

**«О проблемах в ходе реализации
Федерального закона от 26 декабря 2005
года №184-ФЗ «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах
регулирования тарифов организаций
коммунального комплекса» и некоторые
законодательные акты Российской
Федерации»**



Тарифное регулирование в 2006 году

В декабре 2005 года был принят Федеральный закон №184-ФЗ, который впервые наделил полномочиями по установлению предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги и предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение федеральный орган исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и определил создание трехуровневой системы тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- федеральный уровень;
- уровень субъекта Российской Федерации;
- уровень местного самоуправления.

Кроме того, принятый Федеральный закон создал предпосылки для синхронизации процесса государственного регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального комплекса и бюджетного процесса на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне.



Федеральный закон от 26.12.2005 №184-ФЗ

Федеральный закон был принят в конце декабря 2005 года и вступил в силу с 01.01.2006, когда бюджеты субъектов Российской Федерации уже были сформированы.

В этой связи возникли две основные проблемы реализации норм, закрепленных указанным Федеральным законом:



Предельные индексы устанавливались в сжатые сроки и в условиях отсутствия достаточной информации.

В этой связи, ФСТ России на протяжении четырех месяцев 2006 года корректировались предельные индексы по субъектам Российской Федерации в соответствии с обращениями Глав субъектов Российской Федерации.

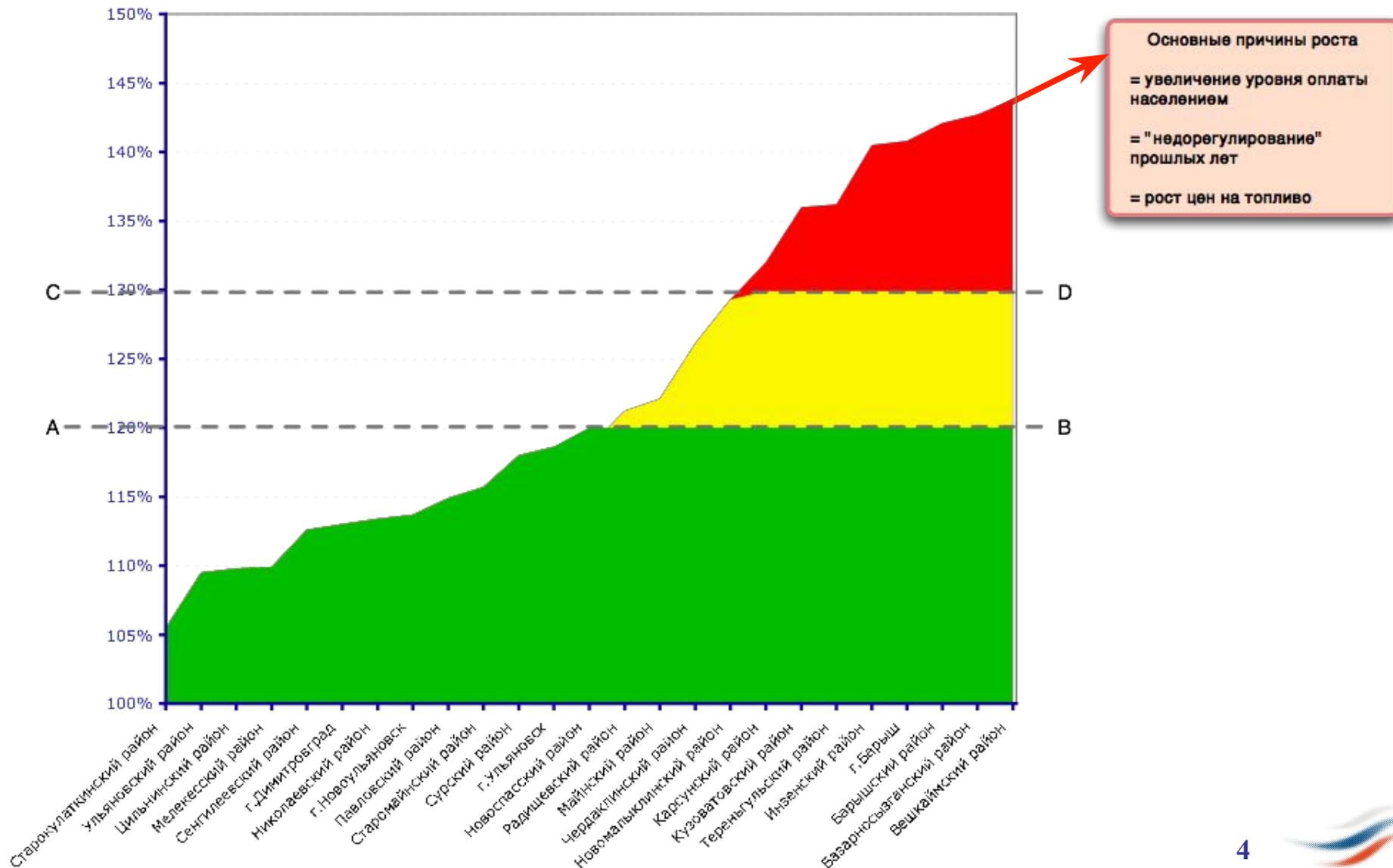


При формировании бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов закладывался рост тарифов организаций коммунального комплекса на уровне выше, чем утвержденные предельные индексы.

Органы исполнительной власти субъектов РФ направляли обращение в Минфин России с просьбой выделить из федерального бюджета финансовые средства на покрытие выпадающих доходов организаций коммунального комплекса. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 09.06.2006 № 854-р и от 09.06.2006 № 855-р, а также Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 19.10.2006 № 378 и от 13.12.2006 № 495 бюджетам субъектов Российской Федерации перечислены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере соответственно 5,0 млрд. руб., 1,0 млрд. руб., 6,3 млрд. руб. и 4,0 млрд. руб. Указанные средства могли направляться, в том числе на дополнительные расходы, связанные с ограничением роста тарифов на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса.



Пример Ульяновской области (исполнение приказа ФСТ России от 29.12.2005 №853-э/4)



Законодательная база

В 2006 году была проведена определенная работа по совершенствованию законодательства, действующего в сфере жилищно-коммунального комплекса.

В связи с чем, 1 января вступил в силу **Федеральный закон от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».**

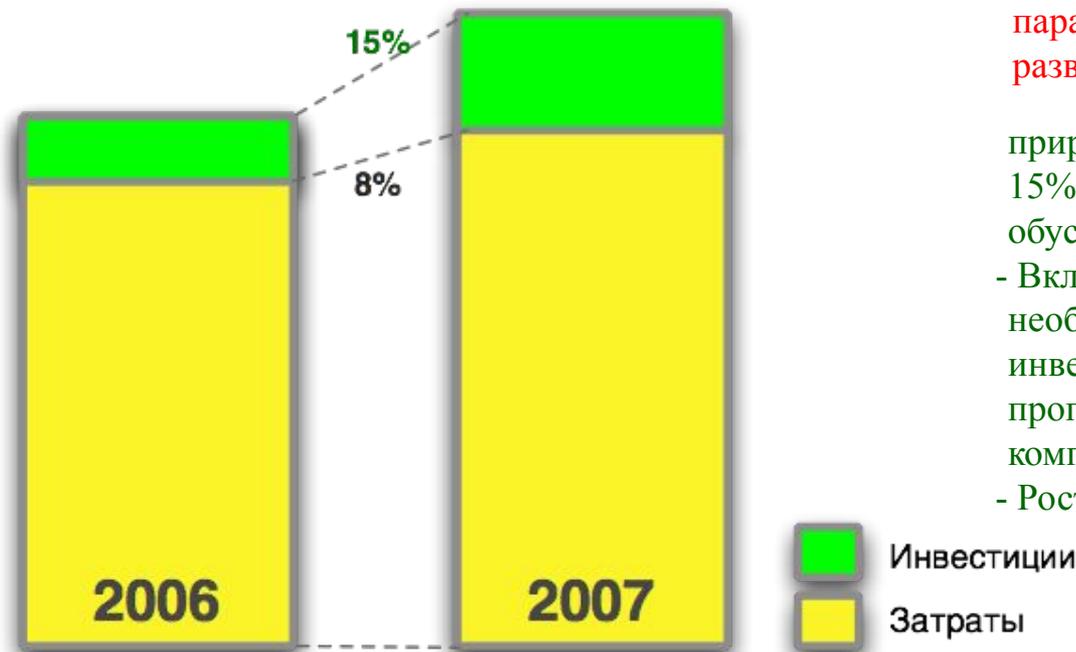
Указанный Федеральный закон, начиная с 2007 года, позволяет проводить более гибкую тарифную политику в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе:

- закреплена возможность утверждения предельных индексов изменения размера платы граждан и тарифов организаций коммунального комплекса на срок более 1 года на основе производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- уточнен ряд норм, связанных с перерасчетом платежей в случае изменения тарифов организаций коммунального комплекса, утвержденных с нарушением действующего законодательства;
- уточнены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению оперативного контроля, защите законных прав и интересов потребителей жилищно-коммунальных услуг;
- определены процедура и порядок согласования проектов решений об установлении тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги по муниципальным образованиям, утверждаемых на уровне выше максимального;
- создана возможность на федеральном уровне исполнительной власти и уровне исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждения предельных минимальных предельных индексов.



Тарифное регулирование на 2007 год

Подход к формированию тарифа на 2007 год



8% прирост тарифов на товары и услуги ОКК - на уровне инфляции (основные параметры социально-экономического развития на 2007 год)

прирост более 8%, но не превышающий 15% в среднем по Российской Федерации, обусловлен следующими причинами:

- Включение финансовых средств, необходимых для реализации инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса;
- Рост тарифов естественных монополий.

По итогам согласительных совещаний, проведенных ФСТ России с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с учетом результатов проведенной экспертизы инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса, **приказом ФСТ России от 01.08.2006 №168-э/3, в редакции приказа ФСТ России от 11.08.2006 №179-э/1** утверждены предельные индексы роста тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на тепловую энергию, и индексы изменения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги на 2007 год.

Тарифное регулирование на 2007 год

N	Услуга	Рост тарифов (цен) в среднем по Российской Федерации	Изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации
1	Электроснабжение	110,0%	117%
2	Теплоснабжение	115,5%	
3	Водоснабжение	114,5%	
4	Водоотведение	114,5%	
5	Газоснабжение	115,0%	
6	ТБО	115,0%	

Индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации составил 117%, что выше чем рост тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и тарифов естественных монополий, в связи с необходимостью поэтапного доведения уровня оплаты гражданами коммунальных услуг до 100%.

Индекс изменения размера платы граждан за жилое помещение в среднем по Российской Федерации составил 116%.



Инвестиционные и производственные программы организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций

В июле 2006 года экспертными организациями осуществлена независимая комплексная экспертиза представленных инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса и теплоснабжающих организаций, планируемых к реализации в 2007 году.

Проведенная экспертными организациями работа показала в целом отсутствие качественных инвестиционных и производственных программ:

- в основном в программах не были четко указаны источники финансирования;
- не четко были определены результаты включения финансовых средств в тарифы организаций;
- источником финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в основном являлись тарифы организаций коммунального комплекса, а не надбавки, определенные Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ.

Необходимо отметить, что большинством субъектов Российской Федерации не были разработаны комплексные программы развития территорий на 2006 год. В этой связи, в адрес ФСТ России указанные программы не направлялись.

Кроме того, была выявлена неготовность на уровне органов местного самоуправления (по большинству муниципальных образований субъектов Российской Федерации) к осуществлению полномочий по государственному регулированию тарифов, которая выражается в отсутствии соответствующей материально-технической базы и остром кадровом дефиците.



Проблемные вопросы

С 1 января 2009 года регулирование предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение, предельных индексов максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации осуществляться не будет. Весь перечень полномочий по регулированию тарифов в сфере жилищно-коммунального комплекса будет осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В этой связи необходимо интенсифицировать работу по совершенствованию действующего законодательства в сфере жилищно-коммунального комплекса по вопросам:

- целесообразности продления сроков утверждения предельных индексов в сфере жилищно-коммунального хозяйства до 2012 года;
- передачи полномочий по утверждению предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации;
- разграничения полномочий между органами местного самоуправления и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с целью проведения согласованной тарифной политики в сфере жилищно-коммунального комплекса на уровне субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- формирования единообразия в подходах в рамках федеральных законов, регламентирующих процессы тарифообразования в разных отраслях экономики;
- стимулирования инвестиционного процесса.



Справочная информация

**Средние цены производителей на мазут топочный
по Российской Федерации и федеральным округам**

на конец периода, рублей за тонну

	2005 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	1624	1905	2097	2787	3195	3376	3753	4225	4802	5062	4635	4108
Центральный федеральный округ	1495	1801	2140	2994	3530	3609	3674	4085	4925	5298	4742	4247
Северо-Западный федеральный округ	2654	2722	2689	3063	3396	3633	3946	4704	5052	5325	4865	4551
Южный федеральный округ	1072	1336	1665	2153	3940	3499	3796	3931	4419	4584	3973	3208
Приволжский федеральный округ	874	1347	1699	2291	2752	2965	3750	4126	4709	4806	4497	3781
Сибирский федеральный округ	1776	1841	2021	2698	2799	2965	3609	4046	4525	4545	4427	3770
Дальневосточный федеральный округ	4112	4112	4112	3959	3959	3850				4100	5045	5508

	2006 год										
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
Российская Федерация	3904	5281	4905	4604	5252	5156	4984	5279	5220	4324	4221
Центральный федеральный округ	4426	5565	5487	5017	5302	5266	4975	5302	5297	4543	4435
Северо-Западный федеральный округ	4578	5148	5229	5162	5540	5983	5928	5883	5889	5799	5722
Южный федеральный округ	2940	6150	4520	4499	5568	5512	4978	5212	5201	4142	4140
Приволжский федеральный округ	3238	4926	4364	4022	5016	4749	4552	4903	4874	3659	3568
Сибирский федеральный округ	4141	5547	4981	4396	5305	5202	4960	5361	5165	3701	3618
Дальневосточный федеральный округ	5508	5085	5085	5085	5085	5085	5085		6237	6373	6373



Индексы цен производителей на мазут топочный по федеральным округам Российской Федерации в 2005-2006 гг.

№ п/п	Название Федеральных округов	декабрь 2005/ декабрь 2004	<u>Оценка:</u> декабрь 2006/ декабрь 2005
1	Центральный федеральный округ	206,5%	100,9%
2	Северо-Западный федеральный округ	171,8%	122,6%
3	Южный федеральный округ	320,7%	99,4%
4	Приволжский федеральный округ	290,5%	86,2%
5	Сибирский федеральный округ	179,4%	94,6%
6	Дальневосточный федеральный округ	134,0%	115,7%
	по Российской Федерации	207,6%	101,3%

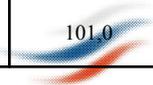


Индексы потребительских тарифов на жилищно-коммунальные услуги по федеральным округам и Российской Федерации на 2005-2006 гг.

на конец месяца, в %

	2005 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	119,4	104	101,9	101	100,6	100,4	100,6	100,7	100,3	100,4	100,5	100,3
Центральный федеральный округ	122,8	103,2	101,0	100,2	101,1	100,7	100,2	100,5	100,1	100,5	100,7	100,4
Северо-Западный федеральный округ	118,1	100,9	100,8	99,9	100,3	100,8	101,6	103,9	100,6	100,8	100,8	100,0
Южный федеральный округ	121,6	104,2	104,8	101,4	100,1	100,1	101,5	100,5	100,1	100,1	100,2	100,0
Приволжский федеральный округ	120,5	104,8	100,6	101,3	100,9	100,1	100,5	100,0	100,4	100,0	100,0	100,3
Уральский федеральный округ	111,8	104,4	100,1	103,7	100,4	100,0	100,2	100,0	100,5	101,6	100,1	100,0
Сибирский федеральный округ	117,9	105,0	101,8	100,7	100,8	100,4	100,4	100,4	100,5	100,2	100,0	100,1
Дальневосточный федеральный округ	113,6	106,1	106,0	102,0	100,0	100,7	100,2	100,2	100,0	100,5	101,4	101,2

	2006 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	113,8	101,0	100,5	99,9	100,2	100,3	100,2	100,4	100,1	100,2	100,4	100,3
Центральный федеральный округ	115,6	101,1	101,2	99,8	100,1	100,4	100,0	100,1	100,1	100,0	100,9	100,5
Северо-Западный федеральный округ	109,4	101,7	101,1	100,1	100,2	99,9	100,7	102,9	100,2	100,7	100,4	100,4
Южный федеральный округ	112,6	100,9	101,3	100,0	100,0	100,1	99,9	100,0	100,3	100,1	100,1	100,0
Приволжский федеральный округ	114,1	102,0	99,7	100,1	100,2	100,7	100,1	100,2	100,3	100,2	100,2	100,1
Уральский федеральный округ	121,5	98,4	97,9	99,2	101,0	100,1	100,0	100,1	100,1	100,2	100,4	100,0
Сибирский федеральный округ	112,0	100,5	101,4	100,0	100,1	100,1	100,5	100,3	100,1	100,4	100,1	100,2
Дальневосточный федеральный округ	111,5	100,8	99,8	100,8	100,0	100,0	100,0	100,1	99,1	100,5	100,1	101,0



Индексы потребительских тарифов на жилищно-коммунальные услуги по федеральным округам и Российской Федерации на 2005-2006 гг.

на конец месяца, в % декабрь к декабрю

	декабрь 2005/ декабрь 2004	декабрь 2006/ декабрь 2005
Российская Федерация	132,7%	117,9%
Центральный федеральный округ	133,6%	120,5%
Северо-Западный федеральный округ	130,9%	118,7%
Южный федеральный округ	138,2%	115,6%
Приволжский федеральный округ	131,6%	118,3%
Уральский федеральный округ	124,4%	118,3%
Сибирский федеральный округ	130,6%	116,2%
Дальневосточный федеральный округ	136,0%	113,8%



Индексы потребительских тарифов на коммунальные услуги по федеральным округам и Российской Федерации в 2005-2006 гг.

на конец месяца, в % к предыдущему месяцу

	2005 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	120,5	103,1	101,6	101	100,4	100,2	100,6	100,2	100,3	100,4	100,6	100,3
Центральный федеральный округ	122,9	102,7	100,9	99,6	100,6	100,4	100,2	100,1	100,1	100,6	101,0	100,6
Северо-Западный федеральный округ	121,1	100,6	100,3	100,0	100,0	100,7	102,2	100,2	100,7	101,0	101,2	100,0
Южный федеральный округ	122,3	103,6	103,7	101,9	100,1	100,0	100,9	100,6	100,1	100,1	100,2	100,0
Приволжский федеральный округ	121,0	103,3	100,6	102,3	100,4	100,0	100,5	100,0	100,5	100,0	100,0	100,4
Уральский федеральный округ	115,0	103,1	100,2	103,1	100,6	100,0	100,1	100,0	100,3	101,4	100,1	100,0
Сибирский федеральный округ	118,9	105,2	100,5	100,4	100,9	100,2	100,2	100,6	100,6	100,1	100,0	100,0
Дальневосточный федеральный округ	115,1	103,8	106,1	102,1	100,0	100,2	100,2	100,0	100,0	100,6	102,0	100,0

	2006 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	114,5	101,0	100,7	99,8	100,2	100,2	100,1	100,1	100,0	100,2	100,4	100,3
Центральный федеральный округ	117,4	100,7	101,4	99,4	100,0	100,4	100,0	100,0	100,0	99,9	101,2	100,7
Северо-Западный федеральный округ	111,4	101,5	100,8	100,1	99,9	99,8	100,7	102,9	100,1	100,6	100,3	100,4
Южный федеральный округ	113,6	100,5	100,8	100,1	100,0	100,1	99,9	100,0	100,0	100,1	100,0	100,0
Приволжский федеральный округ	114,2	101,7	99,8	100,0	100,3	100,3	100,1	100,2	100,3	100,2	100,2	100,0
Уральский федеральный округ	118,4	100,5	99,5	99,0	101,5	100,0	100,0	100,1	100,0	100,1	100,4	100,0
Сибирский федеральный округ	112,2	100,6	101,3	99,7	100,2	100,1	100,5	100,3	99,9	100,5	100,0	100,1
Дальневосточный федеральный округ	111,3	101,5	99,6	101,4	100,7	100,0	100,0	100,0	98,6	100,7	100,0	101,4



Индексы потребительских тарифов на коммунальные услуги по федеральным округам и Российской Федерации на 2005-2006 гг.

на конец месяца, в % декабрь к декабрю

	декабрь 2005/ декабрь 2004	декабрь 2006/ декабрь 2005
Российская Федерация	131,5%	118,0%
Центральный федеральный округ	131,5%	121,8%
Северо-Западный федеральный округ	129,6%	116,4%
Южный федеральный округ	136,4%	115,3%
Приволжский федеральный округ	130,9%	117,6%
Уральский федеральный округ	125,5%	119,7%
Сибирский федеральный округ	129,6%	115,4%
Дальневосточный федеральный округ	133,2%	115,7%



Индексы потребительских тарифов на жилищные услуги по федеральным округам и Российской Федерации в 2005-2006 гг.

на конец месяца, в % к предыдущему месяцу

	2005 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	117,3	106,1	102,7	101	101,1	100,8	100,7	101,9	100,1	100,3	100,1	100,4
Центральный федеральный округ	123,3	104,5	101,1	101,7	102,2	101,3	100,1	101,4	100,0	100,1	100,0	99,9
Северо-Западный федеральный округ	110,1	102,0	102,4	99,7	100,9	101,0	100,1	114,8	100,1	100,3	100,0	100,0
Южный федеральный округ	120,6	106,2	108,4	99,9	100,1	100,1	103,7	100,0	100,0	100,1	100,4	100,0
Приволжский федеральный округ	120,2	108,2	100,5	99,3	102,1	100,4	100,4	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Уральский федеральный округ	107,2	106,6	100,0	105,0	100,1	100,0	100,2	100,0	100,6	101,7	100,0	100,0
Сибирский федеральный округ	116,4	104,6	105,0	101,4	100,4	101,0	100,8	100,0	100,0	100,2	100,0	100,4
Дальневосточный федеральный округ	109,9	113,0	105,9	101,9	100,0	101,9	100,2	100,9	100,0	100,1	100,1	104,4
	2006 год											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Российская Федерация	112,7	101,1	100,2	100,2	100,1	100,4	100,3	101,2	100,3	100,2	100,3	100,2
Центральный федеральный округ	112,0	102,2	100,5	100,9	100,3	100,4	100,1	100,2	100,3	100,1	100,1	100,1
Северо-Западный федеральный округ	104,9	102,1	101,8	100,0	101,0	100,2	101,4	109,0	100,1	100,7	100,7	100,5
Южный федеральный округ	110,2	101,9	102,7	99,9	100,1	100,0	100,0	100,0	100,8	100,0	100,2	100,0
Приволжский федеральный округ	114,2	102,6	99,3	100,1	100,0	101,4	100,1	100,2	100,4	100,2	100,2	100,3
Уральский федеральный округ	126,9	95,4	95,5	99,5	100,2	100,1	100,0	100,1	100,1	100,1	100,4	100,0
Сибирский федеральный округ	112,1	100,2	101,5	100,5	100,0	100,1	100,9	100,8	100,5	100,1	100,3	100,4
Дальневосточный федеральный округ	112,0	99,2	100,1	99,6	98,4	100,0	100,1	100,3	100,2	100,0	100,2	100,0

Индексы потребительских тарифов на жилищные услуги по федеральным округам и Российской Федерации в 2005-2006 гг.

на конец месяца, в % декабрь к декабрю

	декабрь 2005/ декабрь 2004	декабрь 2006/ декабрь 2005
Российская Федерация	136,1%	117,7%
Центральный федеральный округ	139,1%	117,8%
Северо-Западный федеральный округ	134,7%	124,3%
Южный федеральный округ	144,8%	116,5%
Приволжский федеральный округ	133,7%	119,7%
Уральский федеральный округ	123,1%	116,3%
Сибирский федеральный округ	133,3%	118,4%
Дальневосточный федеральный округ	144,2%	109,8%



Структура коммунальных платежей (на примере типового муниципального образования)

