



**WORLD BANK**

# **ВСЕМИРНЫЙ БАНК В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ: ПАРТНЕРСТВО С ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТЬЮ**

.....

**Клаус Роланд**

**Директор  
Представительства  
Всемирного банка в России**

Первый Воронежский  
инвестиционный форум  
27 июня 2008 г.

## Всемирный банк – организация, обладающая глобальными знаниями и опытом

- Всемирный банк - это действительно глобальная организация, членами которой являются 185 стран. Во Всемирном банке работают 10 000 сотрудников, а его представительства открыты в 100 странах мира.
- Программы Всемирного банка придают высокий приоритет задачам устойчивого социального развития и укрепления системы экономического управления, ставя особый акцент на соблюдении принципа максимального охвата, на вопросы государственного управления и институционального строительства.
- С момента основания Группа Всемирного банка предоставляет займы в поддержку усилий, направленных на развитие стран-членов Всемирного банка в Европе, Азии, Латинской Америке, Африке и на Ближнем Востоке, общая сумма которых сегодня превышает **600 млрд. долл.**
- В 2007 году Группа Всемирного банка вела работу по следующим направлениям:
  - **Свыше 1000 мероприятий аналитического характера**, в том числе разработка стратегий для стран, подготовка отчетов по секторам, оценки инвестиционного климата и состояния системы государственного управления, анализ роста;
  - **700 учебных мероприятий**, охватившие более **75 000 участников**;
  - **301 проект в государственном секторе на общую сумму 25 млрд. долл.** в таких областях как транспорт, право и юриспруденция, государственное администрирование, водоснабжение и водоотведение и т.д. в 100 странах
  - **299 проектов в частном секторе на сумму 8,2 млрд. долл.** из средств МФК и 3,9 млрд. долл. за счет дополнительных ресурсов в 69 странах.



# Группа Всемирного банка: структура

Всемирный банк состоит из двух организаций: Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Международного агентства развития (МАР). Эти организации наряду с Международной финансовой корпорацией (МФК), Многосторонним агентством страховых гарантий (МИГА) и Международным центром урегулирования инвестиционных споров (ICSID) формируют Группу Всемирного банка



# Всемирный банк в России:

## от партнера по необходимости к партнеру по выбору

Миссия Всемирного банка в России заключается в оказании **содействия стабильному и стремительному экономическому росту, совершенствованию системы управления в государственном секторе и повышению его эффективности, предоставлению социальных услуг, а также в повышении глобальной роли России**. Для этого Всемирный банк предоставляет финансовую поддержку, аналитические услуги и рекомендации.



# Всемирный банк в России: результаты на местах (федеральные проекты с региональной направленностью)

- Всемирный банк предоставил свыше **61** займа/гранта/кредита на общую сумму **14 млрд. долл.**
- В настоящий момент **21 проект** на общую сумму свыше 2 млрд. долл. находится на стадии реализации
- *Сегодня Россия является крупнейшей страной – заемщиком в мировом портфеле МФК, сумма обязательств которого составляет 2,8 млрд. долл.*

## Действующие проекты ВБ содействуют:

- Созданию эффективной системы здравоохранения, которая была бы доступной по географическому расположению и стоимости
- Укреплению потенциала борьбы с распространением ВИЧ/СПИД в 84 регионах
- Развитию системы образования в 27 регионах
- Реконструкции систем водоснабжения в 15 муниципальных образованиях и систем теплоснабжения в 8 муниципальных образованиях
- Совершенствованию системы кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость в более чем 40 регионах

## Портфель проектов по секторам



Проект реформы здравоохранения – это комплексный проект реструктуризации системы предоставления медицинских услуг, осуществляемый в 2 пилотных регионах – Чувашской Республике и Воронежской области

### В Воронежской области:

- Уровень удовлетворенности медицинским обслуживанием пациентов повысился с 48% в 2002г. до 65% в 2007г.
- Продолжительность пребывания пациента в стационаре сократилась; повторные госпитализации в связи с одним и тем же состоянием стали реже; открыты дополнительно 1500 коек дневного пребывания; увеличилась доля амбулаторной хирургии в общем объеме хирургической помощи (с 5,5% в 2002г. до 39% в 2007г.) благодаря расширению доступности и использования первичного звена здравоохранения (357 врачей общей практики прошли обучение и 337 кабинетов ВОП были оборудованы при поддержке Проекта)

Проект способствовал разработке новой программы с участием Банка в данном секторе

# Интеллектуальные продукты, подготовленные Всемирным банком



*“Деятельность Банка направлена на предоставление услуг обмена знаниями, которые более всего соответствуют приоритетам России... Мы стремимся наилучшим образом оказать поддержку планам развития России»  
Роберт Зелик, Президент Группы Всемирного банка*

В партнерстве с Правительством РФ Всемирный банк провел значительный объем аналитической работы, работы по выработке рекомендаций и ведению стратегического диалога.



Недавно Банк завершил работу над следующими исследованиями и отчетами:

- *Исследование энергетической эффективности*
- *Лучшие результаты благодаря реформе здравоохранения в Российской Федерации: задачи на 2008г. и последующий период*

В ближайшее время в свет выходят следующие публикации:

- *СЕМ (обзор регионального экономического роста, на примере Тверской и Пермской областей)*
- *Диагностика бедности (бедность и неравенство)*
- *Исследование долгосрочных аспектов бюджетной системы (долгосрочные бюджетные риски и стабильность)*

# Группа Всемирного банка и российские регионы

- С 2007 г. Группа Всемирного банка (МБРР/МФК) начала сотрудничать непосредственно с российскими регионами и муниципальными образованиями
  - МБРР стремится оказать **содействие в решении остающихся задач развития** России в рамках программ, направленных на улучшение инвестиционного климата, поддержку реформам, укрепление системы государственного управления и предоставления финансовых услуг в основных областях;
  - МФК видит возможность **содействия экономическому росту** за счет инвестиций на региональном уровне в целях поддержки развития социальной и бюджетной инфраструктуры на региональном уровне
- Всемирный банк и Российская Федерация договорились о запуске Программы регионального и муниципального развития в 2006г.
- Программой используются два основных инструмента:
  - Предоставление займов на региональном уровне без государственных гарантий
  - Аналитические и консультационные услуги на возмездной основе



# Группа Всемирного банка и российские регионы

- Поддержка высшего уровня государственного управления; нормативно-правовая база нового механизма сформирована: **внесены изменения и дополнения в ФЗ № 94**
- Регионы, на которые будут в основном направлены усилия, отобраны Всемирным банком – **Воронежская область в их числе**

## Предоставление займов на региональном уровне:

- Три проекта уже утверждены: в рамках этих проектов Чувашской Республике и Петрозаводску предоставлено финансирование в поддержку развития инфраструктуры (дороги, транспорт и т.д.)
- Еще пять проектов находятся на различных этапах подготовки, в том числе Проект модернизации инфраструктуры сектора энергетики и здравоохранения в Воронежской области

## Аналитические и консультационные услуги на возмездной основе:

- Сюда входят такие направления, как программа Transaction Advice (первый пример ГЧП в стране в области транспорта); реформы систем образования и здравоохранения; модернизация жилищно-коммунального хозяйства; инвестиционный климат; административные реформы
- Деятельность осуществляется в трех регионах (Ханты-Мансийский АО, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург)
- К ним присоединились новые регионы (Тверская область, Красноярский край и др.)



# Группа Всемирного банка и российские регионы: Платные аналитические и консультационные услуги Республика Татарстан

Сотрудничество ВБ и Республики Татарстан началось в 2004 г. с Проекта муниципального развития г. Казань стоимостью 125 млн. долл. США (завершен в 2006 г.)



## Портфель платных услуг Банка :

1. Система образования – диагностическое исследование системы высшего образования в г. Казань
2. Исследование уровня жизни – мониторинг и оценка уровня жизни и показателей бедности в Республике Татарстан;
3. Исследование административных барьеров инвестиционной деятельности и рекомендации по улучшению инвестиционного климата
4. Казанский международный аэропорт: рекомендации по разработке среднесрочной стратегии менеджмента, основанной на принципах ГЧП.

*“Мы работаем вместе уже долгое время; сегодня мы осуществляем ряд проектов и рассчитываем на активную поддержку Всемирного банка, в частности, в образовании»*

*М. Шаймиев, Президент Республики Татарстан*

# Группа Всемирного банка и российские регионы: Платные аналитические и консультационные услуги г. Санкт-Петербург

Банк работает в Санкт-Петербурге с середины 90-х годов XX века

Портфель платных услуг Банка:

1. **Западный скоростной диаметр** – содействие в реализации первого крупного транспортного проекта в России, основанного на принципе ГЧП;
2. **Орловский туннель** – содействие в осуществлении строительства транспортного туннеля под р. Нева, основанного на принципе ГЧП;
3. **Надземный экспресс** – содействие в реализации проекта городского легкого метро, основанного на принципе ГЧП;
4. **Аэропорт «Пулково»** – рекомендации Правительству г. Санкт-Петербург по стратегии реализации схемы ГЧП;
5. **Отдел ГЧП и семинары по вопросам ГЧП для высшего руководства города:** содействие Правительству г. Санкт-Петербург в формировании Отдела ГЧП в структуре Правительства и проведении семинаров, направленных на расширение знаний и навыков государственных служащих города в области ГЧП, в том числе знакомство с концепцией механизмов ГЧП, отбор и реализация проектов ГЧП в городе;
6. **Диалог о стратегии ГЧП** – формирование плана мероприятий, которые необходимо предпринять городу с целью реализации городом закона «Об участии г. Санкт-Петербург в государственно-частных партнерствах».

*“Мы богатый город, но нам нужны ваши знания и рекомендации. Мы хотим интеллектуального сотрудничества с Банком”*

*В. Матвиенко,  
губернатор Санкт-Петербурга*



# Группа Всемирного банка и российские регионы: Платные аналитические и консультационные услуги Ханты-Мансийский АО (Югра)

Банк работает в  
ХМАО с 2006 г.

## Портфель платных услуг Банка:

1. Комплексное исследование региональной системы образования; предоставление аналитических услуг с целью совершенствования системы дошкольного образования в Округе
2. Содействие в реструктуризации системы оказания медицинской помощи и укреплении институционального потенциала медицинского образования и клинических исследований в Округе;
3. Содействие в совершенствовании структуры органов государственного управления Округа, в повышении их эффективности, в том числе проведение горизонтального функционального обзора органов исполнительной власти Округа;
4. Услуги по модернизации сектора ЖКХ



***“Помощь и рекомендации Всемирного банка позволила нам начать процесс системного развития высшего образования в нашем автономном округе”***

*А. Филипенко, Губернатор Ханты-Мансийского АО (Югра)*

# Группа Всемирного банка и российские регионы: Действующая и потенциальная программа сотрудничества Воронежская область

**Всемирный банк работает в  
Воронежской области с 2003 г.**



*“История сотрудничества между Воронежской областью и Всемирным банком показывает, что мы можем достичь высочайших результатов и экономической эффективности в наших общих проектах”  
Е. Мезенцев, Руководитель Главного управления здравоохранения Воронежской области*

- **Проект модернизации инфраструктуры сектора энергетики и здравоохранения (на этапе подготовки) призван:**
  - Содействие в финансировании программы капитального строительства с акцентом на объектах здравоохранения, повышении эффективности использования энергии в системе централизованного теплоснабжения за счет модернизации котельных и расширения газораспределительных сетей для охвата пока не газифицированных населенных пунктов
  - Предполагается, что проект будет одобрен осенью 2008г.
- **Другие области для будущего сотрудничества:**
  - Модернизация систем водоснабжения
  - Реконструкция сетей теплоснабжения
  - Оптимизация системы управления отходами
  - Развитие сельскохозяйственного производства и производства продовольственной продукции
  - Финансирование снижения выбросов парниковых газов
  - Инновационные технологии и венчурный капитал

# Воронеж: первые выводы

**Наша позиция в отношении Воронежа: Мы ведем речь не только о деньгах!!!  
Мы стремимся предоставить целостное решение, обеспечивающее стабильное  
социально-экономическое развитие...**

- **Масштабы инвестиций в *сектор энергетики* могут быть увеличены:**
  - По мере роста инвестиций в газификацию можно получить значительные выгоды за счет вложения в мероприятия по повышению эффективности использования ресурсов (средний уровень потерь в России составляет 40%)
  - Использование потенциала выплат по снижению выбросов парниковых газов для ускорения замены котельных и перехода на более экологические виды топлива
  - Структура программы газификации в последующие годы должна учитывать лучшие примеры международной практики, где основное внимание уделяется вопросам экономической окупаемости (помимо социальной и политической) систем газораспределения, расчетам эффективной стоимости перехода на другое топливо для потребителей, целесообразности подключения удаленных и малонаселенных пунктов
- **Инвестиции в *здравоохранение* растут, правительство может также усилить свои реформы в этой области, начиная с федерального проекта Банка, делая акцент на следующих аспектах:**
  - Формирование среды здравоохранения, способствующей в большей степени современной клинической помощи (а не социальной), в том числе обеспечение оперативной диагностики и лечения основных состояний;
  - Повышение производительности и эффективности использования материально-технической базы, например, за счет сокращения продолжительности пребывания пациента в стационаре, более высокого уровня амбулаторного обслуживания и
  - Создание среды, обеспечивающей обучение следующего поколения профессиональных медицинских работников в Воронежской области
- **Много проблем в области *инфраструктуры, объектов ЖКХ:***
  - Банк рассмотрит свою роль в решении задач по достижению целей развития отрасли; возможно оказание содействия в разработке подходов к ГЧП; возможно содействие и гарантии по многосторонним и консорциумным инициативам
- **Может быть сделано больше в *сельском хозяйстве и в секторе производства продовольственной продукции:***
  - Необходимо содействовать притоку частных инвестиций, в том числе, в рамках ГЧП; поощрять новые технологии и рост сельскохозяйственного производства; поддерживать меры правового совершенствования



# Спасибо!

За более подробной  
информацией можно  
обратиться по телефону:

**+7 (495) 745 7000**

или посетить сайт:

**[www.worldbank.org.ru](http://www.worldbank.org.ru)**

