

РАЗВИТИЕ СЕЛА

Кристоф Бош

**Координатор проектов по устойчивому развитию в
Центральной Азии**

Всемирный банк

Ашхабад

6 декабря, 2007

7 целевых секторов

- Транспорт
- Вода и канализация
- Энергетика
- Сельское хозяйство
- Добыча полезных ископаемых, нефть и газ
- Экология
- Социальное развитие



Программа

- Основные направления (в рамках устойчивого развития)
 - Инфраструктура и энергетика
 - Сельское хозяйство и водные ресурсы
 - Экология и социальное развитие
- Возможные пути сельского развития
 - Прямые инвестиции
 - Развитие, обеспечиваемое местными сообществами
 - Развитие сельского предпринимательства
 - Сельское финансирование
- Примеры
- Возможности для Туркменистана

Сельские дороги

4 пути усовершенствования сельской транспортной системы

- Повысить качество и улучшить техобслуживание сельских дорог, для экономического роста и сокращения бедности.
- Повысить грузоподъемность дорожной сети, включая мосты, чтобы мог проезжать тяжелый транспорт.
- Поддержать становление коммерческих организаций, управляющих дорогами.
- Обеспечить стратегические и эффективные соединения с общереспубликанской дорожной сетью и экономическими центрами.



Вода и канализация

Базовые ресурсы

- Создать устойчивую водную инфраструктуру, чтобы снизить зависимость населения от потрясений, вызванных проблемами с водой.
- Отремонтировать и усовершенствовать техническое обслуживание существующих предприятий и сетей водоснабжения.
- Повысить эффективность и сократить перерасход.
- Защитить качество воды ради здоровья населения.
- Распределить скудные источники воды среди многочисленных пользователей (питьевой водой, канализацией, с\х, энергетикой), чтобы предоставить им равный доступ к воде и услугам.
- Обеспечить адекватными мерами переработку сточных вод и твердых отходов.



Энергетика



Производство электроэнергии и теплоэнергии

- Предоставить сельскому населению доступ к недорогой, надежной и экологически безвредной энергии.
- Ускорить развитие и распространение эффективных энергосберегающих технологий, включая поддержку исследований в этой сфере.
- Диверсифицировать поставки энергии и повысить долю возобновляемых источников энергии.
- Поддерживать наращивание потенциала для обмена технологиями и функционирования энергетических рынков через государственный и частный сектор.

Сельское хозяйство

Рост и доступ к рынку

- Повысить конкурентоспособность и усовершенствовать доступ к рынкам.
- Повысить производительность натурального сельского хозяйства и оказать социальную поддержку по мере необходимости.
- Улучшить доступ к земле и развивать навыки новых с\х технологий.
- На основе территориального подхода разъяснять преимущества нефермерской с\х экономики, развивать навыки и инвестиционные возможности для роста.
- Создать стимулы для охраны окружающей среды.



Добывающие отрасли

- Модернизировать системы для развития, транспортировки и торговли нефтью и газом.
- Согласовать стратегии ценообразования и налогообложения, а также другие экономические предписания.
- Управлять экологическими и социальными воздействиями.
- Повысить возможность Правительства в переговорах с частными инвесторами
- Воспользоваться преимуществами возросшей эффективности предприятий, работающих на газе в сочетании с другими источниками энергии.
- Сократить сжигание газа в атмосфере.
- Использование преимущества привлечения фонда финансирующего уменьшение выбросов в атмосферу.



ЭКОЛОГИЯ

Чистые ресурсы

- Сократить загрязнение окружающей среды промышленными предприятиями и сельскохозяйственными объектами.
- Модернизировать устаревшие услуги по обеспечению водой и по переработке сточных вод.
- Разработать методы сокращения энергозатратных технологий.
- Решить проблемы обращения с вредными и промышленными отходами.
- Восстановить изнашивающиеся нефтепроводы.
- Улучшить управление природными ресурсами.



Социальное развитие

Устойчивое и справедливое

- Повышение справедливого роста и социального благополучия сельского населения с особым упором на уязвимые категории лиц.
- Укрепление местных организаций и учреждений для того, чтобы они могли лучше помогать своему населению.
- Активизация социальной вовлеченности и предоставление равных возможностей для тех категорий населения, которых могут оставить в стороне из-за пола, возраста, инвалидности и других подобных причин.
- Поддержка развития малого предпринимательства.
- Обеспечение населения отдаленных районов социальными услугами.



Выбор правильного подхода к сельскому развитию

- Для решения различных проблем требуются различные механизмы
 - Прямые инвестиции
 - Развитие, обеспечиваемое местными сообществами
 - Развитие сельского предпринимательства
 - Сельское финансирование

Проекты прямого инвестирования

- Проект по Реабилитации Сельских Дорог Чувашии в России
- Казахстанский проект повышения конкурентоспособности сельского хозяйства
- Китайский проект по улучшению дорог для сокращения бедности
- Проект по территориальному развитию в Казахстане
- Румынский проект восстановления и реформирования ирригационной системы
- Индийский проект сельских дорог
- Электрификация сельских районов Перу
- Проект по повышению эффективности использования ресурсов Сыр-Дарьи и Северного Арала
- Проект улучшения дренажной и ирригационной систем и заболоченных земель в Узбекистане
- Сельский инвестиционный проект в Азербайджане
- Проект по реформированию инфраструктуры в Турции

Развитие, обеспечиваемое местными сообществами

Что это значит?

- Гибкий подход, который обращает внимание на участие местного населения в принятии решений и реализации проектов.
- Местное население принимает решение по малым проектам – какие проекты нужны и в какой последовательности.
- Активное участие вместе с местными властями.
- Отдельные или комплексные проекты, которые могут объединить население одного села или более широкой местности.
- Население заключает контракты на получение основных технических услуг.
- Типичные проекты: восстановление инфраструктуры (школ, поликлиник, дорог, водоснабжения, электроснабжения и т.д.), получение социальных услуг, повышение дохода, занятости, микро-финансирование.
- Обращается внимание на наращивание потенциала сообщества.
- Местное население в значительной степени несет ответственность за устойчивость развития.

Экономический эффект:

- Охватывает бедные населенные пункты и дает им возможность улучшить социальный и физический аспекты жизни.
- Население получает рентабельные и качественные услуги и инфраструктуру.
- Обеспечивается адекватность инвестиций местным потребностям.
- Учитываются нужды уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, инвалиды, сироты, беспризорные, матери-одиночки и так далее, оказывается помощь в преодолении изоляции и восстановлении социальной справедливости.
- Поддерживается право собственности и укрепляется устойчивость.
- Развивается местное сотрудничество и меняется динамика общения населения с местными властями.
- Увеличивает возможности сообщества планировать свою деятельность, руководить ею, разрабатывать бюджет, осуществлять закупки, вести переговоры и развивать другие навыки.

Механизмы работы социального фонда

- Социальный фонд - это государственная, независимая или смешанная организация или ведомство, которые выдают средства (обычно гранты) сообществам или другим целевым субъектам.
- Гранты могут иметь многочисленные назначения: "микропроекты" любого типа, хотя часто бывают инфраструктурными; обучение, поддержка малого предпринимательства и т.д.
- Обычно гранты идут на проекты развития, реализуемые местным населением.
- Из-за своей гибкости социальные гранты могут быть совсем маленькими и очень большими. Существуют очень крупные проекты, которые не преследуют цели социального финансирования, но для своей реализации применяют аналогичные финансовые механизмы.
- Гранты выдаются на основании критериев, которые устанавливаются при создании соответствующего фонда.
- Критериями могут быть типы проектов, уровень бедности, место реализации проекта, качество предложения, потенциал внедрения проекта и многое другое или же их различные сочетания.



Развитие сельского предпринимательства

Как начать дело

- Выясните возможности рынка:
 - Государственные капиталовложения в дороги, водную ирригацию и другую инфраструктуру могут создать новые возможности для сельских предприятий;
 - Определите, какие малые предприятия имеют потенциал для роста.
- Развивайте деловые навыки через обучение.
- Определите препятствия и разработайте стратегию по смягчению их воздействия.
- Разработайте способы продвижения на рынок.
- Вместе с грантами на развитие бизнеса получите грант на обучение.
- Обратите внимание на «предпринимательские зоны», где собираются воедино различные улучшения базовой инфраструктуры.



Сельское финансирование



Гибкая финансовая поддержка

- Развивает жизнеспособные, эффективные и устойчивые финансовые услуги, такие как кредитные линии для банков и кредитные бюро.
- Расширяет спектр финансовых услуг, делая их доступными малым предприятиям.
- Поддерживает инвестиции в социальную и экономическую инфраструктуру.
- Улучшает финансовый менеджмент и бизнес-услуги в сельской местности.
- Облегчает доступ сельского населения с низким доходом к финансовым продуктам, таким как микрокредиты, что помогает создать адекватную экономическую базу для бедных клиентов и сообществ.
- Поддерживает долгосрочные сельскохозяйственные инвестиционные займы, краткосрочные займы сельских предприятий и фермерских хозяйств, займы, которые идут на новые технологии и инновации.

Примеры

- Проекты:
 - Кыргызский проект сельских инвестиций
 - Казахский Второй Проект по Иригации и Дренажу
 - Проект по повышению эффективности использования ресурсов Сыр-Дарьи и Северного Арала
 - Китайский проект по улучшению дорог для сокращения бедности
 - Проект развития инфраструктуры через местные сообщества в России
 - Проект по электрификации и возобновляемой энергии в сельской местности в Бангладеше
 - Проект ERTAN в Китае по гидроэнергетике
 - Проект для второстепенных и местных дорог Грузии
 - Фонд социального инвестирования Молдовы
- Исследования по воздействию сельскохозяйственных проектов
 - Исследования по воздействию проектов по сельским дорогам

ИНВЕСТИЦИИ



- Цель: способствовать сокращению бедности на селе посредством: (а) улучшения государственного управления и кадров на местном уровне; (б) обеспечения основными инфраструктурными услугами и (в) поддержки развития частного малого предпринимательства.
- Более 3 000 отдельных микропроектов было реализовано: они помогли построить или отремонтировать 770 школ, 203 фельдшерских пункта, 374 ресурсных центра, 112 общественных бань, 200 систем для снабжения питьевой водой, 126 мостов, 187 малых ирригационных систем, 299 систем электроснабжения, 152 сельские дороги и более 300 групповых проектов для повышения доходов населения.
- Более 500 000 детей посещают школы с отремонтированными крышами, окнами и отопительными системами.
- Более 300 000 сельских жителей имеют в своих селах доступ к безопасной питьевой воде и баням с горячей водой.

Казахстан: Второй проект по ирригации и дренажу

Основные цели проекта:

- Улучшить управление водными ресурсами и повысить эффективность использования воды в области систем ирригации и дренаже, улучшенное функционирование и обслуживание с расширенным участием потребителей через Ассоциации потребителей воды. Это приведет к росту сельскохозяйственной продукции, занятости и доходу;
- Применение новых практик в области сельского хозяйства, ирригации, дренажа и водного управления, и служб информирования фермеров для повышения сельскохозяйственной продуктивности; и
- Усиление управления водными ресурсами, и институты ирригации и дренажа.

Казахстан: Проект контроля Сырдарьи в северной части Аральского моря

Первая фаза проекта была почти завершена с положительными результатами в целом

Предлагаемый второй проект будет направлен на:

- Непрерывное возрождение Северного Аральского моря и устья реки Сырдарья что приведет к укреплению здоровья людей и животных и био-разнообразия
- Повышение эффективности использования водных ресурсов в указанном бассейне путем усиления функционирования и безопасности водной инфраструктуры и обеспечение защиты от наводнений
- Улучшение институционального потенциала для управления водными ресурсами бассейна через улучшенное функционирование и управление водными сооружениями в бассейне

Китай: Улучшение качества дорог для снижения бедности (Проект РИПА)

Программа запущена при поддержке Всемирного банка в отдельных районах в середине 90-ых. Проект РИПА связывает те сельские поселки и районы, которые на настоящий момент не имеют дорожных узлов способных обеспечить доступ к этим районам при любых погодных условиях.

- В случае с провинцией Хенан, количественный анализ полученный в результате оценки компонентов РИПА показал то, что те отдаленные районы, которые практиковали ведение натурального хозяйства до внедрения программы, показывали более положительный результат прогресса экономического развития и снижения бедности, чем остальные слои населения в аналогичных районах.
- С улучшением транспортной инфраструктуры и ростом доходов фермеров, все большее количество сельских домашних хозяйств приобретали автомобили и транспортные средства для ведения несельскохозяйственной деятельности или облегчения передвижения.

Россия: Проект общественной социальной инфраструктуры (\$288 М)

Проект завершился в 2003 году:

- Реконструкция образовательных, оздоровительных и санитарных учреждений в Новосибирской и Ростовской областях;
- Усиление управления государственными ресурсами путем i) применения суб-проектных критериев отбора, ii) улучшение дизайна и стандартов строительства, iii) внедрение системы тендерных закупок, iv) укрепление потенциала местных правительств в управлении расходами, и v) усиление эффективности социальной инфраструктуры;
- Способствование развитию частного сектора через конкурентные тендеры, и предоставление обучения по процессу закупок;
- Способствование широкому участию бенефициаров проекта в процесс принятия решений в рамках проекта;
- Мониторинг, оценка и распространение эффективности новых практик по финансовому управлению, закупкам и участию в деловом процессе;

Проект Бангладеша по сельской электрификации и развитию возобновляющей энергии (\$298 М)

- Проект способствовал большему количеству подключения потребителей к электрическим сетям.
- Поддержал вариант предоставления возобновляющей энергии в районы, где не проходят сети.
- Содействовал электрификации сельских рынков и малых предприятий и хозяйств.
- На сентябрь 2006 г. 400,000 потребителей Бангладеша получили электричество благодаря работе проекта.
- Доступ к электричеству возрос с 30% до 38% в 2002 и 80,000 потребителей получили доступ к солнечным домашним системам.



Проект ERTAN в Китае по гидроэнергетике (\$380 m)

- Предоставил дополнительные возможности для генерирования электричества с целью покрытия его дефицита.
- Помог в передаче современных энергетических технологий и эффективных методов строительства дамб.
- Способствовал усовершенствованию анализа воздействия на окружающую среду при создании гидросооружений.
- Повысил институциональный потенциал гидроэнергетического сектора.
- Оказал тех проекта.



Проект для второстепенных и местных дорог Грузии (\$20 М)



- **Цель:** улучшить экономическое и социальное благосостояние сельских жителей в ряде населенных пунктов посредством улучшения сети второстепенных и местных дорог.
- **Компонент 1:** Восстановление около 250 км асфальтового полотна второстепенных и местных дорог, включая 75 км местных дорог.
- **Компонент 2:** Укрепление потенциала учреждений дорожного сектора за счет повышения технических стандартов и возможностей по сбору данных, создание сети из 4-6 региональных представительств для надзора за выполнением работ, разработкой и внедрением региональных планов ремонта дорог, улучшение связи с местным населением и повышение безопасности движения.

Фонд социального инвестирования Молдовы (\$35 М)

Три основополагающих принципа Фонда



- Прямое финансирование бедных деревень, малых городов и уязвимых групп.
- Активное участие в процессе реализации проекта сообществ-партнеров.
- Развитие социального капитала через укрепление доверия и постоянный обмен идеями и опытом.

Результаты:

- Восстановили объекты инфраструктуры в сельской местности, такие как школы, системы водоснабжения и канализации;
- Население научилось организовывать и оказывать услуги на устойчивой основе, уполномочило местные власти управлять социальными активами;
- Улучшилось дошкольное воспитание в ряде населенных пунктов, которые нуждались в этом;
- Повысилось качество медицинских услуг за счет реализации специальных программ по здравоохранению.

Исследования по сельскому развитию

- Вьетнам: 1 долл. инвестированный в сельские дороги
-> **3.01 долл. с/х продукции**
- Китай: 1 долл. инвестированный в сельские дороги
-> **1.57 долл. с/х ВВП**
-> **5.68 долл. с/х нефермерский ВВП**
- Пакистан: воздействие наличия всепогодной дороги на посещение школы: 41% по сравнению с 27%
- Марокко: воздействие улучшенных дорог на качество образования/посещение школ девочками и состояния здоровья
- Индия: инвестиции в дороги имеют наибольшее влияние на сокращение бедности на селе

Возможности для Туркменистана

- Возможные подходы:
 - Традиционная инфраструктура
 - Развитие, обеспечиваемое местными сообществами; Социальные фонды
- Фокус на:
 - Сектор (инфраструктура)
 - Интегрированную деятельность, включающую предоставление социальных услуг и получение прибыли
- Следующие шаги?

