



Научная российско-американская конференция:
«БЕЗОПАСНОСТЬ МЯСНЫХ ПРОДУКТОВ - ОТ ФЕРМЫ ДО СТОЛА»
ВНИИ мясной промышленности им. В.М.Горбатова,
Москва, 18-20 апреля 2006 г.

Инициативы FSIS по защите продуктов питания

Перфекто Р.Сантьяго
Министерство сельского хозяйства США

ИНИЦИАТИВЫ FSIS (СЛУЖБЫ КОНТРОЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПРОДУКТОВ) ПО ЗАЩИТЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Др. Перфекто Сантьяго

Заместитель Администратора

**Управления по защите Продовольствия и Реагированию
на Чрезвычайные Ситуации Службы Безопасности и Контроля
Продовольствия (ФСИС) Министерства Сельского Хозяйства США**



Служба контроля безопасности и качества продуктов (FSIS) Министерства Сельского Хозяйства США

- Назначение: обеспечивать безопасность, защиту, четкую маркировку продуктов из мяса, мяса птицы и яиц
- Государственная инфраструктура включает 15 округов, 3 лаборатории, управленческий персонал, общее количество персонала приблизительно 12000 (7500 на местах)
- Годовой бюджет: \$ 970 млн.



Управление по защите продуктов питания и реагированию на чрезвычайные ситуации

- Создано в августе 2002
- Назначение: Разработка, поддержка и координация всех мероприятий FSIS по подготовке, ответной реакции и выходу из самых разнообразных чрезвычайных ситуаций, связанных с продуктами питания, или преднамеренных террористических действий в отношении продуктов из мяса и птицы и яйцепродуктов.
- Штат: 25 специалистов пищевой промышленности



Цели защиты продовольствия

- Предотвращение атаки или минимизация ее воздействия
- Быстрое и эффективное реагирование
- Быстрое восстановление и возвращение доверия потребителя к продовольствию
- Сосредоточить усилия для контроля наибольших рисков
- Интеграция всех средств для обеспечения безопасности и защиты продовольствия в максимально возможной степени



Проблемы в сфере защиты продовольствия

- Защита пищевых продуктов как новый и важный аспект пищевой безопасности
- Отсутствие особых полномочий по обязательному проведению в жизнь мер по обеспечению безопасности
- Подготовка кадров и проведение учений по предмету пищевой безопасности как новая дисциплина
- Уязвимость для биотерроризма на многих участках пути «от фермы до стола»
- Интеграция систем надзора регламентирующих органов, занимающихся проблемами безопасности продовольствия
- Устранение больших количеств загрязненных продуктов
- Информирование общественности о грозящей опасности со стороны пищевых продуктов



Основные директивы президента в отношении государственной безопасности (ХСПД)

- ХСПД-3 – Консультативная Система Государственной Безопасности
- ХСПД-5 - Управление по внутренним ситуациям
- ХСПД-7 - Идентификация критических элементов инфраструктуры, установление приоритетов и защита
- ХСПД-8 – Государственная готовность
- ХСПД-9 – Защита сельского хозяйства и пищевых продуктов США



Дополнительные документы

- Директивы президента о внутренней безопасности (12)
- Акт о защите здоровья населения и готовности к отражению случаев биотерроризма
- (PL-107-188 от 12 июня 2002)
- Раздел 332 –Включение в сферу деятельности FSIS мер по защите против актов биотерроризма.



Инициативы по защите пищевых продуктов

- Повышение возможностей реагирования
- Проведение оценки уязвимости и развертывание мер противодействия
- Усиление международной безопасности
- Проведение исследований и повышение надежности лабораторий и координирующих действий
- Проведение учений, моделирующих ситуации
- Усиление деятельности по надзору
- Улучшение координации деятельности правительства, промышленности и общественности
- Разработка и осуществление мер руководства по обеспечению безопасности продовольствия
- Разработка и пересмотр процедур проверки степеней опасности
- Постоянное проведение обучающих тренингов персонала

Улучшение способностей реагирования

- **Создание Комитета по Управлению Чрезвычайными Ситуациями (ИМК)**
 - Поправка 6500.1 – Реагирование на чрезвычайные ситуации
- Создание органа руководства по чрезвычайным ситуациям и определение обязанностей
- Разработка плана действий в чрезвычайных ситуациях
- Включение чрезвычайных ситуаций природного характера как необычных инцидентов
- **Обеспечение помещения для моделирования условий для работы ИМК**
- **Установление порядка ведения документации (отчет о нетипичных инцидентах)**
- **Извлечение уроков из каждой чрезвычайной ситуации**
- **Обеспечение условий для выполнения необходимых функций в чрезвычайных ситуациях**



Усиление способностей реагирования

- Разработка директивы по деконтаминации (продуктов) и их уничтожению
- Составление списка экспертов по проблеме
- Создание указателя для связи по проблемам пищевой безопасности по штатам и единого списка для связи в случае чрезвычайных ситуаций по штатам для всех местных отделений



Проведение оценок уязвимости и развертывание контрмер

- **Проведение/совершенствование оценок уязвимости (ВА) произведенной в своей стране и ввозимой продукции с использованием «CARVER+Шок»**
 - 8 завершенных оценок уязвимости на пищевые продукты, производимые внутри страны и импортируемые
 - программа стратегического партнерства в условиях угрозы агротерроризма
 - Утверждение завершенных ВА
 - Новые ВА
- **Идентификация новых технологий в качестве мер противодействия уязвимости**



CARVER

- **Рассматривает 7 факторов, влияющих на привлекательность мишени:**
 - **Критичность ситуации** – Воздействие на здоровье населения и экономику для достижения цели атакующего
 - **Доступность** – физический доступ к мишени
 - **Восстанавливаемость** – способность системы восстанавливаться после атаки
 - **Уязвимость** – легкость совершения атаки
 - **Эффект** – количество непосредственных потерь в результате атаки
 - **Распознаваемость** – легкость идентификации мишени
 - **Шок** – комбинированные эффекты атаки: на здоровье населения, физические, психологические и экономические воздействия



Усиление международной безопасности

- Наем дополнительного персонала для связи, для обеспечения надзора за импортом
- Составление меморандума о согласии с таможенной и службой защиты границ
- Проведение оценки уязвимости незаконно импортируемых товаров
- Связь FSIS с системой информации о международной торговле (ИТДС)
- Участие экспертов при встрече стран Большой Восьмерки



Проведение исследований и повышение надежности и координации работы лабораторий

- Проверка планов ответных действий на чрезвычайные ситуации трех лабораторий FSIS
- Совместная работа (с Управлением по надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов) в объединенном консорциуме сети лабораторий
- Подписан меморандум о согласии с лабораторией Лоренса Ливермора и лабораториями Абердина
- ОПХС – Отделение Сети Реагирования на Чрезвычайные Ситуации в отношении Продовольствия (ФИРН)
- Организована лаборатория 3-его уровня биобезопасности в Афинах, штат Джорджия
- Проведение исследований по ряду агентов, представляющих угрозу для здоровья людей
- Проведение семинаров по оценке уязвимости со странами АПЕК (Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество)



Проведение занятий, моделирующих ситуации

- Учения в 6 штатах в 2006 г. в 6 округах – Олбани, (шт. Нью-Йорк); Релей, (шт. Северная Каролина) (завершены); Мэдисон, (шт. Висконсин); Аламеда, (шт. Калифорния) (завершены); Чикаго (шт. Иллинойс), Миннеаполисе, (шт. Миннеаполис)
- Система управления в случае чрезвычайной ситуации
- Отчетность о необычной ситуации



Усиление деятельности по надзору

- Улучшение системы мониторинга жалоб потребителей
 - 24/7 операции
 - взаимосвязь со штатами
- Продолжение работы по проверке деятельности по защите продуктов питания и анализ полученных данных
- Разработка автоматизированной системы отчетности о необычных ситуациях (НРИМС)
- Разработка объединенной системы бионадзора в сфере пищевой промышленности и сельского хозяйства и связь с государственной объединенной системой бионадзора (НБИС)
- Членство в Совете по информации Министерства Сельского Хозяйства (USDA)
- Усиление координации с региональными и местными информационными сообществами
- А также анализ проб пищевых продуктов на наличие опасных агентов



Расширение координации с правительством, промышленностью и общественностью

- Составление меморандума о согласии с таможенной и службой защиты границ
- Разработка стереотипа ответных действий в случае чрезвычайной ситуации в области продовольствия путем соглашения с Национальной Ассоциацией Департаментов Сельского Хозяйства штатов.
- Согласование инициатив по защите продовольствия с представителями руководства Ассоциации по надзору за качеством пищевых продуктов и лекарств
- Участие в инициативах программы стратегического партнерства в борьбе с агротерроризмом (СППА)
- Проведение совместных учений органов немедленного реагирования штатов и местных реагирующих органов в системах ИКС/НРИР.



Разработать рекомендации по обеспечению продовольственной безопасности и провести в жизнь инициативы

- Проведен тренинг по вопросам безопасности продуктов питания
- Разработаны Модельные Планы Защиты Продовольствия (4)
- Проведены семинары по Модельным Планам Защиты Продовольствия:
 - «Безопасность продовольствия – сделай это своим бизнесом»
 - Вебтрансляция из Пуэрто Рико – 9 дек.
- Разработана контрольная таблица собственной оценки продовольственной безопасности
- Брифинги CARVER+Шок в промышленности
 - Ассоциация производителей продуктов питания
 - Национальная ассоциация производителей мясных продуктов
 - Объединенная ассоциация производителей яйцепродуктов
 - Национальный Совет по производству куриного мяса
 - Агентство фермерской службы (ФСА)



Рекомендуемая литература по защите продуктов питания

Адресована

- Производителям, работникам транспорта, торговли, потребителям
- Доступно на www.fsis.usda.gov



Разработать/пересмотреть процедуры по установлению степеней опасности

- Совершенствование ответных мер агентства при различных степенях опасности
- Пересмотр директив FSIS 5420.1
 - 5420.1 (Изд. 2) –20 июля 2005 г.
 - Сократить число процедур проверки безопасности продовольствия с целью сосредоточения деятельности по надзору в областях максимальных рисков



Провести обучающие семинары и тренинги

- Проведен курс обучения по биобезопасности
- Семинар для ветеринаров по заболеваниям животных других стран
- Разрабатывается курс совершенствования знаний по защите продовольствия от воздействия оружия массового поражения и защите важных элементов инфраструктуры
- Разрабатывается интерактивный обмен знаниями по безопасности (СИКЕС)
- Обучение системе команд в случае инцидента – ИКС 100, ИКС 200



Дальнейшие шаги

- Обеспечить признание защиты продуктов питания особо важным пунктом продовольственной безопасности
- Создать объединенную структуру базы данных по надзору, которая будет сочетать в себе все существующие организационные системы агентства, и связать ее с государственной базой данных по надзору
- Усилить международную координацию со странами-партнерами по защите критических элементов инфраструктур, особенно пищевой и сельскохозяйственной, от преднамеренных атак
- Интенсифицировать усилия по контролю незаконно ввозимых товаров



Вопросы?

Контактная информация

Др. Перфекто Р. Сантьяго

(201) 205-0452

Perfecto.Santiago@fsis.usda.gov

