



Эффективное регулирование на конкурентных энергетических рынках обеспечивает доступность энергии

Сергей Геннадьевич Новиков
Руководитель ФСТ России

IV Всемирный Форум по регулированию энергетики
Афины, Греция
18 – 21 октября 2009 года

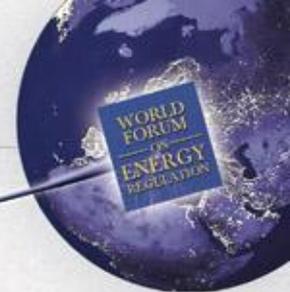
Глобальная Энергетическая Повестка Дня



Находясь в основании энергетической безопасности, конкурентоспособность и доступность энергии влияют на глобальную энергетическую повестку дня:

- **Растущий спрос на энергию** (по различным оценкам рост к 2030г. составит от 45% (по прогнозу Международного энергетического агентства) до 60% (по прогнозу Toshiba Group))
- Растущие требования к **эффективности производства и потребления** энергии и к экологической ответственности
- **Диверсификация** поставщиков и потребителей энергии
- **Прозрачность и предсказуемость** энергетических рынков, включая регуляторные рамки
- **Новый баланс** между «невидимой рукой рынка» и регулированием (*согласно опросу PWC «Utilities global survey 2009, регулирование будет играть все более возрастающую роль в ближайшие 10 лет»*)

“Мировая Энергетическая Система находится на перепутье.”



(МЭА Всемирный Энергетический Обзор 2008)

Вызовы

Существующие генерирующие мощности не готовы обеспечить растущий (в горизонте до 2030г.) спрос на энергию

Исчерпание легкоизвлекаемых запасов нефти и газа

Ограничения на массовое использование угля для генерации энергии

Изменение климата

Необходимый объем инвестиций в энергетику к 2030г. для удовлетворения растущего спроса составят \$13,6 триллионов.



Усилия

«Ядерный ренессанс» (в соответствии с прогнозом МЭА мощности ядерной генерации должны вырасти с действующих 360ГВт до 1000ГВт к 2050)

Внедрение программ энергоэффективности (Энергетическая стратегия РФ до 2030г. предусматривает существенный эффект от реализации программ энергоэффективности)

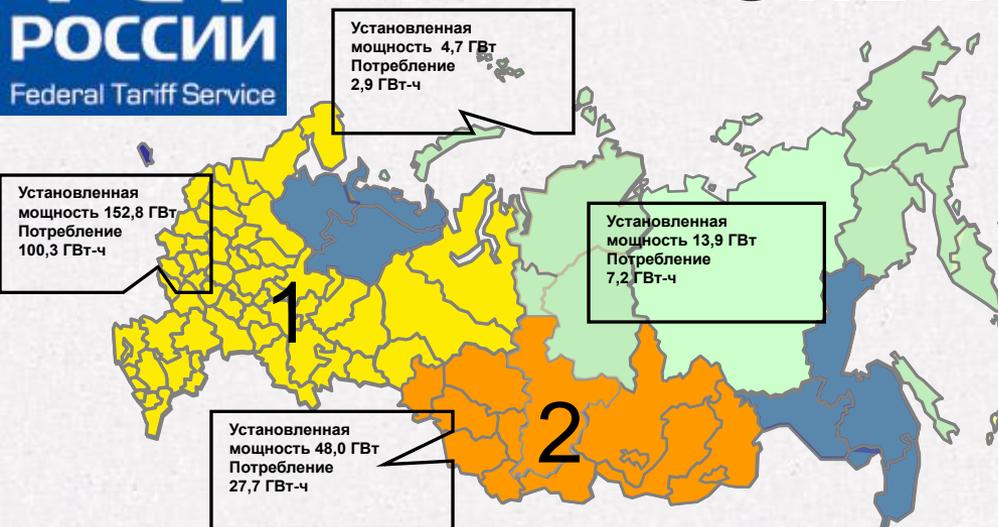
Развитие возобновляемой и «чистой» энергии

CCS технологии

Умные сети и умные счетчики

Развитие распределенной генерации

Опыт России



Ценовые зоны: **1** – Европейская часть ЕЭС России и Урала; **2** – Зона Сибири. Конкурентная торговля проводится отдельно в каждой ценовой зоне.

Неценовые зоны: Дальний Восток, Республика Коми, Архангельская область, Калининградская область, энергосистемы которых имеют ограниченные зоны перетока с ЕЭС России. **Регулирование в неценовых зонах сохраняется полностью.**

Органы регулирования рынков энергии

Федеральный уровень

Министерство энергетики – определяет энергетическую политику и разрабатывает рыночные правила для Правительства

Федеральная антимонопольная служба – антимонопольный контроль рынка

Федеральная служба по тарифам - методология, тарифы, надзор за деятельностью Региональных органов регулирования и участников рынка, досудебное урегулирование, рассмотрение разногласий

Региональный уровень

83 независимых Региональных органа регулирования – тарифы для распределяющих компаний, тарифы на розничную продажу (после 2011 года – исключительно для населения и уязвимых потребителей)

Саморегулируемые организации

НП «Совет рынка» – Организация эффективной системы торговли на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности. Деятельность НП «СР» в целом управляется Наблюдательным советом – коллегиальным органом управления, состоящим из 4-х палат.

Саморегулирование и процедуры принятие решений



Деятельность НП «Совет Рынка» в целом управляется Наблюдательным советом – коллегияльным органом управления.

Структура которого определена Федеральным законом от 04.11.2007 № 250-ФЗ



- Решение вынесенные на Наблюдательный совет считаются одобренным если:
 - ✓ Большинство членов совета проголосовали «за»;
 - ✓ Ни одна из палат совета единогласно не проголосовала «против»
- Проводятся предварительные дискуссии и комиссии в рамках Совета рынка
- Только уполномоченный представитель палаты представителей Государства имеет право налагать вето на решения Наблюдательного совета
- Вопрос, решение по которому не принято из-за голосования одной из палат «против», может быть вынесен на рассмотрение еще раз на общем голосовании.

Вклад регуляторов в ценовую доступность энергии



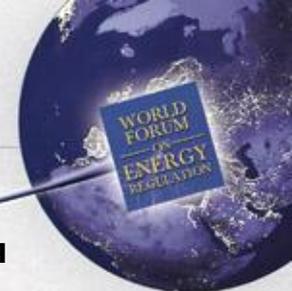
(розничный рынок)

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт для всех потребителей установлена в размере 18 долларов США. Выпадающие расходы сетевых организаций включаются в тариф на услуги по передаче электрической энергии

Для субъектов малого и среднего предпринимательства при присоединении энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 100 кВт возможна рассрочка платы за технологическое присоединение на срок до 3 лет с внесением авансового платежа в размере 5 процентов размера платы без выплаты процентов.

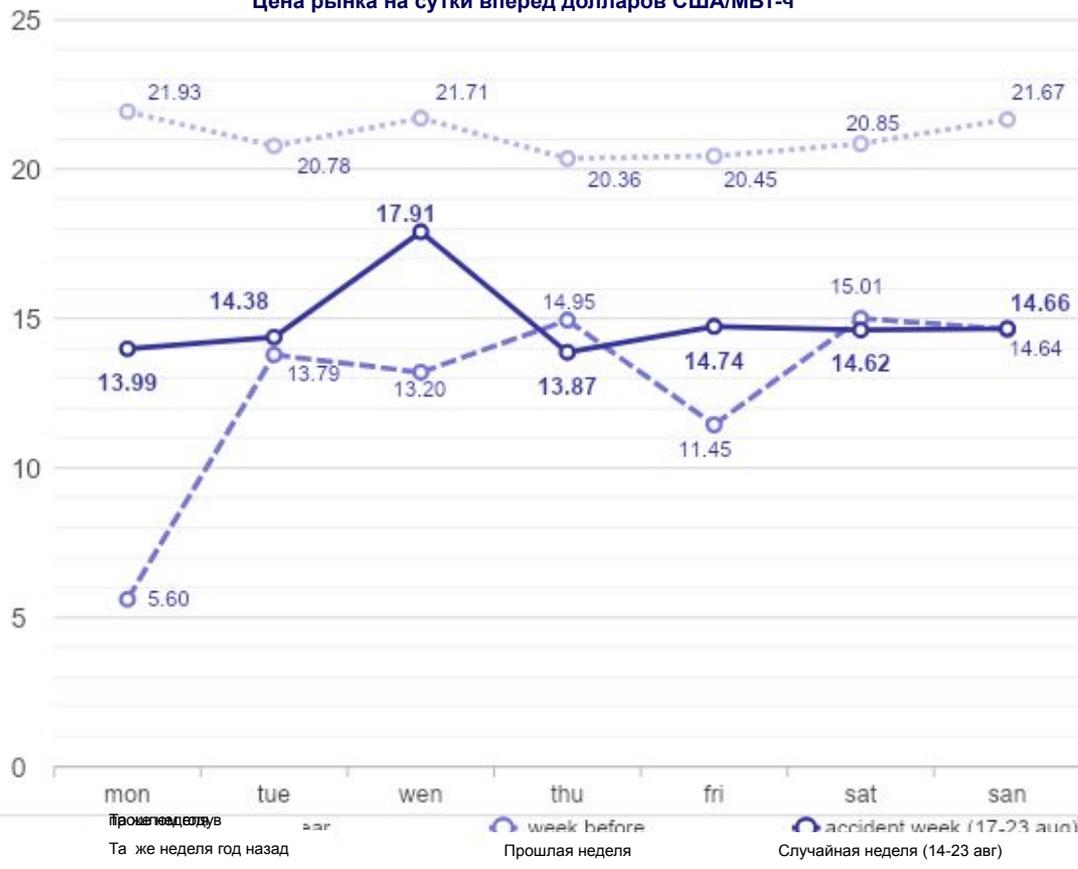
Выпадающие доходы сетевых организаций от выплаты процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой учитываются в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

Не существует абсолютно изолированных систем



Авария на СШГЭС – одновременное выбытие 6400 МВ мощности

Цена рынка на сутки вперед долларов США/МВт·ч



Экономическая реакция

Деятельность федеральных органов направлена на предотвращение резких ценовых колебаний:

Постановление Правительства:

- ✓ постоянный ценовой мониторинг
- ✓ механизм сглаживания цен (в т.ч. автоматический) при нормальных условиях
- ✓ введение регулирования цен :
 - при временном дефиците мощностей,
 - при отсутствии конкуренции между поставщиками из-за технологических причин,
 - при возникновении чрезвычайных ситуаций в электроэнергетике.

Если меры недостаточны - прямое ценовое регулирование на срок не более 30 дней (установление предельных параметров ценовых заявок и расчет равновесных цен без формирования маржинальной цены).

Межгосударственная реакция:

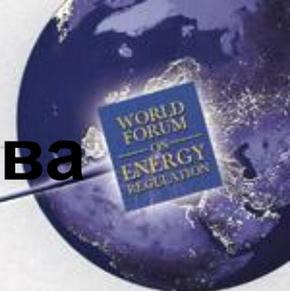
Совместная синхронная работа системных операторов России и Казахстана позволила обеспечить поставки энергии российским потребителям в первые часы после аварии.

Полученный опыт



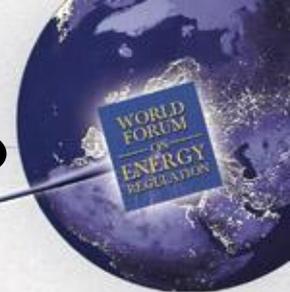
1. Оказалось, что правила Рынка, система управления, структура, конструкция и инструменты регулирования энергетического рынка должны быть настолько универсальными, широкими и гибкими, чтобы быть применимыми в любой ситуации. Это включает в себя:
 - надлежащее функционирование конкурентного рынка
 - дефицит мощности на рынке (механизмы мониторинга, контроля и возможности сглаживания неустойчивости рынка)
 - чрезвычайные ситуации (возможность введения прямого регулирования цен)
2. Взаимозависимость придаёт дополнительный вес сотрудничеству, как эффективному варианту преодоления чрезвычайных ситуаций (положительная роль Казахстана); взаимная поддержка/солидарность требует общепризнанных и совместных инструментов эффективного трансграничного регулирования
3. Современные, более сложные энергетические рынки и их взаимосвязь нуждаются в общих подходах к эффективному всеобщему регулированию. Цель расширения сотрудничества регуляторов энергетики – внести свой вклад в развитие глобальной доступности энергии.

Действующая Правовая Основа для Международного Сотрудничества в области Энергетики



- Неважно насколько различен энергетический мир, для эффективного функционирования на устойчивой основе ему необходима настолько универсальная правовая основа отвечающая интересам как минимум критического большинства его участников – производящих, передающих и стран-потребителей, насколько это возможно политически.
- Наиболее амбициозной попыткой достижения этой цели явилась организованная 18 лет назад Европейская Энергетическая Хартия и её юридически обязательные документы. Однако 30 июля 2009 года Российским Правительством было принято официальное решение о том, что Россия не намерена становиться Членом в связи с официальными учредительными документами. Это решение явилось результатом многочисленных нарушений допущенных в учредительных документах и неудачной попытки позиционирования учредительных документов в качестве международной, всеобъемлющей, сбалансированной, работоспособной и гибкой системы. Неспособность учредительных документов предотвратить или урегулировать серьёзный, хотя и недолгий газовый кризис на Украине только укрепила это решение.
- Практически это означает, что Россия присоединилась к кругу важных участников мирового сектора энергетики, которые предпочли не участвовать в режиме учредительных документов, в том числе не ратифицируя их как обязательные документы. В список входят Алжир, Беларусь, Канада, Китай, Египет, Индия, Иран, Кувейт, Нигерия, Норвегия, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенные Штаты и Венесуэла.
- Всё это объяснимо, но не приближает нас к цели создания эффективной правовой структуры для международного сотрудничества в области энергетики. Между тем эта цель становится всё более и более сложной и неотложной и отражает новые взаимосвязанные задачи. Изменение климата и новые аспекты экономической взаимозависимости отчётливо просматриваются в данном контексте.
- На G8 особое внимание уделялось глобальной энергетической безопасности в последние годы. Суть данного подхода была согласована на встрече G8 в Санкт-Петербурге и она доказала свою актуальность и жизнеспособность. С этого момента на встречах в Хайлигендамме, Тояко и Аквиле развивалась тема энергетики G8, темы участников и документов для достижения общих целей.

Новый мировой энергетический порядок?



В то время, когда Италия возглавляла G8, всё было новаторски основано на опыте и представляло для широкого обсуждения видение расцветающей мировой энергии. Мы видим новые возможности для увеличения вклада Регуляторов Энергетики в создание Нового Мирового Управления в области энергетики.

На Круглом столе Регуляторов Энергетики G8+ в мае 2009 года в Риме было принято единогласное решение идти навстречу официальному сотрудничеству между национальными регуляторами энергетики и их ассоциациями. Мы будем признательны, если Канада в качестве следующей, возглавляющей G8 страны организует второй Круглый стол Регуляторов Энергетики G8+. Мы считаем, что в зависимости от вопросов и масштабов, другие форматы регулятивного сотрудничества, как например G8, G8+ или G20 могут быть очень эффективными и способствовать достижению общих целей.

Мы также рассматриваем идею создания Международной Конфедерации Регуляторов Энергетики, что будет являться важным шагом в данном направлении. Поскольку создание подобной конфедерации является долгосрочной инициативой, оно должно быть утверждено руководящими органами потенциальных членов Международной Конфедерации Регуляторов Энергетики на основе соответствующих установленных процедур.

В апреле 2009 года Президент Д. Медведев продемонстрировал Российский Концептуальный Подход к Новой Правовой Основе Международного Энергетического Сотрудничества. Его цели и принципы основаны на опыте и уроках прошлого и направлены на усовершенствование существующих неэффективных многосторонних механизмов дабы обеспечить долговременное, адекватное, устойчивое и экологически соответствующее энергоснабжение. Интенсивные консультации по данной инициативе ведутся как на национальном, так и на международном уровнях.

Независимо от того, каким будет новый мировой энергетический порядок, эффективное и справедливое сотрудничество регуляторов энергетики должно быть его неотъемлемой



Спасибо за внимание!