

Что такое оценка?

XIX. Оценка регулирующего воздействия

Ограничение вылова трески

(Европейская комиссия, 2008)

Серия презентаций ИОПП
Москва, 2009 г.

Предпосылки проведения ОРВ

- Высокий объем потребления трески поставил популяцию рыбы под угрозу полного исчезновения в местах ловли.
- Принятие в 2004 году программы по ограничению вылова трески.
- Мониторинг 2007 года показал, что реализация программы неэффективна – поставленные цели не могут быть достигнуты.

Обзор существующего регулирования

- 5-10-летняя программа, направленная на восстановление запасов трески:
 - Нормирование суммарного объема вылова трески;
 - Нормирование количества дней, разрешенных для лова.
- **Итог: тренд уменьшения популяции рыбы не сломлен, программа не эффективна.**

Причины неудачи предыдущего регулирования

- **Основная причина - невыполнения требований национальными правительствами из-за их нечеткой формулировки:**
 - Превышение вылова рыбы над установленными нормативами;
 - Несоблюдения «дней вылова».
- **Побочные причины:**
 - Сброс «лишней» рыбы за борт для соответствия нормативам;
 - Неточные исходные данные о популяции трески.

Цели регулирования

- **Общие цели:**
 - восстановление популяции тресковых до объема, который бы обеспечивал стабильность вылова в долгосрочном периоде.
- **Операционные цели:**
 - Ежегодное увеличение популяции рыб до уровня, различного в зависимости от местоположения замеров;
 - Внедрение регулирования популяции рыб, разработанного научными экспертами.

Альтернативные варианты реализации политики (1)

- **Статус-кво:**
 - Сохранение 10-летнего плана регулирования вылова;
 - Сохранение принципиально недостижимой цели увеличения морской биомассы на 30% ежегодно;
 - Сохранение непроработанных механизмов контроля за выловом.

Альтернативные варианты реализации политики (2)

- **Полный запрет на ловлю:**
 - Введение моратория на вылов рыбы в 4 зонах:
 - Северное море, пролив Скагеррак, Восточный канал;
 - пролив Каттегат;
 - воды, прилегающие к западным берегам Шотландии;
 - Ирландское море.

Альтернативные варианты реализации политики (3)

- **Использование экономических мер для стимулирования сокращения вылова трески.**
 - Введение экономических мер на уровне Евросоюза, направленных на повышение конечной цены трески.
- **Предполагаемый результат:**
 - Вариант реализации политики эффективен, цель увеличения популяции трески будет достигнута.
- **Причина отклонения варианта:**
 - Невозможность реализации данной опции в существующем регулятивном поле ЕС в рыбной отрасли.

Альтернативные варианты реализации политики (4)

- **Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески:**
 - Смена цели на более реалистичную;
 - Финансирование дополнительных научных исследований для установления более точных параметров регулирования;
 - Введение регулирующих мер по разделению улова.

Качественная оценка альтернатив (1)

- **Статус-кво**
- **Прямое влияние:**
 - неэффективность данной политики с точки зрения восстановления запасов и снижения доли отбракованной рыбы.
- **Косвенное влияние:**
 - падение рентабельности рыболовной отрасли при исчезновении трески как вида;
 - резкое сокращение рабочих мест в рыболовной отрасли и рост безработицы.

Качественная оценка альтернатив (2)

- **Полный запрет на ловлю**
- **Прямое воздействие:**
 - Максимально быстрое восстановление популяции рыбы;
 - Резкое сокращение предложения рыбы;
 - Банкротство большинства предприятий рыболовного сектора;
 - «Береговая» безработица.

Качественная оценка альтернатив (3)

- **Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески:**
 - Спад активности в краткосрочном периоде;
 - Достижение цели восстановления тресковых запасов в долгосрочном периоде;
 - Устойчивая рентабельность предприятий в долгосрочном периоде;
 - Применение эффективных механизмов регулирования;
 - Положительное влияние на экологию в общем.

Выводы и рекомендации

- Статус-кво – не достигаются цели
- Экономическое регулирование – невозможность реализации
- Полный запрет ловли – несоизмеримое отрицательное воздействие на экономику.
- Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески - **одобрен.**

Индикаторы оценки политики

- **Индикаторы:**
 - соотношение между нерестом и уровнем смертности плюс вылова;
 - соблюдение странами-членами нормы суммарного разрешённого объёма вылова трески.
- **Мероприятия в рамках мониторинга:**
 - Ежегодный мониторинг состояния тресковых запасов;
 - Полный обзор действия скорректированной программы через 3 года.

Контактная информация

- **Адрес в России:** 125493, г. Москва, ул. Смольная, 10
- **Телефон:** +7 (499) 504-4147
- **Эл.почта:** mail@iopp.ru
- **Веб-сайт:** www.iopp.ru (русская версия)
www.cppe.info (English version)

- **Европейское бюро (Париж) – Мария Смирнова**
- **Эл.почта:** smirnova@iopp.ru