

**ДОКЛАД**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ СЕВЕРНОГО  
КАВКАЗА И ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,  
НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ СЕВЕРНОГО  
КАВКАЗА**  
**по итогам 2009 года**

(в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации  
от 31 декабря 2009 г. № ВП-П16-7910)

В соответствии с пунктом 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № ВП-П16-7910 подготовлен сводный доклад о результатах мониторинга показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа (далее - Доклад). В докладе использован перечень показателей для оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, направленной на решение проблем Северного Кавказа. Перечень включает в себя 42 показателя, характеризующих экономическое развитие, сельское хозяйство, занятость населения и здравоохранение, образование, жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность.

Информация по показателям характеризующим вышеупомянутые сферы представлены ответственными за обеспечение мониторинга показателей социально-экономического развития регионов Северного Кавказа федеральными органами исполнительной власти: Минрегионом России, Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минпромторгом России, Минэнерго России, Минсельхозом России, Минспорттуризмом России, МВД России, ФСБ России.

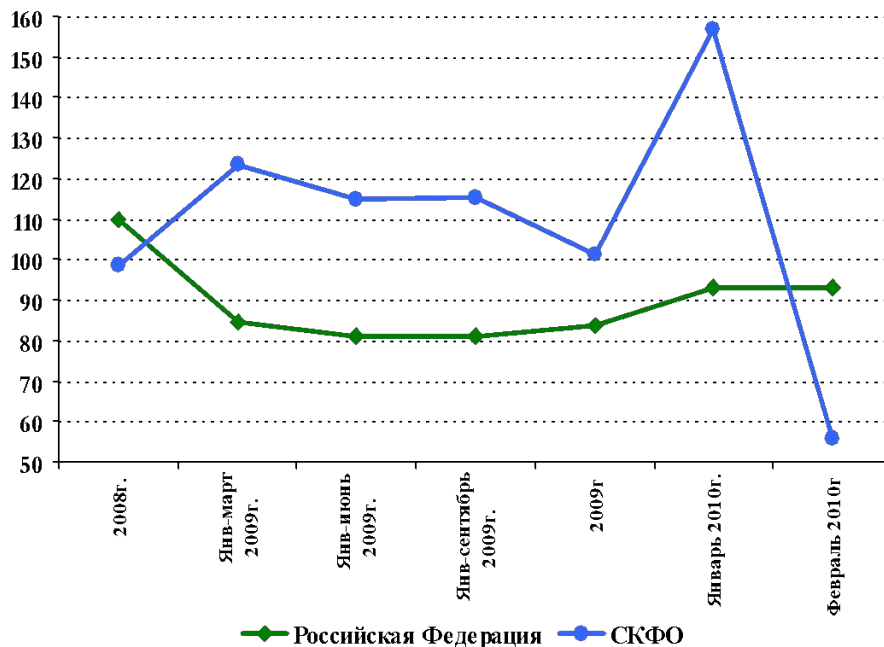
Настоящий Доклад состоит из анализа социально-экономического состояния регионов Северного Кавказа, по приведенным значениям показателей. Провести полноценную оценку эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, направленной на решение проблем Северного Кавказа не представляется возможным из-за отсутствия методических рекомендаций по оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также отсутствия в утвержденном Правительством Российской Федерации перечне показателей, отражающих объемы федеральных вложений и инвестиций в социальные сферы регионов Северного Кавказа, на основании которых можно оценить достигнутые значения показателей социально-экономического развития субъектов Северо-Кавказского федерального округа.



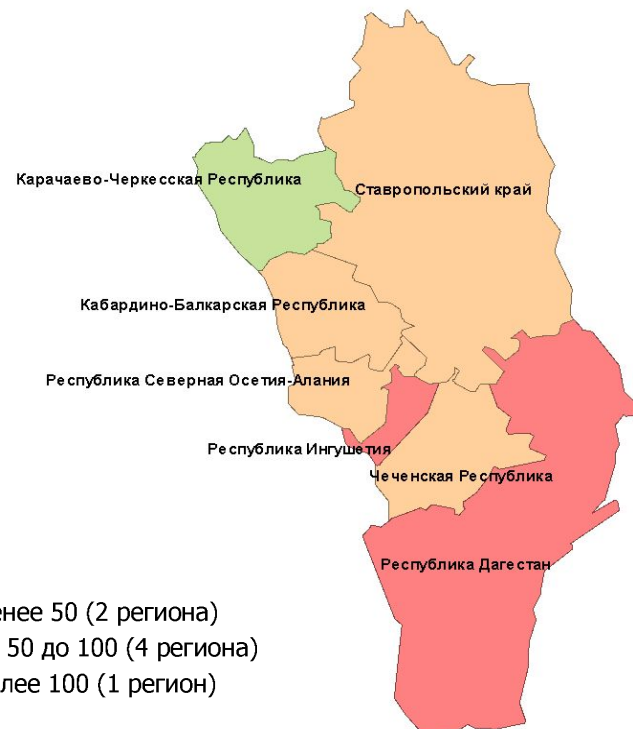
## Инвестиции в основной капитал

Темп роста инвестиций в основной капитал в феврале 2010 года в % к соответствующему периоду 2009 года

Темп роста инвестиций в основной капитал, в % к соответствующему периоду прошлого года



- менее 50 (2 региона)
- от 50 до 100 (4 региона)
- более 100 (1 регион)



В течение 2009 года темпы роста инвестиций в СКФО превышали общероссийский показатель и по итогам года составили 101,2%.

В 2010 году после январского роста почти в 1,6 раза зафиксировано резкое падение объема инвестиций почти в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2009 года.

В феврале 2010 года в целом по Российской Федерации отмечено снижение объемов инвестиций. Темп роста к соответствующему периоду 2009 года составил 93,3% (в январе 2010г. – 93,2%), по Северо-Кавказскому ФО – 56% и 156,7% соответственно. Наибольшее снижение наблюдалось в республиках Дагестан и Ингушетия – в 9,2 и 7,5 раза соответственно, рост объема инвестиций отмечен лишь в Карачаево-Черкесской Республике – в 1,4 раза.

Сохранение темпов роста инвестиций в основной капитал в течение 2009 года характеризует относительную стабильность инвестиционного процесса в СКФО и слабую его зависимость от кризисных явлений в российской экономике.

## Развитие малого предпринимательства

В среднем по России в 2008 году приходилось 10 малых предприятий на 1 000 человек, в целом по СКФО в 2009 году произошло увеличение с 3 до 4.

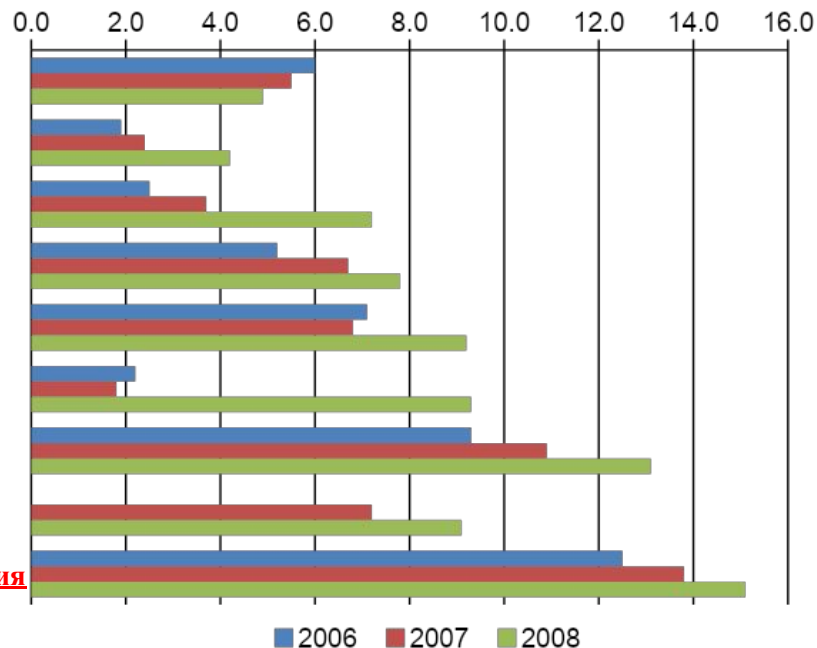
В Северо-Кавказских регионах данный показатель достиг уровня 6 предприятий на 1000 человек в Республике Северная Осетия – Алания и в Карачаево-Черкесии.

В Республике Дагестан сохранился **наименьший** показатель – 1 предприятие на 1000 человек.

Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. чел. населения



Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, %



Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, в целом по СКФО возросла с 7,2% до 9,1%. Во всех Северо-Кавказских регионах показатель ниже среднероссийского уровня 15,1%. **Максимальное** по округу значение – в Ставропольском крае (13,1%), **минимальные** – в Республике Ингушетия (4,2%) и в Республике Дагестан (4,9%).

**Снижение** показателя в течение 2008 года произошло только в Республике Дагестан – на 0,6 п.п.

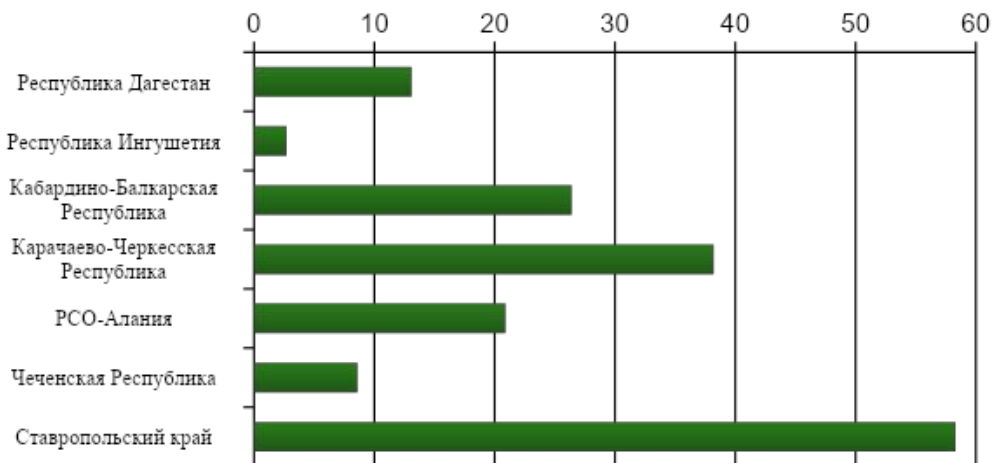
Низкая доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП вызвана низкой численностью малых предприятий в регионах Северного Кавказа.

## Промышленное производство

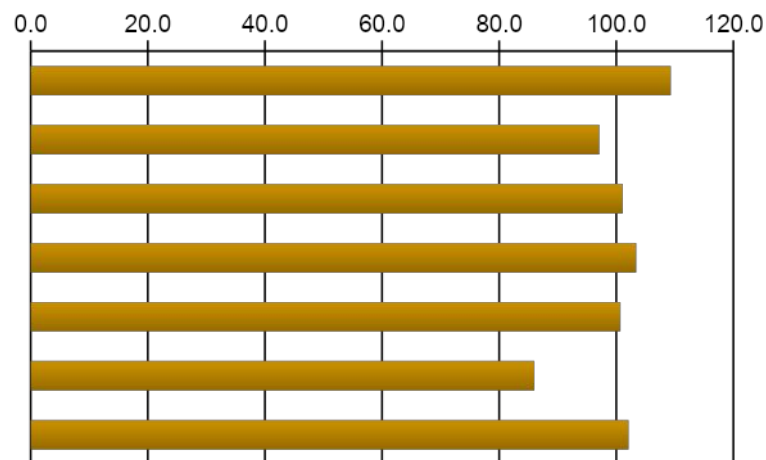
В регионах Северного Кавказа объем произведенной промышленной продукции в расчете на душу населения продолжает сохраняться на низком уровне, увеличившись в 2009 году с 27,5 тыс. руб. до 28,2 тыс. руб.

Наибольший показатель в Ставропольском крае – 58,3 тыс. руб. Наименьшие показатели сложились в Республике Ингушетия (2,7 тыс. руб.), Чеченской Республике (8,6 тыс. руб.) и в Республике Дагестан (13,1 тыс. руб.). Также минимальны показатели индекса промышленного производства в Чеченской Республике (86%) и в Республике Ингушетия (97,1%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды на душу населения, тыс. руб.



Индекс промышленного производства, %

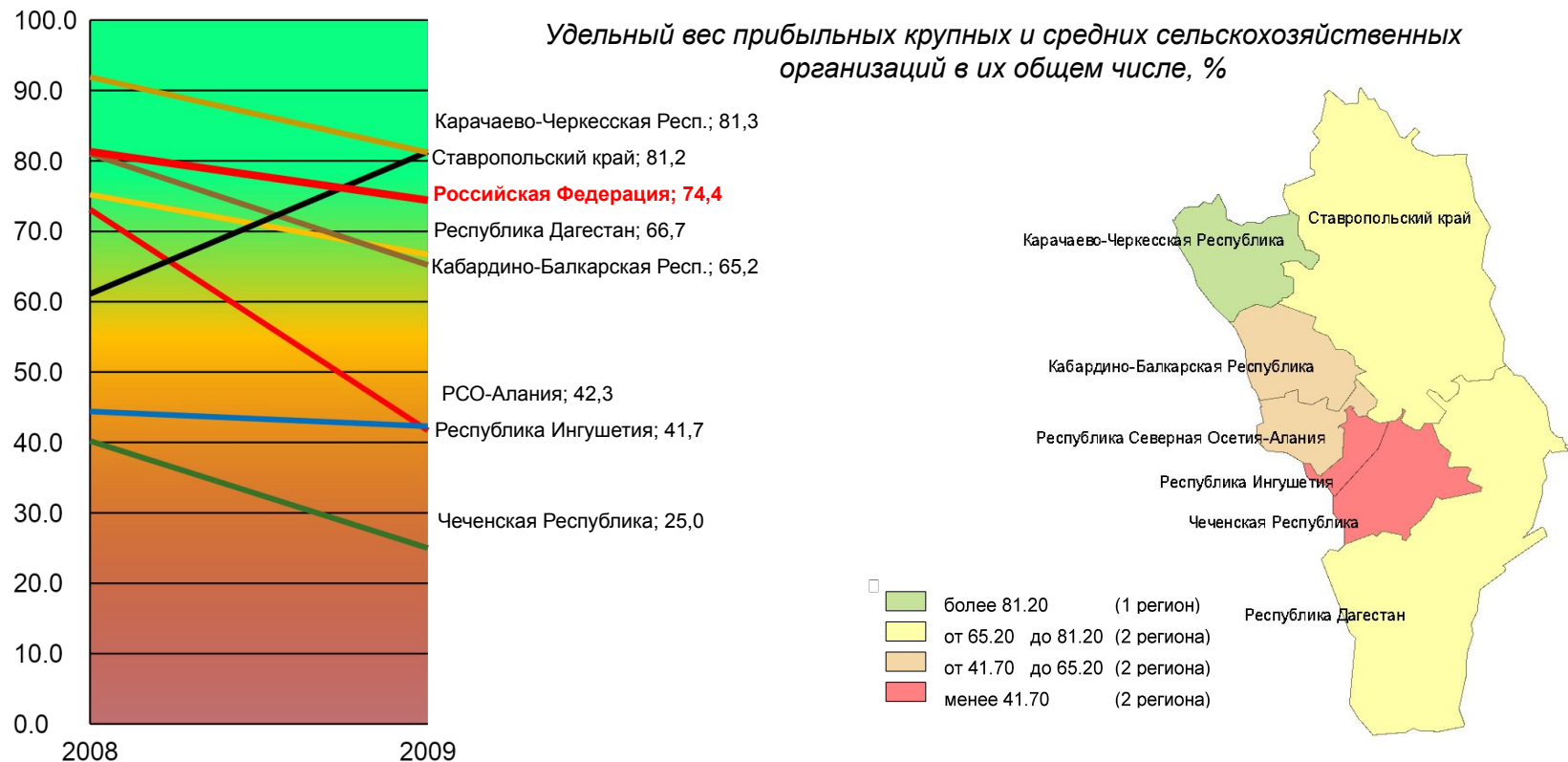


Низкие показатели промышленного производства в СКФО свидетельствуют о слабом потенциале промышленного сектора экономики, и в первую очередь – обрабатывающей промышленности, а также о недостаточной эффективности действующих предприятий.

## Удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в их общем числе

В течение 2009 года в регионах Северного Кавказа наблюдалась общероссийская тенденция снижения доли прибыльных сельскохозяйственных организаций. Положительное исключение – Карачаево-Черкесская Республика, повысившая свой показатель с 61,1% до 81,3%, и вместе со Ставропольским краем (81,2%) превосходящая среднероссийский уровень. В целом по СКФО показатель снизился с 74,4% до 61,9%.

Значительно **снизились** показатели Республики Ингушетия (-31,4 п.п.) и Чеченской Республики (-15,2 п.п.). Продолжилось снижение невысокого показателя Республики Северная Осетия-Алания с 44,4% до 42,3%.

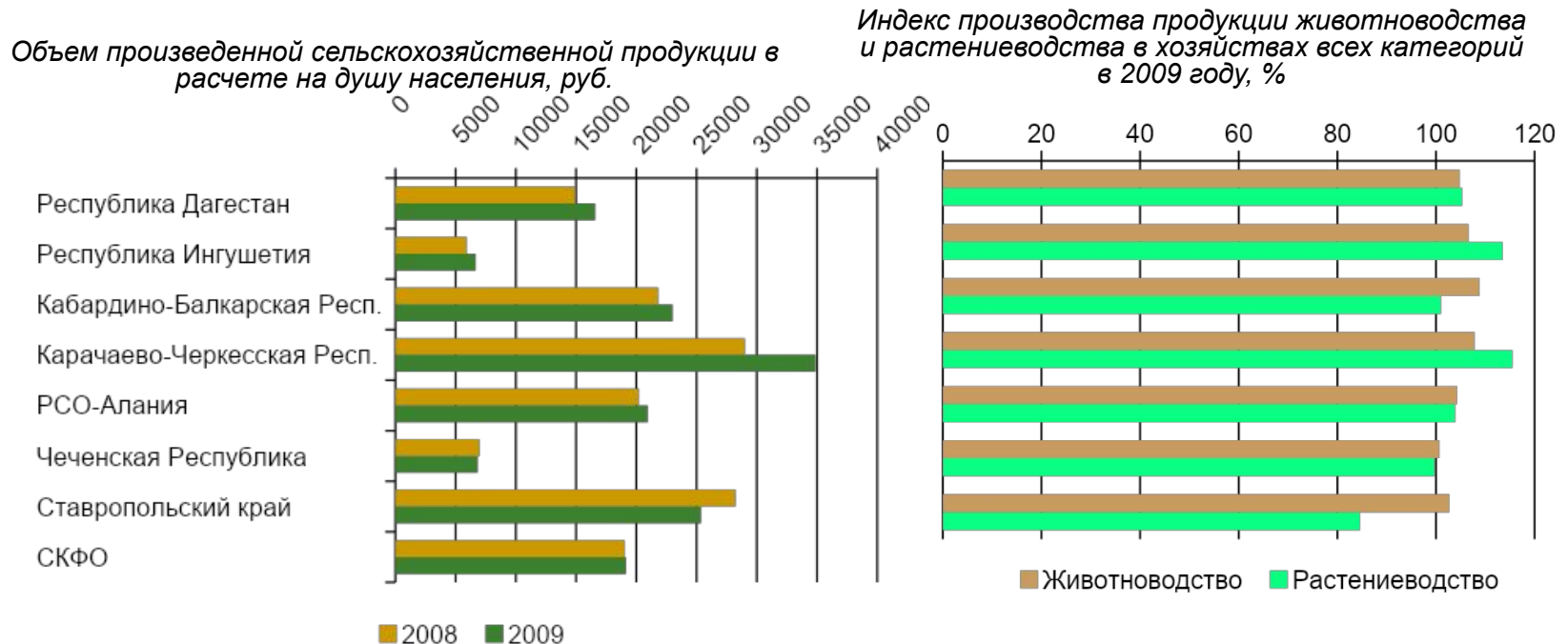


В пяти регионах СКФО удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций ниже среднероссийского показателя.

## Производство сельскохозяйственной продукции

Объем произведенной сельскохозяйственной продукции в 2009 году в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу составил 19,1 тыс. руб. в расчете на душу населения, или 100,7% от величины 2008 года в сопоставимых ценах.

**Максимальные** показатели достигнуты в Карачаево-Черкессии (34,9 тыс.) и в Ставропольском крае (25,4 тыс.), минимальные – в Чеченской Республике (6,8 тыс.) и в Республике Ингушетия (6,7 тыс.).



Индекс производства **продукции животноводства** в хозяйствах всех категорий в 2009 году во всех регионах СКФО превышает 100%. **Максимальные** показатели – в Кабардино-Балкарской (108,8%) и в Карачаево-Черкесской (107,8%) республиках.

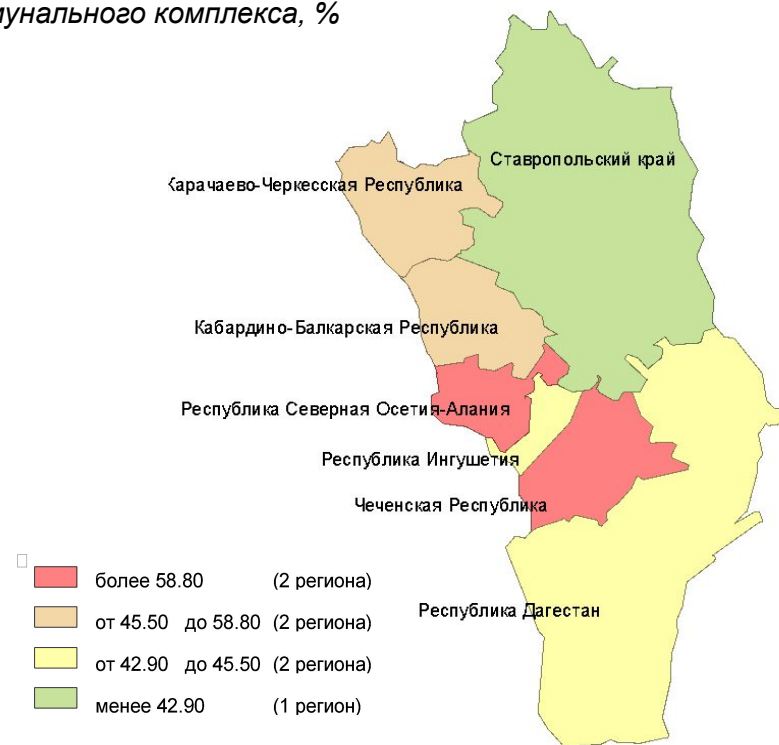
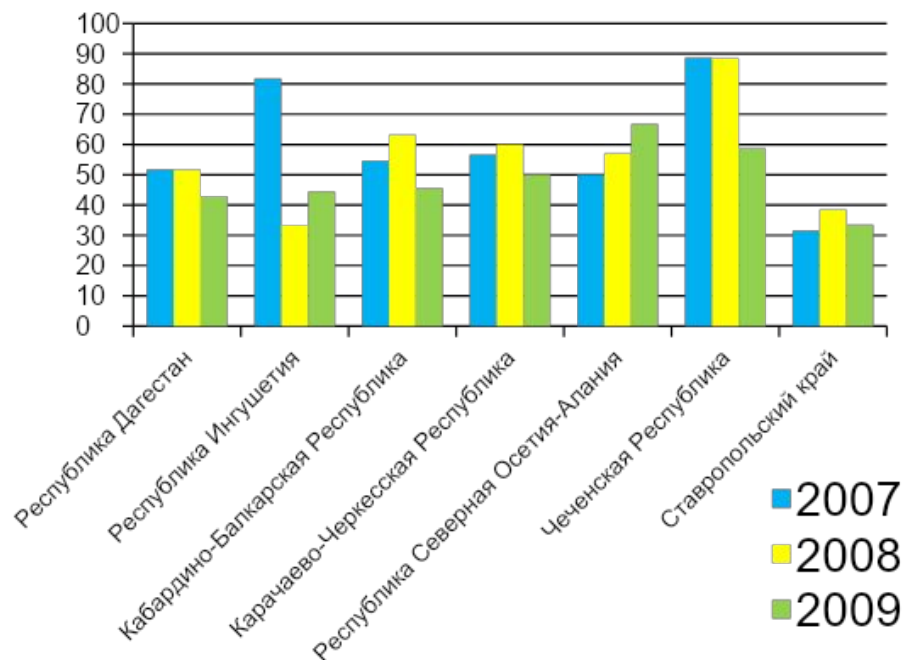
Индекс производства **продукции растениеводства** в хозяйствах всех категорий в 2009 году составил от 84,6% в Ставропольском крае до 115,5% в Карачаево-Черкесской Республике.

В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу сохраняются тенденции поступательного развития сельскохозяйственной отрасли. Однако имеется существенный потенциал по интенсификации сельскохозяйственного производства.



## Доля убыточных организаций жилищно-коммунального комплекса

Доля убыточных организаций жилищно-коммунального комплекса, %



В 2009 году наибольшая доля убыточных организаций ЖКХ в СКФО отмечена в Республике Северная Осетия-Алания – 66,7% (в 2007 году – 57,1%), наилучшее значение показателя на протяжении 2007-2009 гг. отмечено в Ставропольском крае (2009 год – 33,5%), где доля убыточных организаций ЖКХ на протяжении трех лет не превышает 40% (**среднероссийское значение 2009 года – 38,9%**).

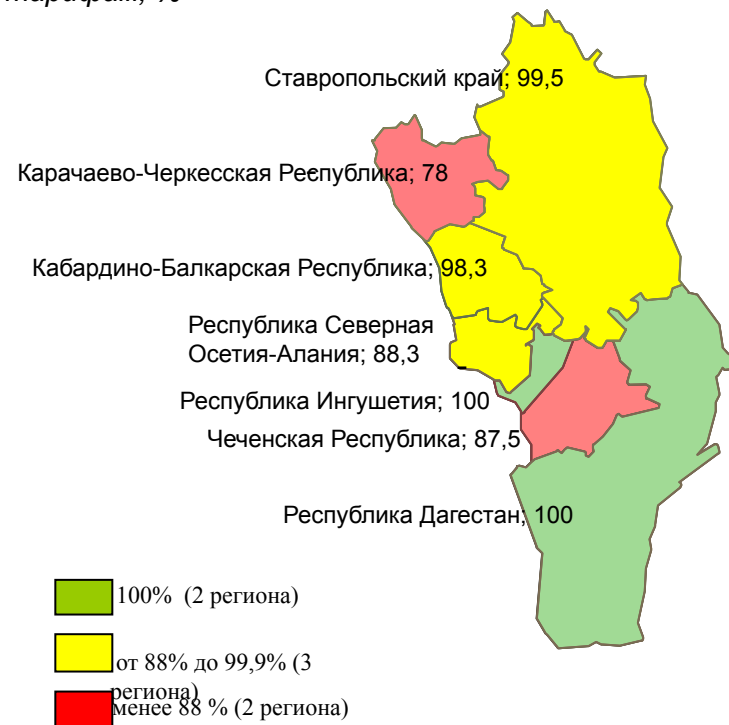
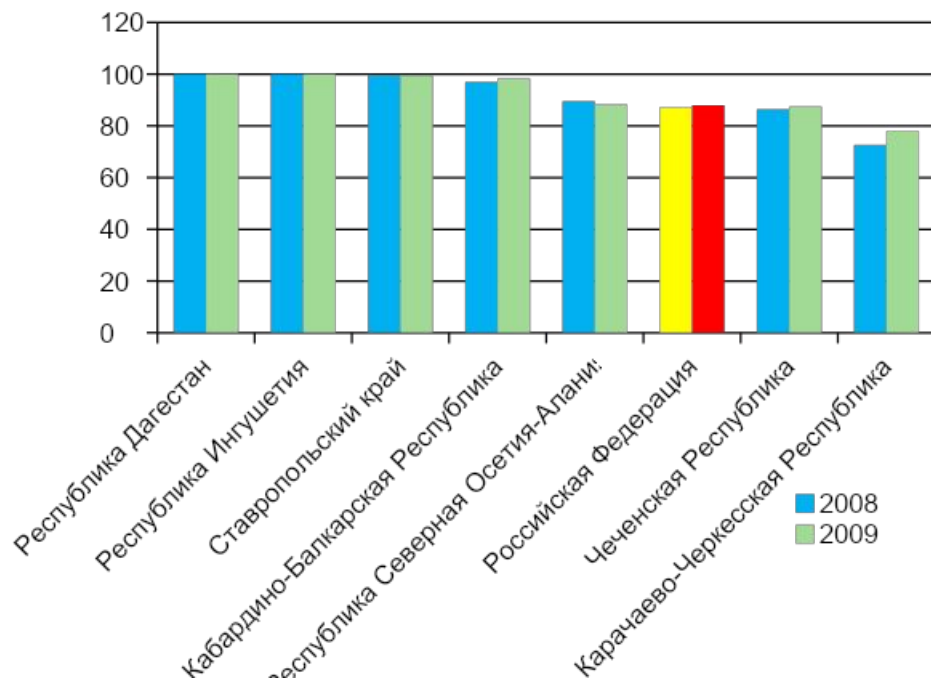
Наибольшее **увеличение** доли убыточных организаций ЖКХ отмечено в Республике Ингушетия с 33,3% в 2008 г. до 44,4% в 2009 г., наибольшее **снижение** отмечено в Чеченской Республике – с 88,5% в 2008 году до 58,8% в 2009 г.

Только в Республике Дагестан и Чеченской Республике на протяжении трех лет отмечена тенденция **снижения** показателя, а в Республике Северная Осетия-Алания наблюдается устойчивый **рост** доли убыточных организаций ЖКХ.

**В целом в Северо-Кавказском федеральном округе доля убыточных организаций ЖКХ превышает среднероссийский уровень.**

## Возмещение населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам

Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, %



В среднем по Российской Федерации **уровень возмещения населением затрат** на предоставление жилищно-коммунальных услуг составил 88%, в СКФО – 95,8%, при этом только в республиках Дагестан и Ингушетия отмечено полное возмещение населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг (100%).

**Самый низкий** в СКФО уровень возмещения в Карачаево-Черкесской Республике – 78% (в 2008г. – 72,6%).

**Снижение** показателя отмечено только в Республике Северная Осетия-Алания - с 89,5% в 2008 г. до 88,3% в 2009 году.

**В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу уровень возмещения затрат превышает среднероссийский показатель и отмечается тенденция поэтапного перехода на 100% оплату населением предоставленных жилищно-коммунальных услуг.**

## Уровень платежей населения за электроснабжение



Среднероссийское значение показателя уровня платежей за пользование электрической энергией в 2009 году составляет 95,5% при значении 2008 года – 97%, в целом по СКФО показатель снизился менее значительно – с 81,4% до 81%.

Среди регионов СКФО в 2009 году самый **высокий уровень** платежей населения за электроснабжение отмечен в Кабардино-Балкарской Республике - 98,8% (в 2008 году – 92,1%), самый **низкий** уровень – в Республике Ингушетия – 12,4%, при этом в Ингушетии наблюдается значительное снижение показателя – на 37,8 п.п. с 50,2% в 2008 году.

Низким остается уровень платежей в Чеченской Республике – 23,8% при значительном росте показателя с 6,9% в 2008 году. Наибольшее **снижение** показателя отмечено в Республике Северная Осетия-Алания – с 107,5% в 2008 году до 64% в 2009г.

Среднего по СКФО значения показателя на уровне 81% в 2009 году достигли 4 региона – республики Дагестан (81,7%), Кабардино-Балкария (98,8%), Карачаево-Черкесия (97,8%) и Ставропольский край (98%).

**В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу практически сохранился высокий уровень платежей населения за электроснабжение.**

## Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата во всех отраслях экономики в январе 2010 года в СКФО составила 11,6 тыс. рублей (по России - 18,9\* тыс. рублей), темп роста к соответствующему месяцу прошлого года составил 114,9% (по России – 109,3%\*). Рост реальных денежных доходов в январе 2010 года к январю 2009 года в Российской Федерации составил 112,0%, в СКФО - 105,1.

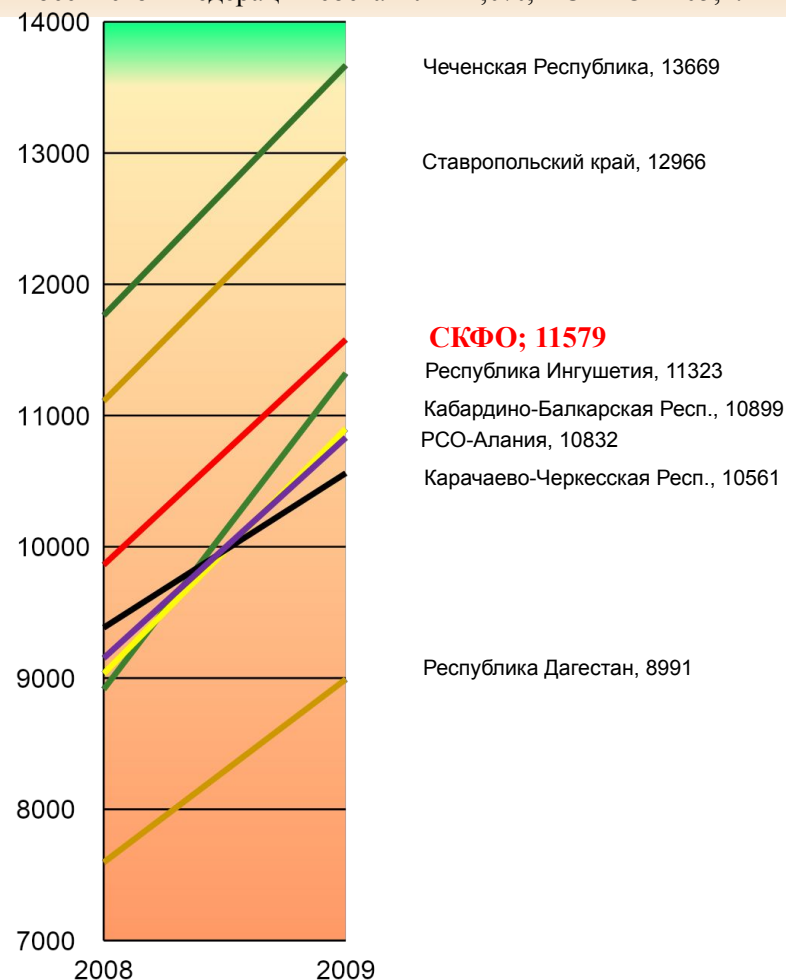
В номинальном выражении превышения среднероссийского уровня среднемесячной заработной платы не отмечено ни в одном субъекте Российской Федерации в пределах Северо-Кавказского федерального округа.

**Темп роста среднемесячной номинальной заработной платы работников** во всех отраслях экономики в январе 2010 года по отношению к январю 2009 года отмечен **во всех субъектах СКФО**, значение показателя выше среднероссийского зафиксировано в **3** регионах.

**Наибольший рост** наблюдался в Республике Ингушетия, значение показателя составило 133,1%, Рост показателя произошел в Республике Дагестан (114,1%), Республике Северная Осетия – Алания (110,1%), Ставропольском крае (108,5%), Кабардино-Балкарской Республике (107,5%).

В регионах Северного Кавказа сохраняется низкий уровень среднемесячной начисленной заработной платы не смотря на достигнутые темпы роста.

В среднем в СКФО работники получают заработную плату на уровне 60% от среднероссийской.

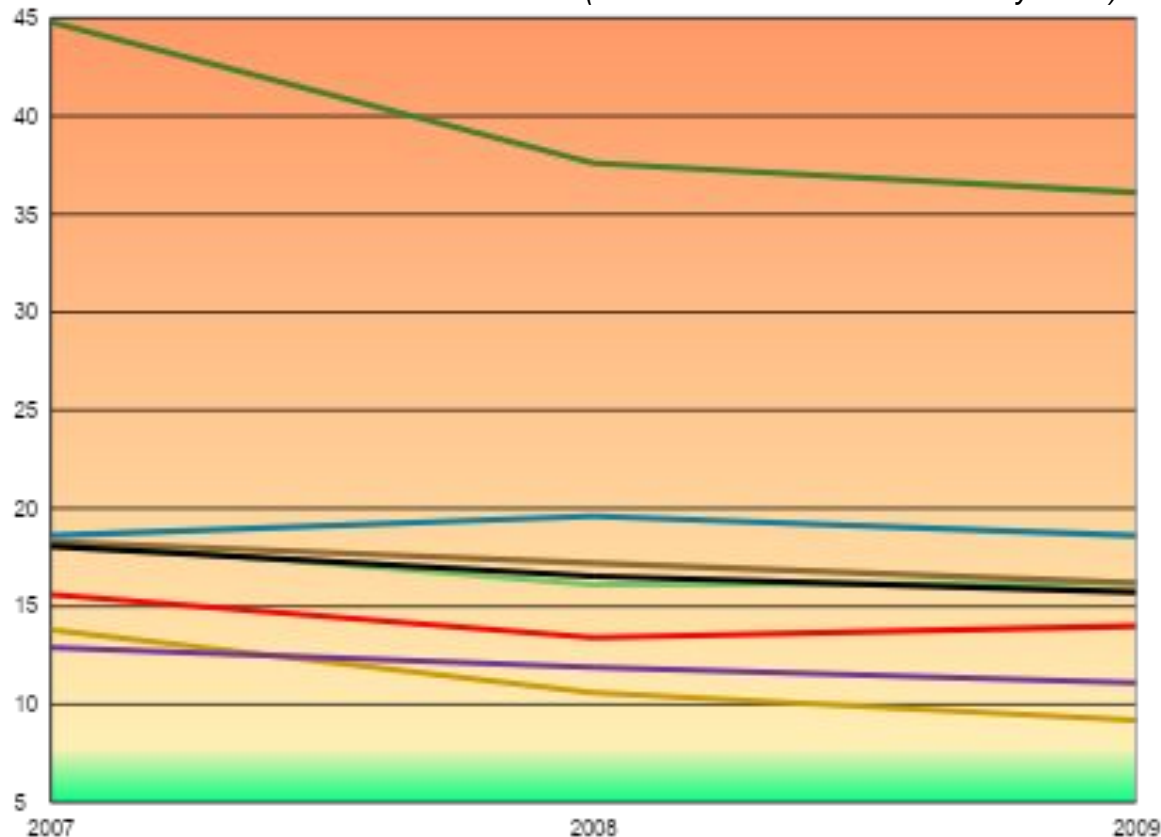


## Уровень бедности населения

В регионах Северного Кавказа доля бедного населения в течение 2009 года снизилась, однако продолжает сохраняться на высоком уровне. Наиболее сложная ситуация сложилась в Чеченской Республике (нет данных), Республике Ингушетия (36,1%) и в Ставропольском крае (19,4%).

Ниже среднероссийского уровня – показатели Республики Северная Осетия – Алания (11,1%) и Республики Дагестан (9,2%).

*Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума, %  
(без данных по Чеченской Республике)*



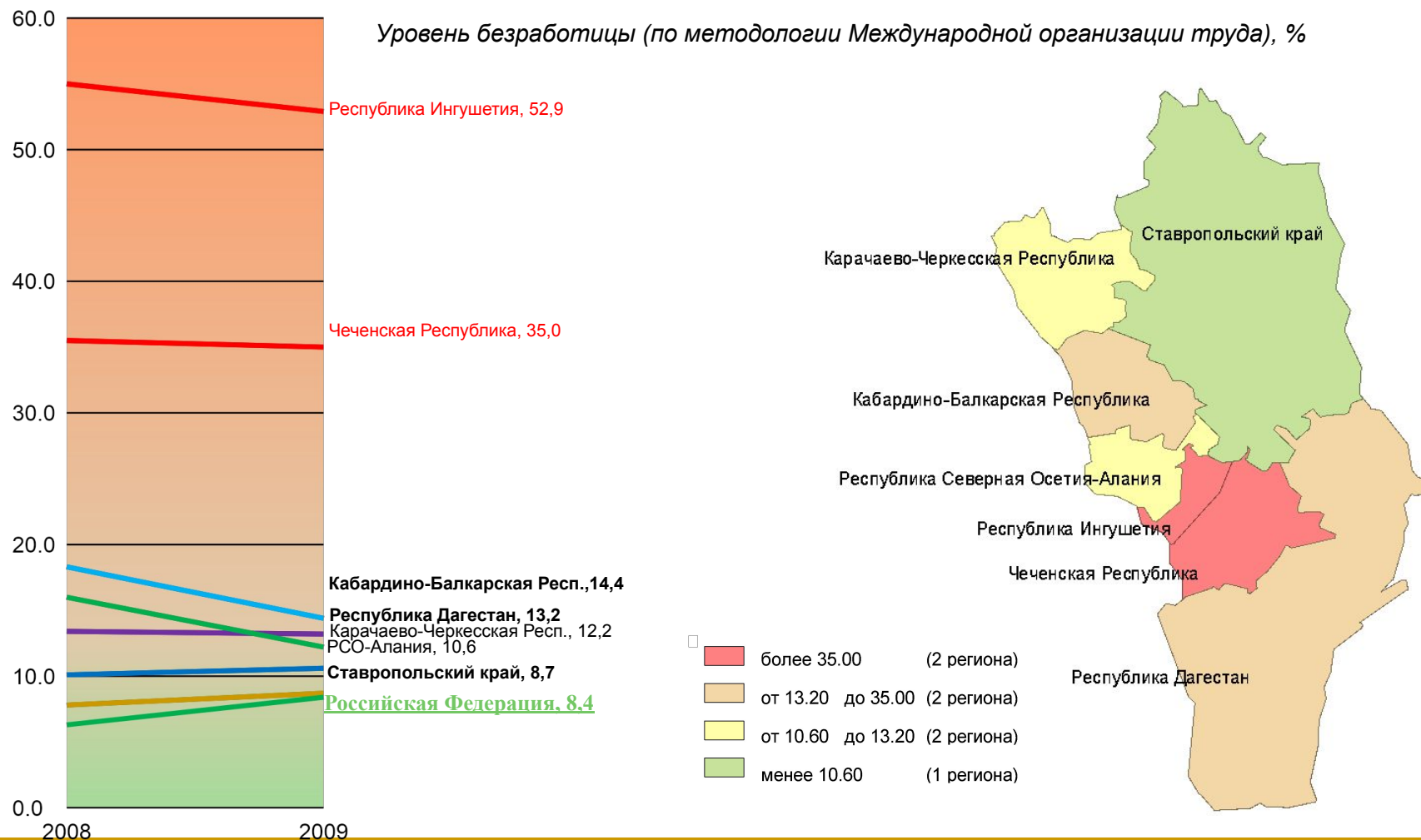
В целом по СКФО даже без данных по Чеченской Республике уровень бедности населения превышает среднероссийский показатель, не смотря на определенное снижение уровня в течение 2008-2009 годов.

*\*Данные по Российской Федерации за 2009 год приняты за период январь-сентябрь 2009 г., по СКФО в целом - расчетные*

## Уровень безработицы (по методологии МОТ)

В течение 2009 года общая безработица по методологии МОТ в СКФО сохранилась на высоком уровне, значительно превышающем показатели других Федеральных округов. Все регионы превысили среднероссийский уровень 8,4%.

Дифференциация регионов округа уменьшилась за счет снижения высоких показателей 5 регионов и некоторого повышения наименьших показателей в двух субъектах Российской Федерации: Ставропольском крае (на 0,9 п.п.) и Республике Северная Осетия – Алания (на 0,5 п.п.).



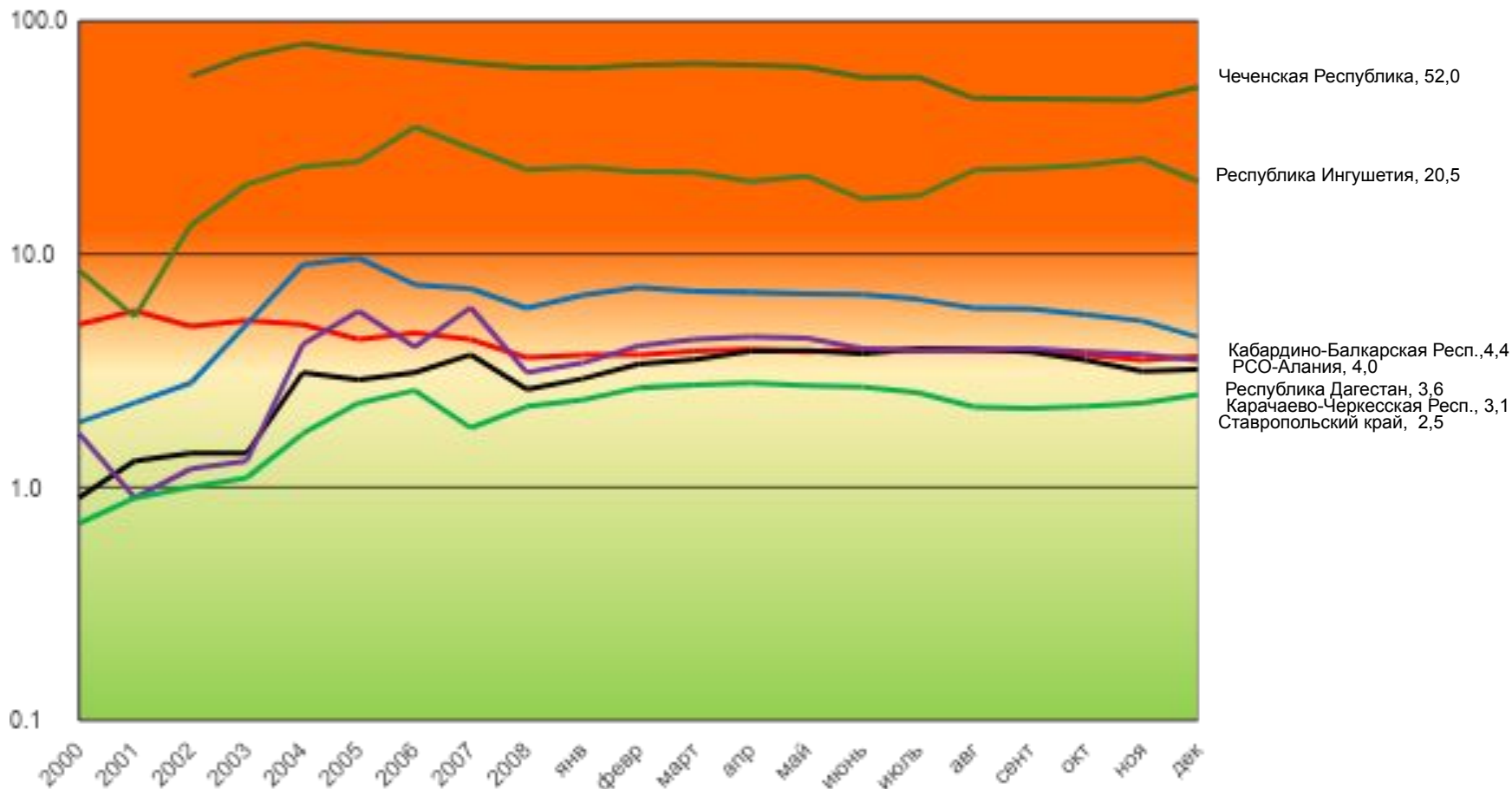


## Регистрируемая безработица

В течение 2009 года регистрируемая безработица в СКФО сохранилась на высоком уровне, значительно превышающем показатели других Федеральных округов.

**Снижение** текущих показателей на начало и конец года произошло в Чеченской Республике (11,2 п.п.), Республике Ингушетия (2,5 п.п.), Кабардино-Балкарской Республике (1,5 п.п.). В Республике Дагестан сохранился уровень января, в остальных регионах произошел рост регистрируемой безработицы от 0,3 п.п. (Ставропольский край) до 0,6 п.п. (Карачаево-Черкесская Республика).

Уровень регистрируемой безработицы, %

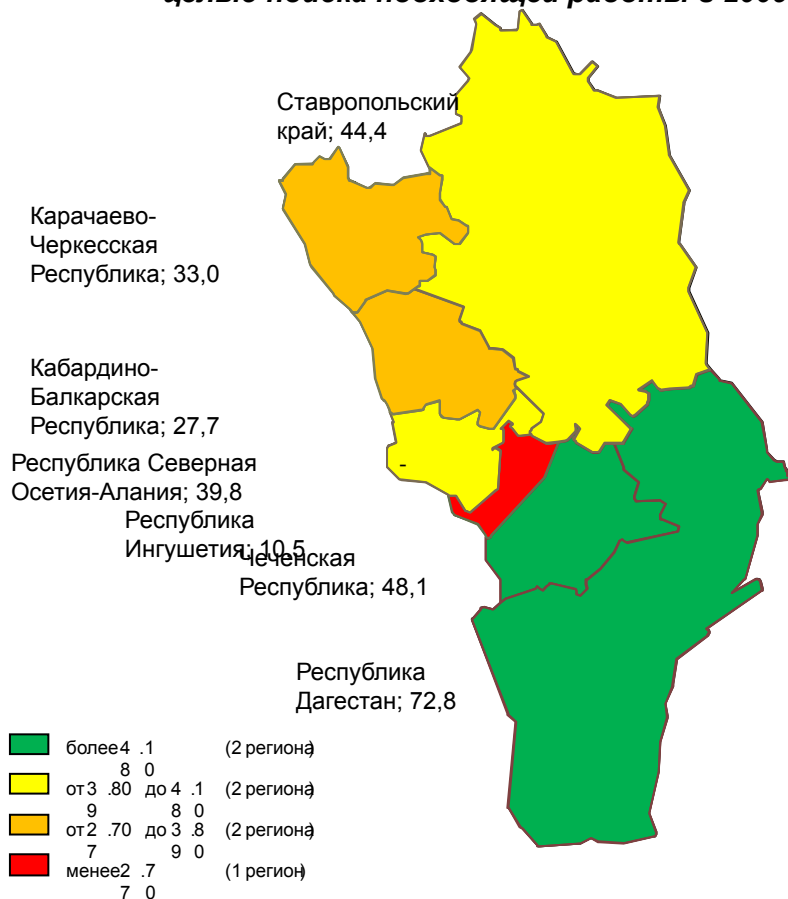


Ретроспективный анализ безработицы за 2000-2008 гг. показывает, что в 2009 году сохранились тенденции предыдущего периода. Безработица не связана с кризисными явлениями, а является отражением структурных проблем экономики в регионах.

## Трудоустройство граждан трудоспособного возраста

В связи с кризисными явлениями в экономике уровень трудоустройства граждан трудоспособного возраста в целом по Российской Федерации снижался с 63,8% в 2007 г. до 59,5% в 2008 г. и 55,7% – в 2009\* году.

**Доля трудоустроенных граждан трудоспособного возраста в общей численности граждан трудоспособного возраста, обратившихся за содействием в органы службы занятости с целью поиска подходящей работы в 2009 году, %**



Доля трудоустроенных граждан в 2009 году в целом по СКФО составила 47,6 % при значительной дифференциации по регионам: от 72,8% в Республике Дагестан до 10,5% в Республике Ингушетия.

По сравнению с 2008 годом уровень трудоустройства **снижился** только в Карачаево-Черкесской Республике (на 16 п.п.), в остальных субъектах Российской Федерации в пределах СКФО уровень трудоустройства **повысился** от 5,1 п.п. в Республике Северная Осетия-Алания до 33,1 п.п. в Чеченской Республике.

**Превышает** среднероссийский показатель уровень трудоустройства в Республике Дагестан (72,8%).

**Каждый второй гражданин трудоспособного возраста, обратившийся за содействием в органы службы занятости в пределах СКФО, не был трудоустроен.**



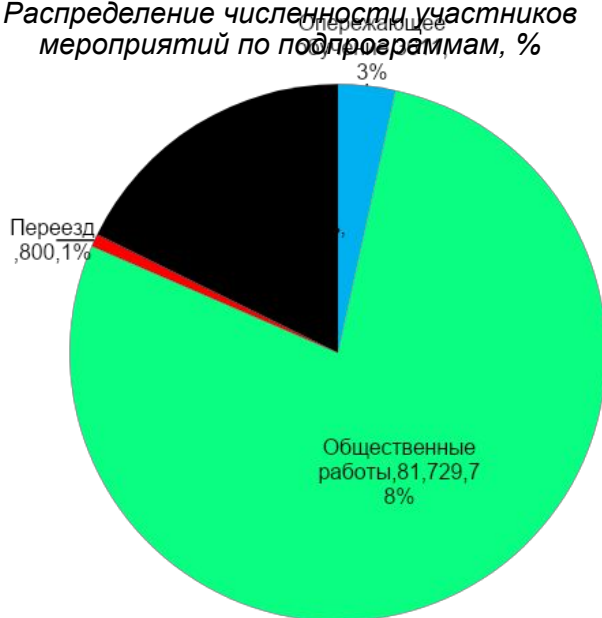
## Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда

С января 2009 года начата реализация региональных программ по снижению напряженности на рынке труда в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1089. Общий объем финансирования региональных программ субъектов Российской Федерации в пределах СКФО составил 2,22 млрд. руб., в том числе 2,09 млрд. рублей (94,1%) - за счет средств федерального бюджета.

За период январь-декабрь 2009 года кассовые расходы составили 2,17 млрд. рублей или 97,7%. Общая численность участников мероприятий составила 104,7 тыс. чел., в том числе по подпрограммам:

- опережающее профессиональное обучение – 3,6 тыс. чел.,
- организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки – 81,7 тыс. чел.,
- содействие переезду в другую местность – 800 чел.,
- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан – 18,6 тыс. чел.

Распределение численности участников мероприятий по подпрограммам, %



Распределение кассовых расходов по подпрограммам, %

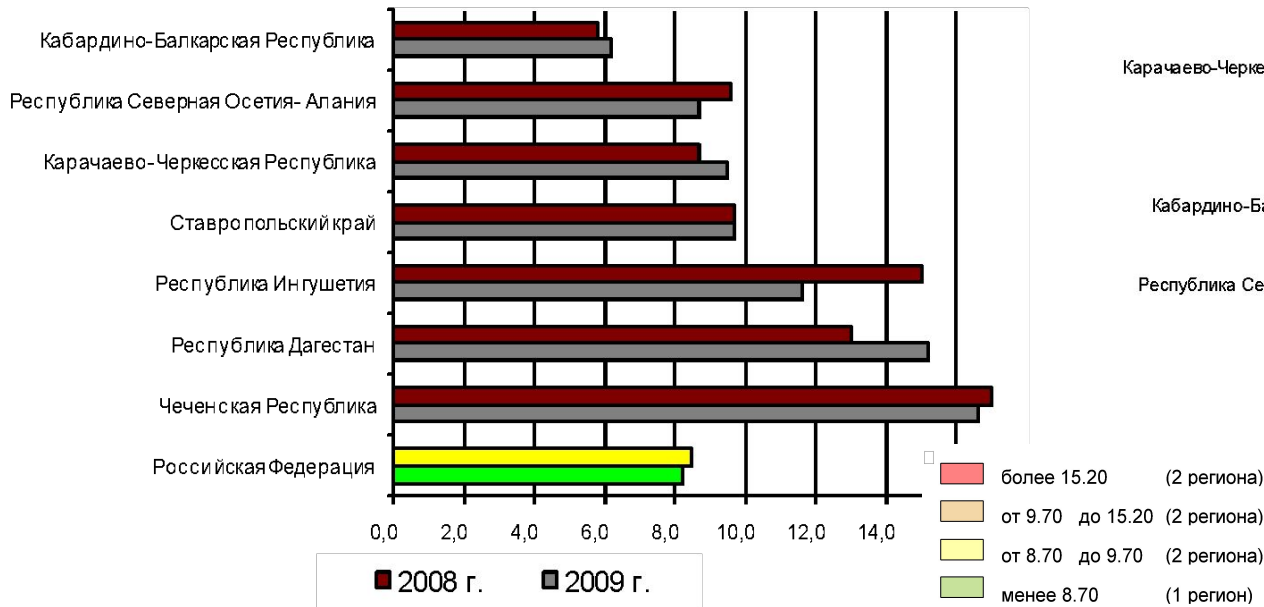


Существенная численность участников подпрограммы самозанятости позволит повысить количество субъектов малого бизнеса и долю их продукции в ВРП регионов.

Низкая доля подпрограммы опережающего профессионального обучения не способствует модернизационному развитию экономики в регионах Северного Кавказа

# Младенческая смертность

Младенческая смертность, на 1000 родившихся живыми



Одна из самых острых социальных и демографических проблем Северного Кавказа – высокая **младенческая смертность**.

В то время как в Российской Федерации наблюдается неуклонное снижение младенческой смертности и в 2009 году ее уровень составил 8,2 случая на 1000 родившихся живыми, в СКФО произошел рост с 12,4‰ до 12,8‰. В регионах Северного Кавказа регистрируются **максимальные показатели** младенческой смертности: в Чеченской Республике – 16,6 ‰, республиках Дагестан – 15,2‰, Ингушетия – 11,6‰, Карачаево-Черкесия – 9,5‰. На долю этих республик приходится около 50% младенческой смертности на Северном Кавказе.

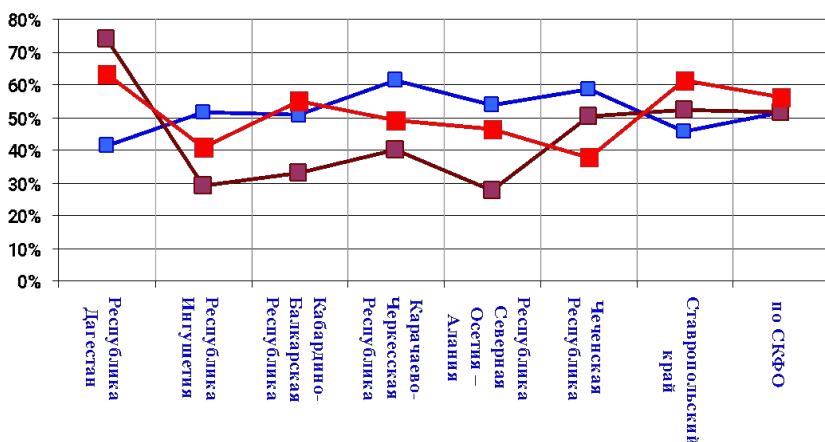
Уровень ниже среднероссийского отмечается лишь в Кабардино-Балкарской Республике (6,2‰). Однако в этом регионе, а также республиках Дагестан, Карачаево-Черкесия уровни младенческой смертности имеют **тенденцию к росту**. Положительная направленность – **снижение** показателей зарегистрировано в республиках Чеченской, Ингушетия, Северная Осетия-Алания.

Основные причины высокого уровня младенческой смертности – отсутствие системы мониторинга беременных и новорожденных с факторами риска и тяжелыми заболеваниями, плохая организация работы консультативно-реанимационных бригад, недостаточность учреждений родовспоможения, оснащенных современным оборудованием, недостаток высококвалифицированных кадров.

# Трудоустройство выпускников учреждений профессионального образования

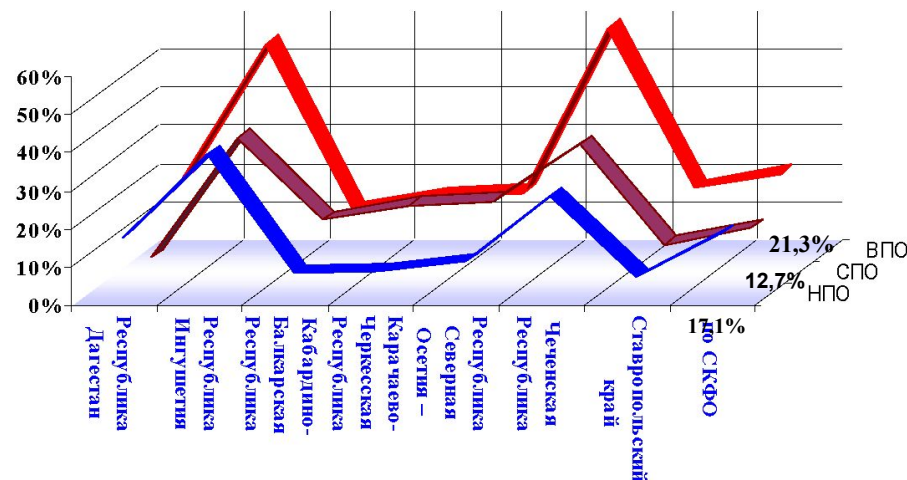
Доля выпускников государственных образовательных учреждений НПО, СПО, ВПО, трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, в общей численности выпускников образовательных учреждений НПО, СПО, ВПО, %

■ НПО ■ СПО ■ ВПО



Удельный вес безработных в общей численности выпускников учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, %

■ НПО ■ СПО ■ ВПО



В 2009\* году в округе численность выпускников НПО составила 22920 человек (0,25% от проживающего населения), СПО – 23 326 человек (0,25%) и высшего профессионального образования – 32129 человек (0,35%). Доля трудоустроившихся выпускников учреждений профессионального образования в целом по округу составляет 51,3% (НПО и СПО) и 56,1% (ВПО).

Наименьшее число выпускников НПО трудоустроились в Республике Дагестан (41,1%), выпускников СПО – в Республике Северная Осетия–Алания (27,3%), а выпускников ВПО – в Чеченской Республике (37,8%).

Максимальная доля трудоустроенных выпускников НПО зафиксирована в Карачаево-Черкесской Республике (61,0%). Более 73% выпускников СПО и 63% выпускники ВПО нашли работу в Республике Дагестан.

Удельный вес безработных в общей численности выпускников учреждений профессионального образования, в целом по округу составляет 17,1% среди выпускников НПО, 12,7% выпускников СПО и наибольшее число безработных, более 21%, среди выпускников вузов. Наиболее высокое число безработных с НПО и СПО (37% и 36,6% соответственно) отмечено в Республике Ингушетия и почти 60% выпускников вузов Чеченской Республики являются безработными.

Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии рабочих мест для выпускников, несбалансированности перечня специальностей и профессий профессионального образования с реальными потребностями региональных рынков труда, а также может способствовать росту негативных проявлений в данной социальной группе населения и должна стать предметом серьезного анализа для Минобрнауки России и региональных властей.

\*Данные мониторинга Минобрнауки России

## Строительство и реконструкция учреждений образования

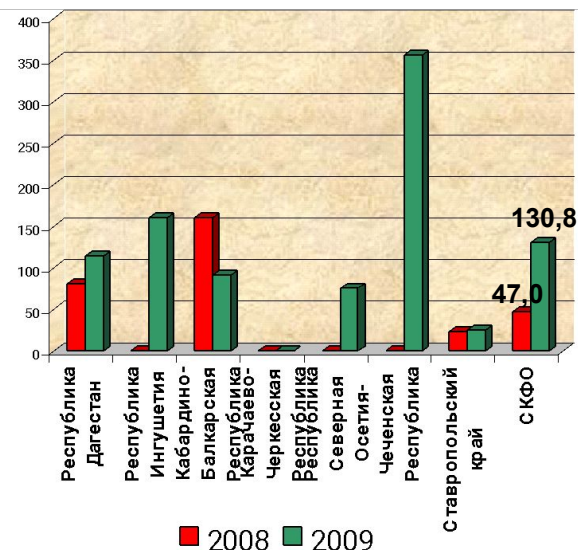
Строительство и реконструкция учреждений образования,  
учен. мест на 10 тыс. учащихся

По итогам реализации мероприятий **федеральных целевых программ в 2009** году введено в эксплуатацию в республиках Северо-Кавказского федерального округа:

30 объектов общего образования на 14,2 тыс. ученических мест;

2,9 тыс. кв. м учебной площади учреждений НПО;

8,9 тыс. кв. м учебной площади учреждений ВПО



В 2009 году в округе введено 130,8 ученических мест, что 3 раза больше, чем в 2008 году, в том числе:

### по Чеченской Республике:

26 школ на 12821 мест; детский сад на 200 мест; школа-интернат для детей с задержкой в развитии на 340 мест; спальный корпус школы-интерната для слепых и слабовидящих детей на 180 мест;

пусковой комплекс (учебный корпус) Профессионального училища № 1 г. Грозного – (2,9 тыс. кв. м учебной площади, пристройка к учебному корпусу Чеченского государственного педагогического университета – 0,7 тыс. кв. м учебной площади;

### по Ставропольскому краю:

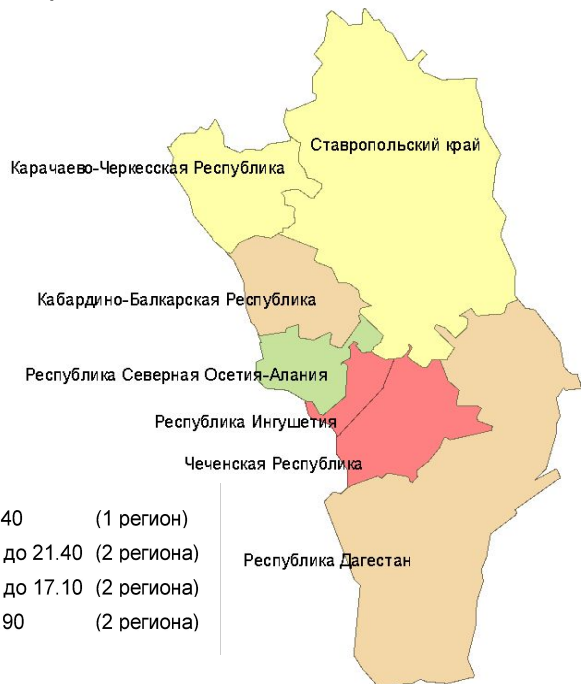
введен объект высшего профессионального образования площадью 3,8 тыс. кв. м;

### по Республике Северная Осетия – Алания:

введен 1 объект общего образования на 640 учебных мест; объект высшего профессионального образования площадью 4,4 тыс. м<sup>2</sup> – учебный корпус Северо-Кавказского горно-металлургического университета (г. Владикавказ).

## Уровень обеспеченности населения жильем и объем ввода жилья

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного человека, кв.м

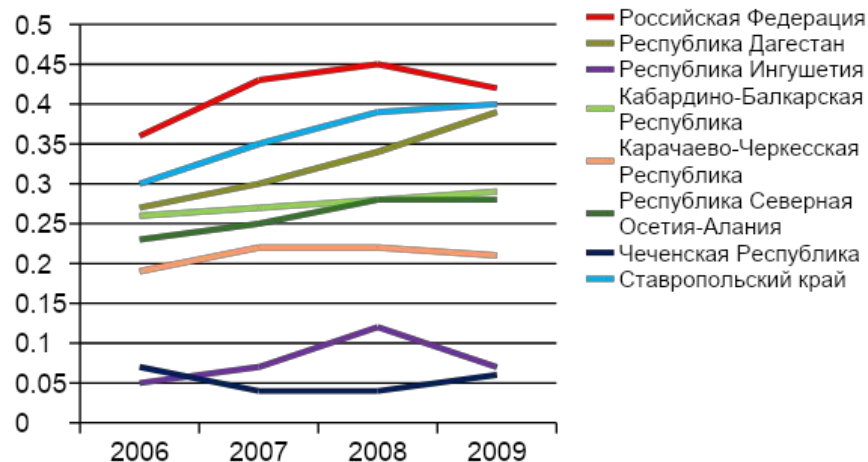


**Наибольшая площадь** жилых помещений в расчете на душу населения отмечена в Республике Северная Осетия-Алания – 26,2 кв. м., **наименьшая площадь** – в Чеченской Республике и Республике Ингушетия – по 10,9 кв.м. в расчете на душу населения при среднероссийском значении показателя 22,4 кв.м. в 2009 году.

Во всех регионах СКФО значения показателя увеличились, при этом наибольший **рост** отмечен в Чеченской Республике – с 6,2 кв.м. в 2008 г. до 10,9 кв.м. в 2009 г.

**Обеспеченность населения жильем на Северном Кавказе ниже установленного целевого значения на уровне 28,5 кв.м. в расчете на одного человека к 2020 году, а в ряде регионов - существенно.**

Ввод жилья, кв.м. на душу населения



В 2009 году ввод жилья в расчете на душу населения **снизился** по сравнению с 2008 г. только в республиках Ингушетия (с 0,12 до 0,07 кв.м.) и Карачаево-Черкесия (с 0,22 до 0,21 кв.м.).

Рост ввода жилья в 2008 – 2009 гг. обеспечен, прежде всего, за счет окончания строительства объектов, начатых в предыдущие годы.

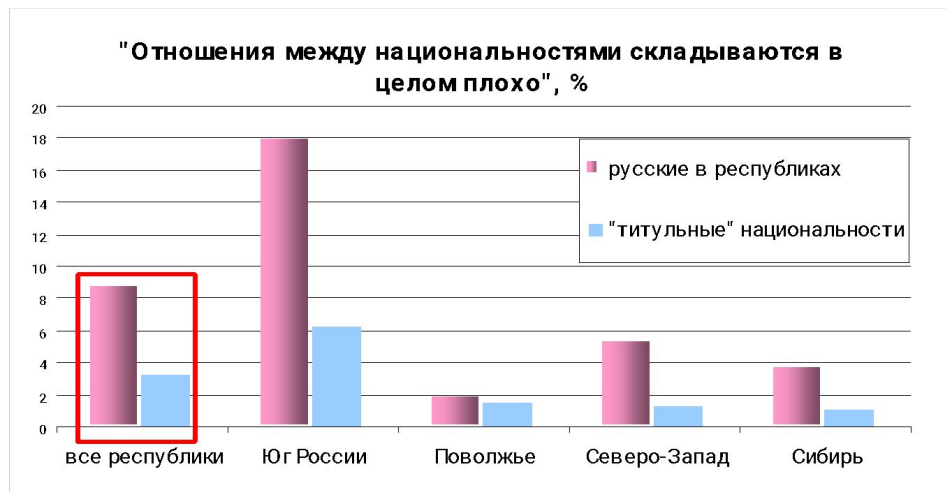
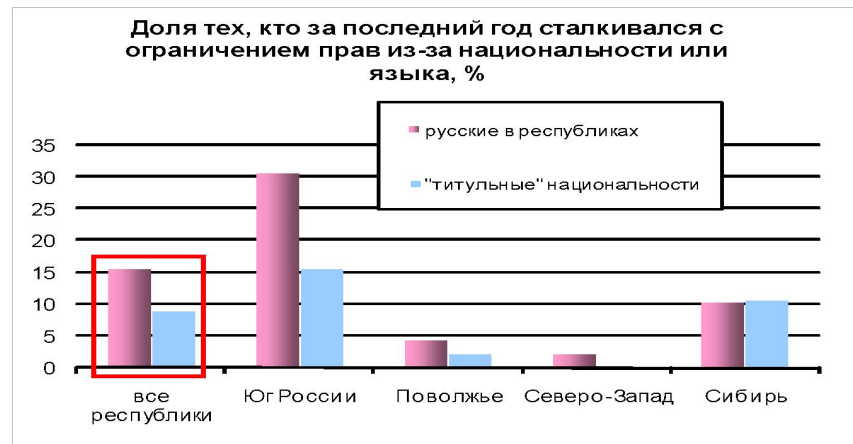
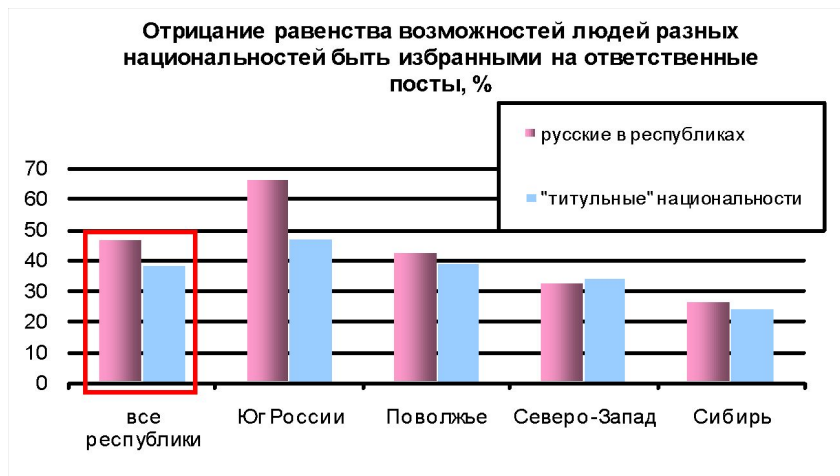
**Все регионы СКФО не достигли среднероссийского значения показателя 2009 года – 0,42 кв.м. введенной жилой площади на душу населения и существенно отстают от задач по вводу 1 кв.м на душу населения.**



## Уровень конфликтного потенциала

Конфликтный потенциал в республиках Северного Кавказа сложился на более высоком уровне по сравнению с ситуацией в других республиках Российской Федерации.

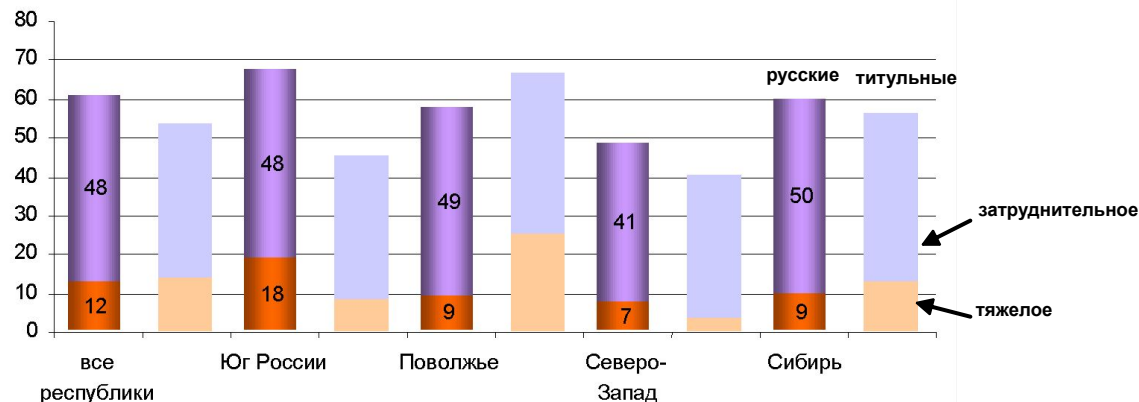
Отрицательные оценки респондентов по ряду вопросов межнациональных отношений являются самыми высокими при значительной дифференциации между русским (русскоязычным) населением и представителями титульных национальностей.



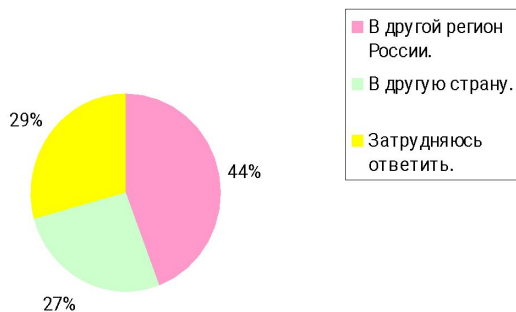
## Уровень конфликтного потенциала

Желание жителей Северо-Кавказских республик переехать на постоянное место жительства в другую местность является самым высоким в Российской Федерации и коррелирует с самооценкой собственного неудовлетворительного материального положения и оценкой вопросов межнациональных отношений.

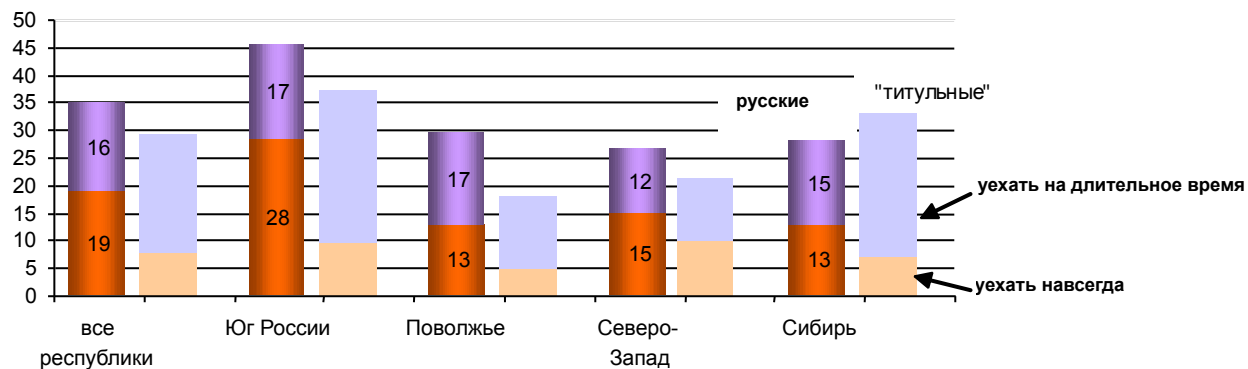
### Самооценка собственного материального положения, %



### Желание уехать: русские в республиках Юга России



### Желание покинуть республику проживания, %



Отток русскоязычного населения обусловлен наряду с экономическими и психологическими причинами также и этническими факторами:

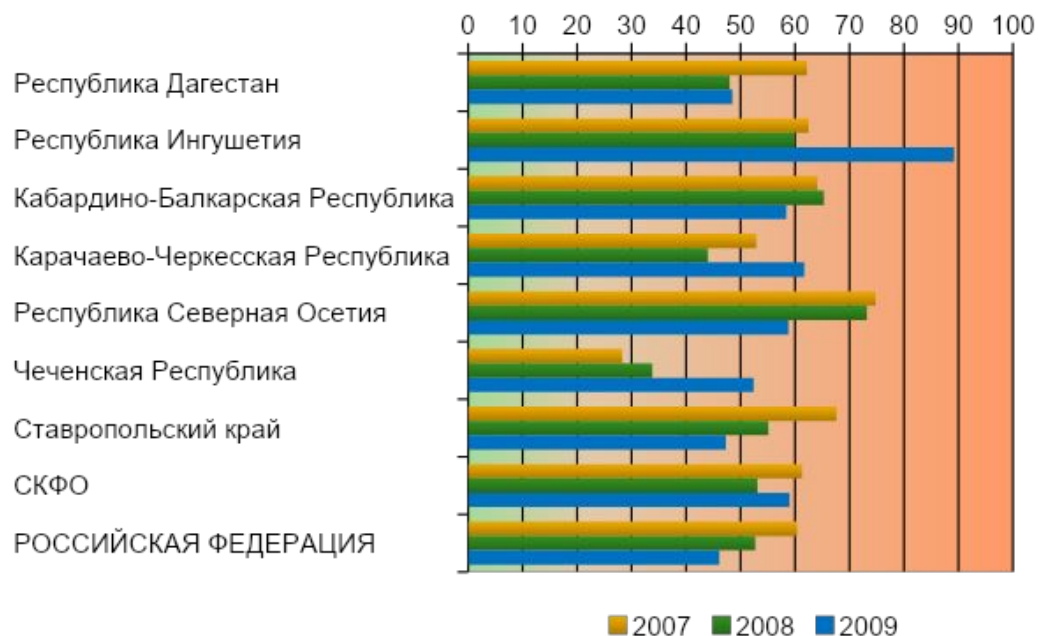
- прием на работу в значительной мере по этнически-клановому принципу, а не по профессиональным качествам;
- отсутствие у русского населения свободного доступа к образованию;
- отсутствие у русского населения социального лифта (по доступу к власти, в т.ч. муниципальной; в реализации бизнес-проектов; по карьерному росту в госучреждениях, в бюджетных учреждениях, в сфере образования и науки).

## Уровень криминогенности

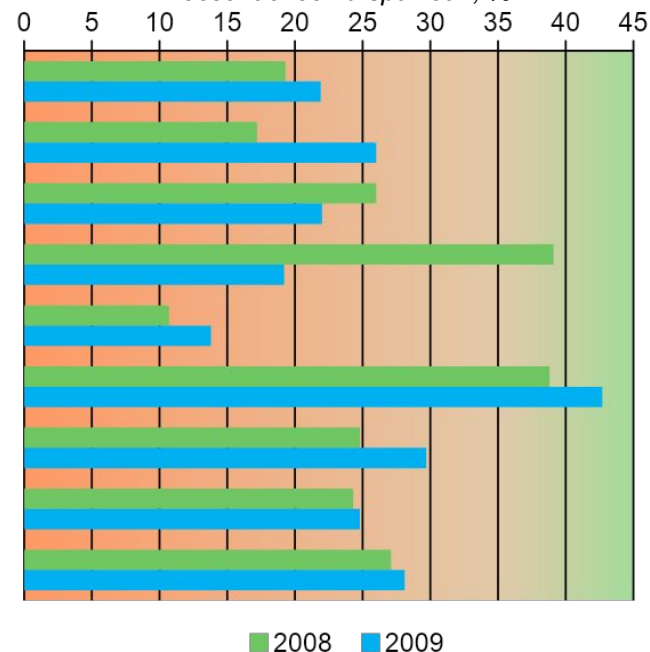
Уровень криминогенности в целом по Северо-Кавказскому федеральному округу (59%) является самым высоким среди федеральных округов и существенно превосходит среднероссийский показатель (46,1 %).

В отличие от общероссийской тенденции снижения криминогенности в течение 2007-2009 гг., в СКФО после снижения показателя в 2008 году на 8,2 п.п. произошел рост в 2009 г. на 5,9 п.п.

Озабоченность населения уровнем криминогенности, %



Удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти по обеспечению безопасности граждан, %



**Максимальный уровень** криминогенности отмечается в Республике Ингушетия (89,2%) и в Карачаево-Черкесской Республике (61,7%). **Минимальный уровень** – в Ставропольском крае (47,3%).

**Снижение** криминогенности в течение 2009 года произошло в Кабардино-Балкарской Республике (на 6,9 п.п.), в Ставропольском крае (на 7,8 п.п.) и в Республике Северная Осетия – Алания (на 14,4 п.п.).

**Высокий уровень криминогенности в Северо-Кавказском федеральном округе** сопровождается низким уровнем удовлетворенности населения деятельностью органов исполнительной власти по обеспечению безопасности граждан.



## Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти

В субъектах Российской Федерации в пределах Северо-Кавказского федерального округа находятся 192 территориальных органа 33 федеральных органов исполнительной власти.

Наименьшее число территориальных органов в Карачаево-Черкесской Республике – 20, наибольшее – в Республике Северная Осетия-Алания – 33.

16 Федеральных органов исполнительной власти имеют территориальные органы во всех регионах СКФО.

### Во всех регионах СКФО имеются территориальные органы следующих федеральных органов исполнительной власти :

Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
Министерство юстиции Российской Федерации  
Федеральная миграционная служба  
Федеральная служба исполнения наказаний  
Федеральная служба безопасности Российской Федерации  
Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков  
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования  
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору  
Федеральное агентство по недропользованию  
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору  
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта  
Федеральная налоговая служба  
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора  
Федеральное казначейство  
Федеральная таможенная служба

### Количество территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти в регионах СКФО



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Установленная поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. №ВП-П16-7910 система критериев оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, направленной на решение проблем Северного Кавказа, фактически направлена на оценку социально-экономического положения регионов Северного Кавказа.

При этом утвержденные показатели не позволяют провести комплексную оценку социально-экономического развития регионов Северного Кавказа, а демонстрируют лишь отдельные аспекты указанной задачи. Кроме того, ряд установленных показателей отсутствует как в составе государственной статистической отчетности, так и в ведомственной, а некоторые показатели не являются информативными. Многие представленные показатели не имеют общероссийских и окружных значений, и не могут адекватно оцениваться.

Анализируемые показатели в подавляющем большинстве зависят исключительно от действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и не являются непосредственным результатом деятельности федеральных органов исполнительной власти.

На основании изложенного не представляется возможным произвести оценку эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, направленной на решение проблем Северного Кавказа.

Представляется целесообразным оценку эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти производить на основе анализа исполнения установленных полномочий, включая исполнение государственных функций и государственных услуг, а также исполнение расходных обязательств.

При этом целесообразно исполнение полномочий сопоставлять с показателями социально-экономического развития регионов, полученными Минрегионом России в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».