



**27 мая 2008 года  
г. Саратов**

**Правовые основы  
программно-целевых  
методов государственного  
управления**



## **Советский период – 1917-1991 годы**

- Съезды КПСС – утверждали программы партии на несколько десятилетий, содержащие наряду с партийной, политической и идеологической тематикой разделы, определяющие основные цели, ключевые направления в социальной и экономической сферах (**долгосрочная стратегия**).
- Пленумы КПСС – утверждали Основные направления социально-экономического развития страны на очередные пять лет (**среднесрочная стратегия**).



## **Советский период – 1917-1991 годы**

- Верховный Совет СССР – на основе предыдущих документов утверждал Программы социально-экономического развития страны на очередную пятилетку (**среднесрочные стратегические планы**).

- Верховный Совет СССР – **утверждал бюджет и годовые планы развития народного хозяйства страны.**





**с середины 90-х годов появляются первые нормативные документы, формирующие программно-целевой подход**

- **Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»**

**В законе определены:**

- **основные понятия,**
- **характеристика программно-прогнозных документов,**
- **рамочные процедуры**



## с середины 90-х годов появляются первые нормативные документы, формирующие программно-целевой подход

- **Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. N 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"**
  - впервые на уровне закона дается определение федеральных целевых программ (ФЦП)
  - определяются основные принципы разработки и реализации федеральных целевых программ
- **Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»**
  - утвержден порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ
  - методическое руководство и координация работ возложены на министерство экономики РФ



# Нормативные документы Саратовской области

- **Закон Саратовской области от 30 июля 2001 г. N 36-ЗСО «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области»**

**Статья 1.** Основные понятия

**Статья 2.** Система прогнозов социально-экономического развития области

**Статья 3.** Органы, ответственные за разработку прогнозов социально-экономического развития области

**Статья 4.** Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу

**Статья 5.** Концепция социально-экономического развития области

**Статья 6.** Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу

**Статья 7.** Программа социально-экономического развития области

**Статья 8.** Прогноз социально-экономического развития области на краткосрочную перспективу

**Статья 9.** Этапы разработки прогноза социально-экономического развития области на краткосрочную перспективу

**Статья 10.** Разработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований области





## Шаги предпринятые в Саратовской области по повышению эффективности управления

- **Постановление Правительства Саратовской области от 3 июня 2003 г. N 61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»**

**Цель документа** – привнести новое качество и создать системность в управлении и планировании деятельности Правительства области.

**Основные проблемы** до принятия настоящего документа:

- сложившаяся практика принятия программ, необеспеченных в полной мере финансированием за счет средств областного бюджета;
- отсутствие четких требований к форме и содержанию программ, затрудняющее процесс отбора приоритетных проблем и программ для их разработки реализации;
- несовершенство механизма контроля и оценки эффективности и результативности реализации программ.



# **Постановление Правительства области от 3 июня 2003 года №61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»**

## **Что же принципиально нового привнес этот документ:**

- повысилась ответственность министерства экономики как координатора разработки и реализации всех целевых программ;
- обязательным условием начала разработки является решение Губернатора с подготовленным министерством-заказчиком обоснованием необходимости и целесообразности данной программы, а так же обязательным заключением министерства экономики;
- определена четкая структура программного документа;
- определена жесткая норма – ежегодно рассматривать итоги выполнения всех программ;
- внесено положение о возможности досрочного прекращения программ;
- по результатам завершения или прекращения программы Губернатором обязательно дается оценка итогов деятельности государственного заказчика программы.





# Совершенствование нормативно-правовой базы

## Структура программы

Аналитическая часть

Анализ развития проблемной ситуации, возможные способы ее решения

Цели и задачи

Цели- определение необходимых результатов, которые предполагается достичь.  
Задачи - определяют пути (направления, способы) достижения целей.

Практическая часть

Мероприятия с определением содержания работ, ресурсов, исполнителей, сроков и ожидаемых результатов

Оценка эффективности

Система целевых показателей, необходимых для текущей и завершающей оценки программы



# Совершенствование нормативно-правовой базы

Постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2006 года №29-П

«О внесении изменений в постановление Правительства области

от 3 июня 2003 года № 61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»

- **установлены четкие требования к структуре и содержанию обоснования** о необходимости разработки областной целевой программы
- **усилен контроль за ходом выполнения областных целевых программ, введен ежеквартальный мониторинг**
- **установлены обязательные требования к формированию системы ориентиров и показателей для оценки эффективности реализации областных целевых программ**



# Совершенствование нормативно-правовой базы

**Постановлением Правительства области от 21 декабря 2007 года № 453-П внесены изменения в Положение о порядке разработки и реализации областных программ**

**Повышены требования к обоснованиям для разработки новых программных документов**

**Четко определено содержание разделов будущей программы, изменены сроки ее рассмотрения (до 1 июля)**

**Определены предпосылки для досрочного прекращения программ**

**Предоставлена возможность органам местного самоуправления и общественным организациям принимать участие в подготовке и обсуждении новых программных документов**





# Совершенствование нормативно-правовой базы

Распоряжение Правительства Саратовской области от 1 марта 2005 года №56-П  
«О методике оценки областных целевых программ»

**Интегральный показатель  
рейтинга  
областной целевой программы**

Комплексные критерии

Соответствие Программы системе приоритетов социально-экономического развития страны и региона

Постановка в Программе задач, условием решения которых является применение программно-целевого метода

Наличие целевых показателей и индикаторов эффективности и реализации Программы

Уровень финансового обеспечения Программы и его структурные параметры

Организация управления и контроля за ходом исполнения программы



# Совершенствование нормативно-правовой базы

Постановление Правительства области  
№ 48-П от 19 февраля 2008 года  
«Положение о порядке проведения оценки  
эффективности областных целевых программ»

В  
НОВ  
ОЙ  
МЕТ  
ОДИ  
КЕ  
АКЦ  
ЕНТ  
ИРУ  
ЮТ  
СЯ  
РЕЗ  
УЛ  
ТАТ  
Ы И  
ЭФ  
ФЕ  
КТИ  
ВНО  
СТЬ  
РЕД  
ЛИЗ  
АЦИ  
И  
ПРО  
ГРА  
ММ  
Ы

## Система комплексных критериев оценки программы

Соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития страны и области

Соответствие целевых показателей и индикаторов программы ее целям и задачам

Финансовое обеспечение программы

Организация управления и контроля за ходом реализации

Адекватность системы программных мероприятий ее целям и задачам

Достижение целей программы и степень выполнения программных мероприятий



# Итоги совершенствования нормативных документов

С 2004 по 2007 годы досрочно прекращено действие 9-ми областных целевых программ, ряд программ одной направленности объединены

Достигнута оптимизация количества программ:  
в 2003 году – 54 программы  
в 2006 году – 33 программы  
в 2007 году 39 программ

Уровень финансового обеспечения программ из областного бюджета возрос с 19% в 2003 году до 62,4% в 2007 году

Расширяется спектр проблем, по которым применяется программный метод - доля средств на реализацию ОЦП в областном бюджете возросла с 5% в 2004г. до 10% в 2007г.





## **Основные задачи и направления программно-целевых методов управления**

- ✓ Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам**
- ✓ Внедрение в процесс бюджетного планирования ведомственных целевых программ**
- ✓ Подготовка долгосрочного стратегического плана развития Саратовской области до 2025 года**
- ✓ Ранжирование и корректировка целевых программ в соответствии со стратегическими целями**
- ✓ Распределение бюджетных ресурсов в соответствии с ожидаемыми социально-экономическими результатами деятельности участников бюджетного процесса в рамках жестких бюджетных ограничений**



**27 мая 2008 года  
г. Саратов**

**Правовые основы  
программно-целевых  
методов государственного  
управления**