

Федеральный закон «О стандартизации» (проект)

**Заместитель руководителя
Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии
С.В.Пугачев**



В России сложился комплекс законодательных и нормативных актов в области стандартизации

Конституция РФ
(статья 71 пункт «р»)

Относит стандарты к вопросам исключительного ведения Российской Федерации

Конституция РФ
(статья 76 пункт 1)

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на все территории РФ

Федеральный закон
«О техническом
регулировании»
№ 184-ФЗ от 22.12.2002

Определяет правовые основы стандартизации в Российской Федерации, участников работ по стандартизации, правила разработки и добровольность применения стандартов

Концепция развития
национальной системы
стандартизации
(распоряжение Правительства РФ
№266-р от 28.02.2006)

Устанавливает стратегические цели, принципы, задачи и направления развития национальной системы стандартизации



**Комментарии к Конституции РФ.
Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве РФ.
Издательство «ЮРИСТ» 2002г.**

- В ст.71 Конституции РФ перечислено лишь то, что необходимо и достаточно для обеспечения суверенитета и верховенства РФ, обеспечения ее целостности и неприкосновенности ее территории и **что должно решаться только федеральными органами государственной власти.** Установление единых для всей страны стандартов и эталонов отвечает указанным целям.



Однако действующее законодательство имеет ряд существенных недостатков

Федеральный закон «О техническом регулировании» :

- имеет ограниченную цель содействия международной торговле и снижению технических барьеров в торговле;
- ограниченную область применения;
- не содержит механизмов использования национальных стандартов в государственных интересах Российской Федерации устанавливает исключительно добровольный статус стандартов;
- не отражает деятельность по международной, региональной, межгосударственной стандартизации;
- не мотивирует бизнес-сообщество на участие в стандартизации
- не способствует повышению качества и конкурентоспособности продукции

Сложившаяся ситуация в области правового регулирования стандартизации, характеризующаяся отсутствием четких целей, инструментов и механизмов стандартизации, приводит к серьезным социально-экономическим проблемам и наносит ущерб интересам РФ

Федеральный закон
«О стандартизации»



Развитие законодательных и правовых основ стандартизации

1. «В целях совершенствования законодательных основ национальной системы стандартизации необходимо подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон "О техническом регулировании»

Концепция развития национальной системы стандартизации
(Одобрена распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 266-р)

2. Приказ Минпромэнерго России от 06.02.2008 г. № 41 и Минпромторга России от 28.07.2008 № 40 по плану организации законопроектных работ.

3. Разработка Концепции проекта Федерального закона «О стандартизации».

4. Разработка Федерального закона «О стандартизации»



ФЗ «О стандартизации»

Федеральный закон «О стандартизации» - устанавливает правовые, организационные, и экономические основы деятельности в сфере стандартизации в Российской Федерации, определяет основные цели и принципы стандартизации, права и обязанности федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридических и физических лиц и общественных объединений в этой сфере.



Стратегические цели, принципы и задачи развития национальной системы стандартизации

Концепция развития национальной системы стандартизации
(Одобрена распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 266-р)

- В основу стратегии развития национальной системы стандартизации положены апробированные практикой и соответствующие международным принципам следующие принципы стандартизации:
- добровольность применения национальных стандартов и обязательность их соблюдения в случае принятия решения об их использовании...
- обеспечение преемственности работ по стандартизации в Российской Федерации...



Принципы стандартизации

Ст. 5 Принципы стандартизации

Добровольность применения документов по стандартизации и **обязательность их соблюдения** в случае принятия решения об их использовании

И С О / М Э К

Ст. 22 Применение документов по стандартизации

устанавливает область применения документов по стандартизации, определяет случаи обязательности соблюдения документов по стандартизации

ОСНОВАНИЕ:

Концепция развития национальной системы стандартизации;

Руководство ИСО/МЭК 2:2004 допускает обязательность и добровольность применения документов по стандартизации.



Принципы стандартизации

Ст. 5 Принципы стандартизации

Преимственность работ по стандартизации;

У И Г В И З Г В Е Р

Ст. 7. Национальная система стандартизации Российской Федерации, ст. 8

Установлены участники национальной системы стандартизации, расширены возможности национального органа по стандартизации по развитию стандартизации, федеральных органов исполнительной власти

Ст.18. Документы по стандартизации

В документы по стандартизации включены отраслевые стандарты, технические условия.

Ст.26. Международное сотрудничество в области стандартизации

Активизация работ по международной стандартизации



Общественное обсуждение

Проведены публичные обсуждения

- в Комитете по качеству и Комитете по вопросам регулирования предпринимательской деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации;
- в Комитете по техническому регулированию и стандартизации Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;
- на расширенной секции Научно-технического совета ОАО «Российские железные дороги»;
- на совместном заседании комитета по железнодорожному машиностроению «Союза машиностроителей России» и комитета по нормативно-техническому обеспечению и стандартизации НП «Объединения производителей железнодорожной техники»;
- на целом ряде конференций, семинаров и круглых столов.



Что дает Федеральный закон «О стандартизации»

В условиях глобализации экономических отношений, фактической зависимости экономики Российской Федерации от явлений, происходящих в мировой экономике, необходима выработка всесторонних мер, снижающих негативное влияние на экономику страны, придающих ей необходимую устойчивость.

Одной из эффективных антикризисных мер является проведение государственной политики в области стандартизации.



Мировой опыт показывает насколько значим экономический эффект стандартизации

- Исследования, проведенные экспертами Германии, Австрии и Швейцарии показали, что в масштабах национальной экономики совокупный эффект от проведения стандартизации составляет **около 1% валового внутреннего продукта (ВВП)**
- Исследования Департамента торговли и промышленности Великобритании показали, что:
 - вклад технологических преобразований в ВВП составляет чуть менее половины, при этом вклад стандартов в сами технологические преобразования составляет более 25% (2,5 млрд. фунтов стерлингов)
 - примерно **13% послевоенного роста производительности труда** в Великобритании были достигнуты благодаря стандартам
- В результате исследований, проведенных в ряде стран АТЭС (страны-члены Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества), выявлено, что эффективное применение технического нетарифного регулирования позволяет увеличить долю прибыли в среднем на 0,26% от ВВП, тогда как прибыль от мер тарифного регулирования не превышает 0,14%.



Экономически эффективно использование стандартизации и на уровне отдельных компаний.

- Опыт зарубежных кампаний показывает, что вложения в стандарты дают на 1 единицу затрат от 20 до 40 единиц прибыли (ежегодные затраты на международную стандартизацию в Шелл – \$ 13 млн., в ВР - \$ 6 млн.)
- Переход на единые стандарты позволил корпорации Шелл:
 - снизить расходы на приобретение комплектующих, оборудования и инструмента **на 30%**
 - снизить складские расходы **на 50%**
 - сократить сроки капитального строительства **на 13%** и его стоимость – **на 5%**





**Ленинский проспект, д.9,
Москва, В-49, ГСП-1, 119991
тел: 236-05-53, факс: 236-43-95
E-mail: svpugachev@gost.ru
<http://www.gost.ru>**

