



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ – ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

Переход к инновационной экономике и задачи аудита эффективности

Переход к инновационной экономике

	2007	2020
Расходы на образование в % к ВВП	4.6	6.0
Внутренние затраты на исследования и разработки в % к ВВП	1.09	2.0
Доля высокотехнологичных секторов в добавленной стоимости, %	10.5	18.6
Доля инновационной продукции в объеме промышленной продукции, %	5.6	10-12

Инновации – движущая сила продуктивного экономического роста

- Корреляция между затратами на науку / инновации и ростом ВВП

1%

0 0,5 0,15% (0,26%)

- Рост наукоемкости и инновационной активности всех секторов экономики
- Усиление ориентации науки на потребности экономики

Институты

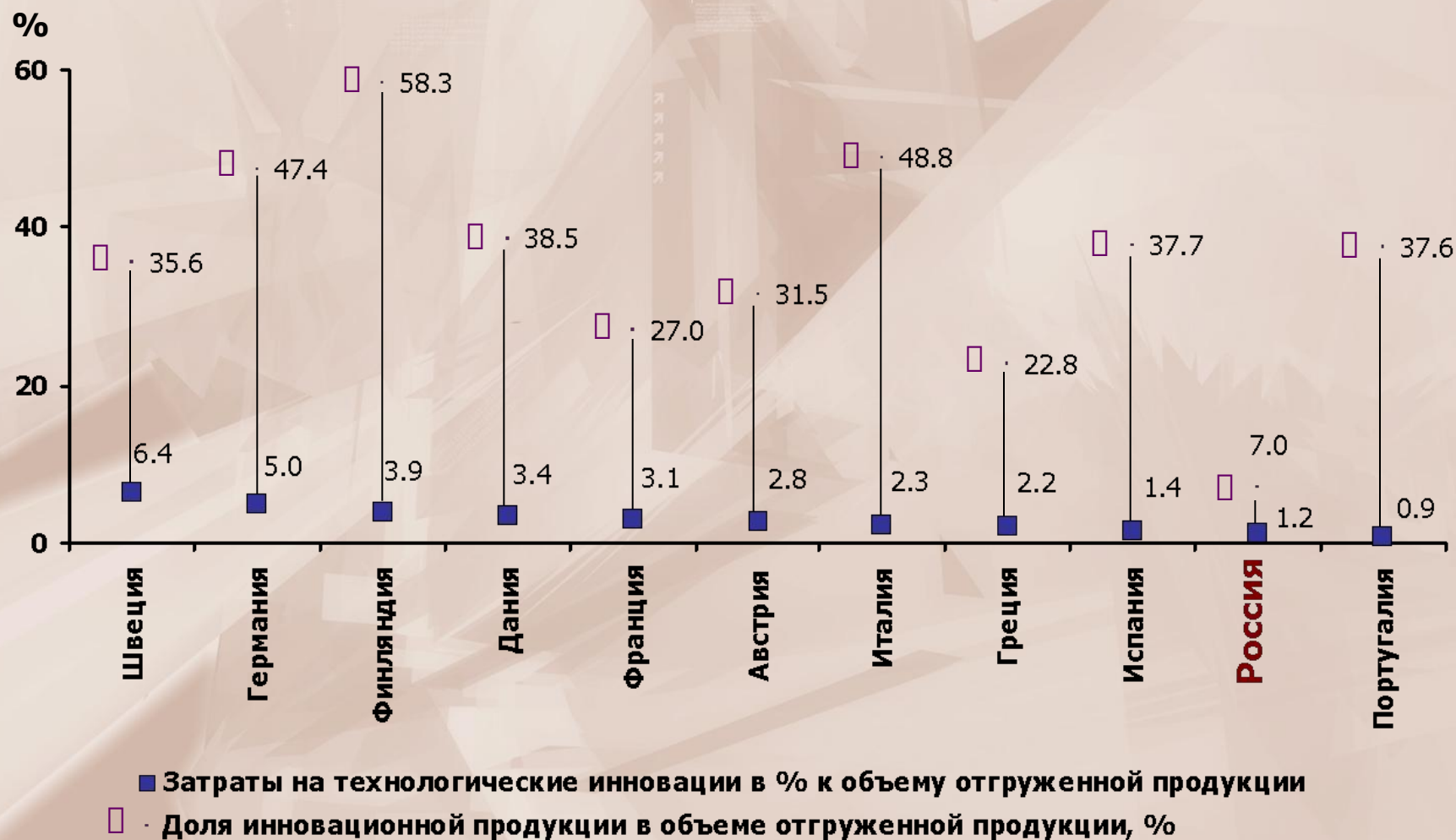
Страны-лидеры «НОВОЙ ЭКОНОМИКИ»

- Инновации
- Компании/университеты
- Малые фирмы
- Частный капитал/венчуры
- Сетевые связи
- Комплексность институтов/политики

Россия

- НИОКР
- НИИ
- Крупные предприятия
- Государственное финансирование
- Институциональные барьеры
- Фрагментарность политик

Эффективность инновационной деятельности: утрата конкурентных преимуществ



Показатели результативности науки и технологий: утрата конкурентных позиций

Публикации в ведущих научных журналах мира

2.3%, 11-е место (1995 -7, 1980 – 3)
Китай – 4.2%, 6-е место (1995 – 1.6%, 14-е место)

Объем экспорта технологий

Россия – 0.4 млрд. \$
Австрия – 2.4 млрд. \$
США – 57.4 млрд. \$

Доля на мировом рынке высокотехнологичной продукции

Россия – 0.3%
Сингапур, Корея,
Тайвань – по 4-8%

Уровень инновационной активности в промышленности

Россия – 9.3% (1992 – 16.3%)
ЕС: 27% (Греция) – 75% (Ирландия)

Показатели результативности науки и технологий: утрата конкурентных позиций

Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета (в постоянных ценах 1991 г.)

Млрд. руб.



Масштабы научно-инновационной сферы (2006)

- Число научных организаций 3622
- Число высших учебных заведений 1090
- Численность занятых в науке 807.1 тыс. чел.
- Стоимость основных средств науки 509.3 млрд. руб.
- Число инновационно-активных предприятий 3285
- Число патентных заявок 37.7 тыс.

Объемы инвестиций

- Затраты на науку 288.8 млрд.руб.
- Бюджетные расходы на образование 1036.4 млрд. руб.
- Затраты на инновации 211.4 млрд. руб.
- Венчурные фонды 30 млрд. руб.
(в т.ч. Российская венчурная компания 15 млрд. руб.)
- Роснано 130 млрд. руб.

Результативность науки и технологий: что делать?

- **Рост вложений сам по себе не дает нужного результата**
- **Направление 1: перераспределение ресурсов с ориентацией на достижение лучших результатов**
- **Направление 2: изменение институциональной среды, приводящее к более результативному и эффективному использованию ресурсов**
- **Оба направления требуют для своей реализации развития аудита эффективности**

Аудит эффективности как условие рационального использования ресурсов и создания эффективных институтов

- Неограниченных ресурсов не бывает и их всегда меньше, чем хотелось бы – проблема в том, как максимально рационально и эффективно использовать имеющиеся**
- Важное условие рационального распределения и использования ресурсов – широкое внедрение вневедомственного и внутриведомственного аудита эффективности, а также механизмов самооценки**
- Аудит эффективности позволяет также выявить институциональные условия, препятствующие повышению эффективности деятельности**

Цели аудита эффективности при переходе к инновационной экономике

- Повышение эффективности стратегического и оперативного управления**
- Повышение эффективности бюджетных расходов**
- Создание благоприятной среды для повышения вклада науки и инноваций в рост конкурентоспособности национальной экономики**

Все три цели должны рассматриваться в комплексе!

Аудит научных организаций, вузов и инновационных компаний существует в большинстве стран Европы, в Японии и США. В странах СНГ он начал проводиться в Казахстане, Беларуси, Молдове

Необходимые предпосылки аудита эффективности

- Четкое определение приоритетов, целей и задач политики, выраженных системой количественных показателей (измерение результатов)
- Полный и детальный учет ресурсов с учетом их возможной взаимозаменяемости и дополняемости
- Прозрачность процессов достижения результатов

Что является предметом аудита эффективности

- **Результативность деятельности – степень достижения целей и решения задач по сравнению с запланированными**
- **Продуктивность деятельности – соотношение между полученными результатами и использованными ресурсами**
- **Экономичность деятельности – возможность получения больших и/или лучших результатов при том же уровне использования ресурсов или тех же результатов (если нет необходимости в их увеличении) при меньших ресурсах**
- **Актуальное направление аудита в инновационной сфере – уровень исследований, разработок, инноваций по сравнению с мировым**

Ограничения аудита эффективности

- **Аудит эффективности, как правило, не приводит к оценке эффективности направления политики или организации в целом.**
- **Он ограничен оценкой эффективности конкретных направлений деятельности или использования конкретных ресурсов**
- **Аудит эффективности направлен на выработку конкретных выводов и рекомендаций**

Пример неудачного применения процедур, сходных с аудитом эффективности: процедура аккредитации научных организаций, существовавшая в РФ до 2005 г. – аккредитацию получали практически все научные организации, подававшие документы, но не могли по формальным основаниям получить ВУЗы и предприятия

Результаты аудита эффективности -1

- Проверка обоснованности постановки целей и задач
- Выявление факторов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач или приводящих к избыточному потреблению ресурсов
- Оценка полноты использования конкретных ресурсов для достижения поставленных целей и решения задач
- Оценка возможностей более рационального перераспределения между различными видами ресурсов
- Выработка рекомендаций по более рациональной организации процессов работы (достижения результатов)

Результаты аудита эффективности -2

Результаты аудита в сфере инноваций как основа для выработки государственной политики (мировой опыт):

- Присвоение/лишение статуса , членства в научных сообществах, поддерживаемых государством (Германия, Франция)**
- Рекомендации по направлениям и масштабам финансовой поддержки научных и иных инновационных организаций (большинство развитых зарубежных стран)**
- Рекомендации по продолжению/прекращению финансирования проектов, уже реализуемых организацией (США)**