



# ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»



**Государственно-частное партнерство как  
инструмент реализации долгосрочной стратегии  
развития.  
Проектный подход.**

Воротников Александр Михайлович  
Управляющий директор Центра ГЧП Внешэкономбанка



## КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Переход к инновационному социально-ориентированному типу развития, требует перехода к новой модели пространственного развития российской экономики, которая включает в себя:

- Формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий;
- Сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории России с помощью мер социальной и региональной политики;
- Укрепление системы стратегического управления региональным развитием, обеспечивающим повышение комплексности и сбалансированности развития регионов и размещения производительных сил, повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей.



## Инструменты развития:

- **реализация проектов государственно-частного партнерства**, направленных на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего, в сфере развития общественной инфраструктуры, основанных на внебюджетном, «забалансовом» финансировании проектов, необходимых для реализации властных полномочий, с привлечением частного бизнеса на условиях разделения рисков;
- **использование и создание институтов развития**, как федерального, так и территориального уровня, нацеленных на решение конкретных системных проблем экономического роста,
- **реализация системы стратегического управления**, направленной на согласование бюджетной, денежной, структурной, региональной и социальной политики при решении системных внутренних проблем развития и ответа на внешние вызовы. Она включает в себя взаимоувязанные программы институциональных преобразований, долгосрочные и среднесрочные прогнозы развития экономики, науки и технологий, стратегии (Энергетическая, транспортная стратегия и т.д.) и программы развития ключевых секторов экономики и регионов, долгосрочный финансовый план и систему бюджетирования по результатам. Стратегии развития территорий должны состоять из целого ряда инвестиционных проектов, финансируемых с использованием ГЧП.



## Институты развития

### Финансовые институты развития:

Инвестиционный фонд Российской Федерации

ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

ОАО «Российская венчурная компания»

ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»

ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»

ГК «Российская корпорация нанотехнологий»

ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Региональные фонды

### Нефинансовые институты развития:

Особые экономические зоны (техно-внедренческие, промышленно-производственные, туристско-рекреационные, портовые особые экономические зоны)

Технопарки, промышленные парки, «бизнес-инкубаторы»

Центры трансфера технологий, центры субконтрактации, центры развития дизайна, центры энергосбережения и др.

Региональные корпорации развития

Региональные центры ГЧП

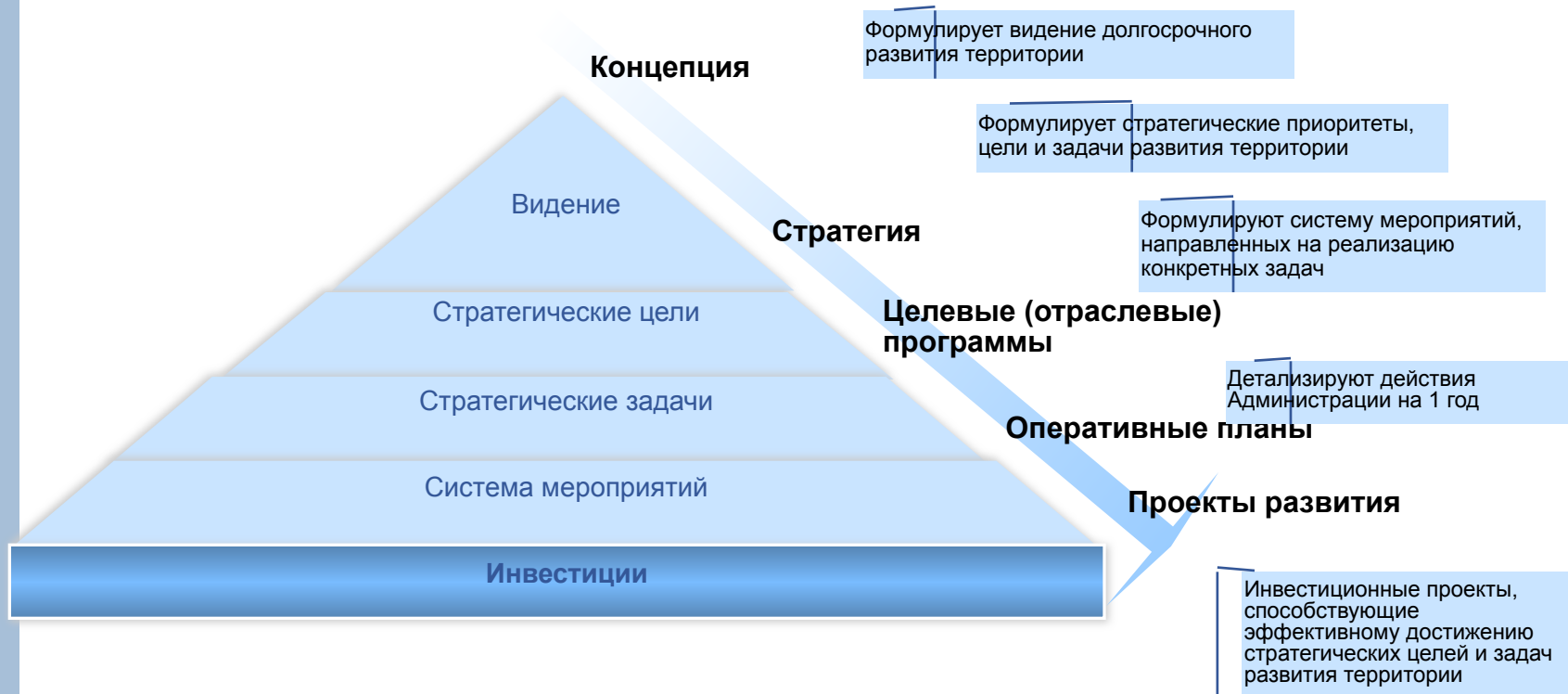


## Действия власти

- Корректировка и разработка Стратегии долгосрочного развития в соответствии со Стратегией-2020
- Разработка и экспертиза программы развития
- Программа создания и развития территориального кластеров
- Программа формирования и развития бренда территории
- Программа развития ГЧП

## Стратегия является основанием для детализированного планирования территориального развития, разработки и реализации проектов развития территории

«Пирамида» стратегического развития и плановых документов территории





## Корректировка Стратегии долгосрочного развития территории: результаты проекта

### Промежуточный результат:

Выявление проектов развития способствующих достижению стратегических целей

### Конечный результат:

Фокусирование действий и бюджета территориальной администрации на достижение конкретных целей;  
повышение эффективности бюджетных расходов

Привлечение федеральных и региональных финансовых ресурсов и частных инвесторов к реализации стратегических задач территории

## ГЧП – это форма взаимодействия государственного и частного секторов, основанная на достижении взаимных интересов, распределении

Основной целью ГЧП для органов власти является создание эффективной системы производства общественных благ/услуг, а не традиционное финансирование инвестиционных потребностей

Выгоды органов власти от реализации проектов через механизмы ГЧП

- 1 Распределение финансовой нагрузки при реализации дорогостоящих проектов
- 2 Сбалансированное распределение рисков (риск передается той стороне, которая способна лучше им управлять)
- 3 Четкое распределение ответственности
- 4 Повышение эффективности при сохранении качества работ и услуг
- 5 Обеспечение соответствия между конечными потребностями потребителей и работами (услугами)
- 6 Развитие частной инициативы
- 7 Стимулирование социальной ответственности бизнеса

- Механизмы ГЧП – не самоцель, а инструмент достижения стратегических целей
- Использование механизмов ГЧП целесообразно при реализации проектов и мероприятий, соответствующих стратегическим целям



## Типовой проект ГЧП и три этапа его подготовки

### Стратегическое планирование

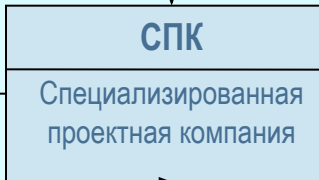
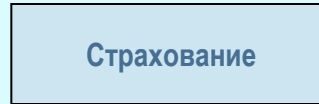


Спецификации на услуги

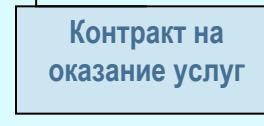
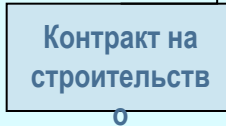
Принятие специфических рисков

### Предпроектный этап

Долгосрочное соглашение об оказании услуг



Источники финансирования



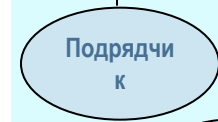
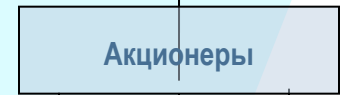
Принятие специфических рисков

### Финансовая сделка



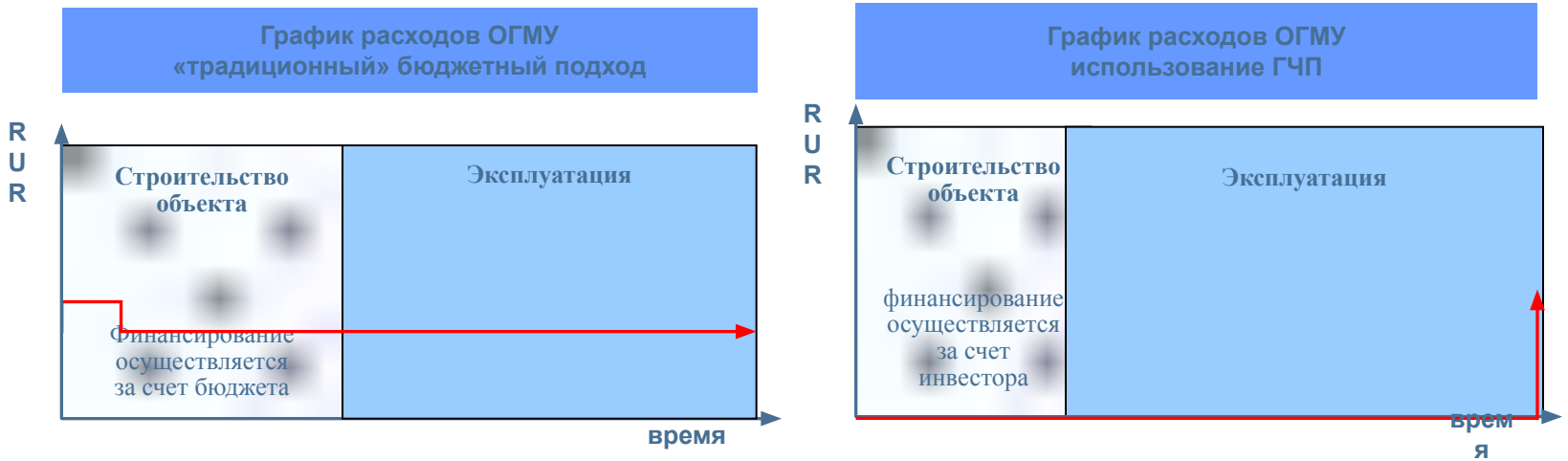
90%

10%



## Цикл создания и эксплуатации объекта инфраструктуры

### СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА





## Программа Внешэкономбанка по развитию общественной инфраструктуры

- **Однотипные инвестиционные проекты, объединенные в один портфель по следующим признакам:**
  - Одинаковый предмет инвестиционной деятельности для всех проектов
  - Реализация проектов на условиях ГЧП
  - Типовая контрактная, нормативная и обосновывающая база проекта, разработанная в рамках требований Внешэкономбанка
  - Один инициатор программы и организатор использования займа (ФОИВ, ОГМУ)
  - Участие ФОИВ (ОГМУ)- инициатора программы в обосновании состава программы и ее размера, в управлении отбором заявок на участие в программе и в управлении рисками реализации программы
  - Инициаторы проектов для реализации в рамках программы- ОГМУ
  - Участие ОГМУ-инициаторов проектов в обеспечении рисков проектов

## Создание Центра ГЧП ОГМУ

бесплатно

- Участие в разработке Положения
  - Формирование портфеля проектов развития на условиях ГЧП по результатам стратегического планирования отраслевого, территориального или городского развития
  - Полномочия и обязанность по организации намеченных проектов ГЧП в соответствии с графиком
  - Право координировать деятельность других министерств и ведомств по решению задач, связанных с принятием и исполнением обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
  - Право разрабатывать и вносить для утверждения нормативные акты ОГМУ по обеспечению исполнения обязательств ОГМУ в рамках контракта ГЧП
  - Обязанность от имени ОГМУ контролировать исполнение обязательств частного партнера в рамках контракта ГЧП
- Участие в организации деятельности
  - Коллегиальный принцип принятия решений
  - Участие заинтересованных представителей институтов развития и экспертов в коллегии
  - Бюджет для ведения деятельности по организации проектов ГЧП
  - Право вносить предложения по бюджету для исполнения обязательств ОГМУ по

## Программа развития государственно-частного партнерства включает три этапа

	1	2	3
	Формирование Программы развития ГЧП	Подготовка нормативно-правовой базы	Проработка и сопровождение проектов ГЧП
Действия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение возможностей и ограничений развития ГЧП в регионе;</li> <li>• Определение и анализ приоритетных отраслей развития ГЧП;</li> <li>• Формирование перечня перспективных проектов ГЧП на территории;</li> <li>• Разработка системы мотивации участников программы развития ГЧП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Изучение особенностей регионального законодательства и местной нормативной базы;</li> <li>• Выявление и анализ ограничений для развития ГЧП в нормативно-правовой базе;</li> <li>• Формирование проектов изменений нормативно-правовую базы региона</li> <li>• Формирование специализированных нормативно-правовых актов</li> <li>• Формирование предложений в региональное и федеральное законодательство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспресс-анализ приоритетных отраслей экономики территории</li> <li>• Выбор пилотного проекта ГЧП;</li> <li>• Структурирование пилотного проекта ГЧП;</li> <li>• Выявление и привлечение потенциальных партнеров Администрации (инвестиционный маркетинг);</li> <li>• Сопровождение конкурса и переговоров с победителем конкурса;</li> <li>• Подготовка концессионного соглашения</li> </ul>
Результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа развития ГЧП, задающая цели и показатели, описывающая основные приоритеты и направления деятельности Администрации территории и бизнеса по развитию ГЧП, в т.ч. перечень проектов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нормативно-правовая база, стимулирующая развитие ГЧП</li> <li>• Предложения по совершенствованию региональной и федеральной нормативно-правовой базы в части ГЧП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Механизм реализации проектов ГЧП</li> </ul>
Сроки	1,5 месяца	1 месяц	<i>Зависят от специфики пилотного проекта</i>

## Программа развития ГЧП: результаты проекта

### Проект

Программа развития ГЧП

### Промежуточный результат

- Программа государственно-частного партнерства, включающая:
  - систему целей
  - систему показателей достижения целей
  - механизм отбора проектов ГЧП
  - механизм привлечения частных инвестиций в проекты
- Перечень приоритетных отраслей, обладающих потенциалом для использования инструментов ГЧП
- Проекты нормативно-правовых актов, регулирующей реализацию проектов ГЧП для внесения в органы государственной власти
- Реализация пилотного проекта ГЧП

### Конечный результат

Отработка механизма привлечения частных инвестиций в реализации проектов развития

Привлечение частных инвестиций

Обеспечение условий для динамичного развития территории



## Основными направлениями инвестиционной деятельности Внешэкономбанка являются:

- а) реализация инвестиционных проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста, включая развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, а также туризма
- б) реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инноваций
- в) участие в реализации проектов, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение экологической обстановки
- г) участие в реализации проектов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, посредством кредитования кредитных организаций и юридических лиц, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства



## Критерии финансирования инвестиционного проекта

- а) срок окупаемости проекта -  
более 5 лет**
- б) общая стоимость проекта - более  
2 млрд. рублей**  
**Минимальный размер  
предоставляемых  
Внешэкономбанком кредитов,  
займов, гарантий, поручительств и  
финансирования на возвратной  
основе в целях реализации  
инвестиционного проекта  
установлен в размере 1 млрд.  
рублей**





## Алгоритм действия региональной власти

- Создание органа управления в системе государственного управления территории, ответственного за управление проектами ГЧП
- Корректировка стратегии развития в соответствии с Концепцией 2020
- Разработка в на ее основе Программы соц.-экономического развития
- Разработка программы развития ГЧП
- Взаимодействие ОУ проектами ГЧП с Центром ГЧП Внешэкономбанка



## Как с нами работать

### При проведенных работах в рамках предпроектного этапа

- Обращение к Председателю Банка (предпочтительно, глава исполнительной власти города или субъекта Федерации)
- Документация проекта ГЧП
  - Контракт ГЧП
  - Бизнес-план проекта
  - Правоустанавливающие документы (земля, строительство, имущество, ТЭО, ПСД, проч.)
  - Нормативные и распорядительные акты публичных органов власти по принятию и организации исполнения обязательств публичного партнера
  - Заключение консультантов, приемлемых для Банка

### При отсутствии проведенных работ в рамках предпроектного этапа

- Связаться с Центром



## КОНТАКТЫ

### **Спасибо за внимание**

Центр ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9  
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9302  
факс: +7 (495) 721-9391

[www.veb.ru](http://www.veb.ru)