



Достижение баланса в условиях
постоянных изменений

13-16 мая, 2012

Квебек (Канада)



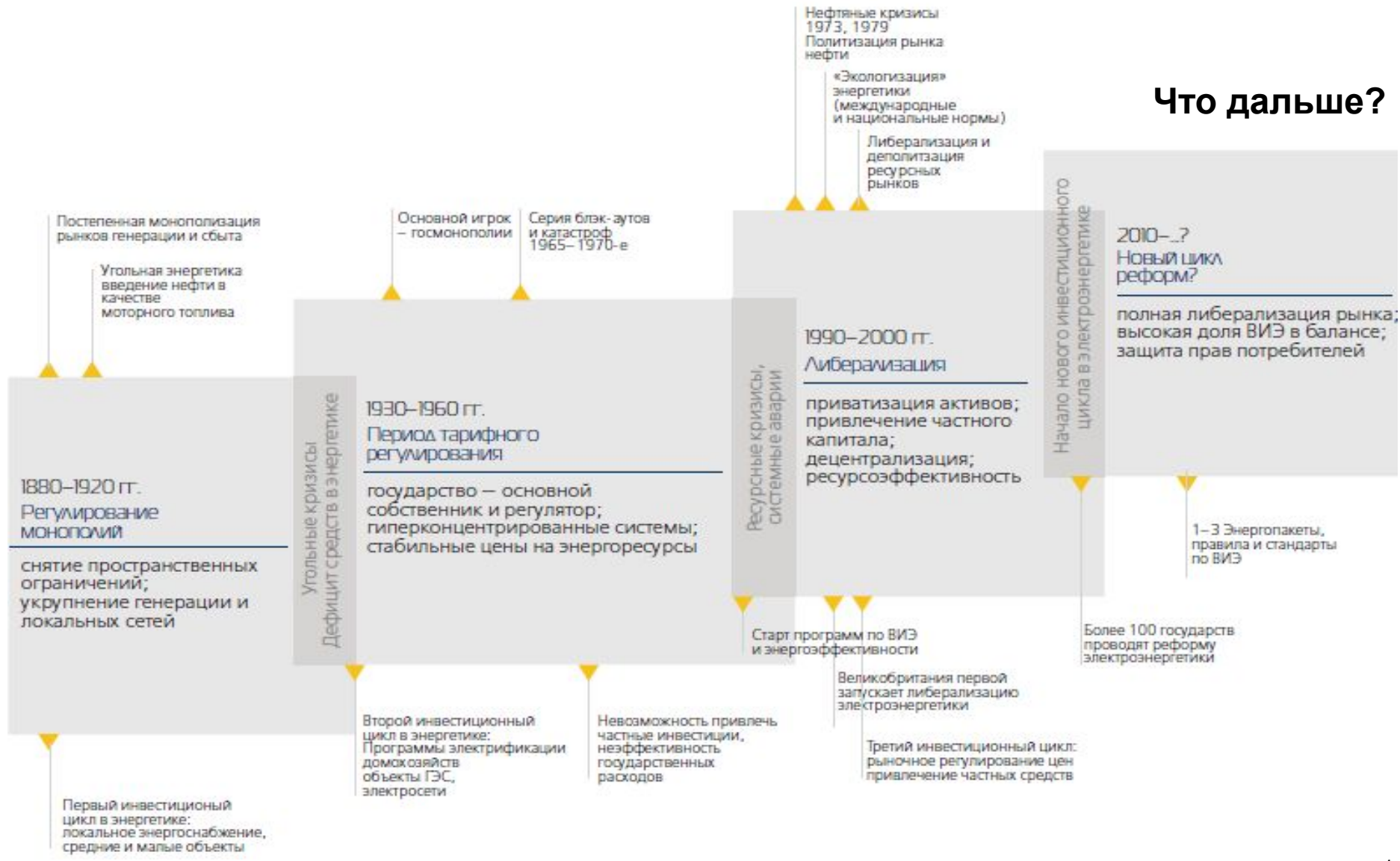
WORLD FORUM ON
ENERGY REGULATION V

Проблемы потребителей: учёт интересов потребителей в общественных интересах

Презентация Помчаловой Е.В., заместителя руководителя ФСТ России

Жизненные циклы реформ энергетических рынков

Что дальше?



“Будущее энергетических сетей”

Исследование МТИ 2011

“Но возросшая стоимость инвестиций в передачу и распределение по новому типу, в сочетании с возможным ростом средней стоимости генерации ввиду политических предписаний, таких как стандарты возобновляемой энергии или более жесткие экологические нормы, могут привести к значительному росту стоимости поставки электроэнергии.”

“По оценкам Института исследования электрической энергии (EPRI) среднее значение постепенно возрастающей стоимости электроэнергии в ежемесячных счетах, необходимое для финансирования инвестиций в технологии по передаче и распределению энергии в рамках smart grid будет в диапазоне 8-12% для коммерческих потребителей и домохозяйств, при условии амортизации в течении 10 лет. В том же отчете EPRI также отмечает, что цифровые технологии обесцениваются быстрее, чем активы традиционных систем распределения, что указывает на то, что система smart grid может потребовать дополнительных инвестиций в большем объеме чем за последние десятилетия.”

“С проблемой повышения уровня цен сталкиваются большинство систем регулирования. В то же время чрезмерно консервативный подход коммунальных предприятий и их регуляторов к принятию решений может значительно замедлить экономически эффективные инвестиции в модернизацию сети.”

“Поиск путей повышения эффективности энергетической системы и сопутствующего снижения затрат, будет иметь решающее значение при компенсации давления на регуляторную систему. Повышение прозрачности, активное обучение потребителя и взаимодействие могут также способствовать ослаблению в некоторой степени сопротивления потребителей в отношении необходимого повышения цен. Сбор и публикация сопоставимых данных о затратах региональных организаций, а также о качестве обслуживания может помочь регуляторам оценивать и поощрять правильное, эффективное функционирование.”

Запуск «новой энергетической модели», новый тип баланса

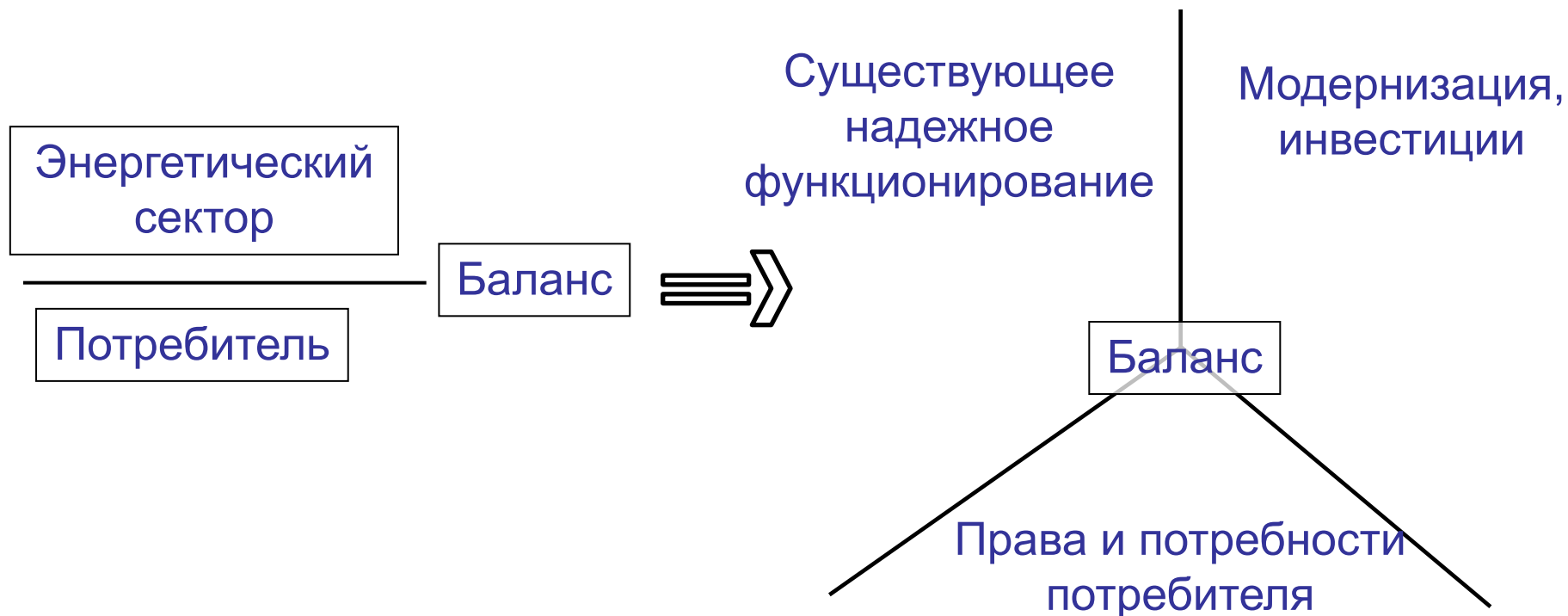
В данный момент мир находится в процессе глобального проектирования и принятия решений относительно будущего электроэнергии в ближайшие 40-60 лет.

Основные критерии таковы:

- ✓ Экологическая устойчивость и доступность энергии;
- ✓ Обновление технологий;
- ✓ Высокая эффективность производства и потребления энергии;
- ✓ Открытый доступ к рынкам энергии для участников нового типа;
- ✓ Отказ от регулирования по схеме «технологической нейтральности»;
- ✓ Обеспечение соблюдения прав и удовлетворения потребностей потребителей.

Основываясь на материалах МТИ, Центра стратегических разработок Северо–Запад (Санкт-Петербург), материалах Конференции “Роль регуляторов в развитии энергетической инфраструктуры, инвестирования и правил работы сетей: опыт и планы России и ЕС” (г. Флоренция, 7-е февраля 2012)

Основная регуляторная задача – обеспечение правильного баланса



Регуляторный «пирог» более сложная структура и сложности

I. Политические решения:

- ✓ Стратегические цели и планы
- ✓ Структурные решения

II. Регуляторные решения:

- ✓ Общая методология
- ✓ Координация
- ✓ Дополнительные инструменты

III. “Классическое” регулирование

- ✓ Установление тарифов
- ✓ Доступ к услугам инфраструктуры

Иной измерение:

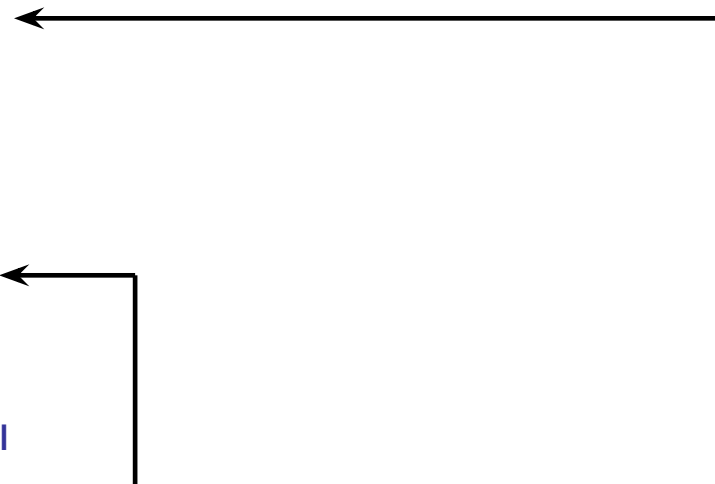
Внутренние задачи



Региональное (международное) развитие



Инвесторы



Какими инструментами для защиты инвесторов и потребителей мы обладаем?

(Опыт России)

- ✓ Мониторинг оптовых и розничных цен.
- ✓ Полномочия по наложению штрафных санкций на участников рынка и региональных органов регулирования (независимые от федеральных регуляторов) в случае нарушения законодательства.
- ✓ Полномочия по отмене решений региональных органов регулирования в случае нарушения законодательства.
- ✓ Стандарты раскрытия информации (установление форм и условий раскрытия информации и штрафов за не раскрытие).
- ✓ Тарифные калькуляторы на веб-сайте ФСТ России: энергия, ЖКХ.
- ✓ Калькулятор расчёта стоимости подключения к сети находится в стадии разработки.
- ✓ Установление требований к программам энергоэффективности для регулируемых организаций.
- ✓ Ввод представителей НП «Совет Рынка» в число членов Правления региональных органов регулирования (новые Комиссары).

Новые инструменты, находящиеся в стадии обсуждения

(Опыт России)

- ✓ Установление стандартов качества услуг предоставляемых гарантирующими поставщиками.
- ✓ Расширение перечня информации подлежащей раскрытию для гарантирующих поставщиков.
- ✓ Утверждение модельного контракта на поставку энергии.
- ✓ Обязательства по созданию и поддержке гарантирующими поставщиками call центров – «горячих линий» для потребителей”.
- ✓ Обязательства по публикации прогнозных значений оптовой цены на будущий год с ежемесячной актуализацией для НП «Совет рынка».

Это необходимо:

- ✓ Политическая, структурная, прямая бюджетная поддержка задач по развитию (инвестиций и инвесторов) и поддержка потребителей.
- ✓ Стимулирующее регулирование с целью поддержки:
 - Эффективности существующей энергетической системы (традиционная генерация; сети, уязвимые потребители);
 - Новой технологической платформы генерации, передачи и распределения энергии;
 - Создание новых категорий потребителей (безуглеродный транспорт, умные города и т. д.).
- ✓ Воспитание/содействие потребителям в отношении повышения энергетической грамотности и ответственности.
- ✓ Создание специальных гибких систем обучения для существующих и вновь нанятых работников органов регулирования энергетики, поскольку структура рынка становится все более и более сложной.
- ✓ Запуск новых специализированных научных исследований, прогнозов и форсайтов для того, чтобы иметь возможность адекватно реагировать на изменения рынка (технологические и структурные).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!