

# **СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА**

**Департамент по ядерной и радиационной  
безопасности Министерства по  
чрезвычайным ситуациям Республики  
Беларусь**

**О.М. Луговская**

# Цель регулирования ядерной и радиационной безопасности -

формирование условий, при которых гарантируется защита работников объектов использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения (ИИИ), населения и окружающей среды от недопустимого радиационного воздействия и предотвращение неконтролируемого распространения и использования ядерных материалов и ИИИ

# Законодательная и государственная ответственность

- Должна быть установлена законодательная и правовая основа для регулирования безопасности установок и деятельности
- Должен быть создан и поддерживаться функционирующим регулирующей орган, независимый по отношению к организациям и органам, содействующим использованию ядерных технологий или ответственных за установки и деятельность - приниматься действительно независимые решения регулирующего характера

**Принцип 2 Основополагающих принципов безопасности («Основы безопасности», МАГАТЭ №SF-1)**

# Ответственность регулирующего органа за:

- **Выдачу официальных разрешений;**
- **Проведение регулирующих рассмотрений и оценок;**
- **Осуществление инспекций и применение санкций;**
- **Введение принципов, критериев, положений и руководств в области безопасности;**
- **Информирование государственных органов и населения о состоянии радиационной и ядерной безопасности;**
- **Проведение исследований в области ядерной и радиационной безопасности**

# МЧС Республики Беларусь

**в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, законом “Об использовании атомной энергии” и законом “О радиационной безопасности населения” является республиканским органом государственного управления, осуществляющим:**

- регулирование и управление в сфере ядерной и радиационной безопасности;**
- государственное управление в области использования атомной энергии;**
- государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности.**

## **В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 г. N 565**

**основными задачами Департамента по ядерной и радиационной безопасности МЧС Республики Беларусь являются:**

- государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности;**
- контроль за исполнением законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.**

# Основные задачи Госатомнадзора

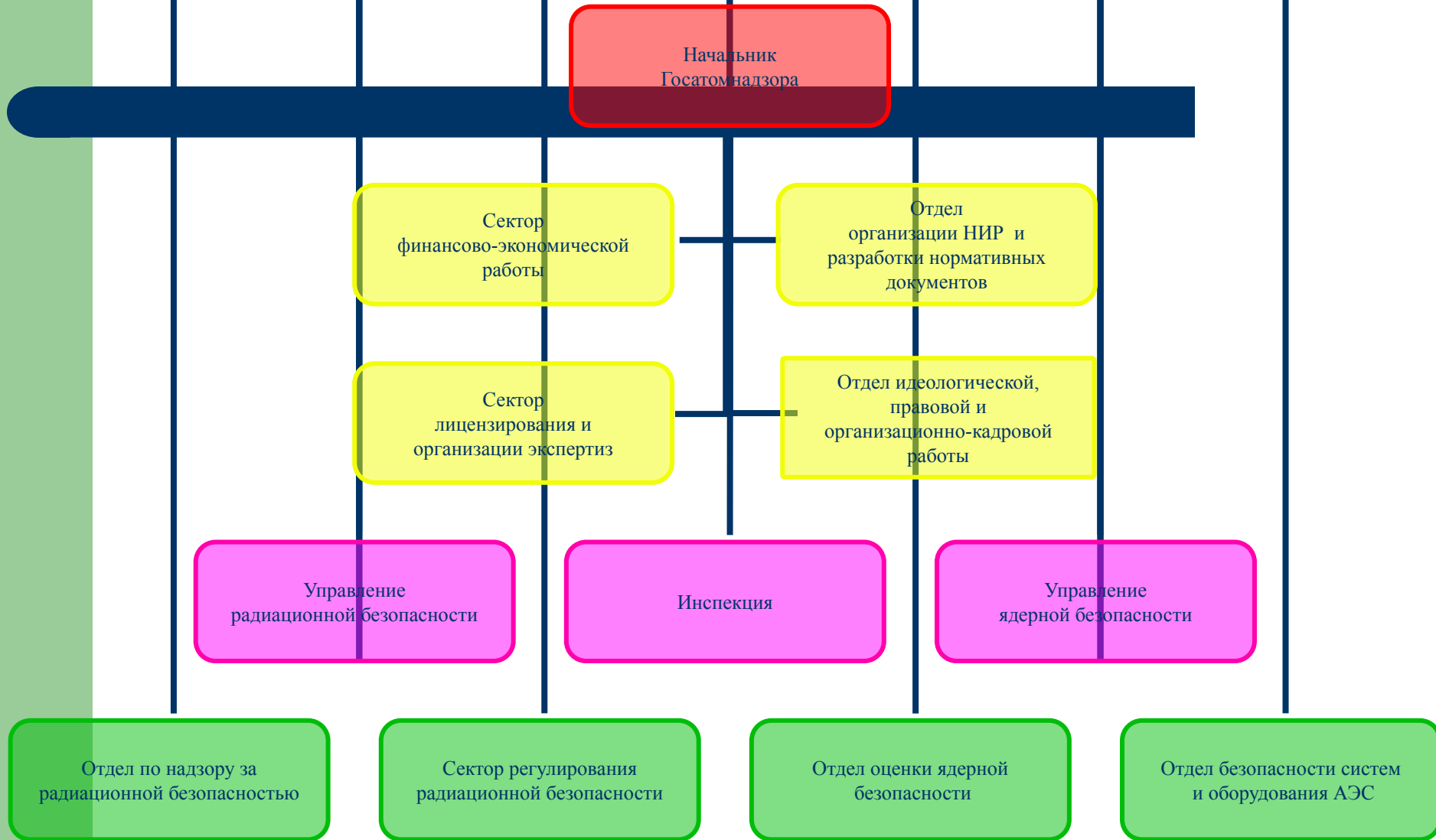
- **Лицензирование (размещения, строительства, ввода в эксплуатацию и эксплуатации АЭС);**
- **Надзор за размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией АЭС;**
- **Подготовка требований к обращению с РАО отходами и отработавшим ядерным топливом;**
- **Эффективное реагирование на возможные радиационные аварийные ситуации;**
- **Формирование оптимальной структуры Госатомнадзора, подбор новых кадров**
- **Внедрение системы качества;**
- **Совершенствование нормативно-правовой базы**

# Дальнейшее укрепление Госатомнадзора

- Улучшение организационной структуры и человеческих ресурсов;
- Законодательство и нормативные акты;
- Поддержание режимов безопасности;
- Лицензирование и связанная с ним оценка безопасности первой белорусской АЭС;
- Научно-техническая поддержка ГАН;
- Инспекции и правоприменение;
- Коммуникационная стратегия;



# Структура Госатомнадзора



# Улучшение организационной структуры и человеческих ресурсов

## Структурные улучшения:

Отдел по инспекциям на площадке АЭС;

Отдел технической безопасности;

Сектор для выдачи разрешений персоналу для работы на АЭС;

Отдел по обращению с радиоактивными отходами;

Отдел занимающийся физической защитой и учетом и контролем ядерных материалов;

Отдел анализа безопасной эксплуатации АЭС;

Отдел коммуникаций и общественной информации.

# Для выполнения своих функций и обязанностей

регулирующий орган должен располагать надлежащим образом квалифицированным и компетентным персоналом.

**Компетентность персонала - необходимый элемент в деле достижения действительной независимости регулирующего органа в принятии решений**

**Общие требования безопасности МАГАТЭ (GSR part 1 «Укомплектование персоналом и компетенции регулирующего органа»)**

# План развития людских ресурсов для регулирующего органа

- Охватывает вопросы найма, ротации кадров, в целях привлечения сотрудников, обладающих надлежащей компетентностью и навыками
- Устанавливает процедуру развития и поддержания необходимой компетентности и навыков персонала регулирующего органа
- Включает вопрос о создании резерва подходящих потенциальных кандидатов для приема на работу путем содействия в проведении и поддержке соответствующих курсов в академических учреждениях

**(МАГАТЭ, № GS-G -1.1 «Организация и укомплектование персоналом регулирующего органа для ядерных установок»)**

# **Программы подготовки кадров охватывает вопросы:**

- **подготовки инспекторов;**
- **обучения основным методам  
рассмотрения ООБ АЭС;**
- **обучения методам детерминистского  
анализа безопасности;**
- **обучения методам вероятностного  
анализа безопасности.**

# Инструменты подготовки кадров -

## 1. Государственная программа подготовки кадров для атомной АЭС на 2008-2020 годы

Открытие новых специальностей в ВУЗах  
Обучение в зарубежных ВУЗах и УТЦ АЭС  
Стажировка на действующих объектах АЭС

## 2. Международные проекты

Проект технического сотрудничества с МАГАТЭ  
«Укрепление органа государственного регулирования»  
Проект с Европейской комиссией

# Разработка законодательных и нормативных актов



# Нормативные акты Президента Республики Беларусь Законы Республики Беларусь

- **Закон Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. «Об использовании атомной энергии»**
- **Закон Республики Беларусь от 6 ноября 2008 г. «О радиационной безопасности населения»**

**Указ Президента Республики Беларусь от 12.11.2007 № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции»**

**Указ Президента Республики Беларусь от 08.01.2009 № 13 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756 и от 1 июня 2007 г. №251»**



# **Технические нормативные правовые акты**

- **Общие положения обеспечения безопасности атомных станций**
- **Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций**

# Поддержание режима безопасности

- подготовка национальных докладов Беларусь в соответствии с обязательствами в рамках Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;
- подготовка Национальных докладов по ядерной безопасности Беларуси
- дальнейшее развитие системы гарантий в Беларуси.
- государственная регистрация источников ионизирующего излучения; контроль над расположением и перемещением ИИИ посредством Государственного реестра.

# Основные лицензируемые виды деятельности

- использование атомной энергии;
- обращение с ИИИ;
- обращение с радиоактивными отходами;
- проектирование и изготовление технологического оборудования и средств радиационной защиты;
- проведение экспертизы безопасности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения.

*осуществляется при:*

- выборе площадки для размещения;
- проектировании;
- строительстве;
- эксплуатации;
- снятии с эксплуатации.



**Лицензирование создания АЭС**

# Лицензирование и связанная с ним оценка безопасности первой белорусской АЭС

- изучение уроков, извлеченных из процесса лицензирования для улучшения (при необходимости) системы лицензионного законодательства;
- обновление требований к ООБ АЭС;
- разработка программы оценки и анализа ООБ АЭС;
- экспертиза безопасности АЭС;
- освоение методологии детерминистского анализа безопасности АЭС;
- освоение методологии вероятностного анализа безопасности АЭС.

# Научно-техническая поддержка Госатомнадзора

- **Изучение, адаптация и внедрение лучших методик оценки безопасности;**
- **Разработка и внедрение программ и моделей для имитации процессов внутри и за пределами АЭС (в реакторе, первом и втором контурах, в защитной оболочке);**
- **Изучение и анализ опыта в производстве компонентов, систем АЭС и в эксплуатации АЭС;**
- **Создание аналитических систем и баз данных;**
- **Внедрение вероятностных методов анализа безопасности;**
- **Определение проблем с безопасностью, анализа характера и мер по их устранению**

# Развитие организационно-правовых аспектов системы экспертной оценки:

- создание ОТП;
- совершенствование и дальнейшее развитие нормативно-правовой базы и порядка аккредитации экспертных организаций;
- определение прав и обязанностей государственных экспертных учреждений.

# Инспектирование и правоприменение



- Развитие практики инспектирования и программ инспекций для проектирования, изготовления основного оборудования, сооружения и ввода АЭС в эксплуатацию
- Разработка и формализация механизмов контроля и оценки эксплуатационной безопасности АЭС;
- Разработка методов расследования событий;
- Совершенствование проверки аппаратуры;
- Совершенствование системы санкций, применяемой к юридическим лицам в случае несоблюдения правил техники безопасности и правил или лицензий и разрешений;
- Внедрение передовой международной практики и рекомендаций МАГАТЭ в государственный надзор



# Коммуникационная стратегия нацелена на

- **Распространение компетентной информации о ядерной и радиационной безопасности;**
- **Оперативное реагирование на общественное мнение;**
- **Внедрение механизмов информирования общественности о результатах контроля, доступа общественности к информации об уровне безопасности;**
- **Сотрудничество Госатомнадзора с регулируемыми органами других стран и международными организациями;**
- **Поддержание контактов с другими органами госуправления для содействия эффективному принятию решений и НПА в атомной отрасли.**

# Развитие системы менеджмента качества -

-  Разработка концепции/программы для системы менеджмента качества Госатомнадзора
-  Внедрение системы менеджмента качества

**Благодарю за внимание!**

