



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

1

“Привлечение общественности и поддержка гражданского общества в реализации Орхусской конвенции”

EuropeAid/122449/C/SER/Multi



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

2

- **Нарастание негативных экологических явлений**
- **Без мощных и многосторонних усилий всех людей биосфера может стать непригодной для их жизни.**

По меньшей мере, ближайшие поколения людей будут испытывать лишения и тяготы, если нынешние формы производства, потребления утилизации отходов не подвергнутся принципиальным изменениям.

- Устойчивое развитие должно стать лозунгом и политикой всех государственных ведомств и официальных лиц, а также обязанностью каждого человека.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

3

• Основные вопросы работы проекта

– Пять основных вопросов работы определяют содержание проекта:

- Законодательная база
- Административная основа
- Политическая воля
- Отсутствие участия представителей гражданского общества
- Отсутствие достоверной информации



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

4

• **Общая цель**

- Улучшение состояния окружающей среды и эффективное использование природных ресурсов стран Центральной Азии путем развития сотрудничества между странами и привлечения общественности к участию в процессе принятия решений

Конкретная цель

- Содействие реализации положений Орхусской конвенции



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

5

• Планируемые результаты (1)

- Повышение уровня информированности представителей национальных и местных органов гос.власти по вопросам требований Орхуской конвенции, механизмам выполнения этих требований и прав и обязанностей, связанных с реализацией Конвенции;
- Поддержка участия представителей общественности в процессе принятия решений по вопросам экологической политики. Эта цель будет реализована путем активного привлечения к работе представителей местных неправительственных организаций.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

6

- **Планируемые результаты (2)**
 - Повышение уровня информированности судей по вопросам реализации требований Конвенции, что позволит способствовать эффективному выполнению 9 статьи Орхусской конвенции;
 - Подготовка рекомендаций и предложений по совершенствованию законодательства в поддержку эффективной реализации положений Конвенции



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

7

• Работы (1)

– Компонент А: Повышение уровня информированности судей

- А.1 – Анализ потребностей в обучении
- А.2 – Разработка программы обучения для судей
- А.3 – Реализация программы обучения
- А.4 – Оценка результатов программы обучения



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

8

• Работы (2)

– Компонент В: Содействие развитию законодательной базы

- В.1 – Обзор и анализ действующей нормативно-правовой базы
- В.2 – Рекомендации и предложения по гармонизации с положениями Орхусской конвенции
- В.3 – Практическое содействие работе по совершенствованию нормативно-правовой базы в поддержку реализации Орхусской конвенции



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

9

- **Рекомендации по приведению действующего законодательства РК в соответствие с положениями Орхусской конвенции**
- **Рабочий план по приведению законодательства РК в соответствие с положениями Орхусской конвенции**
- ***потенциал Проекта и сроки***



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

10

Экологические права

Право на эко/информацию



полную
достоверную
своевременную



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

11

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

- **НУЖЕН** : «Порядок получения информации по объекту экспертизы после принятия решения по заключению государственной экологической экспертизы»:
- В действующем законодательстве РК (прежде всего – ЭК РК) не до конца урегулирован порядок получения информации по объекту экспертизы после принятия решения по заключению государственной экологической экспертизы всеми заинтересованными лицами: так, ни в ст. 49, ни в п.1 ст. 51 ЭК РК, ни в ст. 55 ЭК не указан порядок получения «всеми заинтересованными лицами» информации по объекту экспертизы **после принятия решения** по заключению государственной экологической экспертизы.
- В п. 2 ст. 49 ЭК говорится о том, что порядок проведения государственной экологической экспертизы определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, т.е. МООС РК.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

12

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

Сроки предоставления ЭИ - Максимум 1 мес. + 1 мес.

- В соответствии с пунктом 2 статьи 4 ОК, экологическая информация предоставляется по запросу в максимально сжатые сроки, но не позднее одного месяца после подачи просьбы, «если только объём и сложность соответствующей информации не оправдывают продления этого периода до двух месяцев после подачи просьбы». Податель просьбы информируется о любом продлении этого периода и о причинах, оправдывающих принятие такого решения.
- При этом в действующем законодательстве РК, а именно в Законе о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц имеется сомнительная формулировка: статья 8 п. 4 указанного Закона гласит:
- «Если решение вопросов, изложенных в обращении, требует длительного срока, то обращение ставится на дополнительный контроль вплоть до окончательного его исполнения, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней.»
- Итак, при сравнительном анализе указанных положений ОК и Закона РК можно сделать вывод о том, что **статья 8 этого закона** содержит некоторую неопределенность, что не соответствует духу и требованиям статьи 4 пункту 2 (максимальный срок ответа на запрос установлен 1 месяц + 1 месяц) и общим положениям ст. 3 ОК



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

13

Рекомендация

Данную неопределенность следует устранить, поскольку она является коррупционно емкой нормой, создающей питательную почву для произвола должностных лиц.

- Также следует учесть, что данная норма не выверена относительно установленных сроков обжалования гражданами или юридическими лицами (НПО) действий или бездействия должностных лиц в ГПК РК:
- *Статья 280. Срок для обращения с заявлением в суд1.* Гражданин и юридическое лицо вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

14

Рекомендация

- Поскольку п.1 ст. 165 ЭК РК является отсылочной нормой и предписывает, что сроки и порядок предоставления экологической информации государственными органами устанавливаются законодательством Республики Казахстан об административных процедурах и о порядке рассмотрения обращений граждан, представляется необходимым привести нормы Закона об административных процедурах и Закона о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц (ст.8) в полное соответствие с нормами ОК (п.2 ст. 4)



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

15

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

ТЕСТ НА НАЛИЧИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ИНТЕРЕСА



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

16

- Процедура
рассекречивания
информации (т.н.
«Тест на наличие
общественного
интереса»)





This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

17

- **Последний абзац ст. 4 ОК** : «...Вышеупомянутые основания для отказа толкуются ограничительно с учетом заинтересованности общественности в раскрытии этой информации и с учетом того, относится ли запрошенная информация к выбросам в окружающую среду.»
- - т.е. содержится указание на необходимость раскрытия засекреченной информации (или информации с ограниченным доступом) в случае, если налицо общественный интерес в ее получении, если это – информация о выбросах в окружающую среду, о ее загрязнении
(т.н «тест на наличие общественного интереса»).



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

18

- В ст. 31 Конституции РК закреплено конституционное положение о том, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.
- В п.2 ст. 31 Конституции РК указано, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом. Т.о. Основной Закон Республики Казахстан прежде всего ставит безопасность людей, в том числе и экологическую.
- Этот подход пронизывает и все соответствующее законодательство РК в области национальной и экологической безопасности.
- Так, Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 года № 233-І «О национальной безопасности Республики Казахстан» с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 09.01.2007 г. в ст.1 в перечень основных понятий, используемых в этом Законе, вводит также понятие «экологическая безопасность».



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

19

- **Экологическая безопасность** - это состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.
- При этом к угрозам национальной безопасности Республики Казахстан п. 9 ст. 5 указанного Закона относит также и резкое ухудшение экологической ситуации, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

20

Экологические права - приоритетный национальный интерес РК, подлежащий защите :

- п.13 ст. 5 - **Несовершенство или отсутствие нормативных правовых актов по защите национальных интересов страны также относится к угрозам национальной безопасности РК .**
- **К национальным же интересам Республики Казахстан анализируемый Закон в первую очередь ставит «обеспечение прав и свобод человека и гражданина» (п.1 ст. 4).**
- **Т.о. обеспечение прав на доступ к экологической информации и процедурам общественного участия в принятии эколого-значимых решениях, на доступ к правосудию по «вопросам, касающимся окружающей среды», закрепленных в соответствующем законодательстве РК, является приоритетным национальным интересом РК, подлежащим защите.**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

21

- В соответствии с Законом Республики Казахстан 1999 года “О государственных секретах” (ст. 17.1.2) экологическая информация не может быть отнесена к категории государственных секретов. Та же позиция отражена и в Законе РК «Об информатизации».
- Аналогичное положение содержится и в Экологическом кодексе РК : в соот. со ст. 163 ЭК РК экологическая информация является общедоступной. При этом ЭК РК в определение общедоступной экологической информации ввел также и информацию о выбросах в окружающую среду (п. 2 ст. 159).



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

22

- **В ст. 163 ЭК РК** законодатель оговаривается: «... за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан». И далее : «Предоставление доступа к документам и информационным ресурсам, содержащим сведения и данные с ограниченным доступом, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.».
- Такой порядок был установлен в **Правилах делопроизводства, использования и хранения документов, дел и публикаций с ограниченным доступом, 2000г.** И хотя этот подзаконный акт также запрещает классифицировать как секретную информацию, относящуюся к правам, свободам и обязанностям граждан, в нем не закреплена процедура раскрытия информации, представляющей общественный интерес.
- Приказом Министра охраны окружающей среды от 25 июля 2007 года № 238-п утверждены **Правила, которые определяют содержание и порядок доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)** , однако они также полностью не восполняют описанный в этом разделе пробел.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

23

- **Итак:**
- Законодательство РК содержит общую базу для введения норм, регулирующих применение **«теста на наличие общественного интереса» в раскрытии информации.**
- Данная процедура, закрепленная в ОК в качестве **обязательного международного стандарта** в сфере оборота и обращения с экологической информацией, предоставления доступа к ней, необходима для соблюдения справедливого баланса интересов в обществе, выполнения Принципа 10 Декларации Рио и снижения тем самым возможности возникновения острых социальных конфликтов. Она нацелена также на обеспечение объективности, взвешенности и эффективности принимаемых хозяйственных решений, а в конечном счете - на устойчивое развитие.
- И хотя в ст. 167 ЭК РК закреплено положение о том, что неправомерное отнесение общедоступной экологической информации к информации с ограниченным доступом может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган и (или) должностному лицу или в суд, это положение не охватывает всего спектра возникающих проблем.
- **Кроме того, наличие подобной процедуры также помогло бы в будущем избежать нагрузки на судебную систему.**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

24

- Представляется, что такая процедура могла бы быть закреплена **в отдельном НПА о доступе к экологической информации**, с внесением соответствующих дополнений в указанные выше **Правила делопроизводства, использования и хранения документов, дел и публикаций с ограниченным доступом, 2000г. и Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (утв. Приказом Министра 25 июля 2007 г.)**. В последующем было бы желательно законодательное закрепление возможности такой процедуры в ст.163 и/или в ст. 167 ЭК РК.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

25

Рекомендация

- В новом НПА – в соответствии с положениями ОК и рекомендациями Руководства ЕЭК ООН по применению Орхусской конвенции (2000 г.) – **следует закрепить следующие основные положения :**
 - - любая информация о выбросах, которые могут нарушить качество окружающей среды, должна рассматриваться как относящаяся к охране окружающей среды, независимо от количества этих выбросов;
 - - данные о выбросах загрязняющих веществ, которые относятся к охране окружающей среды, не должны включаться в категорию конфиденциальной коммерческой информации;
 - - описание процедуры, которая установит критерии того, что разглашение информации будет служить интересам общественности;
 - - механизм рассмотрения требований общественности о раскрытии экологической информации;
 - - механизм принятия окончательного решения (например, окончательное заключение относительно секретности или раскрытия информации может выноситься специальной межведомственной комиссией или омбудсменом).
- Таким образом, учет интересов предполагает необходимость их тщательной сбалансированности.
- При этом, как указано в Руководстве, «некоторые указания, как определять «интересы общественности», должны содержаться в национальном законодательстве... Стороны могут и должны дать весомые указания, как сбалансировать эти интересы, с тем чтобы ограничить произвольное разграничение и повысить уровень единообразия.».*



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

26

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

ОТДЕЛЕНИЕ ОТКРЫТОЙ
ОТ ЗАСЕКРЕЧЕННОЙ



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

27

- Отделение засекреченной информации и предоставление открытой части информации -
 - Пункт 6 статьи 4
- Каждая Сторона обеспечивает, чтобы в тех случаях, когда информация, не подлежащая раскрытию в соответствии с пунктами 3с и 4 выше, может быть отделена от остальной информации без ущерба для конфиденциальности информации, не подлежащей раскрытию, государственные органы представляли остальную часть запрашиваемой экологической информации.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

28

- Базовая норма для внедрения этого правила в действующее законодательство РК - п.7 ст.3 Закона об административных процедурах, поскольку, как закреплено в п.1 ст. 24 этого же Закона «Соотношение настоящего Закона с иными нормативными правовыми актами», положения настоящего Закона являются базовыми для разработки и принятия нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные виды административных процедур.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

29

- *Без четко прописанной процедуры раскрытия информации с определением прав и обязанностей ответственных и заинтересованных сторон, сроков и форм конфликты и нарастание социальной напряженности неизбежны.*
- *Орхусская конвенция призывает Стороны разработать цивилизованные процедуры для таких ситуаций: пример - Чехия, где создана и действует межсекторальная межведомственная комиссия по рассмотрению заявок на раскрытие общественно-значимой информации.*



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

30

- **РЕКОМЕНДАЦИЯ**
- Необходимо было бы внесение соответствующих поправок в Закон РК об административных процедурах, в Закон РК о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и в статью 167 ЭК РК.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

31

• РЕКОМЕНДАЦИЯ

Для создания необходимого правового контекста и

- в соот. с п.2 ст. 24 Закона РК об административных процедурах, **на первом этапе**
- целесообразно закрепить возможность и процедуру отделения засекреченной информации и предоставления открытой части информации по запросам общественности - в отдельном подзаконном акте о доступе к экологической информации (см. п. 3 данных Рекомендаций), а также внести соответствующее дополнение о выделении засекреченной информации в действующие **Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (утв. Приказом Министра 25 июля 2007 г.)**. При этом следует иметь в виду, что данные Правила регулируют только часть правоотношений, возникающих в сфере доступа к экологической информации в связи с проведением процедуры ОВОС и не охватывают иные правоотношения в связи с правом общественности на получение экологической информации без обоснования своей «заинтересованности» в соот. со ст. 4 ОК.
- В дальнейшем для наиболее полного и адекватного выполнения своих международных обязательств в связи с ОК Республике Казахстан необходимо закрепить указанное правило в законах РК : **закрепление возможности такой процедуры в ст.163 и/или в ст. 167 ЭК РК.**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

32

В новом НПА следует закрепить следующие основные положения :

- любая информация о выбросах, которые могут нарушить качество окружающей среды, должна рассматриваться как относящаяся к охране окружающей среды, независимо от количества этих выбросов;
- данные о выбросах загрязняющих веществ, которые относятся к охране окружающей среды, не должны включаться в категорию конфиденциальной коммерческой информации;
- описание процедуры, которая установит критерии того, что разглашение информации будет служить интересам общественности;
- механизм рассмотрения требований общественности о раскрытии экологической информации;
- механизм принятия окончательного решения (например, окончательное заключение относительно секретности или раскрытия информации может выноситься специальной межведомственной комиссией или омбудсменом).



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

33

АКТУАЛЬНО! РЕКОМЕНДАЦИЯ (ГМО)

- Аналогичный подход по отделению засекреченной информации от общедоступной должен быть проявлен и в отношении запросов на получение информации по ГМО. Отчасти он нашел свое закрепление в Законе РК о безопасности продуктов питания.
- При разработке проекта соответствующих дополнений необходимо учитывать рекомендации, содержащиеся в Руководящих принципах ЕЭК ООН по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, связанным с генетически измененными организмами.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

34

- Принцип безвозмездности предоставления экологической информации
- Опубликование тарифов ставок оплаты
- Пункт 8 статьи 4 ОК



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

35

- **Правительству РК следует разработать и внедрить Единые правила для ведомств по установлению тарифов ставок по оплате услуг по предоставлению экологической информации «с указанием обстоятельств, предусматривающих взимание сборов или освобождающих от их уплаты, и случаев, когда информация представляется при условии предварительной оплаты такого сбора».**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

36

- Кроме того, необходимо принять Закон РК о внесении **дополнения в п.8 ст. 15-2 Закона РК об административных процедурах**, предписывающего госорганам размещать на своих веб-сайтах тарифы ставок оплаты за информационные услуги, предоставляемые ими физическим и юридическим лицам.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

37

- Т.О. будет достигнута несколько задач ОК –
(1) **гласность и транспарентность** в работе государственных органов по предоставлению обществу информации,
- (2) **снижение финансовых барьеров для обществу по доступу к экологической информации** и
- (3) создание прозрачной системы такого доступа. Будет значительно снижена коррупционная емкость процедуры доступа к информации.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

38

РЕКОМЕНДАЦИЯ

- Разработать , принять и внедрить в практическую деятельность государственных органов, уполномоченных в сфере обращения и предоставления экологической информации, **ведомственный подзаконный акт (Положение) о регистрации и ведении учета запросов общественности на получение экологической информации.** Это не только улучшило бы процесс оборота и обращения с экологической информацией в РК, сделало бы эти процедуры более прозрачными, а должностных лиц - более подотчетными, позволило бы улучшить ситуацию с реализацией прав общественности на доступ к информации, но и облегчило бы отчетность государственных органов,
- наладить внутриведомственный мониторинг работы с общественностью



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

39

- Выполнение РК международных обязательств по активному распространению экологической информации

п. 6.1.Ст. 5 и п.п. 1 -3 ОК



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

40

• **Преамбула к Орхусской конвенции**

...признавая также, что каждый человек имеет право жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния, и обязан как индивидуально, так и совместно с другими охранять и улучшать окружающую среду на благо нынешнего и будущих поколений, *стремясь*, таким образом, способствовать подотчётности и открытости процесса принятия решений и усилению поддержки общественностью решений в области окружающей среды, *признавая* желательность открытости во всех ветвях государственного управления и предлагая законодательным органам осуществлять принципы настоящей Конвенции в своей работе, *признавая* далее важное значение соответствующих ролей, которые могут играть в охране окружающей среды отдельные граждане, неправительственные организации и частный сектор, *признавая*, что государственные органы располагают экологической информацией в интересах общественности,



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

41

- **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

- Представляется необходимым возложить на МООС РК обязанность вести и сделать доступным для общественности – в соот. со ст. 3 и п.п. 1-2 ст.5 ОК и ст. 163 и п.3 ст. 165 ЭК РК - **реестр ходатайств/деклараций** о намерениях заказчиков с обоснованием необходимости реализации планируемой деятельности. Представляется необходимым к концу 2008 г. разработать соответствующий **проект нормативного подзаконного акта о внесении дополнений в Правила проведения государственной экологической экспертизы, утверждаемого приказом МООС РК.**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

42

**Выполнение РК своих
международных обязательств по
распространению информации о
продуктах для обеспечения
возможности обоснованного
выбора (в т.ч. о продуктах,
содержащих ГМО) - пункты 6-8
статьи 5**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

43

- **Статья 5 п. 6 и п. 8.** Каждая Сторона поощряет операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, регулярно информировать общественность о воздействии их деятельности и продуктов на окружающую среду, делая это, в соответствующих случаях, в рамках использования добровольных систем экомаркировки и экологической экспертизы или с помощью других средств. 8. Каждая Сторона разрабатывает механизмы с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах таким образом, чтобы давать возможность потребителям производить обоснованный выбор с учётом интересов охраны окружающей среды.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

44

- Законом РК «О безопасности пищевой продукции» от 21 июля 2007 года № 301 установлено законодательное требование о включении в маркировку пищевых продуктов информации об их составе, в том числе - о наличии и количестве пищевых, кормовых, биологически активных добавок к пище и ГМО, что значительно облегчает доступ к экологической информации и реализует требования, предусмотренные пунктами 6-8 статьи 5 Орхусской Конвенции.
- В ст. 282 ЭК РК в общих чертах закреплены основные требования к порядку осуществления генно-инженерной деятельности: пункт 1.4. предписывает, что природопользователи – производители пищевых продуктов и кормов, получаемых из генетически модифицированных организмов, должны информировать покупателей, что продукт получен из генетически модифицированных организмов.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

45

- Сельскохозяйственные природопользователи должны посредством маркировки информировать покупателя их урожая, что он приобретает генетически модифицированный продукт, и вести реестр покупателей, которым они поставляют свою продукцию
(п.2 ст. 282 ЭК РК).



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

46

- Для более адекватного и реального выполнения международных обязательств по распространению информации о ГМО РК необходимо **создать целостную систему законов, подзаконных актов и технических регламентов в области обращения с ГМО, как и предписывает национальное законодательство (указанный выше Закон о безопасности пищевых продуктов 2007 г., п. 5 ст.10).**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

47

• РЕКОМЕНДАЦИЯ

- МООС РК, как государственному органу РК, ответственному за выполнение положений ОК, рекомендуется следующее:
- а) в координации с государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, органами санитарного, фито-санитарного и ветеринарного надзора РК, а также Советом по устойчивому развитию РК (создан 19 марта 2004 г. Постановлением Правительства РК № 345) **вести и обновлять информацию о деятельности с ГМО, например, с помощью реестров и баз данных;**
- б) создавать обязательные системы, с тем, чтобы в них поступала адекватная информация о предлагаемой и осуществляемой деятельности с ГИО;
- в) в случае любой неминуемой угрозы для окружающей среды и/или здоровья людей деятельности, связанной с ГМО, незамедлительно и без задержек распространять среди общественности, которая может оказаться затронутой, всю информацию, которой они располагают и которая может обеспечить общественности возможность принять меры или смягчить ущерб от такой угрозы.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

48

- **Рекомендуется**

- НПА
- доступные для общественности перечни, реестры или досье,
- созданные государственными органами, содержащие, в частности, информацию о видах деятельности с ГМО, перечисленных в приложении V Руководящих принципов, например:
- - законодательные и подзаконные акты, регулирующие деятельность с ГМО, подготовленные на различных уровнях (местном, национальном, региональном и международном).
- - законодательные и подзаконные акты об информировании общественности и участии общественности в процессе принятия решений на различных уровнях (национальном, региональном или международном);
- - международные договоры, конвенции и соглашения, относящиеся к деятельности с ГМО, такие, как Конвенция о биологическом разнообразии, Картахенский протокол по биобезопасности;
- - другие важные международные документы по нормативным подходам и оценке риска, связанного с ГМО, принятые такими международными организациями, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения и их Комиссия Кодекса Алиментариус, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Организация экономического сотрудничества и развития;
- - описание видов деятельности с ГМО, регулируемым национальным, региональным и международным законодательством;
- - перечень ГМО, которые были одобрены для помещения на рынок в стране в качестве продуктов питания или кормов, включая контактные пункты и ссылки на Интернет-сайты для получения дальнейшей информации об оценке риска в связи с этими ГМО; включая также требования в отношении представления информации по продуктам;



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

49

- **окружающую среду и принятых по ним решений государственных органов;**
- **- информация о приобретенном опыте в отношении намеренного выпуска в**
- **окружающую среду определенных видов ГИО, в частности по тем видам, для**
которых
- **предлагаются упрощенные разрешительные процедуры;**
- **- информация о методах защиты при возникновении какого-либо риска для**
- **окружающей среды и/или здоровья человека;**
- **- новая информация, относящаяся к оценке риска, которая может появиться в**
- **период рассмотрения государственными органами уведомления или заявки в**
отношении
- **конкретного вида деятельности с ГМО;**
- **- информация об объектах, на которых производится намеренный выпуск ГИО,**
- **и, когда это необходимо, о местах, где производится культивация ГИО в**
коммерческих
- **целях. Эта информация может также включать данные по конкретным участкам,**
земельному кадастру или местным сообществам;
- **- контактные пункты для получения дополнительной информации от**
государственных органов и проч.
- **- уведомления и/или заявки в отношении определенных видов**
использования
- **ГМО в замкнутых системах; оценка риска (заключение об оценке риска); и**
любые
- **решения, принятые государственными органами по таким заявкам;**
- **- краткое сводное описание заявок в отношении намеренного выпуска ГИО**
в



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

50

- **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

Учитывая нарастающие процессы глобализации (в т.ч. и торговли), комплексный и глобальный характер проблемы обращения с ГМО (экологический, социальный и этические аспекты), несовершенство и неразвитость законодательной базы и правоприменительной практики в сфере экологической, биологической и продовольственной безопасности в РК, а также высокую степень озабоченности казахстанского гражданского общества*, необходимо безотлагательно разработать и принять блок соответствующего национального законодательства в области биологической и продовольственной безопасности с учетом положений статьи 6 ОК.

Так, зоны, свободные от ГМО – признанная международная хорошая практика.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

51

- **Стратегической целью** по данному вопросу целесообразно определить
 - разработку и принятие Закона РК о биологической безопасности, в котором бы
 - системно гармонизировались разрозненные нормы национального законодательства и положения международных соглашений/договоров (КБР, Картахенский протокол, Орхусская конвенция), отражая современные тенденции и создавая современное эффективное правовое поле и для правовой защиты граждан РК, и для международного сотрудничества в этой области.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



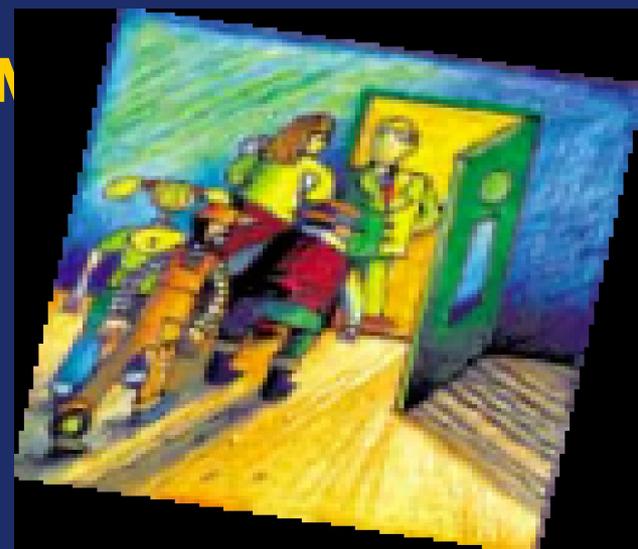
A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

53

• Экологические права

Право на участие

- на самой ранней стадии
- заблаговременное адекватное информирование
- право быть услышанным





This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

54

- **Проблемы - пробелы**
- (1) Ограничение процедур общественного участия доступом к информации и общественными слушаниями.
- (2) Возможность формального проведения общественных слушаний
- (3) Отсутствие порядка проведения общественных слушаний в рамках государственной экологической экспертизы.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

55

- **(4) Необходимо обеспечить вовлечение общественности на самой ранней стадии принятия решений**
- **(6) Необходимо разработать и утвердить процедуру учета общественного мнения**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

56

- **Участие общественности в разработке программ, планов и политик (ст. 7 ОК)**
- **Участие общественности в разработке проектов законодательных и подзаконных правовых актов (ст. 8 ОК)**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

57

ПРАВО НА УЧАСТИЕ/ БЫТЬ УСЛЫШАНЫМ выполнение РК положения п.1 статьи 3 ОК

- Четкие указания ОК о необходимости разработать положения, регламентирующие доступ общественности к процессу принятия решений
- Требования п. 2 ст. 49, п.п. 2 – 4 ст. 57 ЭК РК о разработке Порядка учета общественного мнения
- НО: Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан не полностью выполнило эти обязательства и не разработало весь необходимый комплекс правовых норм, которые были бы закреплены в подзаконных актах (инструкциях, положениях, правилах и пр.)



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

58

НУЖНО: Положение/Правила о порядке проведения общественных слушаний в период проведения государственной экологической экспертизы.

В нем должны содержаться положения, регулирующие такие процедуры, как:

- (1) выявление заинтересованных лиц;
- (2) указание мест, где могут быть получены информация и консультации;
- (3) информирование населения и его способы : расклейка афиш в определенных местах, публикация в газетах, организация выставок с представлением планов, чертежей, таблиц, графиков, моделей;
- (4) определение способа, которым осуществляется консультация населения (письменные представления, опрос населения);
- (5) сроки проведения общественных слушаний.

Также – для реализации права общественности на участие в принятии эколого-значимых решений («право быть услышанным»), которому посвящен первый блок статей ОК, в этом подзаконном акте должен быть прописан порядок и форма учета высказанных общественностью замечаний, комментариев, предложений.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

59

- В Положении нужно закрепить
 - **Критерий обязательного проведения общественных слушаний**
 - Как можно шире и четче определить критерий обязательного проведения общественных слушаний в процессе ГЭЭ: что такое «проекты, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан» (см. п. 3 ст. 57 ЭК РК). При выработке указанного критерия необходимо учесть принцип предосторожности № 15 Декларации Рио, а также целесообразно использовать Приложение 1 к ОК «Перечень видов деятельности, упомянутых в пункте 1а статьи 6»



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

60

- При разработке и принятии проекта данного НПА и перед представлением проекта такого акта на ГЭЭ –
- **необходимо** обеспечить и провести его широкое общественное обсуждение.

В соот. с п.3 ст. 56 ЭК РК

- привлечь к такому обсуждению максимальное количество общественных организаций РК, с включением их представителей в состав экспертных советов государственной экологической экспертизы (а также в состав комиссии ГЭЭ, которая будет проводить экспертизу проекта данного подзаконного акта (ст. 53 ЭК РК).



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

61

• ОУ - это обязат. междун. стандарт:

- источник альтернативной, более объективной инфо;
- инструмент управления рисками (экологич., материальными, имиджевыми, проч.);
- инструмент для принятия обоснованных, справедливых = рентабельных) решений (!)





This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

62

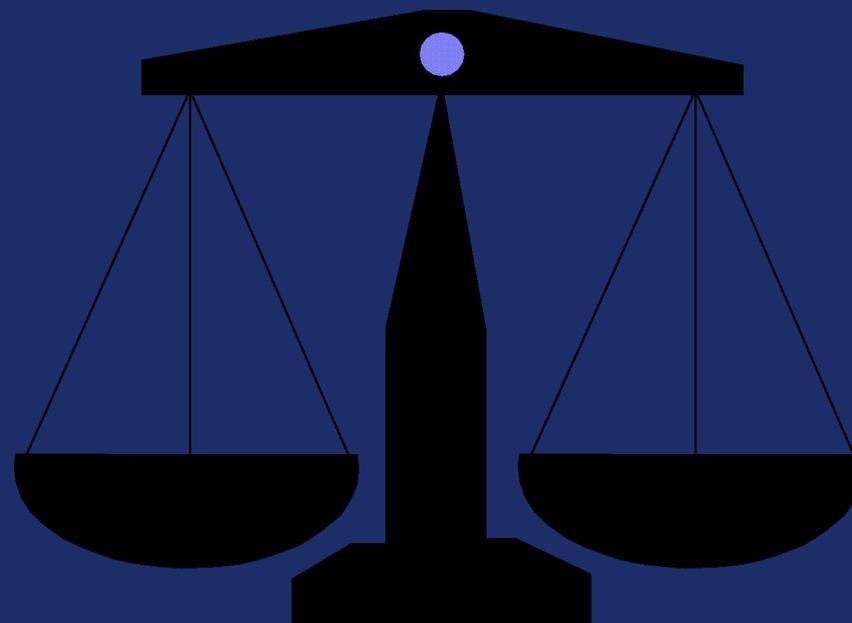
- **Экологические
права**

- **Право**

на

ДОСТУП

К ПРАВОСУДИЮ





This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

63

К общим для всех стран – Сторон ОК базовым принципам доступа к правосудию в соответствии с положениями ОК относятся:

- - право на судебную защиту предоставляется всем (гражданам, НПО, иностранцам, лицам без гражданства) без какой-либо дискриминации,
- - наличие доступа к внесудебным и недорогим процедурам рассмотрения жалоб, в том числе к процедурам повторного «внутриведомственного» рассмотрения / омбудсмен;
- - обязательный характер окончательных решений;
- - широкое трактование процессуальной правоспособности для доступа к правосудию «заинтересованной общественности»;
- - своевременное применение всех доступных судебных мер по предотвращению и возмещению экологического вреда, включая судебный приказ (определение об «обеспечении иска/жалобы») о приостановке или прекращении экологически вредной деятельности;
- - снижение финансовых и иных барьеров на пути к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, создание государством для этого механизмов помощи.



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

64

- **Могут быть выделены следующие виды судебных дел, связанных с:**
- **А)** нарушениями права на доступ граждан и их объединений к экологической информации;
- **Б)** нарушениями права граждан и их объединений на участие в процессе подготовки и принятия эколого-значимых решений различного уровня и наполнения (например, несоблюдение установленного порядка обеспечения участия общественности в принятии решений по экологическим аспектам отдельных проектов хозяйственной деятельности либо отказ в доступе к процедуре подготовки программ или проектов нормативных актов, касающихся вопросов окружающей среды);
- **В)** возмещением в судебном порядке вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие нарушения экологического законодательства, а также морального вреда, причиненного экологическими правонарушениями (в том числе действиями или бездействием госорганов и должностных лиц);
- **Г)** обжалованием действий (бездействия) государственных органов и должностных лиц, затрагивающих права и интересы граждан и юридических лиц в области охраны окружающей среды (помимо права на доступ к экологической информации и процедурам общественного участия);
- **Д)** требованиями отменить принятые решения о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов;
- **Е)** требованиями об ограничении и/или прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека (т.н. негативные иски).

Развитие процедур доступа к инфо и ОУ неизбежно

- Эко-соц политики и инфо-политики МФО (ЕБРР 2008 г., ВБ / МФК)
- Принципы ЭКВАТОРА
- Альянс ГЧП (основной принцип - **ПРОЗРАЧНОСТЬ!!!**)



Требования ВТО – Прозрачность, информирование



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

66

- **В 21 ВЕКЕ - в век
роста конфликта интересов**
- **в условиях нарастающей
уплотнительной застройки в городах,**
- **бурного развития транспортных
коридоров и трубопроводов...**
- **расширения рудников, строительства
портовых терминалов...**
- **наступления ГМО и угроз
продовольственной безопасности**



This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

67

- **НЕУЧЕТ** эко-прав
- **НЕ ВЫЯВЛЕНИЕ** общ.
предпочтений
- **ОТСУТСТВИЕ** ОУ и ОК - это
- **ДУРНОЙ И ОЧЕНЬ (!)**

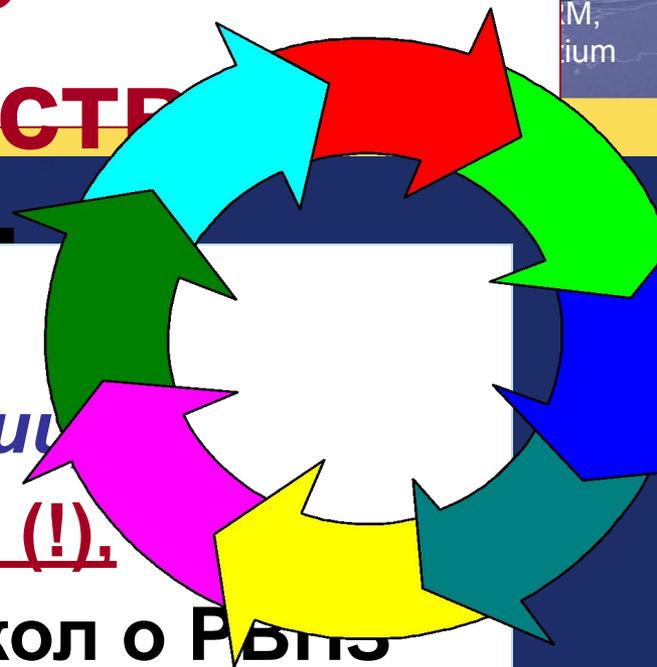
«РИСКОВАННЫЙ» ТОН !!!



Сближение законодательства

целибозащиты

- Все страны ВЕКЦА
(кроме Узбекистана и России)
- Стороны Орхуса(!) и Эспоо (!),
- 40 стран подписали Протокол о РВПЗ
- Многие подписали Протокол СЭО,
Картахенский Протокол по
биобезопасности
- МПА СНГ





This project is funded
by the European Union

“Strengthening Public Participation and Civil Society Support to Implementation of Aarhus Convention



A project implemented by the ERM,
DHV, RREC and Unicon Consortium

69

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

О. А. РАЗБАШ

ведущий эксперт

по экологическому праву