

ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»







Проектный подход.

Воротников Александр Михайлович Управляющий директор Центра ГЧП Внешэкономбанка



КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Переход к инновационному социально-ориентированному типу развития, требует перехода к новой модели пространственного развития российской экономики, которая включает в себя:

- Формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий;
- Сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории России с помощью мер социальной и региональной политики;
- Укрепление системы стратегического управления региональным развитием, обеспечивающим повышение комплексности и сбалансированности развития регионов и размещения производительных сил, повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей.

Инструменты развития:

- реализация проектов государственно-частного партнерства, направленных на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего, в сфере развития общественной инфраструктуры, основанных на внебюджетном, «забалансовом» финансировании проектов, необходимых для реализации властных полномочий, с привлечением частного бизнеса на условиях разделения рисков;
- использование и создание институтов развития, как федерального, так и территориального уровня, нацеленных на решение конкретных системных проблем экономического роста,
- реализация системы стратегического управления, направленной на согласование бюджетной, денежной, структурной, региональной и социальной политики при решении системных внутренних проблем развития и ответа на внешние вызовы. Она включает в себя взаимоувязанные программы институциональных преобразований, долгосрочные и среднесрочные прогнозы развития экономики, науки и технологий, стратегии (Энергетическая, транспортная стратегия и т.д.) и программы развития ключевых секторов экономики и регионов, долгосрочный финансовый план и систему бюджетирования по результатам. Стратегии развития территорий должны состоять из целого ряда инвестиционных проектов, финансируемых с использованием ГЧП.



Институты развития

Финансовые институты развития:

Инвестиционный фонд Российской Федерации

ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

ОАО «Российская венчурная компания»

ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»

ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»

ГК «Российская корпорация нанотехнологий»

ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Региональные фонды

Нефинансовые институты развития:

Особые экономические зоны (техниковнедренческие, промышленнопроизводственные, туристскорекреационные, портовые особые экономические зоны)

Технопарки, промышленные парки, «бизнесинкубаторы»

Центры трансфера технологий, центры субконтрактации, центры развития дизайна, центры энергосбережения и др.

Региональные корпорации развития

Региональные центры ГЧП

Действия власти

- •Корректировка и разработка Стратегии долгосрочного развития в соответствии со Стратегией-2020
- Разработка и экспертиза программы развития
- •Программа создания и развития территориального кластеров
- •Программа формирования и развития бренда территории
- Программа развития ГЧП



Стратегия является основанием для детализированного планирования территориального развития, разработки и реализации проектов развития территории

«Пирамида» стратегического развития и плановых документов территории

Формулирует видение долгосрочного развития территории Концепция Формулирует фтратегические приоритеты, цели и задачи развития территории Видение Формулируют систему мероприятий, Стратегия направленных на реализацию конкретных задач Целевые (отраслевые) Стратегические цели программы Детализируют действия Администрации на 1 год Стратегические задачи Оперативные планы Система мероприятий Проекты развития Инвестиции Инвестиционные проекты, способствующие эффективному достижению стратегических целей и задач

развития территории



Корректировка Стратегии долгосрочного развития территории: результаты проекта

Промежуточный результат:

Выявление проектов развития способствующих достижению стратегических целей

Конечный результат:

Фокусирование действий и бюджета территориальной администации на достижение конкретных целей; повышение эффективности бюджетных расходов

Привлечеие федеральных и региональных финансовых ресурсов и частных инвесторов к реализации стратегических задач территории



ГЧП – это форма взаимодействия государственного и частного секторов, основанная на достижении взаимных интересов, распределении

Основной целью ГЧП для органов власти является создание эффективной системы производства общественных благ/услуг, а не традиционное финансирование инвестиционных потребностей

Выгоды органов власти от реализации проектов через механизмы ГЧП

- Распределение финансовой нагрузки при реализации дорогостоящих проектов
- Сбалансированное распределение рисков (риск передается той стороне, которая способна лучше им управлять)
- 3 Четкое распределение ответственности
- Повышение эффективности при сохранении качества работ и услуг
- Обеспечение соответствия между конечными потребностями потребителей и работами (услугами)
- Развитие частной инициативы
- Стимулирование социальной ответственности бизнеса
- Механизмы ГЧП не самоцель, а инструмент достижения стратегических целей
- Использование механизмов ГЧП целесообразно при реализации проектов и мероприятий, соответствующих стратегическим целям



Типовой проект ГЧП и три этапа его подготовки





Цикл создания и эксплуатации объекта инфраструктуры

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА



Программа Внешэкономбанка по развитию общественной инфраструктуры

- Однотипные инвестиционные проекты, объединенные в один портфель по следующим признакам:
 - Одинаковый предмет инвестиционной деятельности для всех проектов
 - Реализация проектов на условиях ГЧП
 - Типовая контрактная, нормативная и обосновывающая база проекта, разработанная в рамках требований Внешэкономбанка
 - Один инициатор программы и организатор использования займа (ФОИВ, ОГМУ)
 - Участие ФОИВ (ОГМУ)- инициатора программы в обосновании состава программы и ее размера, в управлении отбором заявок на участие в программе и в управлении рисками реализации программы
 - Инициаторы проектов для реализации в рамках программы- ОГМУ
 - Участие ОГМУ-инициаторов проектов в обеспечении рисков проектов



Создание Центра ГЧП ОГМУ

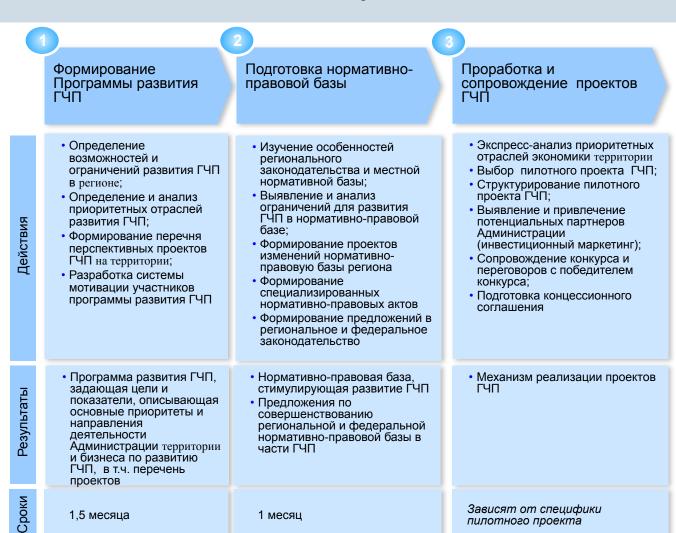
беспл атно

- Участие в разработке Положения
 - Формирование портфеля проектов развития на условиях ГЧП по результатам
 стратегического планирования отраслевого, территориального или городского развития
 - Полномочия и обязанность по организации намеченных проектов ГЧП в соответствии с графиком
 - Право координировать деятельность других министерств и ведомств по решению задач, связанных с принятием и исполнением обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
 - Право разрабатывать и вносить для утверждения нормативные акты ОГМУ по обеспечению исполнения обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
 - Обязанность от имени ОГМУ контролировать исполнение обязательств частного партнера в рамках контракта ГЧП
- Участие в организации деятельности
 - Коллегиальный принцип принятия решений
 - Участие заинтересованных представителей институтов развития и экспертов в коллегии
 - Бюджет для ведения деятельности по организации проектов ГЧП
 - Право вносить предложения по бюджету для исполнения обязательств ОГМУ по



1.5 месяца

Программа развития государственно-частного партнерства включает три этапа



пилотного проекта

1 месяц



Программа развития ГЧП: результаты проекта

Проект

Промежуточный результат

Программа развития ГЧП

- Программа государственно-частного партнерства, включающая:
 - •систему целей
 - •систему показателей достижения целей
 - •механизм отбора проектов ГЧП
 - •механизм привлечения частных инвестиций в проекты
- Перечень приоритетных отраслей, обладающих потенциалом для использования инструментов ГЧП
- Проекты нормативно-правовых актов, регулирующей реализацию проектов ГЧП для внесения в органы государственной власти
- Реализация пилотного проекта ГЧП

Конечный результат

Отработка механизма привлечения частных инвестиций в реализации проектов развития

Привлечение частных инвестиций

Обеспечение условий для динамичного развития терри тории

Основными направлениями инвестиционной деятельности Внешэкономбанка являются:

- а) реализация инвестиционных проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста, включая развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, а также туризма
- б) реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инноваций
- в) участие в реализации проектов, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение экологической обстановки
- г) участие в реализации проектов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, посредством кредитования кредитных организаций и юридических лиц, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства



Критерии финансирования инвестиционного проекта

а) срок окупаемости проекта более 5 лет б) общая стоимость проекта - более 2 млрд. рублей Минимальный размер предоставляемых Внешэкономбанком кредитов, займов, гарантий, поручительств и финансирования на возвратной основе в целях реализации инвестиционного проекта установлен в размере 1 млрд. рублей

Алгоритм действия региональной власти

- Создание органа управления в системе государственного управления территории, ответственного за управление проектами ГЧП
- Корректировка стратегии развития в соответствии с Концепцией 2020
- Разработка в на ее основе Программы соц.-экономического развития
- Разработка программы развития ГЧП
- Взаимодействие ОУ проектами ГЧП с Центром ГЧП
 Внешэкономбанка



Как с нами работать

При проведенных работах в рамках предпроектного этапа

- Обращение к Председателю Банка (предпочтительно, глава исполнительной власти города или субъекта Федерации)
- Документация проекта ГЧП
 - Контракт ГЧП
 - Бизнес-план проекта
 - Правоустанавливающие документы (земля, строительство, имущество, ТЭО, ПСД, проч.)
 - Нормативные и распорядительные акты публичных органов власти по принятию и организации исполнения обязательств публичного партнера
 - Заключение консультантов, приемлемых для Банка

При отсутствии проведенных работ в рамках предпроектного этапа

• CPG22TLCG C | IQUITOOM



КОНТАКТЫ

Спасибо за внимание

Центр ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9 Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9302

факс: +7 (495) 721-9391

www.veb.ru