

Влияние экономического кризиса на Центральную и Восточную Европу, политику, профсоюзные ответы

ВЕРС-МКП Профсоюзный форум

Минск, 26-27 октября 2009

Бела Галгоши

ETUI

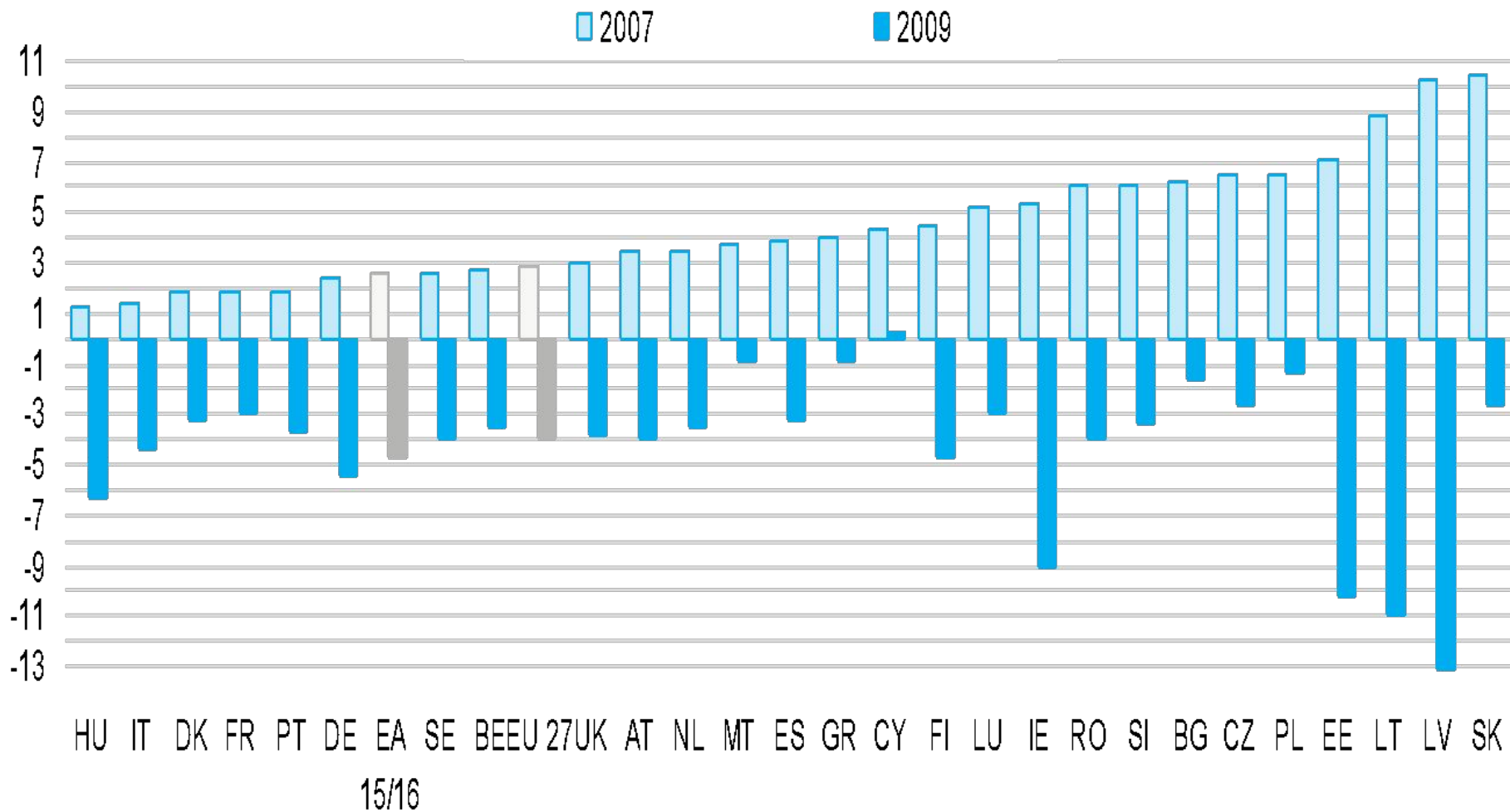
bgalgoczi@etui.org

etui.

Структура презентации

- Основные факты и прогнозы экономического спада в Европе
- Влияние на рынок труда – колоссальные различия между странами
- Факторы уязвимости Центральной и Восточной Европы
- Решающий политический вопрос и роль профсоюзов: кто заплатит за это, каковы принципы распределения ответственности (международные: дебитор/кредитор, национальные: сферы экономики; капитал/труд, внутри групп рабочих)
- Гибкость и ее различные формы (вынужденная и достигнутая в результате переговоров)
- Роль МФИ в ЦВЕ
- Некоторые инструменты политики занятости (положительные примеры)
- Заключение

Валовой внутренний продукт в 2007 и прогноз на 2009 (ежегодный рост)

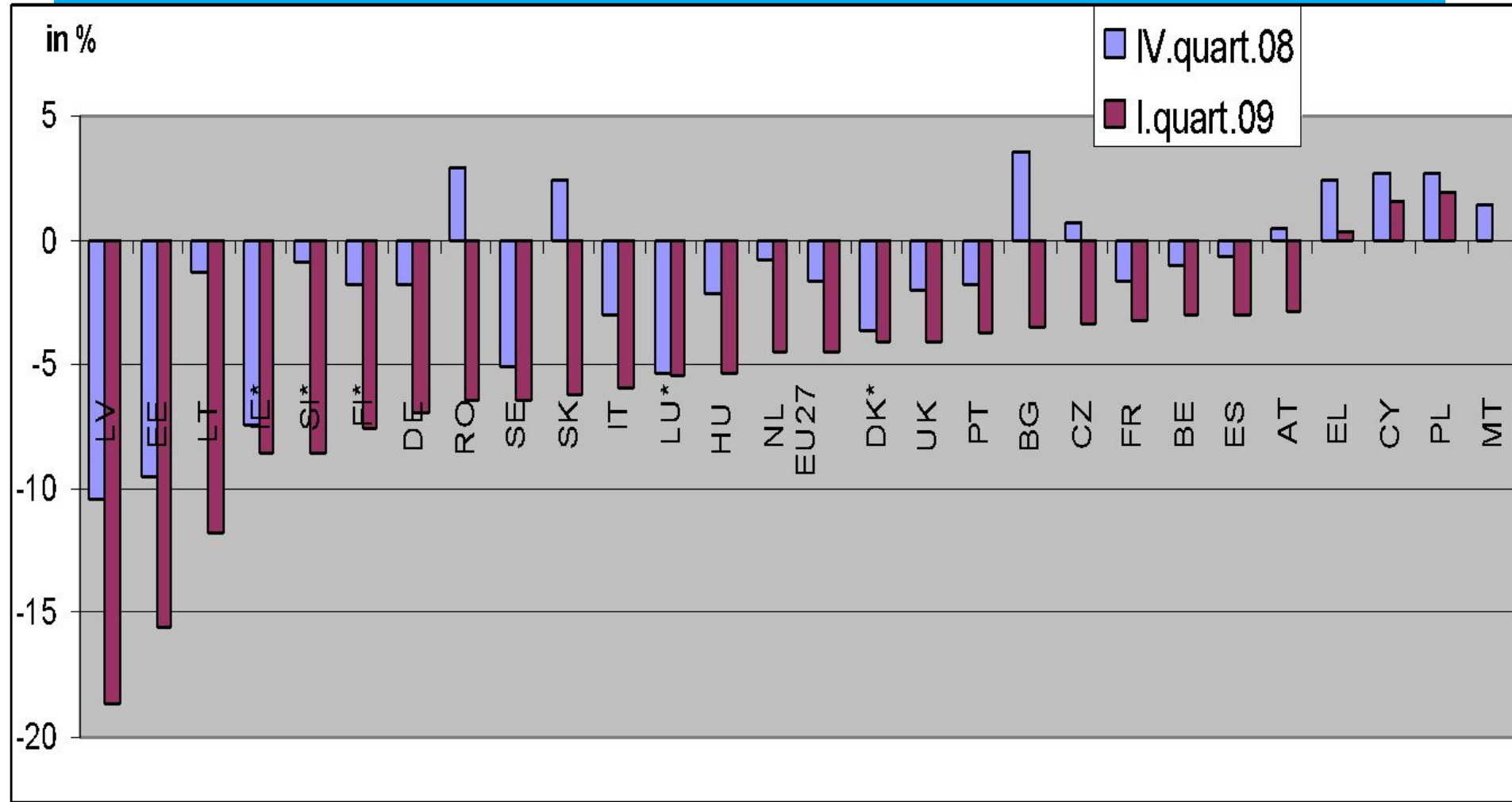


Источник данных: Европейская комиссия (2009).

Факты экономического упадка в 1 кв.2009 – еще более мрачная картина

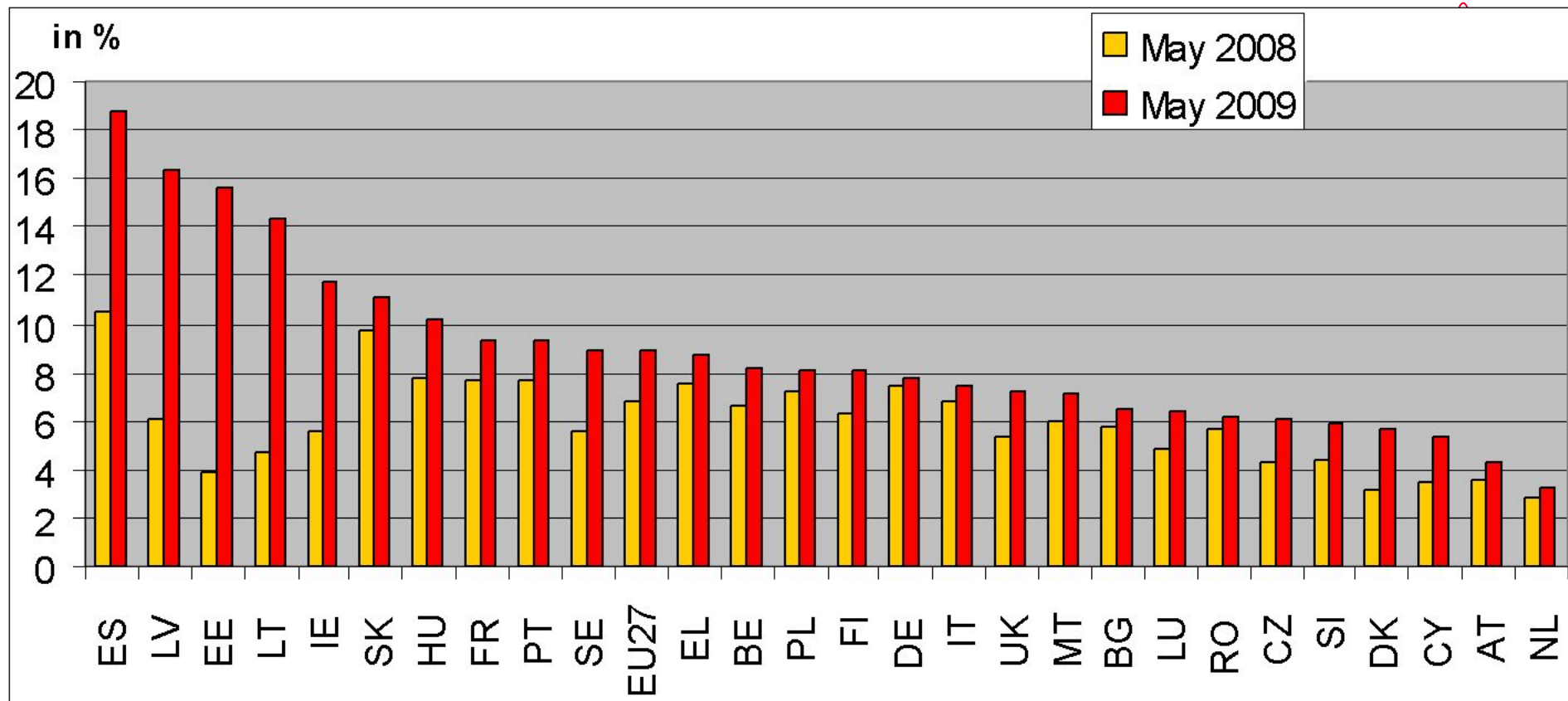
- Экономический спад в первом квартале 2009 года составил 18,6% в Латвии, Эстония пострадала от 16% сокращения и Литва 11%.
- Только Польше удалось достигнуть незначительного роста в 1 кв. – доказывая неравномерность влияния кризиса на этот регион неравномерно (Прогноз ЕБРР на 209: +1,3%)
- Показатель Литвы во 2 кв.2009: падение на 22,4% (по сравнению с предыдущим годом) – это наибольшее падение ВВП, когда либо зафиксированное в мирное время в Европе.
- В июле 2009 латвийское правительство и МВФ достигли соглашения о финансировании на основании прогнозируемого падения ВВП в 2009 году на 18%.
- Действительно драматическая картина в странах Балтики.
- Украина также серьезно пострадала – рост ВВП в 2009 году: -14% (ЕБРР, окт.2009)
- С другой стороны в Беларуси зарегистрирован незначительный спад: рост ВВП 2009: -3% (ЕБРР, прогноз окт.2009).

Внутренний валовой продукт в 4 кв.2008 и в 1 кв.2009 (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года)

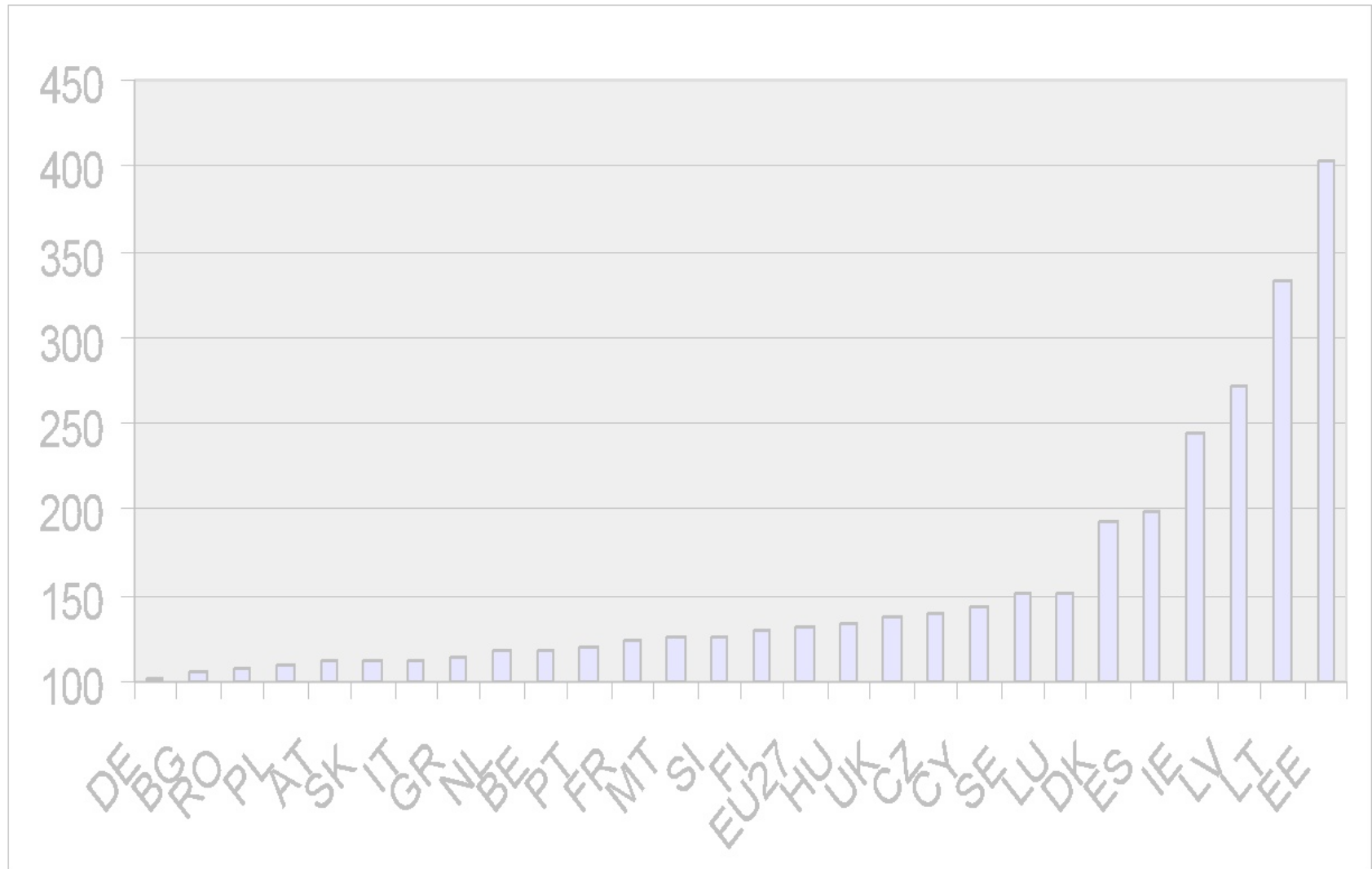


Источник данных: Европейская комиссия (2009).

Доля безработицы



Увеличение числа безработных к 2 кв.2009. 1 кв.2008 = 100



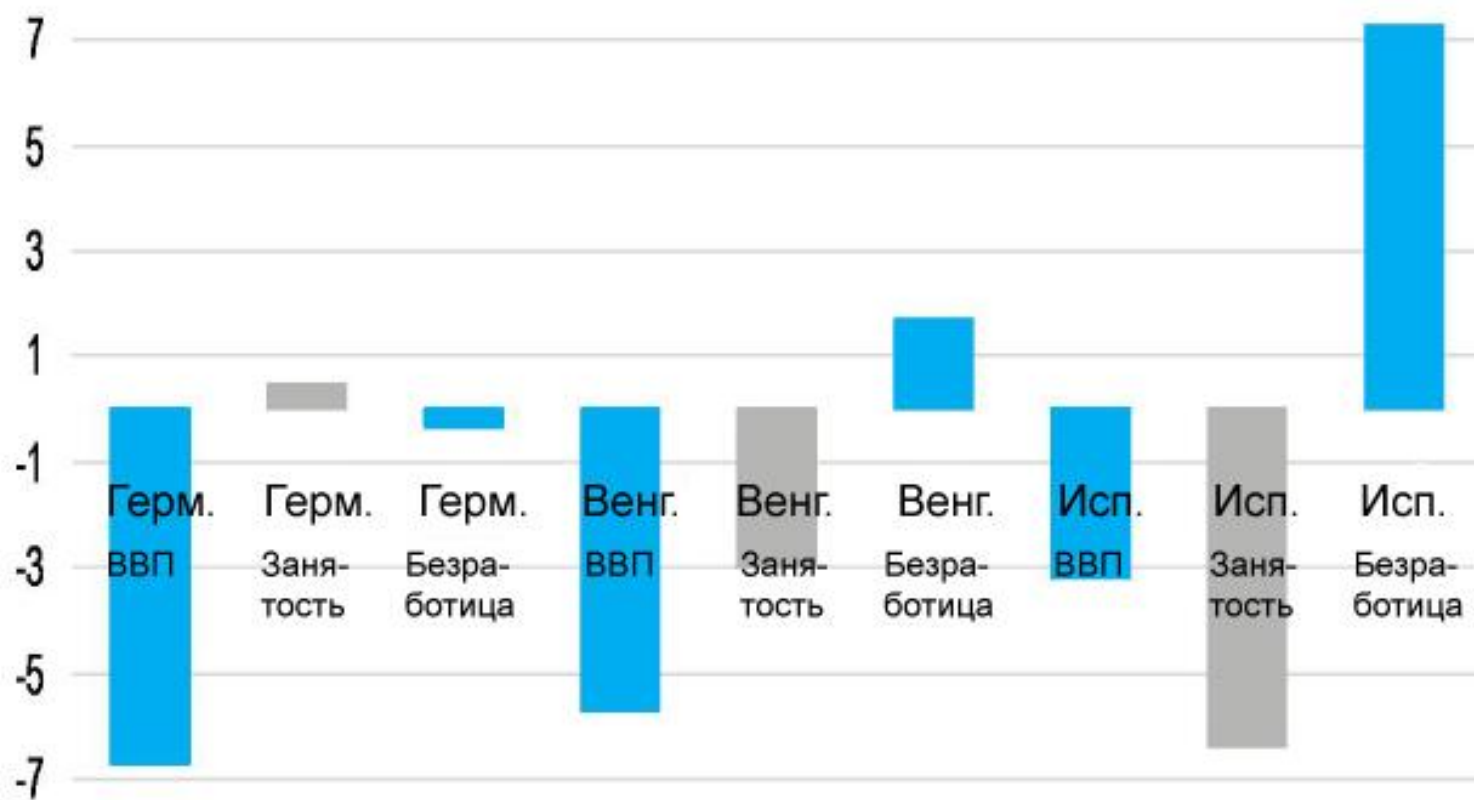
Характеристика рынка труда во время кризиса: колоссальные различия между странами-членами ЕС

В то время как наивысший уровень безработицы – в Испании, наиболее **значительное увеличение** за год (1 кв.2008 – 1 кв.2009) было в Эстонии (**до 400% от докризисного уровня**). Далее следуют Литва и Латвия.

Ирландия и Испания с показателем, близким к 200%, также серьезно пострадали.

Показатель Венгрии – средний для ЕС.

Изменение ВВП, занятости и безработицы в Германии, Венгрии и Испании – 1 кв.2009/1 кв.2008

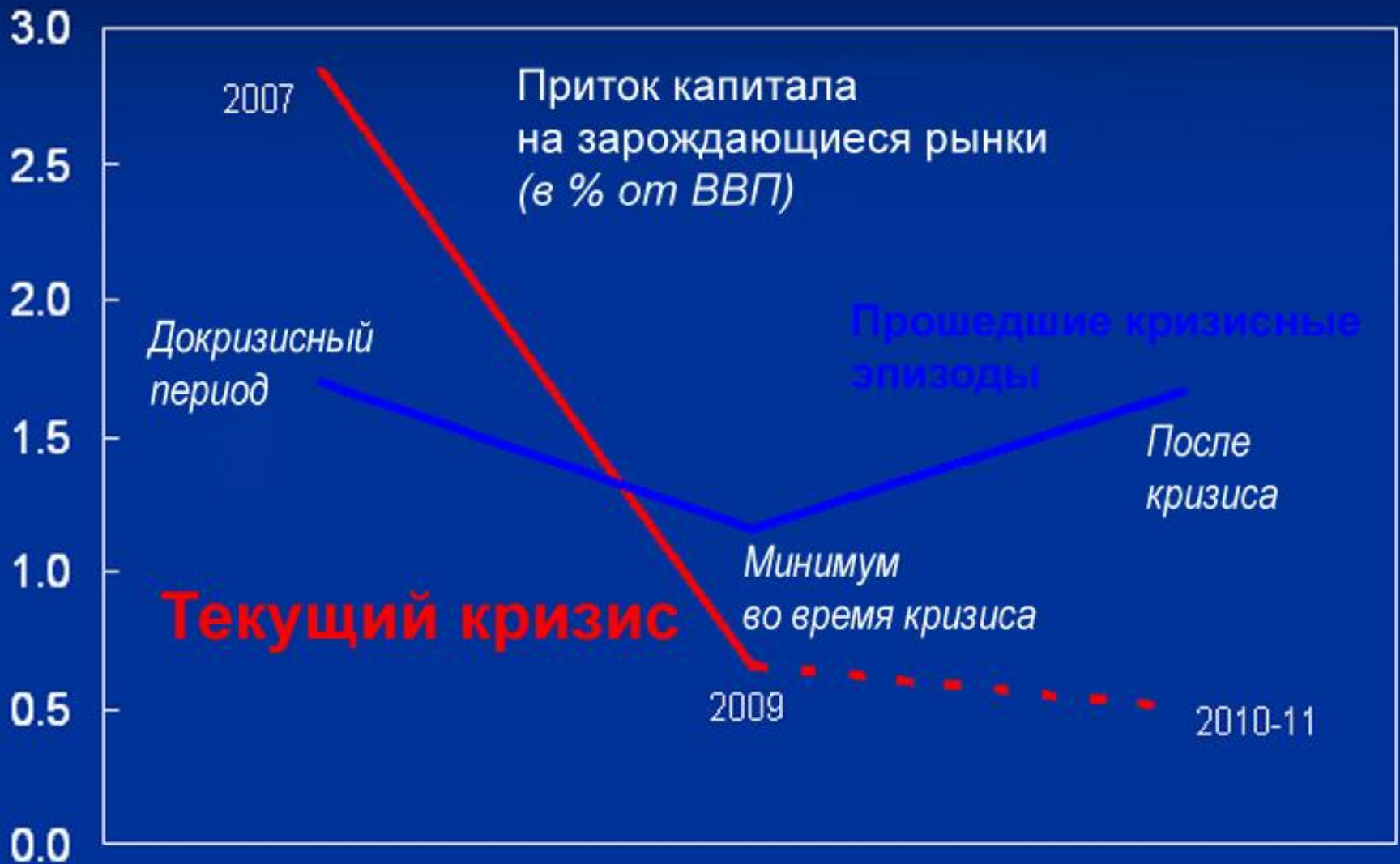


Источники данных: Европейская комиссия, Исследование рынка труда Евростата, 2009

Уязвимость Восточной Европы

- Макроэкономический дисбаланс (дефициты на текущих счетах, государственный долг, семейные задолженности и корпоративные долги)
- хроническая зависимость от внешнего финансирования (в виде ПИИ, кредитов (банки и МФИ), финансовые инвестиции (государственные ценные бумаги и облигации корпораций, другие финансовые активы)
- и высокий уровень экономической и торговой интеграции в ЕС15 (связанный с экономическим циклом Запада)
- Влияние на мобильность рабочей силы (возвращение мигрантов во время кризиса; сокращение денежных переводов)

Глобальное сокращение рискованных рыночных позиций привело к быстрой передаче на зарождающиеся рынки



Реальный рост ВВП, 2005-2010



... как сделали страны с меньшим дефицитом текущего счета.



Первая фаза: следствие финансовой турбулентности

- Немедленное следствие финансовой турбулентности, замораживание потоков капитала, парализация финансовых рынков
- Эта фаза разожгла многочисленные страхи обвала или банкротства государств во многих странах этого региона
- Сейчас кажется, что это уже позади...

Уязвимость Восточной Европы

- Потоки капитала заморожены, финансовые рынки Восточной Европы пересохли, капитал возвращается во внутренний рынок
- Девальвация национальных валют (для систем национального рынка ЦВЕ до 20-25%)
- Напряжение в странах с фиксированным валютным курсом (страны Балтики, Болгария)
- Ежедневное финансирование долга парализовано, кредитоспособность стран ЦВЕ падает, долги Украины, Латвии, Румынии расцениваются как бросовые облигации
- На пике кризиса (в марте 2009) вероятность банкротства Украины была оценена в 40%, подтверждаемая «распространением свопов кредитного дефолта»; в случае Латвии эта величина составляет 10%

Уязвимость Восточной Европы

- Домашние хозяйства и предприятия зачастую имеют долги в иностранной валюте – увеличивается долговое бремя в связи со слабостью национальной валюты и высокими банковскими сборами
- Семьи находятся в безнадёжной финансовой ситуации – актуальная социальная проблема
- Банковский сектор в ЦВЕ на 80% находится в руках иностранцев, и иностранные банки зачастую не спешат поручиться за свои ЦВЕ филиалы
- Ситуация тревожная, в основном в странах Балтики

Неблагополучные кредиты в Центральной Европе

- Объем частных кредитов по сравнению с ВВП вырос на 200% за последние пару лет в ЦВЕ.
- В большинстве стран региона количество неблагополучных кредитов находится на тревожном уровне, и составляет по оценкам МВФ на конец 2009:
 - Эстония 15%,
 - Литва 15-20%,
 - Латвия 25%,
 - Венгрия и Чехия 5%,
 - Польша 10% (в основном из-за кредитов предприятий)
 - Украина 50%,
 - Россия 30%.

Потенциал для дальнейших осложнений....

Вторая фаза кризиса: следствия односторонней и глубокой экономической интеграции

- Высокая зависимость от иностранного капитала, инвестиций и экспорта в Западную Европу делает регион уязвимым...
- У второй характеристики уязвимости – глубокие корни и, вероятно, долговременный эффект

Экономическая и торговая интеграция с Западом как фактор зависимости для ЦВЕ

- Новые члены ЕС из стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), в особенности Вышеградская четверка – **Чехия, Венгрия, Польша и Словакия** – особенно затронуты кризисом из-за своей экономической и торговой интеграции с Западной Европой, особенно Германией.
- Польша меньше находится под влиянием из-за, прежде всего, большого внутреннего рынка и меньшей зависимости от экспорта.
- В особенности сильно влияние на широкий **автомобильный сектор** с поставщиками, включая химические компании (в частности в Словакии).

- Кризис ударил по странам Балтики с наибольшей силой
- Падение ВВП на 20% - очень значительно и влечет серьезные убытки для населения (как результат неустойчивых стратегий роста в прошлом)
- Важно иметь будущую перспективу и **социально-справедливое распределение ответственности**
- Ничего из вышеперечисленного нет в текущем антикризисном управлении
- Сохранение привязки курса валюты к курсу валюты другой страны означает бóльшую концентрацию затрат на адаптацию
- Почему государственный сектор в такой сильной степени находится под давлением?
- В рамках государственного сектора – почему образование (являющееся ключевым для будущего)?

Где находится Европа в этой ситуации? – нет видимой стратегии

- Европа парализована в отношении рыночных систем ЦВЕ и стран, соседствующих с ЕС, а также
- В Европе недостает институтов и ресурсов для того, чтобы справиться с кризисом такого размаха
- Ведущая роль была отдана МВФ с неблагоприятными условиями
- Суровые условия ужесточения финансового контроля – сокращение государственных расходов: Латвия 20% сокращение зарплат в госсекторе, 10% уменьшение пенсий, схем социального обеспечения)
- Литва: 9,5% сокращение зарплат в госсекторе
- Венгрия: отмена 13-й зарплаты в сфере коммунальных услуг
- Отказ от фонда кризисного вмешательства для стран ЦВЕ явился негативным сигналом со стороны ЕС для рыночных систем ЦВЕ и всей Восточной Европы (за рамками ЕС)

Роль МФИ в регионе

ЕС – МВФ

В то время как в Европе делают ставку на широкий спектр общих ресурсов для того, чтобы компенсировать последствия кризиса (комплексы мер по стимулированию экономики, схемы для рынка труда, большой дефицит государственного бюджета), страны в ЦВЕ в глубочайшем кризисе должны применять меры ужесточения финансового контроля.

Европа и остальной мир, как кажется, отказались от нео-либеральной экономической доктрины, но она все еще применяется в ЦВЕ в качестве мер антикризисного управления.

Одно, однако, верно: восстановление нормальных государственных финансов (бюджета и дефицита текущего счета) является ключевым

Вопрос заключается в том, как это сделать и как должна быть распределена ответственность.

Роль социальных партнеров в нахождении справедливого распределения ответственность будет ключевой.

Способ: сократить затраты любой ценой > это делает спад еще более серьезным

Даже если так, справедливо заметить, что МВФ проявил некоторую гибкость

Поддержка МВФ Европейских стран, пострадавших от мирового кризиса (на август 2009)

Страна	Размер займа МВФ	Дата утверждения
Венгрия	▪ \$15.7 млрд.	▪ Ноябрь 2008
Украина	▪ \$16.4 млрд.	▪ Ноябрь 2008
Исландия	▪ \$2.1 млрд.	▪ Декабрь 2008
Латвия	▪ \$2.35 млрд.	▪ Декабрь 2008
Беларусь	▪ \$2.5 млрд.	▪ Январь 2009
Сербия	▪ \$0.5 млрд.	▪ Январь 2009
Румыния	▪ \$17.1 млрд.	▪ Май 2009
Польша	▪ \$20.6 млрд.	▪ Май 2009 – Гибкая кредитная линия
Босния и Герцеговина	▪ \$1.57 млрд.	▪ Июль 2009

Роль МФИ в регионе (на примере Латвии)

- С учетом последовательного уменьшения прогнозов роста для Латвии были модифицированы условия государственного дефицита для использования кредитной линии: с 5% от ВВП до 7%, затем до 10% - и все еще это остается тяжелой ношей из-за угрозы негативной спирали!
- МВФ проявил некоторую гибкость и сам проходит через процесс обучения, так как сейчас поддерживает отказ от фиксированного налога 23% (который раньше поддерживался и копировался в качестве инструмента повышения конкурентоспособности)
- Необходим путь устойчивого развития с контролируруемыми социальными потерями и без разрушения будущих перспектив (образование, здравоохранение)
- Это не реально без активной – и контролируемой – поддержки ЕС
- Однако, отсутствует концепция – сейчас происходит только тушение пожара

Трудности для профсоюзов: какое распределение ответственности в кризис

С 20% падением ВВП трудности неизбежны, но кто за это заплатит – для профсоюзов справедливое распределение затрат должно стать центральным вопросом:

- Различные уровни – национальный, секторальный, уровень предприятия
- Национальный уровень: макроэкономическая адаптация (условия для вмешательства МФИ, политика курса валют, политика по предоставлению кредитов банкам, адаптация рынка труда/видов гибкости)
- Ознакомление с негативным примером: фокусировка затрат на государственной сфере в Латвии > альтернатива: более жесткая политика кредитования иностранных банков > девальвация валюты распределяет нагрузку по всему населению > оставить пространство для социальной политики > налоговая реформа увеличение нагрузки на более богатые слои (прогрессивный налог + налог на собственность)

Проблемы для профсоюзов: какая форма гибкости рынка труда

Национальный уровень: политика трудового рынка; уровни промышленности и предприятия: обсуждаемые формы гибкости в коллективных договорах > политика зарплаты: сохранение покупательной способности во время кризиса

Три основных фактора гибкости:

- Общая гибкость рынка труда
- В форме низкого общего уровня защиты занятости
- Или высокого уровня нестандартных (ненадежных) рабочих мест
- Беспорядочные формы гибкости (невыплата зарплат, неформальная экономика) – большая роль в ЦВЕ/ЮВЕ
- Особые инструменты рынка труда для смягчения влияния кризиса (положительные примеры, прежде всего Германия)
- Роль и сила социальных партнеров по использованию внутренней гибкости на уровне предприятия (коллективные переговоры)

Схема укороченного рабочего времени в Германии: положительный пример в Европе

Германия: два основных уровня ответов:

Инструмент рынка труда **работа с сокращенным рабочим днем** = ‚Kurzarbeit‘
(‚Kurzarbeit Null ‘):

Государственные дотации на зарплаты неработающих сотрудников или работников, занятых меньшее количество часов, чем предписано в коллективных договорах

Недавние изменения: период выплат увеличен до 18 месяцев (возможно дальнейшее увеличение до 24 месяцев); включены работники агентств временной занятости

Среднее количество за 2009 год: 1,2 млн работников (прогноз окт.2009)

Коллективные договоры (на уровне сектора или компании) по увеличению **гибкости/уменьшению рабочего времени**, например, гибкое рабочее время на «Фольксваген»;

- **Преимущества:**

- Работники остаются трудоустроенными
- Возможность профессионального обучения (финансируется Государственным агентством по труду)

Внимание профсоюзов на адекватных формах гибкости

- Учитывая слабость трудовых отношений и партнеров в регионе,
больше внимание необходимо уделить государственным схемам рынка труда для ослабления влияния кризиса на занятость (изучать положительные примеры, например, Германии /`Kurzarbeit`/ Италии: `cassa integrazione`)
ЕС должен также поддержать подобные схемы в регионе
Бороться с незаконными формами гибкости, прежде всего против невыплаты зарплат и распространения ненадежных рабочих мест
Коллективные договоры на уровне сектора и компании: четко выраженная внутренняя гибкость для того, чтобы избежать увольнений

«Уроки» кризиса в регионе

Европа и остальной мир, кажется, отказались от нео-либеральной экономической доктрины, но она все еще применяется в странах ЦВЕ в качестве мер антикризисного управления

Венгрия: «нужно больше нео-либерализма», уроки уязвимости во время кризиса: «долгой социальное государство!»

Неудачей обернулся недостаток навыков для интеграции малоквалифицированных и невыгодных групп работников в трудовой рынок

Словакия: успех в либерализации, нео-либеральной политике, однако уязвима – моно-индустриальная структура, вступление в Еврозону на переоцененном курсе валюты; высокая зависимость от экспорта – все еще не ставятся под вопрос нео-либеральные основания;

Страны Балтики: настоящая катастрофа, но нет системного ответа, только адаптация, основанная на жестких мерах, прежде всего сокращения в госсекторе и коммунальных службах; единственный примечательный шаг: отказ от фиксированного налога в Латвии (также предложен МВФ)

Это – смешанная картина, нет систематического заключения, нет обсуждения стратегии устойчивого схождения в будущем

Заключения

- Резкий и глубокий спад спроса – парализованные финансовые институты
- **Европейский ответ:** не удовлетворителен и не координирован должным образом
- **Ведущая роль в регионе отдана МВФ**
- Текущая ситуация идеально иллюстрирует серьезные последствия экономической интеграции без социальной и политической интеграции в ЕС
- Это – негативный сигнал для стран, готовящихся вступить в ЕС, и стран, для которых членство – это перспектива в будущем
- Слабая система социального обеспечения в странах ЦВЕ продолжает разрушаться. Не смотря ни на что, нео-либеральная доктрина, потерпевшая поражение, продолжает упрочняться в странах – новых членах ЕС, тогда как развитые страны Запада, уже отказываются от нее.

Заключения

- Сейчас, когда сильная финансовая турбулентность (например, курсы валют, уход капитала) закончилась /действительно ли??/,
- Акцент должен быть сделан на последствия для трудоустройства
- Здесь худшее еще предстоит, и работники в большинстве ЦВЕ стран и еще сильнее в ЮВЕ незащищены
- Необходима эффективная политика рынка труда
- Необходимо справедливое распределение трудностей
- Какой будет модель устойчивого роста для региона после кризиса?