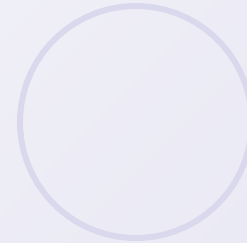


Межбюджетные отношения





Межбюджетные отношения осуществляются по двум принципам



**Через нормативные отчисления от
регулирующих налогов**

**Путем прямых перечислений из
республиканского бюджета в
различных формах (дотации,
субвенции, трансферты, средства
по взаимным расчетам)**

Некоторые термины и определения

- **Межбюджетные отношения** – отношения между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.
- **«Донор»** - субъект РФ, муниципальное образование, по которому сумма налоговых платежей, перечисляемых в бюджетную систему РФ, превышает сумму бюджетных расходов.
- **«Реципиент»** - субъект РФ, муниципальное образование, по которому сумма бюджетных расходов превышает сумму налоговых платежей, перечисляемых в бюджетную систему РФ.
- **Фонд финансовой поддержки субъектов РФ (муниципальных образований)** – денежные средства, образуемые в федеральном бюджете (бюджете субъекта РФ) для оказания финансовой помощи субъектам РФ (муниципальным образованиям) и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.
- **Бюджетная система РФ** – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.
- **Трансферты** - перевод средств в бюджеты нижестоящего территориального уровня из фонда поддержки регионов

Бюджетное выравнивание вертикальное


Процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений). Принцип вертикальной сбалансированности предъявляет требования как к вышестоящему уровню власти (бюджету), так и к региональным и местным властям (бюджетам). В случае если потенциальные возможности по обеспечению доходной части на нижестоящем уровне недостаточны для финансирования предоставления услуг (выполнения функций), за которые отвечает тот или иной региональный или местный орган, то центральное правительство обязано предоставить этому нижестоящему уровню власти недостающие бюджетные ресурсы.

Вертикальное выравнивание не решает всех проблем бюджетного сбалансирования. Оно должно сочетаться с процессом горизонтальной сбалансированности бюджетов.

Горизонтальное бюджетное выравнивание

Пропорциональное распределение налогов между субъектами Федерации (регионами) по определенной формуле для устранения (или снижения) неравенства в налоговых возможностях (потенциалах) различных территорий (субъектов Федерации и Муниципалитетов). В условиях Российской Федерации задача горизонтального выравнивания сложна, как ни в одной другой стране. Решение задачи обеспечения каждому гарантированных государством услуг и благ связано с большими различиями в экономическом положении тех или иных регионов, с различным уровнем затрат и большой дифференциацией бюджетных возможностей региональных и местных органов власти, дифференциацией населения по уровню получаемых денежных доходов; региональными различиями в прожиточном минимуме, связанными с уровнем цен региональных потребительских рынков.

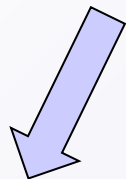
В соответствии с концепцией реформирования межбюджетных отношений в России осуществляется переход от индивидуальных и постоянно меняющихся нормативов к финансовым трансфертам на основе единой для всех регионов методики их исчисления.



В области используемых механизмов сглаживания горизонтального финансового дисбаланса и системы финансового выравнивания доминирование федерального начала проявляется:

- 1) в **сохранении** значительных перераспределительных **финансовых потоков**, замыкающихся на федеральном бюджете;
- 2) в **построении системы трансфертов**, при которой на федеральном уровне производится постатейный учет не только доходов бюджетов субъектов федерации, но и их расходов;
- 3) в **скрытом перераспределении** через систему трансфертов **доходов** от собственных и закрепленных источников бюджетов нижестоящего уровня.

Формы финансовой помощи бюджетам других уровней



Субвенции

Дотации

**Бюджетные
ссуды**

Субсидии



ЦЕЛЬ:

Выравнивание
уровня
минимальной
бюджетной
обеспеченности
бюджетов «нижнего
уровня»

ЦЕЛЬ:

Финансирова
ние
отдельных
целевых
расходов

ЦЕЛЬ:

Покрытие
временных
кассовых
разрывов,
возникающих при
исполнении
бюджетов

ЦЕЛЬ:

Долевое
финансирование
инвестиционных
программ и
проектов
развития
общественной
инфраструктуры

Алгоритм расчёта трансфертов из ФФП для субъектов РФ и МО

ЭТАПЫ:

ФОРМУЛЫ:

1) Определение фактического душевого дохода

$$\frac{\text{Собственные бюджетные доходы и отчисления от регулирующих источников}}{\text{Численность населения субъекта РФ (МО)}}$$

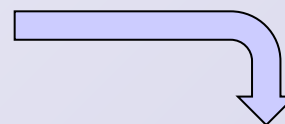
2) Расчет индекса бюджетных расходов

$$\frac{\text{Обоснованная (нормативная) бюджетная потребность субъекта РФ (МО)}}{\text{Средняя (минимальная) обоснованная потребность по субъектам РФ (МО)}}$$

3) Расчет приведённого душевого бюджетного дохода

$$\frac{\text{Фактический душевой доход}}{\text{Индекс бюджетных расходов}}$$

4) Расчет трансфертов и долей субъектов РФ (МО) в ФФПР



4.1) Поиск субъекта РФ (МО) с min приведённым душевым бюджетным доходом и субъекта РФ (МО), следующего за ним по этому показателю

4.2) Определение суммы недостающих бюджету первого субъекта РФ (МО) средств для доведения его приведённого душевого бюджетного дохода до уровня следующего за ним субъекта РФ (МО)

4.3) Умножение полученной суммы на ИБР (для первого субъекта РФ (МО)) и на численность этого субъекта РФ (МО)

4.4) Полученная величина вычитается из проектируемого объёма ФФПР

4.5) Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (МО) по аналогичному принципу до тех пор, пока объём ФФПР не станет равным нулю

4.6) Расчёт долей субъектов РФ (МО) в ФФРП

ЦЕЛЬ:

Довести показатель приведённого душевого бюджетного дохода в субъектах РФ (МО) до max возможного при проектируемом объёме ФФПР.

Бюджет формирования для нижеперечисленных фондов - федеральный

Виды фондов финансовой помощи



Из бюджета субъекта РФ (ст.

135

БК)

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

Дотации из регионального фонда
финансовой поддержки поселений
(Ст. 137 БК)

Дотации из региональных
фондов финансовой поддержки
муниципальных районов
(городских округов) (Ст. 138 БК)

Иные дотации и субсидии
местным бюджетам (Ст. 139 БК)

2.

СУБВЕНЦИИ ИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО
ФОНДА КОМПЕНСАЦИЙ

3.

ИНЫЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ И
БЕЗВОЗВРАТНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ

4.

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ МЕСТНЫМ
БЮДЖЕТАМ

Из местных бюджетов (ст. 142 БК)

1.

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ ИЗ БЮДЖЕТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ БЮДЖЕТАМ
ПОСЕЛЕНИЙ (Ст. 142_1 БК)

2.

СУБВЕНЦИИ В РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФОНДЫ
ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ («Отрицательные
трансферты») (Ст. 142_2 БК)

3.

СУБВЕНЦИИ ИЗ БЮДЖЕТОВ ПОСЕЛЕНИЙ В
БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
(Межмуниципальные функции) (Ст. 142_3 БК)

4.

СРЕДСТВА, ПЕРЕЧИСЛЯЕМЫЕ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ ИЛИ В БЮДЖЕТ
СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С
ПОГАШЕНИЕМ ДОЛГА

5.

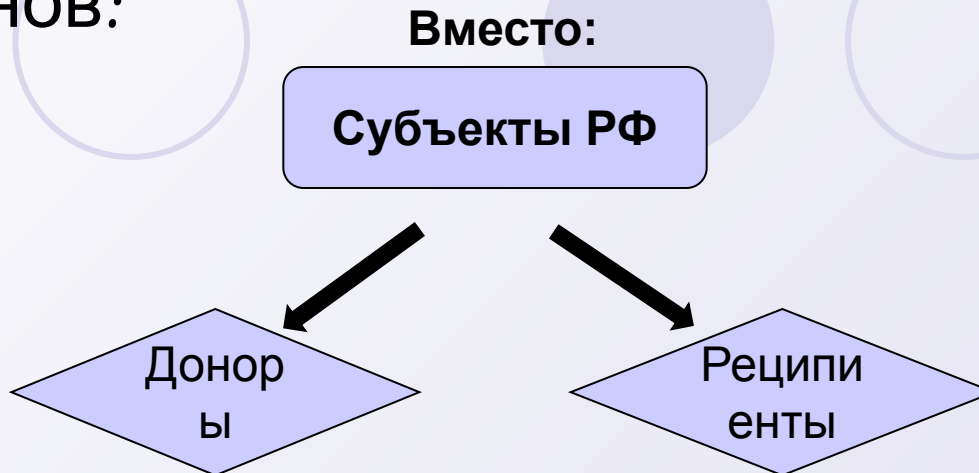
ИНЫЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ И
БЕЗВОЗВРАТНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ



«Подводные камни» межбюджетных отношений:

- 1) **Острая вертикальная несбалансированность** бюджетной системы.
- 2) Сглаживание горизонтального дисбаланса и формирование схемы выравнивающих платежей.
- 3) **Действующая модель трансфертов**, несмотря на ее постоянное совершенствование, пока **не отвечает требованиям эффективного развития экономики страны** как реально федеративного государства.
- 4) **Практика трансфертов** из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ не только **не привела к выравниванию уровня социально-экономического развития регионов**, но и **усугубила их различия**.
- 5) **Зависимость регионов** от помощи федерального бюджета **нарастает**.
- 6) **Перераспределение в пользу убыточных**, делающих расточительные расходы **регионов** за счет более экономных и эффективно работающих соседей и, как следствие, **не удаётся направить трансферты в регионы с объективно низкой обеспеченностью социальной инфраструктурой**, если основываться при их распределении на данных о региональных расходах и доходах

Минфин предлагает усложнить градацию регионов:



Альтернатива – разделение на группы:
(в зависимости от дотационности)

