



**Участие муниципального
образования «Выборгский район»
Ленинградской области в
международном и приграничном
сотрудничестве**

Спб, 19.10.10

Ольга Карева

Olga.kareva@city.vbg.ru

Стратегия развития Выборгского района до 2010



- **Главная стратегическая цель развития района:**
обеспечение высокого качества жизни населения на основе устойчивого развития территории и превращения г. Выборга в современный преуспевающий историко – культурный, деловой и туристский центр
- **Стратегические направления:**
 1. Формирование благоприятного хозяйственного климата **и международных отношений**
 2. Создание достойных социальных условий для населения муниципального образования
 3. Улучшение окружающей среды

Из проекта стратегии на 2010-2020 гг ОСНОВНЫЕ ВАРИАНТЫ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ



1. Расширение роли Выборгского района как правого крыла выхода России на Балтику

Вектор обусловлен выгодным экономико-географическим положением. Выборгский район занимает северо-западное (правое) крыло выхода России на Балтику и к странам Скандинавии, если считать, что центральным является Санкт-Петербург, а южным (левым) – Усть-Луга.

2. Развитие транспортного узла Выборгского района регионального, федерального и международного уровней

Вектор обусловлен удобным транспортным положением. Сочетанием 4-х видов транспорта (морского, речного, железнодорожного, автомобильного)

Из проекта стратегии 2010-2020 гг ОСНОВНЫЕ ВАРИАНТЫ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ



3. «Перехват» транзитных грузов

Вектор обусловлен приграничным положением района. Может иметь определенное значение при “перехвате” транзитных импортных грузов, следующих из Финляндии и через нее в другие районы РФ и в страны Европы.

4. Усиление историко-культурного потенциала Выборгского района

Вектор обусловлен историко-культурным потенциалом Выборгского района. Способствует поддержанию и укреплению имиджа района, прежде всего как туристического ареала совокупности различных целевых направлений.

Законодательная база международного сотрудничества

- Стратегия развития отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу (2000-2010 гг)

«Заинтересованные регионы должны иметь возможность активно участвовать в развитии партнерства с ЕС в экономической и гуманитарной областях, в реализации программ трансграничного сотрудничества».

Законодательная база приграничного сотрудничества

- Концепция внешней политики РФ (утверждена Президентом РФ 28 июня 2000 года)

«К основным направлениям внешнеполитической деятельности России относится формирование пояса добрососедства по периметру российских границ»

Законодательная база приграничного сотрудничества

- Ратификация Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (№91-ФЗ от 22.07.2002) которая признает
- *«важное значение сотрудничества приграничных территориальных сообществ и властей в таких областях как развитие регионов, городов и сельских районов, охрана окружающей среды, совершенствование инфраструктуры и услуг, оказываемых гражданам, взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях».*

Законодательная база приграничного сотрудничества

- 1992 г Соглашение между Правительством Финляндской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в Мурманской области, Республике Карелия, Санкт-Петербурге и Ленинградской области.
- Статья 4 : «Договаривающиеся стороны обязуются содействовать развитию двухстороннего сотрудничества на региональном и местном уровнях. Региональные и местные органы власти, учреждения, предприятия и общества могут осуществлять прямые контакты между собой для рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением конкретных проектов сотрудничества, предусмотренного настоящим соглашением».

Законодательная база международного сотрудничества

- **Концепция** приграничного сотрудничества в РФ (утвержденная распоряжением Правительства РФ № 196-р от 9 февраля 2001 года)

«Под приграничным сотрудничеством понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия РФ и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий РФ и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий РФ и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами».

Законодательная база международного сотрудничества

- **ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ФЗ 131 от 06.10.2003)**

«В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами».

ст. 17 параграф 1 п.8

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ для поселения



- Бюджет, местные налоги, муниципальное имущество
- Электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения
- Дороги и мосты
- Обеспечение жильем малоимущих
- Общественный транспорт
- Библиотеки и архивы
- Сбор и вывоз мусора, благоустройство
- Охрана памятников
- Застройка и землепользование
- Освещение улиц
- Кладбища
- Аварийные службы

ВСЕГО 27 направлений деятельности



ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ для муниципального района

- Бюджет, налоги, имущество
- Электро- и газоснабжение поселений
- Дороги и мосты района
- Общественный транспорт
- Милиция общественной безопасности
- Охрана окружающей среды и экология
- Общее образование и детские сады
- Медицинская помощь
- опека и попечительство
- Утилизация и переработка отходов
- Градостроительство и землепользование
- Выравнивание бюджетов поселений

ВСЕГО 24 направления деятельности

Основные формы международного сотрудничества :



- временное сотрудничество в рамках одного или нескольких проектов (Результат: установленные контакты, которые могут быть полезными для новых проектов, решение отдельного вопроса)
- двустороннее сотрудничество (города-побратимы) Установление политических контактов и связей способствует и порождает новые проекты в разнообразных сферах (в рамках компетенции обеих сторон)
- многосторонняя работа в рамках созданных международных сетей (Результат: устойчивый процесс сотрудничества, постоянный обмен опытом и работа в проектах с различными партнерами)



Возможности международного сотрудничества

многосторонняя работа в рамках созданных международных сетей (Результат: устойчивый процесс сотрудничества, постоянный обмен опытом и работа в проектах с различными партнерами)

При наличии институционных структур :

- Туристский информационный центр
- Центр поддержки бизнеса и предпринимательства
- Совет директоров промышленных предприятий
- И т.д.

Вывод: Такие структуры соотносимы и легко вписываются в существующие партнерские и профессиональные сети

Пример:

проекты BEN, BEN –East, Matrushka

Возможности международного сотрудничества



- Использование международных программ и проектов для реализации стратегии развития территорий
- Трансформация наилучших практик, использование квалифицированных кадров соседней страны, быстрая передача ноу-хау и технологий, обмен опытом
- Разработка и софинансирование взаимовыгодных совместных проектов и инициатив
- Взаимопроникновение культур, стирание ложных предрассудков и разделительных барьеров
- Совместное использование общих ресурсов

Возможности международного сотрудничества



- Совместное использование общих ресурсов :

«Число принятых пассажиров за летний период 2010 г. возросло и составило 23 тыс. человек. К 2015 году планируется увеличение пассажиропотока до 45 тыс. человек»

(О.Лукина, ген.директор ООО «Порт Выборгский»)

Возможности международного сотрудничества



- общение, расширение профессионального и культурного кругозора, постоянно идущий процесс совершенствования знаний
- открываются возможности для предпринимательской и инвестиционной деятельности
- объединяются ресурсы для решения совместных вопросов

Возможности международного сотрудничества



Объединяются ресурсы для решения совместных вопросов:

- Совместный проект ОАО «Выборгский водоканал», Фонда Джона Нурминена, Министерства окружающей среды Финляндии и международной химической компании «Кемира» :
«Удаление фосфора из сточных вод на канализационных очистных сооружениях Выборга» .
- Фонд Джона Нурминена поставил на выборгские очистные сооружения оборудование для дозирования и хранения реагентов, которые предоставила компания «Кемира». На реализацию этого проекта Фонд выделил 130 000 евро, а Министерство окружающей среды Финляндии – 64 000 евро. Планируется до 2012 года построить постоянно действующую систему удаления фосфора на очистных сооружениях .

Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



МАРИТУР\ Maritour (InterregIIIВ Tacis NP BSR)

Цель: содействие развитию сети малых портов , развитию яхтенного спорта, проведению традиционных регат и тематических выставок в регионе Балтийского моря

Партнеры: Германия, Дания, Швеция, Литва, Польша, Латвия, Эстония, Норвегия, Финляндия, Россия :
(МО «Выборгский район» , МО «Сланцевский район» ,
МО «г. Кингисепп», МО «г. Калининград»)

Результат:

- Опыт и знания по проведению различных мероприятий в области морского туризма (выставки, регаты, информационные ресурсы для яхтсменов, управление яхтенными стоянками)
- На практике: проведение детской парусной регаты среди российских участников

Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



МАТРЕШКА(Matrushka) Management system for Russian cities Interreg III B BSR \TacisNP

Цель: Повышение потенциала местных органов власти, содействие совершенствованию процессов городского планирования

Партнеры: Финляндия, Швеция, Союз Балтийских городов UBC, секретариат окружающей среды, Россия (города: СПб, Калининград, Новгород, МО « Выборгский район»)

Результат:

- Анализ собственной системы управления с помощью коллег-партнеров из других стран
- Участие заинтересованных сторон в вопросах городского и районного планирования

Проекты Программы Соседства РБМ 2007-2009 гг



BEN-EAST(продолжение проекта BEN) InterregIIIВ\Tacis

Цель: Укрепление структур приграничного сотрудничества на Северо-Западе России и в Республике Беларусь

Партнеры: офис СМСС в Литве , Россия: Выборгский район,
СПб, Калининград, Карелия, Псковская область, Мурманская
область

Результат:

- Использование опыта и знаний других структур ПС
- Привлечение внимания властей, международных структур и организаций к проблемам ПС



Проекты программы сотрудничества в сопредельных регионах

- Работа по предотвращению употребления наркотиков и интоксикации среди подростков
- Улучшение информированности и услуг в сфере сексуального здоровья для подростков в Выборге и Санкт-Петербурге
- Хорошая молодость –содействие повышению благополучия подростков, детей и семей в Выборге

проекты Программы Соседства Юго-Восточной Финляндии – России 2006-2009 гг



СВCity –единый приграничный город : программа сотрудничества

Цель: определить направления развития данной территории для повышения социально-экономического уровня жизни населения и привлечения новых производств и инвесторов

Партнеры: муниципалитеты гг.Лаппеенранта, Иматра, Йоутсено
Выборгский район, Законодательное собрание
Ленинградской области

Результат:

- Построение горизонтальных связей и контактов
- Привлечение новых участников, заинтересованных сторон
- Совместное планирование дальнейшей деятельности
- Разработка пакета проектных идей

проекты Программы Соседства Юго-Восточной Финляндии – России 2006-2009 гг



VIP –Выборгский индустриальный парк

Цель: развитие промышленной зоны для привлечения российских и иностранных инвесторов

Партнеры: муниципалитет г.Лаппеенранта, Выборгский район, г.Выборг

Результат:

- Совместная работа специалистов по подготовке землеустроительных документов
- Привлечение инвесторов на ранней стадии подготовки территории
- Повышение экономической привлекательности приграничной территории

**проекты Программы Соседства
Юго-Восточной Финляндии – России
2006-2009 гг**



RusBiohala -экологически-эффективные методы обращения с отходами в сельской местности и зонах рекреации карельского перешейка

Цель: развитие планирования системы обращения с отходами

Партнеры: Центр окружающей среды Юго-Восточной Финляндии ,
Выборгский район, Приозерский район, Аграрный университет СПб

Результат:

- внедрение экологически-эффективных методов управления отходами
- Повышение экологической грамотности населения

**проекты Программы Соседства
Юго-Восточной Финляндии – России
2006-2008 гг**



- **Imatra-Svetogorsk – good neighbourhood**
- **Memorial park Sorvali**

Проектные заявки в Программу ЕИСП Юго-Восточная Финляндия –Россия 2007-2013 гг



1. «Общие реки- общие рыбные ресурсы»

Цель:

Сохранение экологического состояния речных систем, охрана ценнейших популяций рыб.

Результат:

- Восстановление речных экосистем , что позволит лососевым рыбам подниматься на нерест и значительно увеличит ценность водных систем, их рекреационные возможности.
- Составлены подробные карты препятствий на пути рыб на нерест – брошенные плотины, завалы древесины, пограничные решетки.
- Часть преград удалены или видоизменены для обеспечения беспрепятственного прохода/миграции рыб на нерест.

Проектные заявки в Программу ЕИСП Юго-Восточная Финляндия –Россия 2007-2013 гг



Step-up : развитие приграничного сотрудничества , как составной части социально-экономического развития муниципалитетов

Цель:

Дальнейшее развитие сотрудничества приграничных территорий через установление и осуществление межличностных и общественных связей по выбранным социальным направлениям : культура, молодежная политика, спорт, образование

Результаты:

- проведены совместные культурные и спортивные мероприятия
- Отработана практика проведения молодежных игр стран Балтийского моря, которые пройдут в г.Выборге в 2013г.
- Создан Единый Молодежный Парламент



Что мешало сотрудничеству?

- языковые проблемы
- Предрассудки
- недостаточное знание культур друг друга
- загруженность функциональными обязанностями
- **не является первоочередной задачей органов власти**
- часто зависит от активности и участия отдельных личностей
- узкое видение возможностей
- низкая мотивация муниципальных служащих
- отношения местных и региональных властей
- участники обладают разными полномочиями и компетенцией по решению вопросов