

# Что такое оценка?

## XIX. Оценка регулирующего воздействия

### Ограничение вылова трески

(Европейская комиссия, 2008)

Серия презентаций ИОПП  
Москва, 2009 г.

## Предпосылки проведения ОРВ

- Высокий объем потребления трески поставил популяцию рыбы под угрозу полного исчезновения в местах ловли.
- Принятие в 2004 году программы по ограничению вылова трески.
- Мониторинг 2007 года показал, что реализация программы неэффективна – поставленные цели не могут быть достигнуты.

## Обзор существующего регулирования

- 5-10-летняя программа, направленная на восстановление запасов трески:
  - Нормирование суммарного объема вылова трески;
  - Нормирование количества дней, разрешенных для лова.
- **Итог: тренд уменьшения популяции рыбы не сломлен, программа не эффективна.**

## Причины неудачи предыдущего регулирования

- **Основная причина - невыполнения требований национальными правительствами из-за их нечеткой формулировки:**
  - Превышение вылова рыбы над установленными нормативами;
  - Несоблюдения «дней вылова».
- **Побочные причины:**
  - Сброс «лишней» рыбы за борт для соответствия нормативам;
  - Неточные исходные данные о популяции трески.

## Цели регулирования

- **Общие цели:**
  - восстановление популяции тресковых до объема, который бы обеспечивал стабильность вылова в долгосрочном периоде.
- **Операционные цели:**
  - Ежегодное увеличение популяции рыб до уровня, различного в зависимости от местоположения замеров;
  - Внедрение регулирования популяции рыб, разработанного научными экспертами.

# Альтернативные варианты реализации политики (1)

- **Статус-кво:**
  - Сохранение 10-летнего плана регулирования вылова;
  - Сохранение принципиально недостижимой цели увеличения морской биомассы на 30% ежегодно;
  - Сохранение непроработанных механизмов контроля за выловом.

## Альтернативные варианты реализации политики (2)

- **Полный запрет на ловлю:**
  - Введение моратория на вылов рыбы в 4 зонах:
    - Северное море, пролив Скагеррак, Восточный канал;
    - пролив Каттегат;
    - воды, прилегающие к западным берегам Шотландии;
    - Ирландское море.

## **Альтернативные варианты реализации политики (3)**

- **Использование экономических мер для стимулирования сокращения вылова трески.**
  - Введение экономических мер на уровне Евросоюза, направленных на повышение конечной цены трески.
- **Предполагаемый результат:**
  - Вариант реализации политики эффективен, цель увеличения популяции трески будет достигнута.
- **Причина отклонения варианта:**
  - Невозможность реализации данной опции в существующем регулятивном поле ЕС в рыбной отрасли.



## **Альтернативные варианты реализации политики (4)**

- **Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески:**
  - Смена цели на более реалистичную;
  - Финансирование дополнительных научных исследований для установления более точных параметров регулирования;
  - Введение регулирующих мер по разделению улова.

## Качественная оценка альтернатив (1)

- **Статус-кво**
- **Прямое влияние:**
  - неэффективность данной политики с точки зрения восстановления запасов и снижения доли отбракованной рыбы.
- **Косвенное влияние:**
  - падение рентабельности рыболовной отрасли при исчезновении трески как вида;
  - резкое сокращение рабочих мест в рыболовной отрасли и рост безработицы.

## Качественная оценка альтернатив (2)

- **Полный запрет на ловлю**
- **Прямое воздействие:**
  - Максимально быстрое восстановление популяции рыбы;
  - Резкое сокращение предложения рыбы;
  - Банкротство большинства предприятий рыболовного сектора;
  - «Береговая» безработица.

## Качественная оценка альтернатив (3)

- **Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески:**
  - Спад активности в краткосрочном периоде;
  - Достижение цели восстановления тресковых запасов в долгосрочном периоде;
  - Устойчивая рентабельность предприятий в долгосрочном периоде;
  - Применение эффективных механизмов регулирования;
  - Положительное влияние на экологию в общем.

## Выводы и рекомендации

- Статус-кво – не достигаются цели
- Экономическое регулирование – невозможность реализации
- Полный запрет ловли – несоизмеримое отрицательное воздействие на экономику.
- Изменение существующего Плана по восстановлению вылова трески - **одобрен.**

## Индикаторы оценки политики

- **Индикаторы:**
  - соотношение между нерестом и уровнем смертности плюс вылова;
  - соблюдение странами-членами нормы суммарного разрешённого объёма вылова трески.
- **Мероприятия в рамках мониторинга:**
  - Ежегодный мониторинг состояния тресковых запасов;
  - Полный обзор действия скорректированной программы через 3 года.

## Контактная информация

- **Адрес в России:** 125493, г. Москва, ул. Смольная, 10
- **Телефон:** +7 (499) 504-4147
- **Эл.почта:** [mail@iopp.ru](mailto:mail@iopp.ru)
- **Веб-сайт:** [www.iopp.ru](http://www.iopp.ru) (русская версия)  
[www.cppe.info](http://www.cppe.info) (English version)
  
- **Европейское бюро (Париж) – Мария Смирнова**
- **Эл.почта:** [smirnova@iopp.ru](mailto:smirnova@iopp.ru)