

***“Обсуждение техники, стратегии и целей
присоединения к ВТО: что следует делать
Беларуси?”***

***“Анализ практики разрешения споров по
вопросам гармонизации и соответствия
санитарных и фитосанитарных мер”***

Презентация

Паоло Р.Вергано / Paolo R. Vergano

Partner, FratiniVergano – European Lawyers

- **Тезис:**
 - **Переговоры о присоединении к ВТО являются именно переговорами.**
 - **«Сроки и условия» присоединения к ВТО должны быть согласованы между ВТО и присоединяющимся государством. Многие из таких условий не обсуждаются, однако некоторые зависят от переговоров.**
 - **Для того, чтобы достичь поставленной цели и минимизировать коммерческие и экономические издержки, связанные с присоединением к ВТО, присоединяющиеся государства должны хорошо вести переговоры. Для этого они должны быть хорошо знакомы с правом ВТО, знать о переговорах по предшествующим присоединениям и быть в состоянии применить хорошо определенную и эффективную переговорную политику.**
 - **Переговоры в формате «да, да, да» и уступки могут растянуться на многие годы и не привести в ВТО.**
 - **Во многих сферах регулирования ВТО (i.e., SPS, TBT, сельское хозяйство, услуги и т.п.) переговоры имеют решающее значение.**

Присоединение Беларуси к ВТО и региональная интеграция

● Практика разрешения споров:

- Очень часто члены ВТО требуют от присоединяющихся государств гармонизировать их внутренние санитарные и фитосанитарные стандарты с международно-признанными стандартами до или ко времени присоединения к ВТО.
- Это нереально, юридически не обязательно, несоразмерно основной цели Соглашения по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) и создает путаницу.
- Гармонизация хороша для торговли и особенно важна для присоединяющихся стран, позволяя сделать их продукты более конкурентными, но она должна оставаться процессом, а не быть предпосылкой.
- Твердая переговорная стратегия должна базироваться на правильной интерпретации права ВТО (т.е. Соглашения по СФМ). Эта область переговоров всегда отличается особенной интенсивностью при присоединении государств бывшего СССР, и это ожидает и Беларусь.
- Аналогичные соображения применимы в отношении переговоров по вопросам технических барьеров в торговле (ТБТ) (т.е. технических положений и стандартов в соответствии с Соглашением о ТБТ).

- **Ключевые вопросы:**
 - Процесс переговоров о присоединении к ВТО включает согласие присоединяющихся стран с условиями и обязательствами по Соглашению о СФМ.
 - Каковы правила, какова переговорная тактика, и каковы, если они существуют, элементы путаницы в связи с этим аспектом согласия по СФМ?
 - Когда речь идет об общем обязательстве «гармонизации СФМ», не являются ли члены ВТО чрезмерно требовательны в двусторонних переговорах с присоединяющимися странами.
 - Возможны ли иные подходы в достижении основной цели Соглашения о СФМ разумным и честным образом? Может ли Беларусь извлечь урок из предыдущих переговоров о присоединении к ВТО?

- **Двуединой целью Соглашения по СФМ является:**
 - Признать суверенное право членов ВТО обеспечивать такой уровень защиты здоровья, который они считают необходимыми; и
 - Гарантировать, что санитарные и фитосанитарные меры не представляют ненужных, произвольных, дискриминационных, научно необоснованных или скрытых ограничений для международной торговли.

● Статья XX(b) ГАТТ и Соглашение по СФМ:

- Соглашение по дополняет Статью XX(b) ГАТТ 1994 г, на основании которой члены ВТО могут принимать меры, необходимые для защиты жизни человека, животных или растений, постольку, поскольку такие меры не применяются таким образом, что это становится средством произвольной или необоснованной дискриминации между странами, где преобладают такие же условия;
- Статья 2 Соглашения по СФМ устанавливает, что члены ВТО имеют право принимать соответствующие СФМ, какие они считают необходимыми для защиты здоровья, при условии, что эти меры совместимы с условиями Соглашения по СФМ.

- **Право принимать СФМ рассматривается в 3 аспектах:**
 - СФМ могут применяться только в той степени, **в какой это необходимо;**
 - Они должны основываться либо на международных стандартах или на научных принципах и не поддерживаться без **серьезного научного обоснования** (за исключением случая, предусмотренного Статьей 5.7); и
 - СФМ не могут применяться таким образом, который может создавать **скрытые ограничения** международной торговли.

- Члены ВТО имеют два варианта показать, что их меры являются научно обоснованными. Они могут либо:
 - основывать свои меры на международных стандартах;
 - либо
 - базировать свои меры на научной оценке риска.
- Первый вариант известен как «гармонизация СФМ».

- **Санитарные и фитосанитарные меры (СФМ), основанные на международных стандартах:**
 - **Статья 3 Соглашения по СФМ побуждает членов ВТО основывать свои меры на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, если таковые существуют.**
 - **Это способствует гармонизации, или установке, признанию и применению общих СФМ различными членами ВТО.**
 - **“Гармонизация СФМ” поощряется Соглашением по СФМ, но не является принудительной. Определенные «стимулы» предоставлены для того, чтобы побуждать членов ВТО искать выход в гармонизации.**

- В споре о гормонах в говядине Апелляционный орган ВТО пояснил, что санитарные и фитосанитарные меры (СФМ) могут быть связаны с международными стандартами тремя путями, с тремя различными результатами:
 - СФМ могут соответствовать международным стандартам;
 - СФМ могут быть основаны на соответствующих международных стандартах;
 - СФМ могут не быть основаны на международных стандартах.

Санитарные и фитосанитарные меры, соответствующие международным стандартам:

Члены ВТО
могут
применять
меры, которые
соответствуют
международным
стандартам

Если мера соответствует стандарту, то члены ВТО могут воспользоваться презумпцией, хотя и опровергаемой, содержащейся в Статье 3.2 Соглашения по СФМ, согласно которой мера «должна рассматриваться как необходимая для защиты жизни человека, животного или растения» и что она соответствует остальным нормам Соглашения по СФМ, а также положениям ГАТТ 1994 г.

**Санитарные и фитосанитарные меры,
основывающиеся на соответствующих
международных стандартах:**

Члены ВТО могут
основывать свои
стандарты СФМ
на относящихся
к этой области
стандартах.

Этот уровень гармонизации
не дает внутренним мерам
презумпцию соответствия.
Он подлежит полному
исследованию, особенно в
вопросе о том, являются ли
такие меры научно
основанными и приняты с
учетом оценки риска.

СФМ, не основанные на международных стандартах:

Члены ВТО могут игнорировать международные стандарты и определять для себя приемлемый уровень защиты

В этом случае, очевидно, нет презумпции соответствия, однако пока члены ВТО следуют определенным правилам, они могут отступать от международных стандартов без нарушения Соглашения о СФМ

- Члены ВТО не всегда основывают свои меры на международно-согласованных стандартах, и этому есть ряд причин. Для примера:
 - Три международные организации, устанавливающие стандарты, могут не выработать международные стандарты в отношении любого аспекта безопасности продуктов, здоровья животных и растений.

или

- Члены ВТО могут решить принять СФМ для достижения более высокого уровня защиты здоровья, тем тот, что достигнут соответствующими международными стандартами.

- Согласно Статьям 3 и 5 Соглашения по СФМ, членам ВТО разрешено принимать санитарные и фитосанитарные меры, более строгие, чем соответствующие международные стандарты, или принимать такие меры, когда международных стандартов не существует, при условии, что их меры:
 - Основываются на научной оценке риска;
 - Постоянно применяются; и
 - Не ограничивают без необходимости торговлю.

● Переговорная тактика или юридическая путаница?

- Требование к присоединяющемуся государству полностью гармонизировать свои внутренние стандарты с международно-признанными к моменту присоединения к ВТО возможно является понятной тактикой переговоров об облегчении условий торговли, но не основывается на специфических обязательствах в соответствии с Соглашением по СФМ.

Члены ВТО и присоединяющиеся страны сохраняют абсолютный суверенитет в возможности отступить от международных стандартов и не гармонизировать свои внутренние санитарные и фитосанитарные меры при условии, что такие меры соответствуют базовым обязательствам по Соглашению о СФМ (т.е. недискриминационный характер, логичность, пропорциональность, научная обоснованность и прозрачность).

- Более широкая цель торговли:

- Более широкая цель ВТО в отношении соответствия СФМ – устранение барьеров в торговле явлений, препятствующих торговле, которые могут быть результатом регулирования СФМ.
- «Гармонизация СФМ» - это только инструмент достижения этой цели. Он не должен становится окончательной целью сам по себе.
- Беларусь должна знать об этом и сосредоточить свои усилия на разрешении специфических торговых препятствий, которые могут придать определенное направление ее переговорам о присоединении по специфическим вопросам СФМ (и/или ТБТ), положениям и стандартам.
- Полная гармонизация СФМ (и/или ТБТ) может быть идеальным решением, но продолжительным, дорогостоящим, технически сложным и определенно не обязательным для целей присоединения к ВТО.

● Возможные альтернативные подходы:

- Перед вступлением в ВТО альтернативные подходы могут основываться на «плане действий по пересмотру СФМ», на обязательствах по быстрому пересмотру стандартов в области СФМ, создающих барьеры в торговле в отношении отдельных продуктов или предметов потребления, а также на заблаговременном разрешении спорных проблем в торговле, основанных на санитарных и фитосанитарных мерах.
- После вступления в ВТО, основной альтернативой «гармонизации СФМ» является эквивалентность и взаимное признание СФМ, как это предусмотрено Статьей 4 Соглашения по СФМ.

● Заключительные ремарки:

- Гармонизация хороша (как для импортирующих, так и для экспортирующих стран) и должна поощряться, но не принуждаться в отношении присоединяющихся стран через тактику ведения переговоров.
- Гармонизация является всего лишь средством облегчения торговли, и не должна быть окончательной целью.
- Существуют альтернативные подходы, как перед, так и после присоединения к ВТО, для достижения более широких торговых целей, предусмотренных Соглашением по СФМ.
- Беларусь должна подходить к переговорам по присоединению к ВТО, связанным с СФМ (и вопросам ТБТ) в таком духе и с такой повесткой для переговоров.

● Заключительные ремарки:

- Подобные соображения должны информировать белорусских переговорщиков в отношении иных важных и зачастую спорных вопросов ВТО (таких как субсидии для сельского хозяйства, возможные специальные оговорки, переходные периоды для поэтапного перехода от существующей политики и т.п.).
- Ключевой отправной точкой для определения и реализации эффективной переговорной повестки и стратегии должно стать детализированной и глубокое понимание права ВТО, а также предшествующих заявок и протоколов о присоединении.
- Переговорная позиция также должна быть по возможности скоординирована и «синхронизирована» с Россией и Казахстаном в свете Таможенного союза и степени «приближения в регулировании» в таких сферах как регулирование СФМ и ТБТ.

THANK YOU and GOOD LUCK!

FratiniVergano – European Lawyers
Rue de Haerne 42, B-1040 Brussels, Belgium
Tel. +32 2 648 21 61 – Fax +32 2 646 02 70
E-mail: p.vergano@fratinivergano.eu
Website: www.fratinivergano.eu