



**Участие муниципального  
образования «Выборгский район»  
Ленинградской области в  
международном и приграничном  
сотрудничестве**

*Спб, 19.10.10*

*Ольга Карева*

[Olga.kareva@city.vbg.ru](mailto:Olga.kareva@city.vbg.ru)

# Стратегия развития Выборгского района до 2010



- **Главная стратегическая цель развития района:**  
обеспечение высокого качества жизни населения на основе устойчивого развития территории и превращения г. Выборга в современный преуспевающий историко – культурный, деловой и туристский центр
- **Стратегические направления:**
  1. **Формирование благоприятного хозяйственного климата и международных отношений**
  2. **Создание достойных социальных условий для населения муниципального образования**
  3. **Улучшение окружающей среды**

# Из проекта стратегии на 2010-2020 гг ОСНОВНЫЕ ВАРИАНТЫ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ



## **1. Расширение роли Выборгского района как правого крыла выхода России на Балтику**

Вектор обусловлен выгодным экономико-географическим положением. Выборгский район занимает северо-западное (правое) крыло выхода России на Балтику и к странам Скандинавии, если считать, что центральным является Санкт-Петербург, а южным (левым) – Усть-Луга.

## **2. Развитие транспортного узла Выборгского района регионального, федерального и международного уровней**

Вектор обусловлен удобным транспортным положением. Сочетанием 4-х видов транспорта (морского, речного, железнодорожного, автомобильного)

# Из проекта стратегии 2010-2020 гг ОСНОВНЫЕ ВАРИАНТЫ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ



## 3. «Перехват» транзитных грузов

Вектор обусловлен приграничным положением района. Может иметь определенное значение при “перехвате” транзитных импортных грузов, следующих из Финляндии и через нее в другие районы РФ и в страны Европы.

## 4. Усиление историко-культурного потенциала Выборгского района

Вектор обусловлен историко-культурным потенциалом Выборгского района. Способствует поддержанию и укреплению имиджа района, прежде всего как туристического ареала совокупности различных целевых направлений.

# Законодательная база международного сотрудничества

- Стратегия развития отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу (2000-2010 гг)

*«Заинтересованные регионы должны иметь возможность активно участвовать в развитии партнерства с ЕС в экономической и гуманитарной областях, в реализации программ трансграничного сотрудничества».*

# Законодательная база приграничного сотрудничества

- Концепция внешней политики РФ (утверждена Президентом РФ 28 июня 2000 года)

***«К основным направлениям внешнеполитической деятельности России относится формирование пояса добрососедства по периметру российских границ»***

# Законодательная база приграничного сотрудничества

- Ратификация Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (№91-ФЗ от 22.07.2002) которая признает
- *«важное значение сотрудничества приграничных территориальных сообществ и властей в таких областях как развитие регионов, городов и сельских районов, охрана окружающей среды, совершенствование инфраструктуры и услуг, оказываемых гражданам, взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях».*

# Законодательная база приграничного сотрудничества

- 1992 г Соглашение между Правительством Финляндской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в Мурманской области, Республике Карелия, Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
- Статья 4 : «Договаривающиеся стороны обязуются содействовать развитию двухстороннего сотрудничества на региональном и местном уровнях. Региональные и местные органы власти, учреждения, предприятия и общества могут осуществлять прямые контакты между собой для рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением конкретных проектов сотрудничества, предусмотренного настоящим соглашением».



# Законодательная база международного сотрудничества

- **Концепция** приграничного сотрудничества в РФ (утвержденная распоряжением Правительства РФ № 196-р от 9 февраля 2001 года)

*«Под приграничным сотрудничеством понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия РФ и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий РФ и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий РФ и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами».*

# Законодательная база международного сотрудничества

- **ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ФЗ 131 от 06.10.2003)**

*«В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами».*

**ст. 17 параграф 1 п.8**

# ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ для поселения



- Бюджет, местные налоги, муниципальное имущество
- Электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения
- Дороги и мосты
- Обеспечение жильем малоимущих
- Общественный транспорт
- Библиотеки и архивы
- Сбор и вывоз мусора, благоустройство
- Охрана памятников
- Застройка и землепользование
- Освещение улиц
- Кладбища
- Аварийные службы

**ВСЕГО 27 направлений деятельности**



# **ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ для муниципального района**

- Бюджет, налоги, имущество
- Электро- и газоснабжение поселений
- Дороги и мосты района
- Общественный транспорт
- Милиция общественной безопасности
- Охрана окружающей среды и экология
- Общее образование и детские сады
- Медицинская помощь
- опека и попечительство
- Утилизация и переработка отходов
- Градостроительство и землепользование
- Выравнивание бюджетов поселений

**ВСЕГО 24 направления деятельности**

# Основные формы международного сотрудничества :



- временное сотрудничество в рамках одного или нескольких проектов (Результат: установленные контакты, которые могут быть полезными для новых проектов, решение отдельного вопроса)
- двустороннее сотрудничество (города-побратимы) Установление политических контактов и связей способствует и порождает новые проекты в разнообразных сферах ( в рамках компетенции обеих сторон)
- многосторонняя работа в рамках созданных международных сетей (Результат: устойчивый процесс сотрудничества, постоянный обмен опытом и работа в проектах с различными партнерами)



# Возможности международного сотрудничества

многосторонняя работа в рамках созданных международных сетей (Результат: устойчивый процесс сотрудничества, постоянный обмен опытом и работа в проектах с различными партнерами)

При наличии институционных структур :

- Туристский информационный центр
- Центр поддержки бизнеса и предпринимательства
- Совет директоров промышленных предприятий
- И т.д.

**Вывод:** Такие структуры соотносимы и легко вписываются в существующие партнерские и профессиональные сети

**Пример:**

проекты BEN, BEN –East, Matrushka

# Возможности международного сотрудничества



- Использование международных программ и проектов для реализации стратегии развития территорий
- Трансформация наилучших практик, использование квалифицированных кадров соседней страны, быстрая передача ноу-хау и технологий, обмен опытом
- Разработка и софинансирование взаимовыгодных совместных проектов и инициатив
- Взаимопроникновение культур, стирание ложных предрассудков и разделительных барьеров
- Совместное использование общих ресурсов

# Возможности международного сотрудничества



- Совместное использование общих ресурсов :

*«Число принятых пассажиров за летний период 2010 г. возросло и составило 23 тыс.человек. К 2015 году планируется увеличение пассажиропотока до 45 тыс. человек»*

(О.Лукина, ген.директор ООО «Порт Выборгский»)



# Возможности международного сотрудничества



- общение, расширение профессионального и культурного кругозора, постоянно идущий процесс совершенствования знаний
- открываются возможности для предпринимательской и инвестиционной деятельности
- объединяются ресурсы для решения совместных вопросов

# Возможности международного сотрудничества



**Объединяются ресурсы для решения совместных вопросов:**

- Совместный проект ОАО «Выборгский водоканал», Фонда Джона Нурминена, Министерства окружающей среды Финляндии и международной химической компании «Кемира» :  
**«Удаление фосфора из сточных вод на канализационных очистных сооружениях Выборга»** .
- Фонд Джона Нурминена поставил на выборгские очистные сооружения оборудование для дозирования и хранения реагентов, которые предоставила компания «Кемира». На реализацию этого проекта Фонд выделил 130 000 евро, а Министерство окружающей среды Финляндии – 64 000 евро. Планируется до 2012 года построить постоянно действующую систему удаления фосфора на очистных сооружениях .

# Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



## **МАРИТУР\ Maritour (InterregIIIВ Tacis NP BSR )**

**Цель:** содействие развитию сети малых портов , развитию яхтенного спорта, проведению традиционных регат и тематических выставок в регионе Балтийского моря

**Партнеры:** Германия, Дания, Швеция, Литва, Польша, Латвия, Эстония, Норвегия, Финляндия, Россия :  
(МО «Выборгский район» , МО «Сланцевский район» ,  
МО «г. Кингисепп», МО «г. Калининград»)

### **Результат:**

- Опыт и знания по проведению различных мероприятий в области морского туризма (выставки, регаты, информационные ресурсы для яхтсменов, управление яхтенными стоянками)
- На практике: проведение детской парусной регаты среди российских участников

# Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



## **МАТРЕШКА(Matrushka) Management system for Russian cities Interreg III B BSR \TacisNP**

**Цель:** Повышение потенциала местных органов власти, способствование совершенствованию процессов городского планирования

**Партнеры:** Финляндия, Швеция, Союз Балтийских городов UBC, секретариат окружающей среды, Россия ( города: СПб, Калининград, Новгород, МО « Выборгский район»)

### **Результат:**

- Анализ собственной системы управления с помощью коллег-партнеров из других стран
- Участие заинтересованных сторон в вопросах городского и районного планирования

# Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



## **BEN-EAST(продолжение проекта BEN) InterregIIIВ\Tacis**

**Цель:** Укрепление структур приграничного сотрудничества на Северо-Западе России и в Республике Беларусь

**Партнеры:** офис СМСС в Литве , Россия: Выборгский район,  
СПб, Калининград, Карелия, Псковская область, Мурманская  
область

### **Результат:**

- Использование опыта и знаний других структур ПС
- Привлечение внимания властей, международных структур и организаций к проблемам ПС



## **Проекты программы сотрудничества в сопредельных регионах**

- Работа по предотвращению употребления наркотиков и интоксикации среди подростков
- Улучшение информированности и услуг в сфере сексуального здоровья для подростков в Выборге и Санкт-Петербурге
- Хорошая молодость –содействие повышению благополучия подростков, детей и семей в Выборге

# проекты Программы Соседства Юго-Восточной Финляндии – России 2006-2009 гг



## **СВCity –единый приграничный город : программа сотрудничества**

**Цель:** определить направления развития данной территории для повышения социально-экономического уровня жизни населения и привлечения новых производств и инвесторов

**Партнеры:** муниципалитеты гг.Лаппеенранта, Иматра, Йоутсено  
Выборгский район, Законодательное собрание  
Ленинградской области

### **Результат:**

- Построение горизонтальных связей и контактов
- Привлечение новых участников, заинтересованных сторон
- Совместное планирование дальнейшей деятельности
- Разработка пакета проектных идей

# проекты Программы Соседства Юго-Восточной Финляндии – России 2006-2009 гг



## **VIP –Выборгский индустриальный парк**

**Цель:** развитие промышленной зоны для привлечения российских и иностранных инвесторов

**Партнеры:** муниципалитет г.Лаппеенранта, Выборгский район, г.Выборг

### **Результат:**

- Совместная работа специалистов по подготовке землеустроительных документов
- Привлечение инвесторов на ранней стадии подготовки территории
- Повышение экономической привлекательности приграничной территории



**проекты Программы Соседства  
Юго-Восточной Финляндии – России  
2006-2009 гг**



**RusBiohala -экологически-эффективные методы обращения с отходами в сельской местности и зонах рекреации карельского перешейка**

**Цель:** развитие планирования системы обращения с отходами

**Партнеры:** Центр окружающей среды Юго-Восточной Финляндии ,  
Выборгский район, Приозерский район, Аграрный университет СПб

**Результат:**

- внедрение экологически-эффективных методов управления отходами
- Повышение экологической грамотности населения

**проекты Программы Соседства  
Юго-Восточной Финляндии – России  
2006-2008 гг**



- **Imatra-Svetogorsk – good neighbourhood**
- **Memorial park Sorvali**

# Проектные заявки в Программу ЕИСП Юго-Восточная Финляндия –Россия 2007-2013 гг



## 1. «Общие реки- общие рыбные ресурсы»

### Цель:

Сохранение экологического состояния речных систем, охрана ценнейших популяций рыб.

### Результат:

- Восстановление речных экосистем , что позволит лососевым рыбам подниматься на нерест и значительно увеличит ценность водных систем, их рекреационные возможности.
- Составлены подробные карты препятствий на пути рыб на нерест – брошенные плотины, завалы древесины, пограничные решетки.
- Часть преград удалены или видоизменены для обеспечения беспрепятственного прохода/миграции рыб на нерест.

# Проектные заявки в Программу ЕИСП Юго-Восточная Финляндия –Россия 2007-2013 гг



**Step-up : развитие приграничного сотрудничества , как составной части социально-экономического развития муниципалитетов**

## **Цель:**

Дальнейшее развитие сотрудничества приграничных территорий через установление и осуществление межличностных и общественных связей по выбранным социальным направлениям : культура, молодежная политика, спорт, образование

## **Результаты:**

- проведены совместные культурные и спортивные мероприятия
- Отработана практика проведения молодежных игр стран Балтийского моря, которые пройдут в г.Выборге в 2013г.
- Создан Единый Молодежный Парламент



# Что мешало сотрудничеству?

- языковые проблемы
- Предрассудки
- недостаточное знание культур друг друга
- загруженность функциональными обязанностями
- **не является первоочередной задачей органов власти**
- часто зависит от активности и участия отдельных личностей
- узкое видение возможностей
- низкая мотивация муниципальных служащих
- отношения местных и региональных властей
- участники обладают разными полномочиями и компетенцией по решению вопросов