



**27 мая 2008 года
г. Саратов**

**Правовые основы
программно-целевых
методов государственного
управления**



Советский период – 1917-1991 годы

- Съезды КПСС – утверждали программы партии на несколько десятилетий, содержащие наряду с партийной, политической и идеологической тематикой разделы, определяющие основные цели, ключевые направления в социальной и экономической сферах (**долгосрочная стратегия**).
- Пленумы КПСС – утверждали Основные направления социально-экономического развития страны на очередные пять лет (**среднесрочная стратегия**).



Советский период – 1917-1991 годы

- Верховный Совет СССР – на основе предыдущих документов утверждал Программы социально-экономического развития страны на очередную пятилетку (**среднесрочные стратегические планы**).

- Верховный Совет СССР – **утверждал бюджет и годовые планы развития народного хозяйства страны.**



с середины 90-х годов появляются первые нормативные документы, формирующие программно-целевой подход

- **Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»**

В законе определены:

- **основные понятия,**
- **характеристика программно-прогнозных документов,**
- **рамочные процедуры**



с середины 90-х годов появляются первые нормативные документы, формирующие программно-целевой подход

- **Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. N 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"**
 - впервые на уровне закона дается определение федеральных целевых программ (ФЦП)
 - определяются основные принципы разработки и реализации федеральных целевых программ
- **Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. N 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»**
 - утвержден порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ
 - методическое руководство и координация работ возложены на министерство экономики РФ



Нормативные документы Саратовской области

- **Закон Саратовской области от 30 июля 2001 г. N 36-ЗСО «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области»**

Статья 1. Основные понятия

Статья 2. Система прогнозов социально-экономического развития области

Статья 3. Органы, ответственные за разработку прогнозов социально-экономического развития области

Статья 4. Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу

Статья 5. Концепция социально-экономического развития области

Статья 6. Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу

Статья 7. Программа социально-экономического развития области

Статья 8. Прогноз социально-экономического развития области на краткосрочную перспективу

Статья 9. Этапы разработки прогноза социально-экономического развития области на краткосрочную перспективу

Статья 10. Разработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований области



Шаги предпринятые в Саратовской области по повышению эффективности управления

- **Постановление Правительства Саратовской области от 3 июня 2003 г. N 61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»**

Цель документа – привнести новое качество и создать системность в управлении и планировании деятельности Правительства области.

Основные проблемы до принятия настоящего документа:

- сложившаяся практика принятия программ, необеспеченных в полной мере финансированием за счет средств областного бюджета;
- отсутствие четких требований к форме и содержанию программ, затрудняющее процесс отбора приоритетных проблем и программ для их разработки реализации;
- несовершенство механизма контроля и оценки эффективности и результативности реализации программ.



Постановление Правительства области от 3 июня 2003 года №61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»

Что же принципиально нового привнес этот документ:

- повысилась ответственность министерства экономики как координатора разработки и реализации всех целевых программ;
- обязательным условием начала разработки является решение Губернатора с подготовленным министерством-заказчиком обоснованием необходимости и целесообразности данной программы, а так же обязательным заключением министерства экономики;
- определена четкая структура программного документа;
- определена жесткая норма – ежегодно рассматривать итоги выполнения всех программ;
- внесено положение о возможности досрочного прекращения программ;
- по результатам завершения или прекращения программы Губернатором обязательно дается оценка итогов деятельности государственного заказчика программы.



Совершенствование нормативно-правовой базы

Структура программы

Аналитическая часть

Анализ развития проблемной ситуации, возможные способы ее решения

Цели и задачи

Цели- определение необходимых результатов, которые предполагается достичь.
Задачи - определяют пути (направления, способы) достижения целей.

Практическая часть

Мероприятия с определением содержания работ, ресурсов, исполнителей, сроков и ожидаемых результатов

Оценка эффективности

Система целевых показателей, необходимых для текущей и завершающей оценки программы



Совершенствование нормативно-правовой базы

Постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2006 года №29-П

«О внесении изменений в постановление Правительства области

от 3 июня 2003 года № 61-П «О порядке разработки и реализации областных целевых программ»

- **установлены четкие требования к структуре и содержанию обоснования** о необходимости разработки областной целевой программы
- **усилен контроль за ходом выполнения областных целевых программ, введен ежеквартальный мониторинг**
- **установлены обязательные требования к формированию системы ориентиров и показателей для оценки эффективности реализации областных целевых программ**



Совершенствование нормативно-правовой базы

Постановлением Правительства области от 21 декабря 2007 года № 453-П внесены изменения в Положение о порядке разработки и реализации областных программ

Повышены требования к обоснованиям для разработки новых программных документов

Четко определено содержание разделов будущей программы, изменены сроки ее рассмотрения (до 1 июля)

Определены предпосылки для досрочного прекращения программ

Предоставлена возможность органам местного самоуправления и общественным организациям принимать участие в подготовке и обсуждении новых программных документов



Совершенствование нормативно-правовой базы

Распоряжение Правительства Саратовской области от 1 марта 2005 года №56-П
«О методике оценки областных целевых программ»

**Интегральный показатель
рейтинга
областной целевой программы**

Комплексные критерии

Соответствие Программы системе приоритетов социально-экономического развития страны и региона

Постановка в Программе задач, условием решения которых является применение программно-целевого метода

Наличие целевых показателей и индикаторов эффективности и реализации Программы

Уровень финансового обеспечения Программы и его структурные параметры

Организация управления и контроля за ходом исполнения программы



Совершенствование нормативно-правовой базы

Постановление Правительства области
№ 48-П от 19 февраля 2008 года
«Положение о порядке проведения оценки
эффективности областных целевых программ»

В
НОВ
ОЙ
МЕТ
ОДИ
КЕ
АКЦ
ЕНТ
ИРУ
ЮТ
СЯ
РЕЗ
УЛ
ТАТ
Ы И
ЭФ
ФЕ
КТИ
ВНО
СТЬ
РЕД
ЛИЗ
АЦИ
И
ПРО
ГРА
ММ
Ы

Система комплексных критериев оценки программы

Соответствие программы системе приоритетов социально-экономического развития страны и области

Соответствие целевых показателей и индикаторов программы ее целям и задачам

Финансовое обеспечение программы

Организация управления и контроля за ходом реализации

Адекватность системы программных мероприятий ее целям и задачам

Достижение целей программы и степень выполнения программных мероприятий



Итоги совершенствования нормативных документов

С 2004 по 2007 годы досрочно прекращено действие 9-ми областных целевых программ, ряд программ одной направленности объединены

Достигнута оптимизация количества программ:
в 2003 году – 54 программы
в 2006 году – 33 программы
в 2007 году 39 программ

Уровень финансового обеспечения программ из областного бюджета возрос с 19% в 2003 году до 62,4% в 2007 году

Расширяется спектр проблем, по которым применяется программный метод - доля средств на реализацию ОЦП в областном бюджете возросла с 5% в 2004г. до 10% в 2007г.



Основные задачи и направления программно-целевых методов управления

- ✓ Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам**
- ✓ Внедрение в процесс бюджетного планирования ведомственных целевых программ**
- ✓ Подготовка долгосрочного стратегического плана развития Саратовской области до 2025 года**
- ✓ Ранжирование и корректировка целевых программ в соответствии со стратегическими целями**
- ✓ Распределение бюджетных ресурсов в соответствии с ожидаемыми социально-экономическими результатами деятельности участников бюджетного процесса в рамках жестких бюджетных ограничений**



**27 мая 2008 года
г. Саратов**

**Правовые основы
программно-целевых
методов государственного
управления**