

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА

**Департамент по ядерной и радиационной
безопасности Министерства по
чрезвычайным ситуациям Республики
Беларусь**

О.М. Луговская

Цель регулирования ядерной и радиационной безопасности -

формирование условий, при которых гарантируется защита работников объектов использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (ИИИ), населения и окружающей среды от недопустимого радиационного воздействия и предотвращение неконтролируемого распространения и использования ядерных материалов и ИИИ

Законодательная и государственная ответственность

- Должна быть установлена законодательная и правовая основа для регулирования безопасности установок и деятельности
- Должен быть создан и поддерживаться функционирующим регулирующей орган, независимый по отношению к организациям и органам, содействующим использованию ядерных технологий или ответственных за установки и деятельность - приниматься действительно независимые решения регулирующего характера

Принцип 2 основополагающих принципов безопасности («Основы безопасности», МАГАТЭ №SF-1)

Ответственность регулирующего органа за:

- **Выдачу официальных разрешений;**
- **Проведение регулирующих рассмотрений и оценок;**
- **Осуществление инспекций и применение санкций;**
- **Введение принципов, критериев, положений и руководств в области безопасности;**
- **Информирование государственных органов и населения о состоянии радиационной и ядерной безопасности;**
- **Проведение исследований в области ядерной и радиационной безопасности**

МЧС Республики Беларусь

в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, законом “Об использовании атомной энергии” и законом “О радиационной безопасности населения” является республиканским органом государственного управления, осуществляющим:

- регулирование и управление в сфере ядерной и радиационной безопасности;**
- государственное управление в области использования атомной энергии;**
- государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности.**

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 г. N 565

основными задачами Департамента по ядерной и радиационной безопасности МЧС Республики Беларусь являются:

- государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;**
- контроль за исполнением законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.**

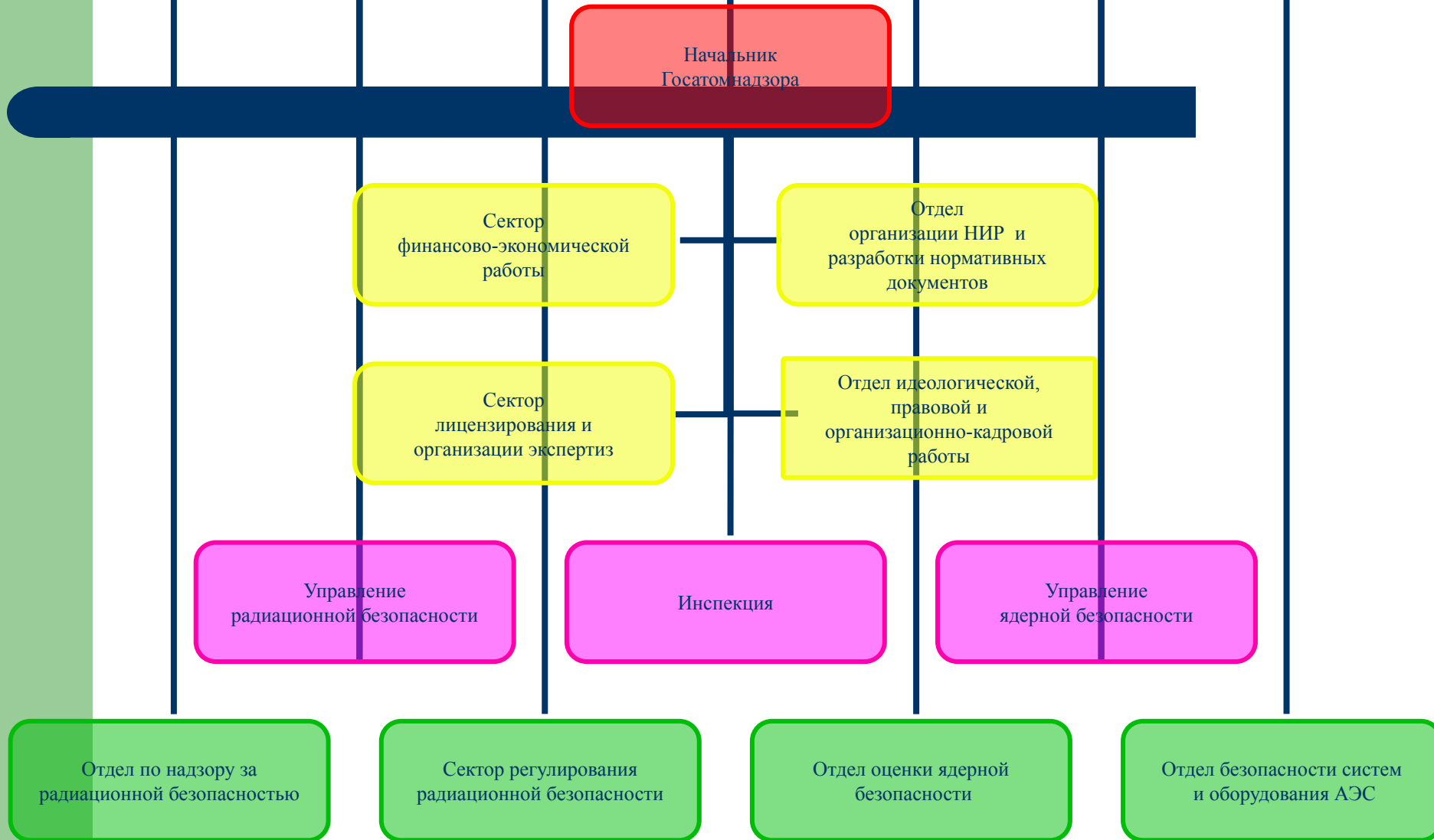
Основные задачи Госатомнадзора

- **Лицензирование (размещения, строительства, ввода в эксплуатацию и эксплуатации АЭС);**
- **Надзор за размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией АЭС;**
- **Подготовка требований к обращению с РАО отходами и отработавшим ядерным топливом;**
- **Эффективное реагирование на возможные радиационные аварийные ситуации;**
- **Формирование оптимальной структуры Госатомнадзора, подбор новых кадров**
- **Внедрение системы качества;**
- **Совершенствование нормативно-правовой базы**

Дальнейшее укрепление Госатомнадзора

- Улучшение организационной структуры и человеческих ресурсов;
- Законодательство и нормативные акты;
- Поддержание режимов безопасности;
- Лицензирование и связанная с ним оценка безопасности первой белорусской АЭС;
- Научно-техническая поддержка ГАН;
- Инспекции и правоприменение;
- Коммуникационная стратегия;

Структура Госатомнадзора



Улучшение организационной структуры и человеческих ресурсов

Структурные улучшения:

Отдел по инспекциям на площадке АЭС;

Отдел технической безопасности;

Сектор для выдачи разрешений персоналу для работы на АЭС;

Отдел по обращению с радиоактивными отходами;

Отдел занимающийся физической защитой и учетом и контролем ядерных материалов;

Отдел анализа безопасной эксплуатации АЭС;

Отдел коммуникаций и общественной информации.

Для выполнения своих функций и обязанностей

регулирующий орган должен располагать надлежащим образом квалифицированным и компетентным персоналом.

Компетентность персонала - необходимый элемент в деле достижения действительной независимости регулирующего органа в принятии решений

Общие требования безопасности МАГАТЭ (GSR part 1 «Укомплектование персоналом и компетенции регулирующего органа»)

План развития людских ресурсов для регулирующего органа

- Охватывает вопросы найма, ротации кадров, в целях привлечения сотрудников, обладающих надлежащей компетентностью и навыками
- Устанавливает процедуру развития и поддержания необходимой компетентности и навыков персонала регулирующего органа
- Включает вопрос о создании резерва подходящих потенциальных кандидатов для приема на работу путем содействия в проведении и поддержке соответствующих курсов в академических учреждениях

(МАГАТЭ, № GS-G -1.1 «Организация и укомплектование персоналом регулирующего органа для ядерных установок»)

Программы подготовки кадров охватывает вопросы:

- **подготовки инспекторов;**
- **обучения основным методам рассмотрения ООБ АЭС;**
- **обучения методам детерминистского анализа безопасности;**
- **обучения методам вероятностного анализа безопасности.**

Инструменты подготовки кадров -

1. Государственная программа подготовки кадров для атомной АЭС на 2008-2020 годы

Открытие новых специальностей в ВУЗах
Обучение в зарубежных ВУЗах и УТЦ АЭС
Стажировка на действующих объектах АЭС

2. Международные проекты

Проект технического сотрудничества с МАГАТЭ
«Укрепление органа государственного регулирования»
Проект с Европейской комиссией

Разработка законодательных и нормативных актов



Нормативные акты Президента Республики Беларусь Законы Республики Беларусь

- **Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии»**
- **Закон Республики Беларусь от 6 ноября 2008 г. «О радиационной безопасности населения»**

Указ Президента Республики Беларусь от 12.11.2007 № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции»

Указ Президента Республики Беларусь от 08.01.2009 № 13 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756 и от 1 июня 2007 г. №251»

Технические нормативные правовые акты

- **Общие положения обеспечения безопасности атомных станций**
- **Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций**

Поддержание режима безопасности

- подготовка национальных докладов Беларусь в соответствии с обязательствами в рамках Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;
- подготовка Национальных докладов по ядерной безопасности Беларуси
- дальнейшее развитие системы гарантий в Беларуси.
- государственная регистрация источников ионизирующего излучения; контроль над расположением и перемещением ИИИ посредством Государственного реестра.

Основные лицензируемые виды деятельности

- использование атомной энергии;
- обращение с ИИИ;
- обращение с радиоактивными отходами;
- проектирование и изготовление технологического оборудования и средств радиационной защиты;
- проведение экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения.

осуществляется при:

- **выборе площадки для размещения;**
- **проектировании;**
- **строительстве;**
- **эксплуатации;**
- **снятии с эксплуатации.**



Лицензирование создания АЭС

Лицензирование и связанная с ним оценка безопасности первой белорусской АЭС

- изучение уроков, извлеченных из процесса лицензирования для улучшения (при необходимости) системы лицензионного законодательства;
- обновление требований к ООБ АЭС;
- разработка программы оценки и анализа ООБ АЭС;
- экспертиза безопасности АЭС;
- освоение методологии детерминистского анализа безопасности АЭС;
- освоение методологии вероятностного анализа безопасности АЭС.

Научно-техническая поддержка Госатомнадзора

- **Изучение, адаптация и внедрение лучших методик оценки безопасности;**
- **Разработка и внедрение программ и моделей для имитации процессов внутри и за пределами АЭС (в реакторе, первом и втором контурах, в защитной оболочке);**
- **Изучение и анализ опыта в производстве компонентов, систем АЭС и в эксплуатации АЭС;**
- **Создание аналитических систем и баз данных;**
- **Внедрение вероятностных методов анализа безопасности;**
- **Определение проблем с безопасностью, анализа характера и мер по их устранению**

Развитие организационно-правовых аспектов системы экспертной оценки:

- **создание ОТП;**
- **совершенствование и дальнейшее развитие нормативно-правовой базы и порядка аккредитации экспертных организаций;**
- **определение прав и обязанностей государственных экспертных учреждений.**



Инспектирование и правоприменение

- Развитие практики инспектирования и программ инспекций для проектирования, изготовления основного оборудования, сооружения и ввода АЭС в эксплуатацию
- Разработка и формализация механизмов контроля и оценки эксплуатационной безопасности АЭС;
- Разработка методов расследования событий;
- Совершенствование проверки аппаратуры;
- Совершенствование системы санкций, применяемой к юридическим лицам в случае несоблюдения правил техники безопасности и правил или лицензий и разрешений;
- Внедрение передовой международной практики и рекомендаций МАГАТЭ в государственный надзор

Коммуникационная стратегия нацелена на

- **Распространение компетентной информации о ядерной и радиационной безопасности;**
- **Оперативное реагирование на общественное мнение;**
- **Внедрение механизмов информирования общественности о результатах контроля, доступа общественности к информации об уровне безопасности;**
- **Сотрудничество Госатомнадзора с регулируемыми органами других стран и международными организациями;**
- **Поддержание контактов с другими органами госуправления для содействия эффективному принятию решений и НПА в атомной отрасли.**

Развитие системы менеджмента качества -

-  Разработка концепции/программы для системы менеджмента качества Госатомнадзора
-  Внедрение системы менеджмента качества

Благодарю за внимание!

