

## **Форум НПО**

**Усиление потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровне в регионе ВЕКЦА**

**Региональная стратегия по вовлечению НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ**

**Астанина Лидия Александровна**

**Astana, 19 September 2011**

- **Информационно-просветительский проект, выполненный НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана по усилению потенциала организаций гражданского общества для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях в регионе ВЕКЦА профинансирован в рамках Программы быстрого старта СПМРХВ и выполнялся в сотрудничестве и при координации ЮНИТАР (Учебный и научно-исследовательский институт ООН).**

- Во время проекта во всех трех странах было проведено исследование:
- анализ развития информационных ресурсов в области химической безопасности и потребностей представителей гражданского общества в получении информации о воздействии химических веществ на здоровье и состояние окружающей среды;
- потребности гражданского общества в повышении осведомленности и усилении потенциала для реализации СПМРХВ на национальном и региональном уровнях.
- Благодаря проведенному исследованию:
- выявлены механизмы распространения информации,
- разработаны рекомендации для развития наиболее эффективных информационных каналов для повышения осведомленности и продвижения СПМРХВ.

- Одним из результатов проекта стала разработка **“Стратегии вовлечения НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана в выполнение СПМРХВ”**.
- Стратегия - полезный инструмент, который НПО и другие заинтересованные стороны смогут использовать в деятельности, направленной на продвижение целей СПМРХВ, осуществление регионального и глобального партнерства для достижения химической безопасности.

- Стратегия основывается на подготовленном в 2009 году **Региональном плане действий НПО стран ВЕКЦА для достижения будущего без токсичных веществ.**
- Этот план был разработан Центром «Эко-Согласие» при участии более 50 НПО стран ВЕКЦА.
- Размещен на сайте: [www.ecoaccord.org](http://www.ecoaccord.org)

- **Цель стратегии повышение эффективности участия представителей гражданского общества в работе по выполнению СПМРХВ в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане.**

- Стратегия представляет собой **краткосрочную** (с 2012 по 2013 гг.)
- и **долгосрочную** (с 2012 по 2020 гг.) деятельность по расширению участия представителей гражданского общества
- *(неправительственных экологических организаций; организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья и социального благополучия населения; местных сообществ; объединений женщин, молодежи и инвалидов)*
- в работе по выполнению СПМРХВ в трех странах.

- отсутствие в странах единой системы сбора и предоставления информации о реализации СПМРХВ;
- слабое информационное взаимодействие государственных структур с представителями гражданского общества по вопросам участия в обеспечении химической безопасности на национальном и локальном уровнях;
- отсутствие единой национальной системы вовлечения гражданского общества в работу по обеспечению химической безопасности;
- слабый потенциал представителей гражданского общества для эффективного участия в реализации Глобального плана действий СПМРХВ.



- **Трудности при решении проблем химической безопасности:**
- 
- недостаток финансирования проектов в области обеспечения химической безопасности (эта проблема относится к проектам государственных структур и к проектам организаций гражданского общества);
- недостаточное понимание государственными структурами, бизнесом и гражданским обществом важности обеспечения химической безопасности (причиной является крайне низкий уровень осведомленности в вопросах рационального регулирования химических веществ);
- нежелание государственных и бизнес-структур налаживать сотрудничество с представителями гражданского общества при реализации проектов по обеспечению химической безопасности.

- **Функции КГ (координационной группы) включают:**
- 
- - помощь НПО трех стран в определении, подготовке и реализации проектной деятельности по приоритетным направлениям стран;
- - помощь НПО в создании планов, позиции и стратегий устойчивости;
- - помощь НПО в привлечении поддержки, в которой они могут нуждаться для выполнения своей деятельности;
- - оказание поддержки (при помощи электронных дискуссий, телеконференций, встреч) национальным информационным службам для обмена опытом между различными НПО, включая Программу по химической безопасности «Эко-Согласие», IPEN и другие координационные группы.

- **Задачи Координационной группы (КГ):**

- 
- -налаживание межсекторального сотрудничества и партнерства с государственными, бизнес-структурами и НПО;
- -повышение потенциала национальных информационных центров НПО по вопросам химической безопасности, которое может быть осуществлено посредством:
  - предоставления информации по приоритетным проблемам (токсичные отходы, запасы устаревших и непригодных пестицидов, загрязнение ртутью);
  - предоставления экспертной и консультационной поддержки;
- -создание регионального информационного сайта по вопросам химической безопасности;
- -разработка программы по повышению информированности и осведомленности населения о СПМРХВ, включающей пакет проектных предложений для доноров и конкретных действий по реализации такой программы;
- -проведение широкомасштабных кампаний по вовлечению НПО в СПМРХВ;
- -подготовка информации для распространения среди местного населения об опасности химических веществ и важности внедрения международной классификации химических веществ, включая систему маркировки и классификации химических веществ (СГС).

- **Для решения приоритетных проблем в сфере регулирования химических веществ в трех странах предлагается в долгосрочной перспективе на период с 2012 по 2020 гг.: использовать международные соглашения и политические дискуссии для повышения эффективности действий на национальном уровне.**
- 
- Активное участие НПО в политических дискуссиях в области химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях позволит:
- постоянно повышать уровень осведомленности о новых политических инициативах по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности;
- расширит контакты НПО с международными организациями, включая организации-доноры;
- будет способствовать налаживанию партнерских отношений с международными организациями и сетями НПО.

- НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана пришли к единому мнению о необходимости развития сотрудничества и осуществления партнерских инициатив для выполнения проектов в рамках существующих международных соглашений, а именно:
- 
- снижение риска воздействия стойких органических загрязнителей на здоровье человека и состояние окружающей среды (Стокгольмская конвенция о СОЗ);
- внедрение наилучших доступных технологий для минимизации промышленных выбросов с целью их конечного устранения (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- реабилитация загрязненных территорий (Стокгольмская конвенция о СОЗ, СПМРХВ);
- опасные химикаты в товарах, включая продукты питания и товары для детей (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- опасные вещества в жизненном цикле электрического и электронного оборудования (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- свинец в красках (вопрос, стоящий в повестке дня СПМРХВ);
- минимизация риска воздействия асбеста на здоровье (Роттердамская конвенция);
- минимизация использования высокотоксичных пестицидов (Роттердамская конвенция);
- снижение загрязнения окружающей среды ртутью (новое международное юридически обязательное соглашение по ртути – в процессе разработки);
- распространение информации о воздействии токсичных веществ на здоровье человека и окружающую среду (СПМРХВ, Стокгольмская конвенция о СОЗ, Роттердамская конвенция).

- **Стокгольмская конвенция**

- 

- В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане существует Программа малых грантов ГЭФ. Но не во всех странах НПО могут рассчитывать на финансирование проектов по решению проблем СОЗ в рамках этой программы.

- 

- В Казахстане ПМГ/ГЭФ не поддерживает финансирование проектов, связанных с СОЗ и другими проблемами химической безопасности.

- 

- Доступ к финансированию в рамках Программы малых грантов ГЭФ, для работы в области СОЗ, затруднен и для НПО Беларуси и Кыргызстана, что может существенным образом отразиться на проектах НПО по решению приоритетных проблем этих стран.

- **СПМРХВ**

- 
- Хотя правительства стран-доноров и признают, что надлежащее регулирование химических веществ важно для устойчивого развития и сокращения бедности (как это отмечается в тексте СПМРХВ), на эти цели выделено очень ограниченное финансирование. Кроме того, проекты от НПО финансируются по остаточному принципу. Приоритет отдается проектам государственных структур.
- 
- Программа быстрого старта заканчивает свою работу в 2012 году. Ситуация с финансированием проектов по СПМРХВ после окончания срока действия данной программы остается неясной.
- 
- Для многих НПО небольшое доступное финансирование в рамках IPER (Международный проект по ликвидации СОЗ) и ISIP (Международный проект по выполнению СПМРХВ) стало единственной возможностью для реализации в странах проектов, связанных с СПМРХВ.

- **Повышение потенциала организаций гражданского общества**
- **для эффективного участия в проектах по обеспечению химической безопасности**
- 
- В целом, отдельные НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана достаточно хорошо подготовлены и образованы; в то же время, они нуждаются в повышении своей квалификации по правовым и законодательным аспектам, им нужно больше научной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду. Все НПО нуждаются в дополнительной информации об альтернативных безопасных технологиях, международных процессах в области химической безопасности.
- 
- НПО сошлись во мнении, что они также нуждаются в технической и научной поддержке, чтобы более эффективно участвовать в решении проблем, связанных с токсичными отходами, ртутными загрязнениями и пестицидами. Для реализации проектов, направленных на решение проблем, связанных с новыми СОЗ в рамках Стокгольмской конвенции, а также другими токсичными веществами, необходимы технические знания. Для успеха деятельности НПО, включая проведение акций и кампаний, крайне важна экспертная поддержка. Кроме того, НПО хотели бы повысить свой потенциал в вопросах управления химическими веществами



- **Действия для повышения потенциала организаций гражданского общества в решении проблем химической безопасности необходимо:**
- 
- Образовательные семинары по ключевым положениям СПМРХВ, Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенций. Семинары должны уделять основное внимание информации о пестицидах (включая вопросы обращения с запасами устаревших пестицидов); токсичных отходах; ртутном загрязнении; воздействии вредных веществ на окружающую среду и здоровье (включая здоровье детей); альтернативных технологиях обращения с отходами, опасных химических веществах в потребительских товарах и продуктах питания и т.д.
- 
- Обучающие семинары: воздействие опасных химических веществ на здоровье человека, снижение риска химического загрязнения, законодательство Европейского Союза/международное законодательство по химической безопасности, международные примеры положительной роли НПО в управлении химическими веществами и др.
- 
- Подготовка и распространение информационных материалов на национальных и русском языках, включая брошюры, плакаты, телевизионную социальную рекламу и др.
- 
- Укрепление информационных сетей по вопросам обмена и предоставления информации о токсичных отходах, горячих точках промышленного загрязнения, запасах устаревших и запрещенных пестицидов.

- Успех выполнения Глобального плана действий СПМРХВ во многом обусловлен включением вопросов химической безопасности в региональные и национальные планы и программы развития.
- Проведение лоббистских кампаний по внедрению в национальное законодательство вопросов рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла - важная задача организаций гражданского общества.

- Организационное развитие НПО тесно связано с возможностью финансирования проектных мероприятий. Стабильное финансирование деятельности НПО снижает текучесть кадров, дает возможность привлекать квалифицированных экспертов к работе в общественных организациях.
- **Действия**
- Проведение встреч с представителями международных фондов и организаций, заинтересованных в поддержке проектов по проблемам обоснованного регулирования химических веществ. НПО рассчитывают получить информацию от доноров об их приоритетах и критериях, которым должны соответствовать предлагаемые проекты.
- Разрабатывать проектные предложения (включая такие вопросы как устойчивость проектов, результаты, индикаторы успеха и т.д.) по приоритетным проблемам обеспечения химической безопасности.
- Готовить презентации для привлечения внимания доноров к реализации проектных предложений.

- Глава 2

- 

- **ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НПО БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА**

- 

- На основе выбранных приоритетов, НПО Беларуси, Казахстана и Кыргызстана разработали проектные предложения, которые будут способствовать практическим действиям, направленным на реализацию требований СПМРХВ и других международных соглашений по обоснованному регулированию химических веществ.

- **ПРИЛОЖЕНИЯ**
- 
- **Приложение 1**
- 
- **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОЦЕНКИ ПОТЕНЦИАЛА,**
- **СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ**
- **ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ,**
- **СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НПО ПО**
- **ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СПМРХВ**
- **Приложение 2**
- **Список ссылок на сайты на русском и английском языках,**
- **на которых содержится необходимая информация:**
- **Приложение 3**
- 
- **Глоссарий**

- Спасибо за внимание!
- Thank you very much!
- Лидия Астанина, Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen»