# Об осуществлении пилотных проектов экологического страхования и перестрахования в рамках Шанхайской организации сотрудничества

(On development of environment insurance and reinsurance in the countries of Shanghai Cooperation Organization)

Под экологическим страхованием предлагается рассматривать систему различных видов страхования рисков в сфере природопользования и охраны окружающей среды ( It's proposed to consider environmental insurance as a system of various kinds of insurance of risks in sphere of nature management and environment protection).

Такими видами могут быть:

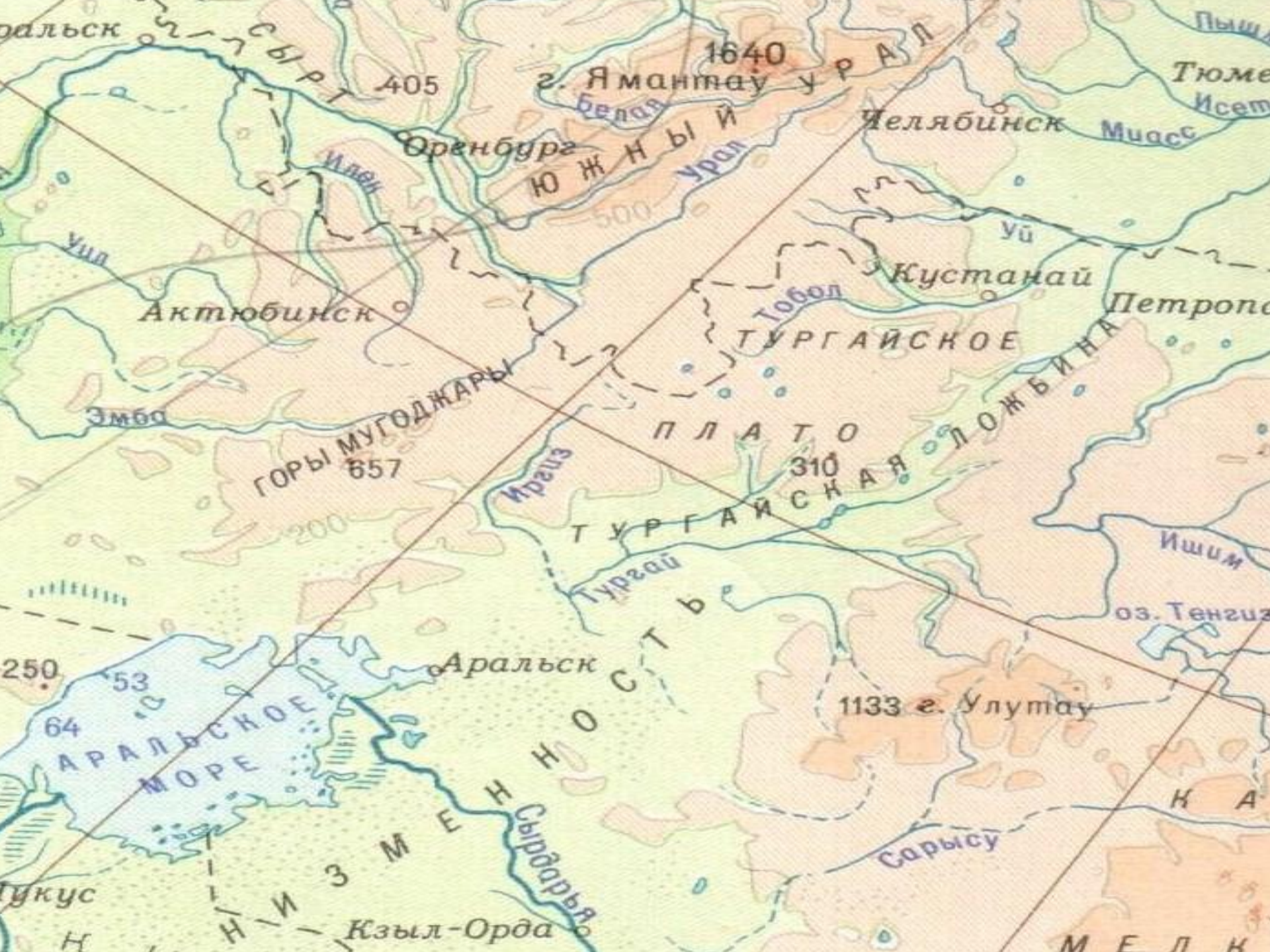
-страхование ответственности хозяйствующих субъектов за вред, причиненный загрязнением окружающей среды;

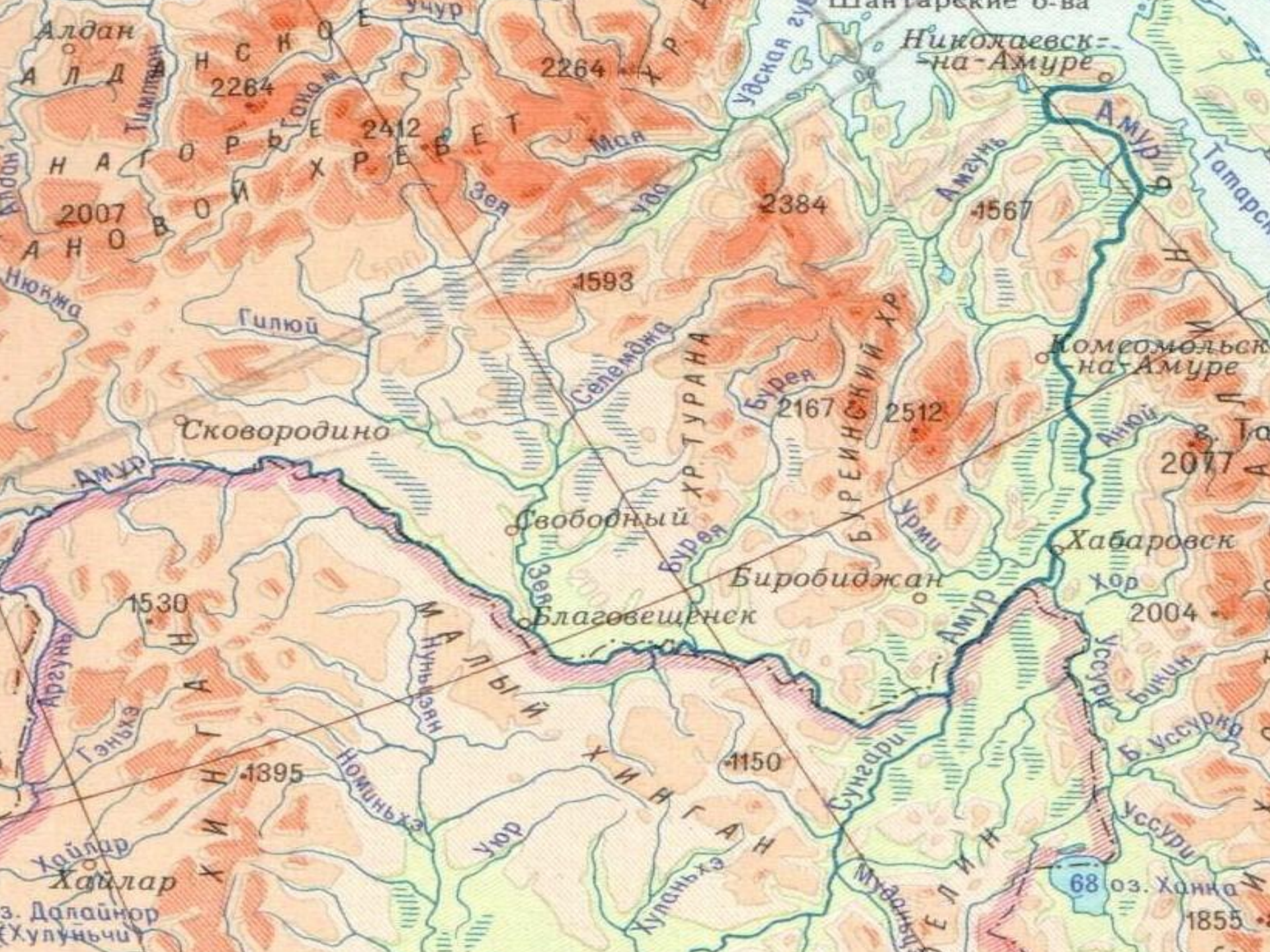
-страхование ответственности природопользователей за невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по договорам природопользования;

-страхование финансовых рисков природопользователей; страхование природных ресурсов, на которые имеются право собственности (пользования, распоряжения);

-страхование имущества юридических и физических лиц от негативного воздействия загрязненной окружающей природной среды;

-страхование физических лиц от несчастных случаев и болезней в связи с негативным воздействием загрязненной окружающей среды.


ральск
СЫРТ
405
г. Ямантау
1640
УРАЛ
Белая
Тюме
Исет
Оренбург
ЮЖНЫЙ
Челябинск
Миасс
Илек
Урал
500
Уй
Ушл
Кустанай
Тобол
Актюбинск
Петропа
ТУРГАЙСКОЕ
ПЛАТО
ГОРЫ МУГОДЖАРЫ
Эмба
657
Иргиз
310
ТУРГАЙСКАЯ ЛОЖБИНА
200
Ишим
Тургай
оз. Тенгиз
250
53
Аральск
64
1133 г. Улутау
АРАЛЬСКОЕ МОРЕ
НИЗМЕННОСТЬ
Сырдарья
Сарысу
К А
Кзыл-Орда
М Е Л К


Алдан
АЛДАНСКОЕ
НАГОРЬЕ
АНОВОЙ ХРЕБЕТ
Учур
Тимптон
Ганан
2264
2264
2412
Удская губа
Шантарские о-ва
Николаевск-на-Амуре
Амур
Татарск
Мая
Зея
Уда
2384
Амгунь
1567
2007
Нюкжа
1593
Гилюй
Селемджа
ХР. ТУРАНА
Бурея
2167
2512
БУРЕИНСКИЙ ХР.
Комсомольск-на-Амуре
Анюй
2077
Сковородино
Амур
Свободный
Бурея
Урми
Хабаровск
Биробиджан
Хор
2004
1530
Зея
Благовещенск
Аргунь
МАЛЫЙ ХИНГАН
Нунькян
Амур
Уссури
Бикин
Б. Уссурка
Гэньхэ
1395
Номиньхэ
1150
Сунгари
Уссури
Хайлар
Хайлар
Уюр
Хулиньхэ
Муданьцзян
68
оз. Ханка
оз. Далайнор
(Хулуньчи)
1855

(the main purposes of the pilot environmental insurance project) Основной целью пилотного проекта по экологическому страхованию должно стать  развитие сотрудничества государств-членов ШОС в сфере экологического страхования и перестрахования, обеспечение устойчивого развития их территорий, включая приграничные регионы, путем создания эффективного механизма предупреждения и гарантированного возмещения вреда окружающей среде, в том числе трансграничного

(the main problems of the pilot environmental insurance project) Основными задачами пилотного проекта могут быть:

- гармонизация нормативно-правовой базы и условий страхования и перестрахования;
- создание системы, гарантирующей возмещение вреда, причиненного окружающей среде и пострадавшим третьим лицам;
- отработка и совершенствование механизма взаимодействия хозяйствующих субъектов, государственных структур, экспертных организаций, страховых и перестраховочных компаний по вопросам заключения, сопровождения и урегулирования убытков при наступлении страховых случаев;
- разработка механизма финансирования предупредительных мероприятий, в том числе и по трансграничным объектам и др.

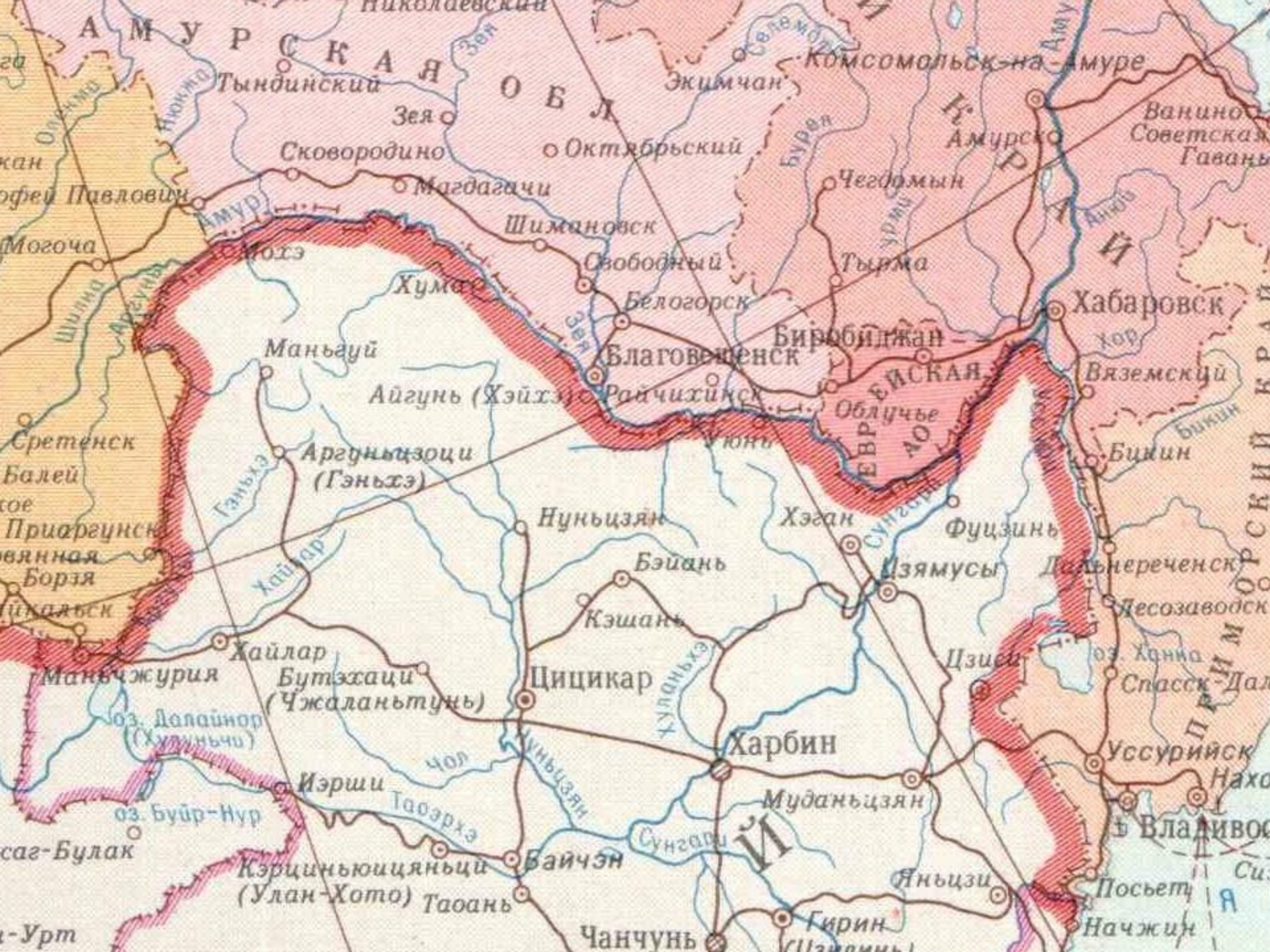
(implementation of pilot projects of environmental insurance)

Предусматривается поэтапная реализация пилотного проекта.

- С учетом, наличия межгосударственного опыта сотрудничества между Российской Федерацией и КНР в сфере рационального использования и охраны трансграничных вод, предлагается начать реализацию проекта с разработки и реализации программы страхования и перестрахования экологических рисков в бассейне реки Амур (основное взаимодействие по вопросам страхования будет осуществляться между Россией и Китаем, а по вопросам перестрахования смогут участвовать страховые организации всех государств-участников ШОС).

-Другой сферой сотрудничества может стать разработка и реализация проектов страхования и перестрахования экологических рисков при запуске космических аппаратов.

- Одновременно с накоплением опыта взаимодействия между страховыми организациями стран-членов, осуществлением гармонизации нормативно-правового обеспечения приступить к разработке и реализации программы страхования и перестрахования рисков трансграничного причинения вреда окружающей среде для всех государств-участников ШОС.


АМУРСКАЯ ОБЛ
Николаевский
Тындинский
Зея
Экимчан
Комсомольск-на-Амуре
Ванино
Советская Гавань
Амурск
Зея
Сковородино
Октябрьский
Магдагачи
Чегдомын
Шимановск
Свободный
Тырма
Белогорск
Хабаровск
Биробиджан
Благовещенск
Райчихинск
Облучье
Вяземский
Бикин
Хумар
Маньчжурия
Айгунь (Хэйхэ)
Аргуньцзоци (Гэньхэ)
Сретенск
Балей
Приаргунск
Борзя
Нуньцзян
Хэган
Фуцзинь
Бэйань
Изямусы
Дальнереченск
Лесозаводск
Кэшань
Хайлар
Бутэхацзи (Чжаланьтунь)
Цицикар
Цзиси
Спасск-Дальний
оз. Ханка
оз. Далайнор (Хулунчи)
Харбин
Уссурийск
Иэрши
Муданьцзян
оз. Буйр-Нур
Владивосток
Кэрциньюицяньцзи (Улан-Хото)
Байчэн
Яньцзи
Посьет
Таоань
Гирин
Начжин
Чанчунь
Амур
Шилка
Аргунь
Гэньхэ
Хайлар
Нуньцзян
Сунгари
Уссури
Бурея
Зея
Амур
Хор
Бикин
Ханка
Чол
Таоэрхэ
Сунгари
Хулунхэ
Нуньцзян
Сретенск
Приаргунск
Борзя
Маньчжурия
Хайлар
Цицикар
Харбин
Уссурийск
Владивосток
Посьет
Начжин
Яньцзи
Гирин
Чанчунь
Муданьцзян
Байчэн
Таоань
Кэрциньюицяньцзи (Улан-Хото)
Иэрши
Аргуньцзоци (Гэньхэ)
Маньчжурия
Хумар
Маньгуй
Мохэ
Сковородино
Тындинский
Зея
Экимчан
Комсомольск-на-Амуре
Амурск
Ванино
Советская Гавань
Чегдомын
Тырма
Шимановск
Свободный
Белогорск
Хабаровск
Биробиджан
Благовещенск
Райчихинск
Облучье
Вяземский
Бикин
Фуцзинь
Изямусы
Дальнереченск
Лесозаводск
Цицикар
Цзиси
Спасск-Дальний
Уссурийск
Владивосток
Посьет
Начжин
Яньцзи
Гирин
Чанчунь
Муданьцзян
Харбин

## (the main purposes of the pilot environmental insurance project in Amur river basin)

Целями, предлагаемого к реализации пилотного проекта экологического страхования в бассейне реки Амур являются:

- создание целостной и эффективной системы страхования и перестрахования экологических рисков в сфере хозяйственной деятельности и использования природных ресурсов;
- гарантированное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;
- создание условий для предупреждения и уменьшения вреда окружающей среде, ликвидации его последствий и восстановления природной среды;
- создание системы обеспечения устойчивости страховых операций.

В пилотном проекте будут решаться следующие задачи:

- отработка механизма взаимодействия хозяйствующих субъектов, государственных структур, экспертных организаций, страховых компаний при заключении договора страхования, его сопровождении и урегулировании убытков в случае реализации экологических рисков на национальном и межстрановом уровне

***Нормативно-правовая база реализации пилотного проекта (legislation)***

- Соглашение между Россией и КНР о рациональном использовании и охране трансграничных вод, подписанное в начале 2008 года, создает договорно-правовую основу для взаимодействия двух стран по всем ключевым вопросам охраны и использования трансграничных вод.

В соответствии с документом «стороны создают и обеспечивают функционирование эффективных систем оповещения, получения и передачи необходимой информации по предупреждению чрезвычайных ситуаций на трансграничных водах». «При возникновении чрезвычайной ситуации стороны незамедлительно уведомляют друг друга и обмениваются соответствующей информацией, а также предпринимают необходимые разумные меры по ликвидации, либо смягчению негативных последствий чрезвычайной ситуации».

- Национальное законодательство.

***Участники пилотного проекта (the participants of the environment insurance project).***

Для целей проведения пилотного проекта в перечень его участников со стороны ***Российской Федерации*** должны быть включены следующие субъекты:

- страховые организации, имеющие соответствующие лицензии;
- предприятия и организации, осуществляющие экологически опасные виды деятельности, находящиеся на территории Приморского края, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Читинской области и Амурской области;
- территориальные подразделения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации;
- некоммерческое объединение страховых организаций Ассоциация экологического страхования, обеспечивающее методологическое сопровождение внедрения экологического страхования;
- экспертные организации, осуществляющие оценку экологических рисков хозяйствующего субъекта и оценку вреда, причиненного окружающей среде в результате ее аварийного загрязнения;
-общественные природоохранные организации.

Со стороны ***Китайской Народной Республики*** должны быть определены аналогичные участники пилотного проекта.

***Основные условия страхования и перестрахования экологических рисков в бассейне реки Амур (the main conditions of the environmental insurance project)***

Пилотный проект проводится на основе страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности. Договор страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, заключается между страхователем и страховой организацией на условиях «Правил страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности», разработанных Ассоциацией экологического страхования и согласованных ее участниками и «Методических рекомендаций по организации и проведению пилотного проекта», согласованных и утвержденных для данного проекта».

В рамках пилотного проекта предметами страхования являются:

а) расходы на мероприятия по расчистке территории, которые необходимо произвести после страхового случая для приведения территории в состояние, пригодное для проведения восстановительных работ;

б) расходы на оценку затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ;

в) расходы на восстановление природной среды в соответствии со сметой проведения восстановительных работ, в том числе расходы на проведение рекультивации земель, включая расходы транспортировки, хранения и удаления загрязненной почвы и т.д

г) возмещение вреда, причиненного жизни здоровью физических лиц.

***Условия, необходимые организации и успешного проведения проекта (the main requirements of the effective development of environmental insurance project).***

Для эффективной реализации пилотного проекта обеспечить следующие условия:

В рамках Делового Совета разработать **рекомендации по проведению пилотного проекта экологического страхования в рамках ШОС**;

- разработать требования к страховым и перестраховочным компаниям, их объединениям, которые могут стать участниками пилотного проекта;
- определить перечни хозяйствующих субъектов для участия в пилотном проекте;
- организовать гармонизацию условий экологического страхования между странами-участниками (состав, объем страхового покрытия);
- разработать условия перестрахования;
- собрать информацию от страховых компаний о лимитах собственного удержания;
- провести проверку страховых компаний-участников ШОС на вопрос финансовой устойчивости и соответствия заявленным лимитам;
- подготовить, согласовать и подписать договор перестрахования.

Для российских участников целесообразно обеспечить следующие условия:

- меры стимулирования участия хозяйствующих субъектов в пилотном проекте. Ориентировочная сумма страховой премии по реализации амурского этапа – 300 млн. руб.

- решение вопроса об оплате стоимости оценки экологических рисков для целей заключения и сопровождения договоров страхования. Ориентировочная сумма по реализации амурского этапа – 100 млн. руб.;

- с целью создания механизма предупреждения аварийного загрязнения окружающей среды разрешить страховым организациям, участвующим в пилотных проектах по экологическому страхованию, формировать резервы предупредительных мероприятий в размере до 10% от страховой премии и относить данные расходы на себестоимость продукции (работ, услуг);

- для предприятий, осуществляющих предупредительные мероприятия целесообразно предусмотреть налоговые льготы и иные стимулы, направленные на повышение заинтересованности в их проведении;

- с целью обеспечения возможности получения страховых выплат государственными органами, осуществляющими надзор в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, необходимо предусмотреть специальные счета и условия перечисления страховых выплат страховыми организациями;

- определить источник финансирования, порядок выделения средств на компенсацию расходов на гармонизацию законодательства и методического обеспечения. Ориентировочная сумма по амурскому этапу – 7 млн. руб.;

- организация перестрахования рисков по пилотному проекту через специальный перестраховочный пул – экологический перестраховочный пул.

В проекте могут принять участие следующие потенциальные страхователи (from Russian side following potential insureds can take part in the project):

-предприятия-водопользователи, осуществляющие платежи за загрязнение окружающей среды - страхование гражданской ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной деятельности;

-объекты жилищно-коммунального хозяйства - страхование гражданской ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной деятельности;

-организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения – страхование имущества ГТС; страхование гражданской ответственности за вред, причиненный окружающей среде в результате аварии;

-лесопользователи, арендаторы участков лесного фонда – страхование гражданской ответственности за причинение вреда окружающей среде;

-золото- и угледобывающие предприятия, лесохозяйственные организации – страхование договорной ответственности недропользователей и лесопользователей за ненадлежащее выполнение обязательств по договорам природопользования; страхование ответственности недропользователя за невыполнение обязательств по консервации и ликвидации горных выработок, скважин, иных подземных сооружений;

-объекты речного флота – страхование трансграничных перевозок опасных веществ, опасных отходов, опасных грузов и страхование ответственности при обращении с опасными отходами и другие.

(Expected results from implementation of the environmental insurance project) В соответствии с реализуемой страховыми организациями рисковой функцией страхования, направленной на возмещение причиненного вреда, предполагается компенсация страховыми организациями при наступлении страховых случаев следующих расходов:

- расходов на расчистку территории – в размере около 830 млн. руб.;
- расходов на оценку вреда окружающей среде и составление сметы восстановительных работ – в размере около 980 млн. руб.;
- расходов на проведение рекультивации земель и восстановительных работ – в размере около 2 млрд. руб.

Кроме этого, при реализации предупредительной функции страховыми компаниями будут профинансированы работы, направленные на предупреждение случаев аварийного загрязнения окружающей среды, в размере около 30 млн. руб.

***Международная система перестрахования (the international system of reinsurance).***

В целях обеспечения устойчивости страховых операций, осуществляемых в ходе пилотного проекта, предусматривается формирование системы **перестрахования** договоров страхования. На первом этапе система перестрахования должна основываться на взаимодействии крупнейших перестраховочных компаний и специализированных пулов стран-членов ШОС, придерживающихся единой методологии и подходов к видам страхования, используемым при реализации пилотного проекта. Развитие пилотного проекта в области экологического страхования может стать основой для создания **Международного перестраховочного пула стран-участников ШОС** (МПП ШОС) и отработки технологий его деятельности. В деятельности пула могут участвовать страховые и перестраховочные организации стран-членов ШОС, разделяющие цели деятельности пула, имеющие национальные лицензии органа страхового надзора на проведение страховой и перестраховочной деятельности, относящейся к компетенции пула и участвующие в исполнении обязательств по договорам страхования, заключенным членами пула.