



Варианты политики в сфере управления миграцией

Виллем ван Эген
Всемирный банк
Регион Европы и Центральной Азии

Международный рынок предоставляет огромные реальные преимущества работникам- мигрантам ...

- Отправляющие страны и мигранты
 - Возможность снизить напряженность на рынках труда в тяжелых ситуациях
 - Перевод денег
 - Мигранты переводят около 36 процентов своих доходов
 - Подавляющее большинство мигрантов из Центральной Азии за один раз переводят 200 или менее долл. США
 - Увеличение доли мигрантов в общей численности населения на 10 % приводит к сокращению бедности на 2%
 - Человеческий капитал и сбережения
 - 26 процентов решили начать свой бизнес по возвращении на родину
 - 70 процентов улучшили свои возможности получения работы или продвижения по службе
 - После миграции большинство мигрантов повысили свои заработки у себя на родине
- Принимающие страны восполняют нехватку рабочей силы на рынке труда и привлекают новых специалистов

Вместе с тем, миграция требует затрат

- Затраты принимающих стран
 - Новая конкуренция: заработная плата может снизиться в результате наплыва мигрантов, особенно у работником с более низким уровнем квалификации (DeNew/Zimmerman 1994 -0,5% у производственных рабочих в результате увеличения количества мигрантов на 1 %)
 - Увеличение нагрузки на существующую систему социальных услуг
 - Проблемы интеграции иностранных рабочих
 - Преступность
- Затраты отправляющей страны
 - Потеря человеческого капитала, особенно если миграция носит постоянный характер
 - Разрушение семей и сообществ (могут потребоваться дополнительные государственные услуги)
 - Преступность
- Затраты мигрантов
 - Тяжкое испытание для семейной жизни (более половины возвращаются на родину из-за семейных проблем)
 - Трудности, связанные с расставанием с семьей и адаптацией в условиях новой культуры

Двусторонние соглашения в большинстве случаев способствуют легальной миграции

- Быстрое распространение двусторонних соглашений о миграции в начале 1990-х годов
- В отличие от торговли, внешние последствия дают основания полагать, что двусторонние соглашения играют более важную роль, чем «режим наибольшего благоприятствования»
- Эти соглашения представляют собой «лоскутное одеяло», поскольку они отличаются самым широким разнообразием и низким уровнем координирования
- Большинство соглашений распространяются на миграцию между странами Центральной и Восточной Европы и 15 странами ЕС, и лишь немногие касаются миграции в Россию

Проблемы, связанные с существующим режимом

- Соглашения не в полном объеме учитывают спрос на работников-мигрантов
- Иногда установленные квоты не выполняются из-за высоких операционных затрат
- Появление стимулов для нелегальной миграции
- Система не сбалансирована, поскольку мало стран несет ответственность за большое количество соглашений
- Существующая система не стимулирует циклическую миграцию и способствует негативному отбору и преступной деятельности

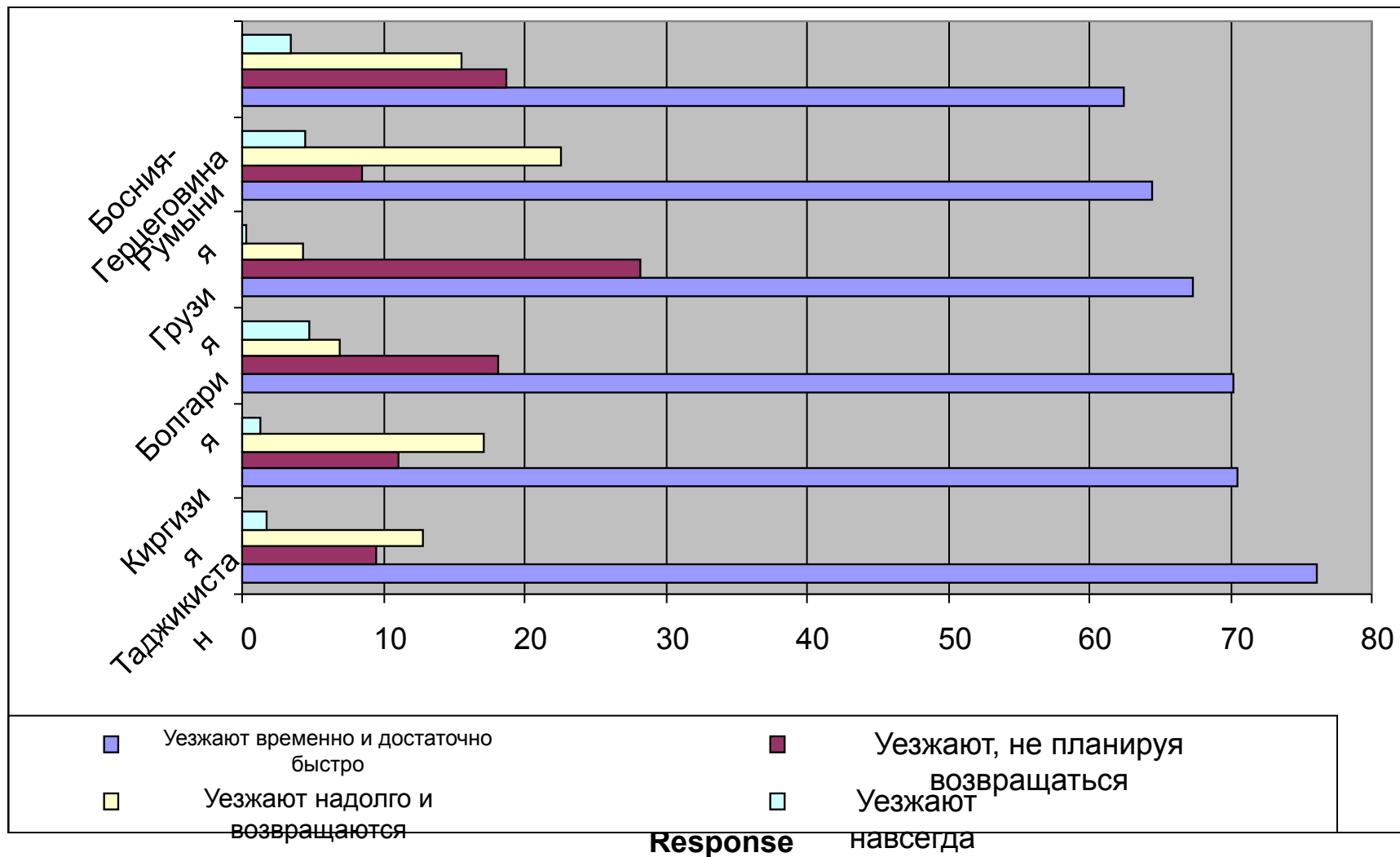
Характеристики альтернативного режима миграции рабочей силы

- Более эффективно соединяет предложение со спросом на международную рабочую силу
- Ограничивает возможности лиц, которые занимаются торговлей людьми
- Устанавливает прозрачные правила оплаты труда, условий труда и порядка увольнения
- Создает стимулы для того, чтобы мигранты дополняли, а не заменяли местную рабочую силу
- Предоставляет работодателям возможности для легального найма на работу необходимых им работников
- Создает стимулы для возвращения домой в тех случаях, где постоянная миграция нежелательна

Стимулирование циклической миграции как один из многих вариантов совершенствования политики ...

- Циклическая миграция должна/могла бы:
 - Использовать мигрантов и приобретенные ими навыки в интересах экономического развития отправляющей страны
 - Сократить «утечку мозгов» за счет обеспечения временного отсутствия
 - Возможно, развеять опасения принимающих стран в связи постоянным пребыванием мигрантов
 - Предоставить принимающим странам альтернативу полной либерализации

Циклическая миграция отвечает интересам многих мигрантов, которые предпочитают находиться за границей короткие периоды времени



Политика снижения затрат на переводы денег*

- Расширение доступа к формальному финансовому сектору (за счет легальной миграции)
- Совершенствование финансовой инфраструктуры
- Стимулирование конкуренции между поставщиками услуг по переводу денег
- Повысить прозрачность рынка в сфере затрат

Было бы полезно провести эксперименты в области политики и осуществить пилотные проекты

Всемирный банк работает над реализацией пилотных миграционных программ с рядом стран-членов ЕС

Более подробную информацию и данные можно получить на сайте по адресу:

<http://www.worldbank.org/eca/migration>