

**Межрегиональная окружная Программа
продовольственного обеспечения
Центрального федерального округа
Российской Федерации**

Материалы рабочего совещания 16 августа 2006 г.

Москва



Предпосылки разработки Программы продовольственного обеспечения ЦФО: Концепция развития АПК ЦФО

Институт социально-экономического развития ЦФО в начале 2006 года по заказу Фонда развития ЦФО, Департамента продовольственных ресурсов г. Москвы разработал **«Концепцию развития агропромышленного комплекса ЦФО»**

Основным предложением данной Концепции является продовольственное обеспечение регионов округа за счет налаживания межрегиональных связей на уровне ЦФО и совместной реализации проектов в агропромышленном комплексе с учетом направления реализации приоритетного национального проекта **«Развитие АПК»**.



Предпосылки разработки Программы продовольственного обеспечения ЦФО: Концепция развития АПК ЦФО

Основная цель разработки и реализации Концепции:

- ▶ долгосрочное продовольственное обеспечение регионов ЦФО


Задачи:

- ▶ оценка потенциала регионов округа по производству различных видов с/х продукции и развитию сопутствующих отраслей
- ▶ разработка рекомендаций по обеспечению роста с/х производства на основе современных технологий и организационных механизмов (по видам с/х производства и переработки)
- ▶ предварительная оценка объемов инвестиций, исходя из необходимого роста валового производства сельского хозяйства.



Необходимые условия реализации Концепции в виде Межрегиональной окружной Программы продовольственного обеспечения ЦФО

- Подготовка Программы развития АПК ЦФО органами государственной власти федерального и регионального уровня, местного самоуправления, учеными и специалистами, хозяйствующими субъектами АПК
 - Привлечение коммерческих организаций, вертикально и горизонтально интегрированных компаний к участию в Программе и реализации региональных проектов
 - Выработка рекомендаций по развитию личных подсобных хозяйств, фермеров, кооперации сельхозпроизводителей
 - Формирование предложений по разработке нормативно-правовых документов, касающихся развития АПК на федеральном и региональном уровнях, рекомендации по внесению изменений в существующие НПА
 - Формирование предложений по устойчивому развитию сельских территорий как основы эффективного развития сельскохозяйственного товарного производства округа.
-



Межрегиональная окружная программа продовольственного обеспечения ЦФО РФ

- Формирование и обеспечение организационной и финансово-экономической базы функционирования субъектов АПК ЦФО
- Оптимизация бюджетных процессов и повышение значимости социальных составляющих программных мероприятий в развитии АПК

Программа должна разрабатываться с учётом:

- Приоритетных национальных проектов «Развитие АПК» и «Доступное жильё»
 - ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»
 - Законопроекта «О развитии сельского хозяйства»
 - Проекта «Государственной Программы поддержки сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка на 2007-2009 гг.».
 - других НПА федерального и регионального уровня, включая региональные программы развития территорий и социальных преобразований в сельском хозяйстве субъектов РФ в ЦФО
-

Существующие проблемы в реализации приоритетных национальных проектов

«Развитие АПК»:

- Трудности с получением кредита из-за невозможности подтвердить платёжеспособность, найти поручителей, предоставить залог
- Непроработанность законодательства (в части получения субсидий вновь создаваемые сельскохозяйственные потребительские кооперативы уравниваются с перерабатывающими предприятиями и организациями потребкооперации; высокие таможенные пошлины)
- Отсутствие гарантированных рынков сбыта сельхозпродукции
- Диспаритет цен. Рост тарифов, цен на ГСМ, электроэнергию, удобрения. Необходимо формирование ценовой политики при комплексном решении вопросов создания благоприятных условий для устойчивого развития товарного сельскохозяйственного производства
- Рост мясного импорта, который с начала 2006 г. вырос на 50%, фактически обрушив закупочные цены на мясо, снизившиеся за этот период почти на 20%.

«Доступное жильё»:


- Недостаточное развитие или отсутствие региональных ипотечных программ, в том числе в сельских поселениях округа.
-



Межрегиональная окружная программа продовольственного обеспечения ЦФО РФ

Для успешной разработки Программы необходимо решить следующие задачи:

1. Проанализировать сложившуюся практику развития АПК в регионах округа с учетом реальных мероприятий и действий в рамках ПНП, оценить необходимые объемы выпуска конкурентоспособной с/х продукции (по видам/продуктам)
2. Сформулировать направления снижения доли импорта продукции с/х на рынках регионов ЦФО
3. Разработать механизм достижения необходимых объемов производства с/х продукции по видам с учетом рекомендаций по технологическому, техническому и кадровому обеспечению АПК регионов ЦФО
4. Проработать вопросы доступности финансовых, кредитных и других ресурсов для товаропроизводителей АПК округа.



Межрегиональная окружная программа продовольственного обеспечения ЦФО РФ

Для успешной разработки Программы необходимо решить следующие задачи (продолжение):

5. Проработать инвестиционные паспорта проектов развития АПК ЦФО на основании предложений юридических и физических лиц – участников разработки и реализации Программы для более эффективного развития с/х производства
6. Разработать и обосновать перечень программных мероприятий, обеспечивающих достижение основной цели Программы и решение ее задач
7. Определить и проработать другие направления развития АПК ЦФО, сельских территорий в качестве рекомендаций по привлечению физических и юридических лиц к реализации Программных мероприятий.



Межрегиональная окружная программа продовольственного обеспечения ЦФО РФ

Основными направлениями, закладываемыми в Программу, будут являться:

- Повышение эффективности агропродовольственного сектора за счет интенсивных факторов производства и сокращения уровня убыточности сельхозпроизводителей
- Стабилизация и увеличение объемов производства за счет увеличения доли потребления собственной продукции в регионах ЦФО и увеличения вывоза за пределы округа
- Рост среднего уровня доходов работников АПК и сельского населения в целом
- Повышение конкурентоспособности (ценовой и качественной) основных отраслей специализации на окружном и российском рынках.



Межрегиональная окружная программа продовольственного обеспечения ЦФО РФ

Основными направлениями, закладываемыми в Программу, будут являться:

- Стимулирование межрегиональной координации и интеграции производства и поставки продукции с/х на внутренние рынки регионов ЦФО, с учетом перспективных территорий для развития отдельных видов с/х деятельности
- Рост инвестиционной привлекательности сектора за счет создания институциональных условий развития: поддержка кадрового потенциала; информационно-консультационное обслуживание, развитие альтернативной занятости на селе.



**Разработку проекта Программы предполагается
выполнить в три этапа:**

1. Доработка, согласование и утверждение исходных предпосылок и структуры «Межрегиональной окружной программы продовольственного обеспечения ЦФО РФ»,
(август – ноябрь 2006 г.)
 2. Формирование и наполнение структуры Программы, подпрограмм и сопутствующих мероприятий, направленных на комплексное развитие сельских территорий округа
(ноябрь 2006 г. – январь 2007 г.)
 3. Подготовка комплексного сводного Проекта «Межрегиональной окружной программы продовольственного обеспечения ЦФО РФ»,
взаимоувязка программных мероприятий
(январь 2007 г. – март 2007 г.).
-



Предполагаемые Подпрограммы и механизмы развития АПК

- Животноводство
 - Крупный рогатый скот
 - Свиноводство
 - Развитие генофонда по каждому из направлений
 - Растениеводство
 - Зерно
 - Картофель
 - Овощи
 - Развитие кормового обеспечения животноводства, расширение собственной кормовой базы регионов
-



Предполагаемые Подпрограммы и механизмы развития АПК

- Переработка сельхозпродукции
 - Складирование и транспортировка сельхозпродукции
 - Дистрибуция сельхозпродукции
 - Техническое и технологическое обеспечение развития АПК, обеспечение разработки и внедрения перспективных наработок, подготовленных научно-промышленным комплексом регионов округа
-




Предполагаемые Подпрограммы и механизмы развития АПК

- Финансовое обеспечение развития АПК (кредитование, залог и т.п.)
 - Развитие лизинга в АПК
 - Развитие страхования с/х рисков, деятельности организаций АПК ЦФО
 - Роль государства в развитии АПК, стимулирование роста и обеспечение сбалансированного развития предприятий и организаций АПК
 - Развитие кооперативов, ФКХ и ЛПХ, ВИНК и ГИНК с учётом необходимости выстраивания среднесрочных и долгосрочных договорных отношений между ними
-



Предполагаемые Подпрограммы и механизмы развития АПК

- Кадровое обеспечение АПК
- Обеспечение доступным жильём специалистов АПК
- Социальная ответственность бизнеса
- Инфраструктурное развитие сельских территорий




Особенности привлечения крупных организаций АПК к участию в реализации Программы

- ▶ первоначально крупные компании могут привлекаться на добровольных условиях, т.е. преференции от участия в Программе крупная организация может получить без особых ограничений со стороны других участников Программы
- ▶ на втором и третьем этапах привлечение агрохолдингов и ВИНК осуществляется при условии установления среднесрочных и долгосрочных договорных отношений с производителями сельхозпродукции (особенно при работе с ЛПХ, фермерами, малыми предприятиями АПК округа). Преимущество отдается проектам комплексного развития сельских территорий, включая обеспечивающие виды деятельности и развития инфраструктуры (в том числе социальной)



Ожидаемые результаты реализации Программы

- ▶ Создание производственной цепочки (кластеров в сельском хозяйстве) путем интеграции в рамках одного предприятия или их группы (производство, переработка и реализация сельхозпродукции), повышение координации деятельности в отраслях АПК как по экономическим, так и по территориальным признакам
 - ▶ Финансовое оздоровление предприятия и организации агропромышленного комплекса регионов округа
 - ▶ Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений развития сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей, комплексного развития территорий
 - ▶ Повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, расширение как внутренних, так и внешних рынков сбыта, защита отечественного производителя
 - ▶ Внедрение передовых технологий, высокопроизводительной техники, новейших достижений науки на основе опыта реализации проектов и коммерческими организациями, и органами исполнительной власти регионов округа
 - ▶ Ускорение решения проблем социального развития сельской местности, включая вопросы обеспечения доступным жильем
-



**Развитие агропромышленного
комплекса, сельских территорий должно
явиться отправной точкой
восстановления сельского хозяйства
Центрального федерального округа и
всей России**

Спасибо за внимание!



**ИП «Институт социально-экономического
развития ЦФО»**

г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 8/1, стр. 6, тел.: (495)
258-56-43, факс: (495) 258-56-42,
www.inser.ru www.inser.ru, e-mail: info@inser.ru