



О РОЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

А.Н.Лоцманов

Первый заместитель Руководителя
Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и
оценке соответствия

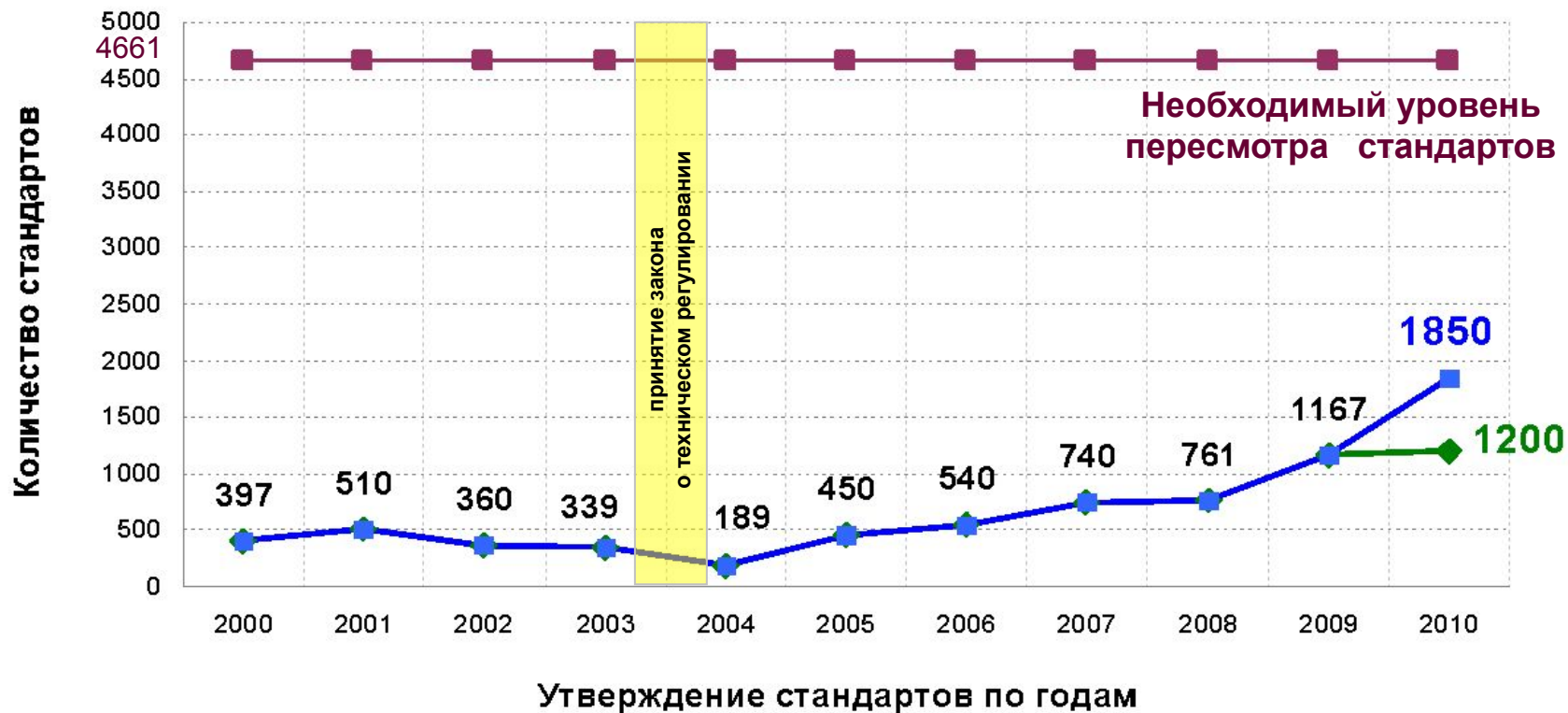
WWW.RGTR.RU

RGTR@RSPP.RU



- Создание технического регламента - это только 15 % всей работы.
- Формирование комплекта стандартов и сводов правил к европейским директивам иногда требует 3-4 года.
- Большинство проектов технических регламентов не имеет межведомственного плана внедрения.

Темпы разработки и обновления национальных стандартов в России

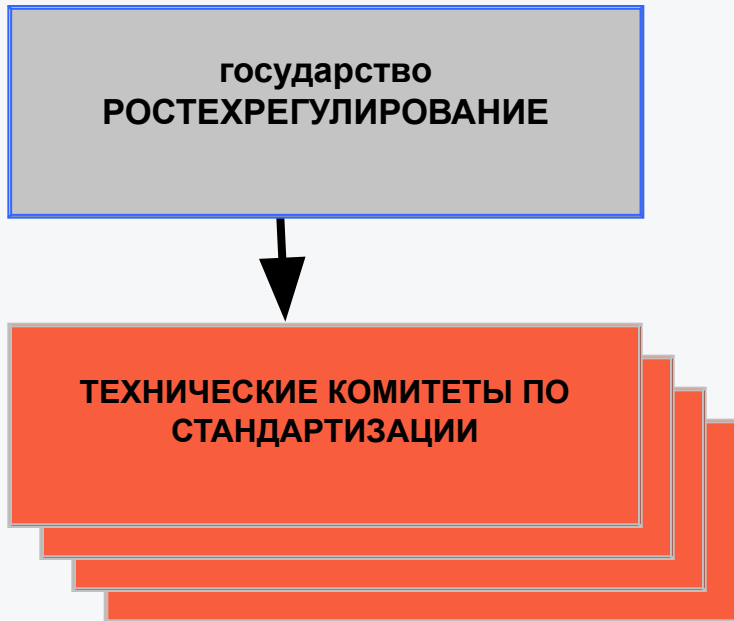


Требует совместных усилий государства и бизнеса решение следующих вопросов:

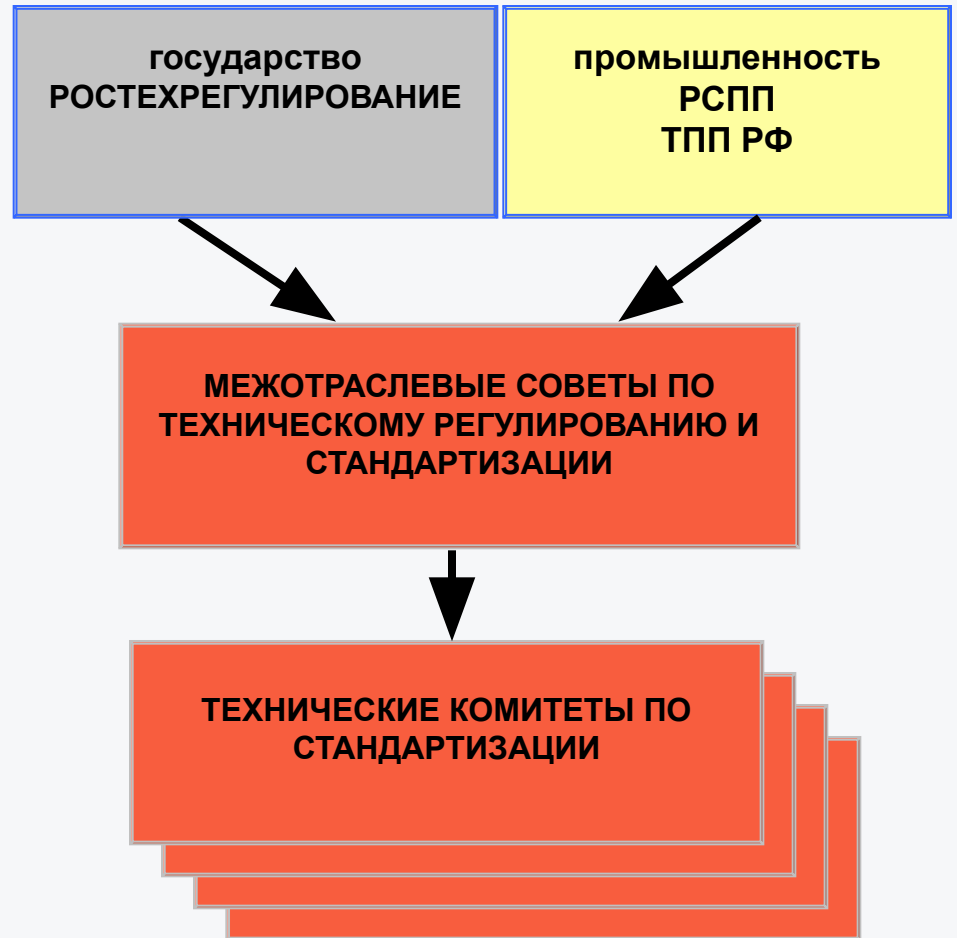
- Планирование работ по стандартизации;
- Организация взаимодействия производителей и потребителей продукции по разработке и внедрению новых стандартов;
- Участие в международной стандартизации;
- Финансирование работ по стандартизации;
- Ускорение внедрения инновационных технологий на базе создания новых стандартов.

Новой формой взаимодействия бизнеса и государства стали Межотраслевые советы по стандартизации, создаваемые совместно РСПП и Ростехрегулированием.

СТАРАЯ СХЕМА



НОВАЯ СХЕМА





Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в нефтегазовом комплексе:

1. Объединение технических специалистов более 90 ведущих компаний, том числе Газпром, Роснефть, Транснефть, Лукойл и т.д.
2. Реорганизованы технические комитеты и создан ТК 23 со структурой, аналогичной ТК 67 ИСО.
3. Подготовлен перспективный план обновления национальных и гармонизации международных стандартов на 3 – 5 лет.
4. Налажено взаимодействие со смежными отраслями по разработке и внедрению новых стандартов.
5. В 2006-2009 годах проведено четыре отраслевых конференций по стандартизации и техническому регулированию в нефтегазовой отрасли. Пятая конференция пройдет в сентябре 2010 г. в Салехарде.



**РАБОТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ
СТАНДАРТОВ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ**

**ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ 23
«ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ И ГАЗА»**

В 2008 году – 9 стандартов ИСО*

В 2009 году – 15 стандартов ИСО

В 2010 году – 20 стандартов ИСО

**Технический Комитет 357
«Стальные и чугунные трубы и баллоны»**

В 2009 году – 5 стандартов ИСО

В 2010 году – 6 стандартов ИСО

* ИСО – Международная организация по стандартизации

Межрегиональные конференции по техническому регулированию в России:

В 2005 – 2008 годах
проведено более 25
региональных конференций
в федеральных округах.



2009 год:

- Уральский ФО (Екатеринбург), апрель – 750 человек.
- Северо-западный ФО (Санкт-Петербург), май- 450 человек.
- Сибирский ФО (Новосибирск), июнь – 420 человек.
- Южный ФО (Астрахань), 8 октября - 263 человек.
- Москва и Московская область, 16 октября – 1000 человек.

30 декабря 2009 года подписан ФЗ 385 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».

- впервые с 2002 года – с начала реформы технического регулирования – особое внимание уделяется стандартам и техническим комитетам по стандартизации;*
- установлен срок пересмотра стандартов – 5 лет;*
- исключены конкретные сроки окончания реформы.*

Очень важным является обращение внимания на необходимость расширения применения международных стандартов, которые успешно применяются сегодня в металлургии, нефтегазовой отрасли автомобилестроении и других отраслях.

**Перечень поручений по результатам
заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по
модернизации и технологическому развитию экономики России
от 20 января 2010 г. № 8**

Правительству Российской Федерации:

а) утвердить программу разработки технических регламентов, содержащую исчерпывающий перечень технических регламентов исходя из принципов формирования Единого экономического пространства, четко определив в этом документе максимально сжатые сроки разработки технических регламентов с соответствующим планом – графиком и формы утверждения технических регламентов.

Срок – 20 февраля 2010 г.

б) установить обязательные требования к отдельным видам продукции и связанным с ними процессам (в отношении которых не приняты технические регламенты Российской Федерации), содержащиеся в технических регламентах государств - участников таможенного союза;

Срок – 1 марта 2010 г.

- в) подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», предусматривающий, в том числе:
- возможность применения при разработке российских технических регламентов европейских принципов «нового подхода» и «модульного подхода», основанных на использовании в технических регламентах только общих требований безопасности и упрощении выбора процедур оценки соответствия;
 - создание единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов;
 - возможность применения временных стандартов (предстандартов) и стандартов организаций для целей подтверждения соответствия в отношении инновационной продукции;
 - одинаковую правовую силу требований, устанавливаемых в технических регламентах, независимо от формы их утверждения (федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию).

Срок – 1 апреля 2010 г.;

- г) подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части признания затрат предприятий на разработку национальных стандартов в качестве обоснованных расходов, включаемых в затраты на производство товаров и услуг;
Срок – 1 апреля 2010 г.;
- д) подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования института ответственности за нарушения обязательных требований в области технического регулирования, направленных на создание эффективных и жестких мер воздействия в отношении недобросовестных участников рынка, прежде всего производителей, органов по сертификации, испытательных лабораторий.
Срок – 1 апреля 2010 г.;
- е) подготовить проект межправительственного соглашения «О техническом регулировании» с государствами - участниками Таможенного союза и ЕврАзЭС, а также предложения по поэтапному переходу на единую систему технического регулирования и поэтапной гармонизации национальных законодательств в области технического регулирования;
Срок – 1 апреля 2010 г.;

- к) обеспечить принятые технические регламенты стандартами и сводами правил в качестве доказательной базы выполнения обязательных требований к продукции и связанных с ними процессам.

Срок – 1 июля 2010 г.

- л) подготовить предложения по законодательному совершенствованию института стандартизации в целях стимулирования производителей к разработке передовых стандартов как инструмента повышения качества и конкурентоспособности продукции, а также внедрения инноваций;

Срок – 1 июля 2010 г.

- м) представить предложения по законодательному совершенствованию порядка установления и реализации требований к безопасности работ, услуг и процессов, не относящихся к сфере технического регулирования.

Срок – 1 декабря 2010 г.



КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

Элементы систем	Россия	Республика Казахстан	Республика Беларусь
Законодательная база	<p>1. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-; 2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» от 1 мая 2007 года N 65-ФЗ</p>	<p>1. Закон РК «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ ЗРК. 2. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам технического регулирования» от 11.1.2007 года № 209-ІІІ ЗРК</p>	<p>1. Закон РБ «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января . № 262-3. 2. Закон РБ "Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации" от 5 января . № 269-3. 3. Закон РБ «О внесении изменений и дополнений в некоторые Законы Республики Беларусь...» от 20 июля . № 162-3</p>
Сфера действия базовых законов	<p>Обязательные требования предъявляются к продукции только в материально–вещественной форме и только обращающейся на рынке. Добровольные требования предъявляются еще и к услугам. Исключаются из сферы действия: единая сеть связи РФ; охраны труда; образование; бухгалтерский учет; аудиторская деятельность; эмиссия ценных бумаг; меры по предотвращению массовых инфекционных заболеваний; профилактика заболеваний; оказанию медицинской помощи; охрана почвы, атмосферного воздуха, водных объектов.</p>	<p>Обязательные требования предъявляются и к услугам, и ко всем формам продукции, обращающейся на рынке. Исключаются только санитарные и фитосанитарные требования.</p>	<p>Исключены все виды ограничений, указанные для России и Республики Казахстан.</p>



КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

О трактовке базовых понятий	<p>ФЗ-184 (ст. 2): техническое регулирование – правовое регулирование отношений...</p> <p>продукция - результат деятельности, представленный в материально - вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.</p> <p>свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов...</p>	<p>Закон № 603-III ЗРК (ст. 1): техническое регулирование - правовое и нормативное регулирование отношений</p> <p>продукция - результат процесса или деятельности</p>	<p>Закон № 262-3 (ст. 1): техническое нормирование - деятельность по установлению обязательных для соблюдения технических требований...</p> <p>Определение термина продукция отсутствует</p> <p>технический кодекс установившейся практики - технический нормативный правовой акт, разработанный в процессе стандартизации...</p>
Документы по стандартизации	<p>ФЗ-184 (ст. 13): национальные стандарты; стандарты организаций; своды правил.</p>	<p>Закон № 603-III ЗРК (ст. 20): государственные стандарты, стандарты организаций.</p>	<p>Закон № 262-3 (ст. 15): технические регламенты; технические кодексы; стандарты, в том числе государственные стандарты, стандарты организаций; технические условия.</p>
О центральных органах по стандартизации	<p>Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) – входит в состав Минпротога РФ</p>	<p>Комитет по техническому регулированию и метрологии (Госстандарт РК) - входит в состав Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан</p>	<p>Государственный Комитет по стандартизации при Совете Министров Республики Беларусь (Госстандарт РБ)</p>
О единой системе аккредитации	<p>Отсутствует</p>	<p>Имеется</p>	<p>Имеется</p>



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

www.RGTR.ru

RGTR@RSPP.RU