

**Комиссия при Президенте Российской Федерации  
по модернизации и технологическому развитию экономики России**

**Информационно-аналитические материалы  
Консультативной рабочей группы по теме:**

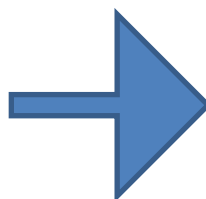
**Меры по улучшению инвестиционного  
климата России**

**Москва, 24 января 2012 года**

# 1. Инвестиционный климат: изменение постановки задачи

## Важные события:

- Начало работы Таможенного союза
- Интеграционные процессы, связанные с созданием и развитием Единого экономического пространства
- Близкая перспектива вступления в ВТО



- ✓ Конкурентный характер установления инвестиционного климата и возможность входа инвесторов в единое экономическое пространство через соседнюю страну
- ✓ Окно возможностей для реформирования органов регулирования в связи с образованием наднациональных органов (а также децентрализации функций управления в России)
- ✓ Потребность в существенном облегчении режима регулирования внешнеторговых операций с высокотехнологичной продукцией

## 2. Развитие системы оценки регулирующего воздействия нормативных актов

В 2011 году под созданную в ходе реализации поручения Президента РФ систему оценки регулирующего воздействия попало более 250 проектов нормативных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность. При участии общественных объединений деловых кругов Минэкономразвития России подготовлено более 100 заключений о наличии в рассмотренных проектах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности



### **Недостатки существующего механизма оценки:**

- Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов, регулирующих налоговые отношения (в том числе, процедуры налогового администрирования), вопросы страховых взносов и тарифного ценообразования;
- На работу экспертов по оценке регулирующего воздействия отводится крайне ограниченный временной срок (2 календарные недели). При этом предпринимательские объединения не имеют информации на этапе подготовки проектов нормативных актов



### **Возможные направления развития:**

- Разработать регламент привлечения крупнейших бизнес-объединений к работе Правительства РФ на этапе подготовки актов, регулирующих предпринимательскую деятельность
- Рекомендовать Государственной Думе РФ привлекать деловые организации к работе профильных комитетов
- Расширить сферу применения системы оценки регулирующего воздействия на налоговую и тарифную сферы, на поправки к законопроектам, вносимые между первым и вторым чтением
- Предоставить общественным объединениям бизнеса право подавать судебные иски в защиту неопределенного круга лиц
- При определении сроков экспертизы в регламентах ориентироваться не на календарные, а рабочие дни

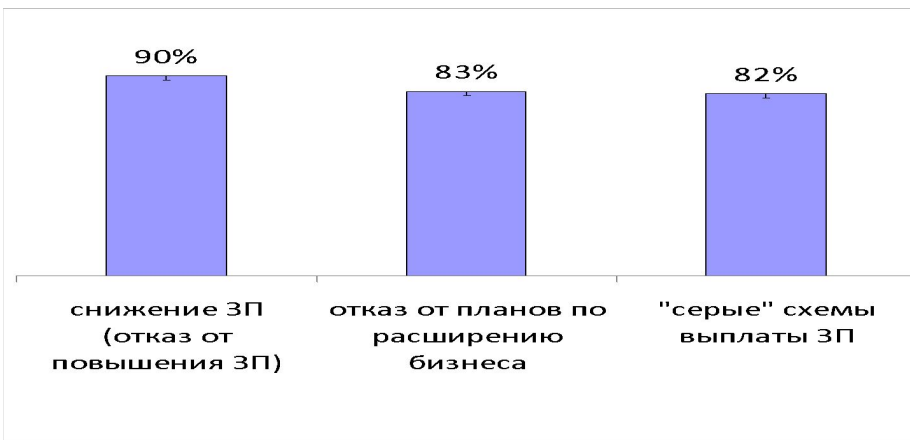
## 2.1. Повышение ставок страховых взносов как пример нормативного решения, принятого без оценки регулирующего воздействия

### История вопроса:

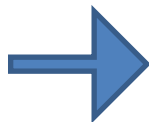
- до 2011 года размер страховых взносов для малого бизнеса составлял 14% от фонда заработной платы
- в 2011 году уровень взносов был повышен до 26-34%
- с 2012 года уровень взносов составит от 20 до 30% в зависимости от сферы деятельности



*О реакции малого бизнеса на повышение страховых взносов можно судить по данным опросов, проведенных деловыми организациями в 2011 году*



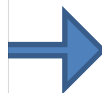
Источник: ОПОРА России



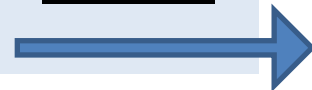
С 2012 году уровень страховых взносов для малого бизнеса **не будет** приближен к уровню 2011 года, как это предусматривалось поручением Президента РФ



**Статистика по сборам страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в разрезе субъектов и видов бизнеса не доступна для публичного анализа и оценки влияния на инвестиционный климат. Это необходимо срочно исправить**



***Решение о внезапном повышении страховых взносов ударило по многолетним проектам с высокой добавленной стоимостью, создающими высокооплачиваемые рабочие места. Необходим комплекс компенсационных мер***



## 2.2. Возможные меры, компенсирующие недостаточное снижение страховых взносов



### Облегчение налогового бремени для малого предпринимательства:

- ✓ установление добровольного порядка перехода на единый налог на вмененный доход для соответствующих видов деятельности;
- ✓ изменение налогового периода для плательщиков единого налога на вмененный доход на календарный год вместо квартала;
- ✓ расширение использования упрощенной системы налогообложения (УСН) на основе патента, за счет увеличения видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых возможно применение этого специального налогового режима



### Реструктуризация страховых взносов и изменения в их администрировании:

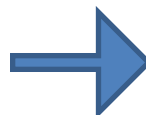
- ✓ перенос до 50% от тарифа с работодателя на работника с одновременным компенсирующим повышением заработной платы;
- ✓ уменьшение суммы взносов в соответствующий фонд на сумму расходов по соответствующему виду добровольного страхования (например, по добровольному медицинскому страхованию – из суммы взносов в Фонд обязательного медицинского страхования);
- ✓ формирование по всем взносам индивидуальных накопительных счетов для со-финансирования личных социальных расходов (аналогично Сингапуру);
- ✓ предоставление работнику возможности добровольного изменения тарифа, с пропорциональным изменением величины страхового покрытия

*Целесообразно изменить систему бюджетирования муниципальных образований, передав им большую часть средств, получаемых от субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе по упрощенной системе налогообложения, включая УСН на основе патента*

### 3. Облегчение доступа к инженерной инфраструктуре для предпринимателей

#### Основные проблемы:

- экономически необоснованный размер платы за подключение к сетям;
- практика перекалывания ресурсоснабжающей организацией своих обязательств на предпринимателей (вплоть до разработки условий подключения к сети);
- необоснованные отказы или уклонения от заключения договора о подключении к сетям



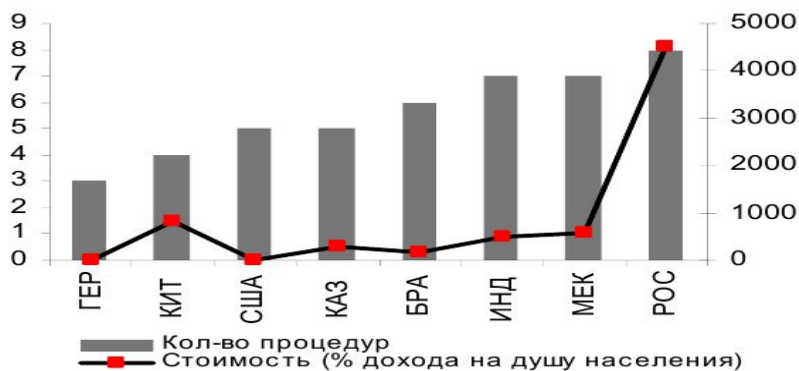
Неразбериха в регулировании ценообразования на услуги естественных инфраструктурных монополий приводит к тому, что тарифы на подключение к сетям могут различаться в 10 раз в границах одного субъекта РФ



*Неэффективность действующей системы регулирования приводит к тому, что стоимость подключения к коммунальным системам в разы превышает цены в главных сопоставимых странах*

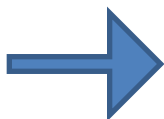
#### **Направления реорганизации системы регулирования :**

- ✓ разработать типовые договоры технологического присоединения, исключая дискриминационные практики (штрафы, дополнительные требования и т.д.);
- ✓ установить льготный тариф на подключение к сетям коммунального комплекса для субъектов малого предпринимательства (по аналогии с доступом к электрическим сетям);
- ✓ обеспечить обоснованность тарифов и инвестиционных программ за счет внедрения квазисудебных процедур их обоснования



## 4. Устранение излишних барьеров при экспорте высокотехнологичной продукции

С 20 марта 2012 года (Указы Президента РФ от 05.05.2004 №580 и от 17.12.2011 №1661) существенно расширяется список товаров, при экспорте которых необходимо получать официальное заключение об отсутствии технологий двойного назначения



Получение таких заключений связано либо со значительными временными (от 30 дней), либо финансовыми (до 10 тыс руб за каждый (из нескольких тысяч) код ТН ВЭД на каждую партию продукции)



Существующая система длительного таможенного оформления доставок экспресс-почтовых оформлений не соответствует мировой практике, не имеет никакого экономического смысла и серьезно тормозит развитие инновационной экономики



### **Возможные меры по упрощению разрешительных процедур:**

- упразднить необходимость получения заключения при осуществлении повторных экспортных операций в течении 3х лет в отношении отдельных видов товаров;
- реализовать «заявочный» принцип таможенного оформления для экспресс-почты, перейдя к выборочному досмотру и возложив ответственность за выявленные нарушения на получателей и отправителей

## 5. Изменение подхода к реформированию контрольно-надзорной деятельности

*При отсутствии нормального надзора на российских рынках добросовестный бизнес сталкивается с барьерами как в форме коррупции надзорных органов, так и в виде недобросовестной конкуренции, которая не пресекается*



- ✓ Предыдущие попытки реформирования контрольно-надзорных органов осуществлялись в основном путем ревизии перечня надзорных функций ведомства без рассмотрения вопроса о необходимости самого ведомства



### Основные принципы предлагаемого реформирования:

- ✓ сокращение числа надзорных органов до контролирующих принципиально невозполнимый ущерб;
- ✓ соответствие мощности контролера числу контролируемых;
- ✓ участие в управлении надзором и согласовании норм контроля должны принимать не только представители государства, но и ассоциаций бизнеса (возможно, политических партий)





## 6. Выводы и предложения (1)

### 1. Усилить роль общественных объединений бизнеса в оценке регулирующего воздействия нормативных актов на инвестиционный климат

#### **Проект поручения:** «Правительству РФ:

- *предложить меры по кардинальному расширению сферы применения системы оценки регулирующего воздействия и рассмотреть вопрос о целесообразности создания специального органа для осуществления такой деятельности;*
- *Совместно с ведущими предпринимательскими объединениями:*
- *внести изменения в правительственный регламент подготовки нормативных актов, касающихся регулирования инвестиционного климата, предусматривающие учет оценок общественных бизнес-объединений регулирующего воздействия нормативных актов;*
- *подготовить законодательные предложения, обеспечивающие право общественных бизнес-объединений подавать судебные иски в защиту неопределенного круга лиц в случае выявления нормативных актов, негативно влияющих на инвестиционный климат;*
- *представить предложения по учету оценок общественных бизнес-объединений при формировании методики межбюджетных отношений и межрегиональных инвестиционных программ»*

## 6. Выводы и предложения (2)

### 2. Разработать меры, компенсирующие повышение ставок страховых взносов

**Проект поручения:** «Правительству РФ разработать меры, компенсирующие для субъектов малого предпринимательства увеличение ставок страховых взносов на фонд оплаты труда, включая:

- расширение использования упрощенной системы налогообложения на основе патента, а также установление принципа добровольности применения режима налогообложения, основанного на уплате единого налога на вмененный доход;
- перенос до 50% от тарифа страховых взносов с работодателя на работника с соответствующим повышением заработной платы;
- уменьшение суммы взносов в соответствующий фонд на сумму расходов по соответствующему виду добровольного страхования;
- формирование по всем взносам индивидуальных накопительных счетов для со-финансирования личных социальных расходов;
- предоставление работнику возможности добровольного изменения тарифа, с пропорциональным изменением величины страхового покрытия.

Правительству РФ разработать меры по стимулированию заинтересованности органов местного самоуправления в развитии предпринимательской активности малого бизнеса, включая предложения, основанные на изменении принципов бюджетирования муниципальных образований»

## 6. Выводы и предложения (3)

3. Ситуация с доступностью инженерной инфраструктуры для предпринимателей требует чрезвычайных мер немедленного реагирования

***Проект поручения:** «Правительству РФ представить предложения по распространению мер, направленных на ограничение дискриминации предпринимателей при подключении к электрическим сетям, на регулирование отношений, связанных с доступом к другим видам инженерной инфраструктуры, а также по применению в регулировании тарифов естественных монополий квазисудебных механизмов регулирования ценообразования»*

4. Устранить излишние барьеры при осуществлении внешнеторговых операций с высокотехнологичной продукцией

***Проект поручения:** «Правительству РФ представить предложения по упрощению разрешительных процедур при осуществлении внешнеторговых операций с высокотехнологичной продукцией, включая:*

- определение видов высокотехнологичных товаров, экспорт которых не требует повторного получения заключения об отсутствии технологий двойного назначения;*
- принятие мер по упрощению таможенных процедур в отношении отправок, осуществляемых экспресс-почтой»*

## 6. Выводы и предложения (4)

### 5. Устранить излишние барьеры при осуществлении внешнеторговых операций с высокотехнологичной продукцией

**Проект поручения:** «Правительству РФ в условиях передачи части полномочий органов контрольно-надзорной деятельности на уровень субъектов федерации и на наднациональный уровень Евразийского экономического сообщества представить предложения по реформированию контрольно-надзорных органов, основанные на принципах:

- соразмерности административных возможностей органа требуемому масштабу деятельности,
- ликвидации структур, не связанных с предотвращением невозможного ущерба, с замещением их схемами сертификации, саморегулирования, страхования или технического аудита,
- развития стимулирующих контрактов с сотрудниками контрольно-надзорных органов»