛨 Инфляция, активный вариант

2010

2011

🖶 Индекс ВВП России, активный вариант (2007 г.=100%) 🔷 Индекс ВВП России, базовый вариант (2007 г.=100%)

2012

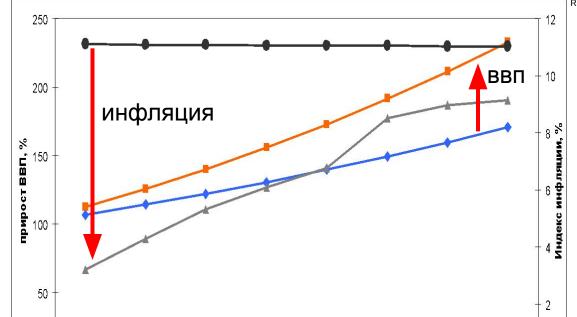
2013

Инфляция, базовый вариант

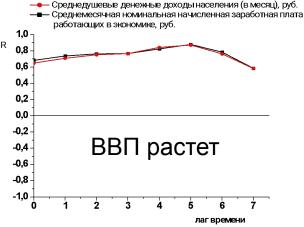
2014

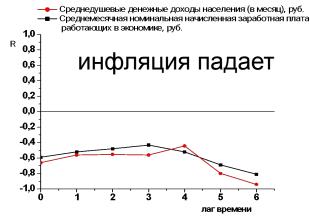
2015

2008



Феноменология (1991-2007 гг)







Выводы по первой части – (для всех ли политика российского государства ведет к достойной жизни и ведет ли)

- 1. На сегодня государство практически по всем чувствительным вопросам управления делает «наоборот» и делает себя АСОЦИАЛЬНЫМ
- 2. Что можно и нужно сделать в государственном управлении?
 - а) повышать долю госрасходов в ВВП
 - б) повышать оплату труда
 - в) восстанавливать монетизацию экономики и стимулировать ее развитие путем инвестирования
 - г) вводить прогрессивный подоходный налог



Вторая часть.

Для всех ли, во всех ли регионах политика государства ведет к достойной жизни

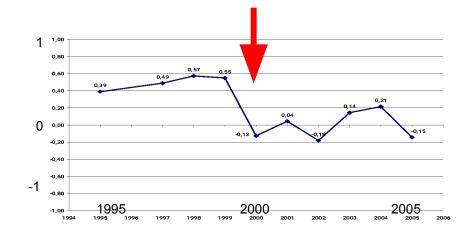
Достойная жизнь в регионе - это:

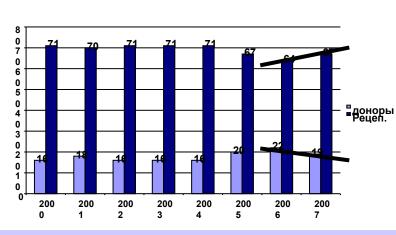
- ВРП на душу
 - доход на душу
 - инвестиции на душу
 - безработица

Диагностика государственной региональной экономической политики

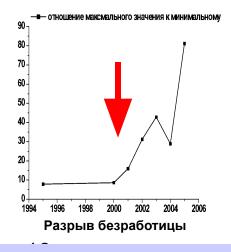
Разрывы региональной развитости

	Max	Min	Разрыв (раз)
ВРП, тыс.руб./чел	166	2,6	64
Инвестиции тыс.руб./чел.	91 (Ямало- Ненецкий а.о.)	0,6 (Агинский Бурятский а.о.)	152
Доля (%) населения ниже прожиточного минимума	96 (Ингушетия)	15,4 (Москва)	6,2
Уровень потребления тыс.руб./чел.	77,6 (Москва)	2,5 (Агинский Бурятский а.о.)	31
Уровень безработицы, %	31,5 (Ингушетия)	1,3 (Оренбург)	24



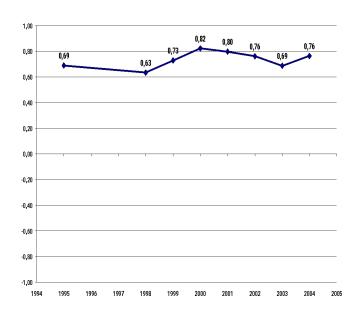




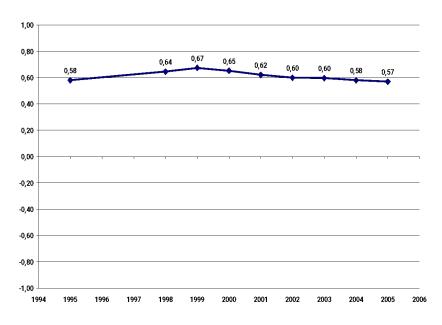


В 2000-01 гг. региональная политика «исчезла». Разрывы растут.

Как выровнять развитие регионов?

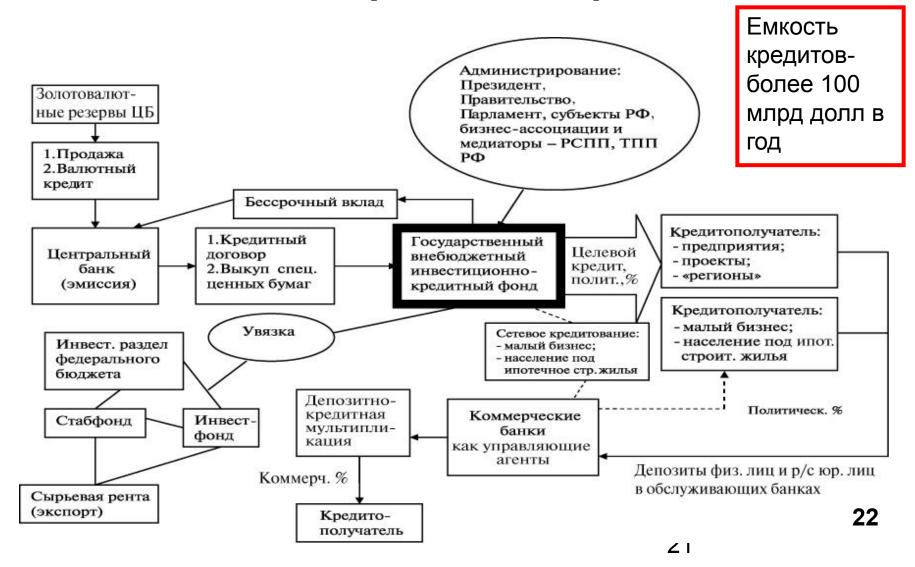


Коэффициент корреляции между инвестициями по субъектам РФ и ВРП на душу населения

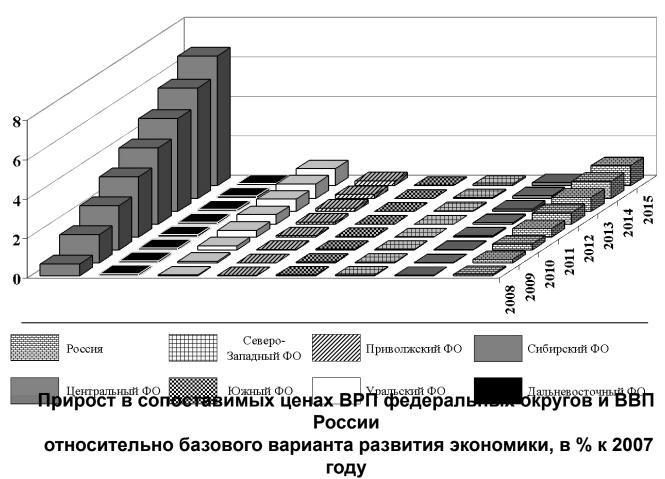


Коэффициент корреляции между инвестициями по субъектам РФ и среднедушевыми денежными доходами населения (в месяц)

Государственный внебюджетный инвестиционно-кредитный фонд



Адресное инвестирование в Сибирский ФО: результат – выравнивание показателей



Вот это и есть политика, направленная на достижение достойной жизни для всех.

24



- На сегодня государственная политика России асоциальна.
 Вектор движения к социальному государству обратный по отношению к требуемому российской Конституцией
- Глубинная проблема заключается в дисбалансе ценностей
 Конституции: либерализм против социальности
- Управленческие решения для обращения указанного вектора существуют, согласованы по последствиям, не несут идеологического напряжения, являются по сути технологическими решениями
- Необходимо: скорректировать государственную социальноэкономическую политику

ПРИГЛАШАЕМ К СОТРУДНИЧЕСТВУ!

Наш адрес: 1007078, Россия, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 15, (подъезд 1, этаж 5)

Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09



Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования