

**Об изменении правового
положения
государственных и
муниципальных
учреждений
в соответствии с
Федеральным законом от
8 мая 2010 г. № 83-ФЗ**

*Бюджетное послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию от 25 мая 2009 г.*



*Целесообразно рассмотреть
возможность перевода значительной
части бюджетных учреждений со
сметного принципа финансирования
на формирование государственных
заданий с обеспечением
финансирования за счет субсидий, в
том числе на основе преобразования
бюджетных учреждений в
автономные учреждения.*

Переходный период для изменения типа бюджетных учреждений- с 1 января 2011 г. до 1 июля 2012 г.

- *Существующие государственные и муниципальные учреждения могут продолжать функционировать в привычном режиме*
- *проводят подготовительную работу по изменению их правового положения в соответствии с требованиями Федерального закона № 83-ФЗ*

Типы учреждений



Казенные учреждения

| | |
|---|---|
| 1 | Некоммерческие организации |
| 2 | Финансирование по смете, счета в казначействе. |
| 3 | Внебюджетная деятельность – в доход бюджета |
| 4 | Сохраняется субсидиарная ответственность учредителя |
| 5 | Решение о переводе в статус казенных учреждений принимает учредитель |

Бюджетные учреждения (новые, с расширенным объемом прав)

- Некоммерческие организации
- Перерегистрация не требуется
- Учреждения остаются в казначействе
- Бюджет формируется не по смете, выделяются субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания
- Субсидиарная ответственность учредителя отсутствует**
- Решение о смене типа принимает учредитель

Автономное учреждение

- Учреждение в установленном порядке вправе открывать счета в кредитных организациях, **можно остаться и в казначействе**
- Субсидиарная ответственность учредителя отсутствует
- Отношения с бюджетом оформляются также через гос(муниципальное) задания
- **Самостоятельны: в распоряжении внебюджетными средствами, в заключении договоров, не распространяется закон № 94-ФЗ**
- **Необходимо обращение трудового коллектива учреждения к учредителю, который и принимает решение**

Организационные вопросы смены статуса учреждения

-Вносятся изменения в устав учреждения или положение о нем

- Лицевые счета учреждений не переоткрываются

- Не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения

| Критерии | Типы учреждений | | |
|---|---|--|-----------------------|
| | Казенное учреждение | Бюджетное учреждение | Автономное учреждение |
| Правовой режим имущества, закрепленного за учреждением собственником | Право оперативного управления. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества. | Право оперативного управления. Не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением собственником этого имущества или приобретенным за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимым имуществом. Остальным закрепленным имуществом распоряжается самостоятельно | |
| Ответственность учреждения | Отвечает всеми находящимися в его распоряжении денежными средствами. | Отвечает всем имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимого имущества | |

| Критерии | Типы учреждений | | |
|---|---|-------------------------------------|--|
| | Казенное учреждение | Бюджетное учреждение | Автономное учреждение |
| Руководство | Руководство строится на принципе единоначалия | Руководитель, органы самоуправления | Наблюдательный совет, руководитель, органы самоуправления. |
| Налогообложение | Традиционный режим налогообложения | Традиционный режим налогообложения | Традиционная или упрощенная система налогообложения |
| Обеспечение публичности и контроля | Государственное (муниципальное) учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества. Перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах, устанавливается органами власти, соответствующего уровня. | | |

Критерии принятия решения о переходе

1. Доля внебюджетных поступлений по оказываемым услугам 10-15%
2. Возможность расширения спектра услуг, оказываемых за плату, не относящихся к государственным гарантиям.
3. Возможность привлечения грантовых и спонсорских средств на осуществление деятельности.
4. Возможность привлечения кадров более высокой квалификации для улучшения качества услуг.
5. Наличие свободных (резервных) помещений.
6. Масштабы районов на территории, которых оказываются услуги.
7. Оптимальное соотношение бюджетных учреждений и автономных учреждений для населенных пунктов различных масштабов.

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

| № | Критерий | | | | | | |
|-----------|--|--|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| 1. | Качество менеджмента в управлении финансами | | Наличие (да / нет) | | | | |
| 1.1 | Наличие активного, грамотного руководителя | | | Наличие (да / нет) | | | |
| 1.2 | Налаженные системы управленческого, бухгалтерского, налогового учета | | | | Наличие (да / нет) | | |
| 1.3 | Отсутствие просроченной задолженности за 3 предшествующих года | | | | | Наличие (да / нет) | |
| 1.4 | Оказание учреждением платных услуг | | | | | | Наличие (да / нет) |
| 1.5 | Наличие системы контроля качества оказания услуг | | | | | | |

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

| | | |
|-----------|--|---------------------------|
| 2. | Экономический потенциал учреждения | Наличие (да / нет) |
| 2.1 | Высокая доля доходов от платных услуг в доходах учреждения | |
| 2.2 | Возможность расширения спектра платных услуг | |
| 2.3 | Возможность привлечения благотворительных взносов, грантовых и спонсорских средств | |
| 2.4 | Платежеспособный спрос населения на платные услуги и возможность его роста | |
| 2.5 | Наличие неиспользуемого имущества, в том числе сдаваемого в аренду | |

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

| | | |
|-----------|---|---------------------------|
| 3. | Социальная значимость услуг учреждения и оценка перевода собственником | Наличие (да / нет) |
| 3.1 | Низкая социальная значимость услуг, оказываемых населению | |
| 3.2 | Минимальный риск сокращения спроса на услуги | |
| 3.3 | Наличие предложений об оказании аналогичных платных услуг со стороны коммерческих организаций | |
| 3.4 | Отсутствие жесткой привязки услуг учреждения к узкой клиентской группе | |
| 3.5 | Отсутствие ограничений со стороны других клиентских групп | |

Методика оценки возможности перевода БУ в АУ

| | | |
|-----|--|---------------------------|
| 4. | Положение учреждения на рынке и его взаимодействие с заинтересованными сторонами | Наличие (да / нет) |
| 4.1 | Конкурентные преимущества учреждения, выраженные в специализации, уникальных технологиях | |
| 4.2 | Известность и авторитет учреждения среди потребителей | |
| 4.3 | Прозрачности экономики учреждения | |
| 4.4 | Хорошие отношения с заинтересованными (органы власти, бизнес – сообществом, общественными организациями) | |
| 4.5 | Наличие гибкости в управлении персоналом (возможности сокращения и набора сотрудников) | |
| | | |

Критерии для оценки возможности перехода

- Если по четырем критериям из четырех преобладают ответы «да»- перевод желателен,
- Если по трем критериям из четырех преобладают ответы «да» - перевод возможен,
- Если по двум критериям из четырех преобладают ответы «да» - перевод возможен, но опасен,
- Если по трем критериям из четырех преобладают ответы «нет» - перевод нежелателен.