

# Международный центр изучения институтов и развития

Программа грантов для молодых исследователей



# Международный центр изучения институтов и развития

- Международная лаборатория (создана в 2011 году)
- Объединяет российских и зарубежных специалистов в области институтов – исследователей из Высшей школы экономики, Колумбийского университета, Университета Рочестера, Университета Висконсин-Мэдисон (США).



Партнером со стороны Колумбийского университета является Институт Гарримана - старейший центр по изучению стран бывшего СССР, стран ЦВЕи Балкан.



Основным участником со стороны ВШЭ выступает Институт анализа предприятий и рынков

Директор МЦИИР – Андрей Яковлев (ВШЭ)

Научный руководитель МЦИИР – Тимоти Фрай (Колумбийский университет)

# Что мы изучаем: институты и экономическое развитие в российских регионах



- Конкретные механизмы этих связей и их сочетание в реальных ситуациях не всегда ясны

- Цель исследования:

изучение этих **механизмов**

\* меры экономической политики

\* система отбора и мотивации элиты и т.д.

на примере **российских регионов**

достаточная вариация (экономическое развитие, природные условия, особенности руководства)

# Базы данных (1)

Биографические характеристики губернаторов, вице-губернаторов, министров, мэров региональных столиц, начальников региональных УВД («Лабиринт», официальные сайты администраций, СМИ):

- Место рождения
- Связи с регионом (образование, работа в регионе, где человек стал губернатором)
- Образование, наличие степени: кандидатской, МВА
- Опыт работы
- Служба в армии, в ведомствах силового блока
- Связи с бизнесом (владелец/менеджер компании, входил ли в состав совета директоров)

# Базы данных (2)

- **Политические показатели:** данные по результатам голосования на федеральных выборах, индикаторы демократии (Центр Карнеги), популярность губернатора (ФОМ)
- **Ежегодные социально-экономические показатели регионов:** базовые характеристики регионов, показатели рынка труда и уровня жизни населения, демографические показатели, показатели развитости инфраструктуры и т.д.
- **Уголовное преследование бизнеса:** статистика преступлений (Росстат, ГИАЦ МВД)
- **Экспертные оценки:** наличие и количество крупных бизнес-групп в регионе, наличие конфликта между губернатором и мэром региональной столицы

# Текущие исследования

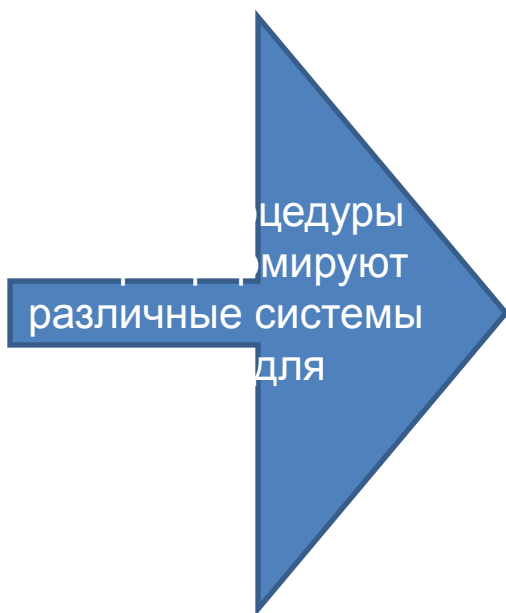
1. Анализ стимулов, влияющих на карьеру чиновников. Оценка системы отбора и мотивации губернаторов и других высших региональных чиновников
2. Анализ политических факторов вложения частных инвестиций в основной капитал по регионам
3. Анализ политических факторов распределения федеральных трансфертов регионам
4. Взаимоотношения бизнеса и власти, роль ассоциаций бизнеса
5. Уголовное преследование бизнеса: региональные различия

# Перспективные исследования (темы для программы грантов)

- Экономика и политика городов России. Куратор: Джон Рейтер (Университет Рочестера, США)
- Социальная политика регионов, рынок труда и предпочтения фирм. Куратор: Израэл Маркес (Колумбийский университет, США)
- Силовое давление на бизнес: уголовное преследование. Куратор: Евгения Назруллаева (Высшая школа экономики)
- Меры поддержки малого и среднего бизнеса: экспериментальная оценка. Куратор: Андрей Яковлев (Высшая школа экономики)

# Экономика и политика городов России

## Вопросы для исследования



Данные

Почему в некоторых регионах были отменены прямые выборы мэров, а в других – нет?

Отличаются ли характеристики (образование, опыт работы) избранных мэров от назначенных?

Кто в большей степени склонен проводить политику по стимулированию экономического развития?

Есть ли разница между избранными и назначенными мэрами в обеспечении жителей общественными благами?

Биографии мэров всех городов России с населением более 100 тысяч человек (170 городов), 2000-2011

Показатели развития муниципалитетов из базы данных «Мультитстат» (инвестиции, социальная сфера и т.д.)



# Социальная политика регионов, рынок труда и предпочтения фирм

Теория:

Региональная политика в области занятости и социальной поддержки формирует институциональную среду – в частности, производство общественных благ и состояние регионального рынка труда.

В зависимости от особенностей среды, при планировании своих расходов компании по-разному распределяют их между несколькими приоритетами: заработная плата и налоги, социальный пакет для сотрудников и социальные услуги для

местного сообщества.

Каковы региональные различия в области социальной политики?

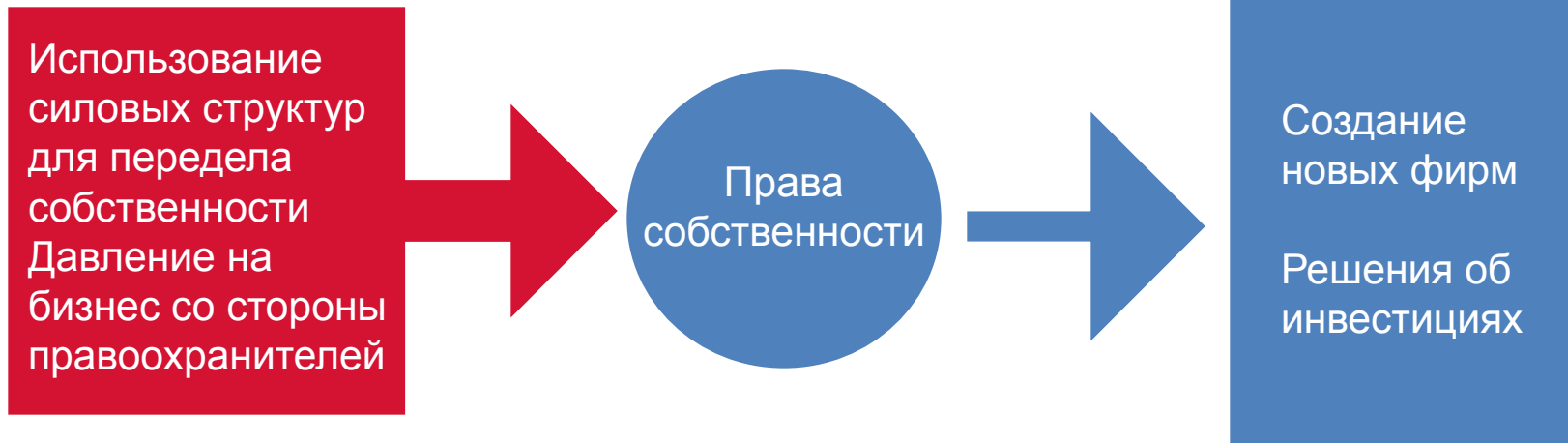
Какие губернаторы больше склонны поддерживать социальные программы и программы занятости в период кризиса?

Данные:

Биографическая база данных (губернаторы и члены региональных правительств, 2000-2011)

Региональные социально-экономические показатели (источники: Минфин, Казначейство, Росстат и т.д.)

# Силовое давление на бизнес: уголовное преследование



## Вопросы исследования

Как связана смена региональных элит – губернатора, начальника УВД – и степень уголовного давления? Верно ли, что новые элиты прибегают к силовому давлению для получения контроля над бизнесом в регионе?

Каковы негативные последствия силового давления для инвестиций в основной капитал и числа создаваемых в регионе фирм?

## Данные:

Статистические данные МВД по регионам с 2000 по 2010 гг. по числу преступлений в сфере экономике (с разбивкой по статьям УК)

Данные по основным биографическим характеристикам и частоте смены начальников УВД

# Меры поддержки малого и среднего бизнеса: экспериментальная оценка

- Цель: оценка эффекта различных мер поддержки
- Партнер: Правительство Москвы
- Эксперимент: реализация программы поддержки малого и среднего бизнеса в Москве.
  - Исследование проводится по методологии field experiment, когда в рамках реально проводимых интервенций группы участников разделяются экспериментаторами случайным образом – так, чтобы потом была возможность сравнить эффекты конкретных мер и результаты контрольной группы
  - Какие меры поддержки могут привлечь предпринимателей и имеют долговременный эффект?
  - Как измерить результаты реализации программ поддержки?

# Условия программы грантов

- Что нужно для заявки
  - Академическое резюме (с указанием публикаций и докладов конференциях)
  - Образец письменной работы
- Когда
  - **до 30 сентября** 2012 года, на адрес [ggarifullina@hse.ru](mailto:ggarifullina@hse.ru)
- Как происходит отбор
  - На основе анализа заявок **до 10 октября** будут отобраны кандидаты для приглашения на собеседование, в ходе которого будет определено тематическое направление работы каждого участника и куратор из числа сотрудников Центра.

# Условия программы грантов

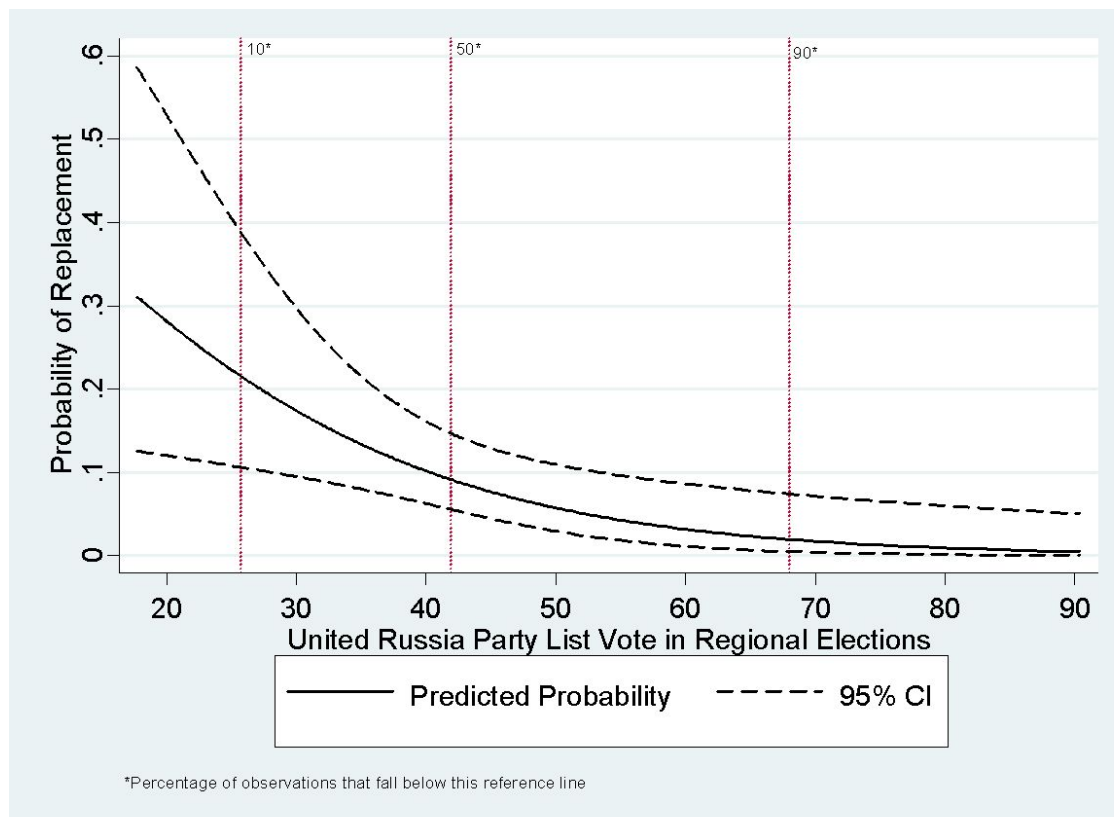
- Что получают участники
  - Общий размер гранта 150 тысяч рублей
  - Возможность работать над интересными исследовательскими проблемами вместе с российскими и зарубежными сотрудниками МЦИИР
  - Возможность использования данных, собранных МЦИИР
  - Оборудованное рабочее место
- Условия выплаты грантов
  - **В течение месяца** после отбора все участники должны будут подготовить некий предварительный текст (обзор литературы, методологии) по согласованию с куратором. По окончании этого срока и при условии выполнения поставленных куратором задач будет выплачен первый транш (20%).
  - Второй и третий транш (по 40%) будут выплачиваться после презентации работы на внутреннем семинаре МЦИИР и подготовки текста препринта соответственно

Иллюстрации – текущие исследования

# 1. Анализ стимулов, влияющих на карьеру чиновников: переназначение губернаторов

- Вероятность замены губернатора снижается с повышением процента голосов, набранных «Единой Россией» на региональных выборах

При контроле на другие возможные факторы, вероятность замены губернатора в конкретный год составляет всего 8%, если «Единая Россия» набрала 69% голосов на последних выборах. Снижение голосов партии до 26% приводит к увеличению вероятности смены губернатора до 22%



## 2. Частные инвестиции в основной капитал: основные результаты

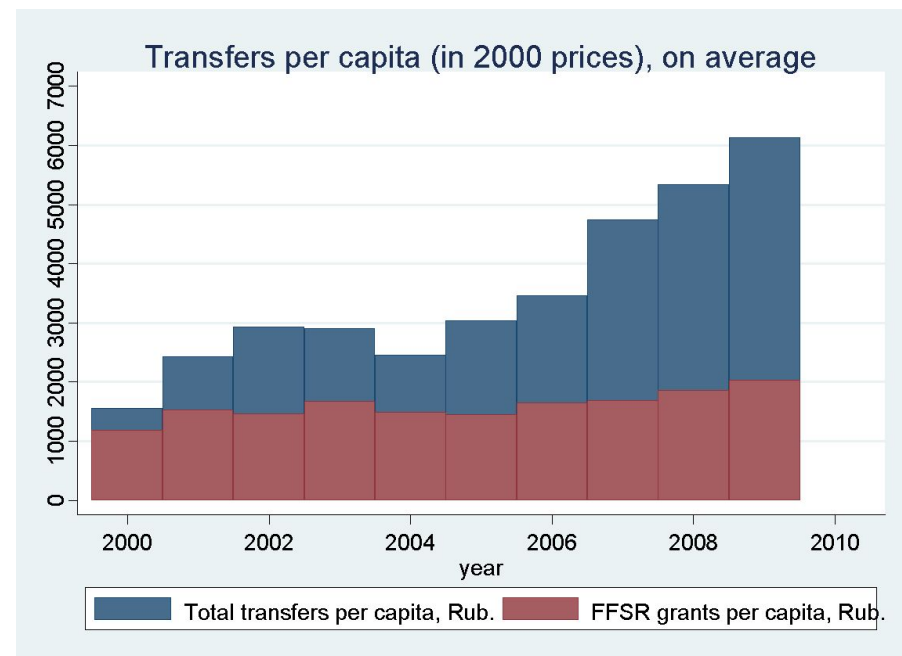
- Смена губернаторов ведет к существенному снижению инвестиций в основной капитал (до 20% от уровня предыдущего года)
- Новые губернаторы привносят изменения в инвестиционную и налоговую политику в течение первых лет пребывания в должности (1-2 года)
- Пока нет подтверждения существованию долгосрочного эффекта принимаемых в сфере привлечения инвестиций законопроектов



# 3. Распределение федеральных трансфертов: динамика

- Данные по трансфертам, консолидированный бюджет региона (Федеральное казначейство):
  - ✓ Совокупные безвозмездные поступления
  - ✓ Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности («формульные трансферты», Минфин)
- Нам необходимы контрольные переменные: уровень благосостояния региона (ВРП), доля бюджетников, доля дотационного населения, размер бюрократического аппарата (чиновники)
- Не учитываем федеральные средства по ФАИП и ФЦП

Объем совокупных безвозмездных поступлений, в расчете на душу населения, в ценах 2000 г.



### 3. Распределение федеральных трансфертов: гипотезы и основные результаты

Какие регионы получают трансферты?

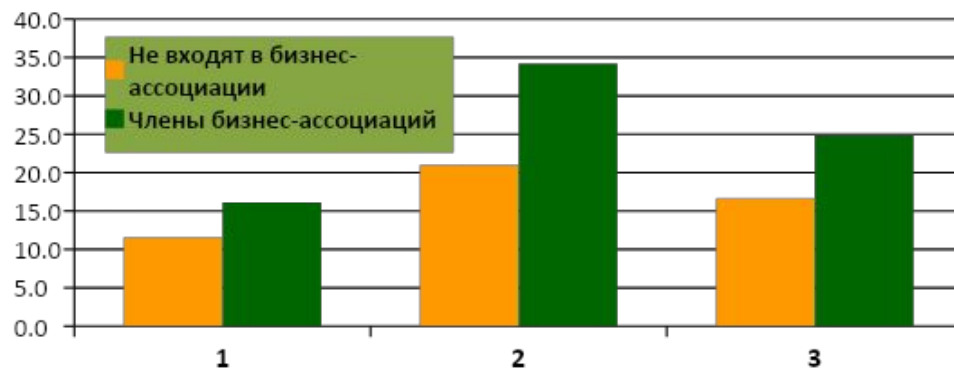
- Из регионов с медленным экономическим ростом – те, которые больше поддерживают «Единую Россию» (федеральные выборы). Из регионов с быстрым экономическим ростом - те, в которых «Единая Россия» побеждает на выборах с небольшим отрывом
- Регионы с «укорененными» политическими элитами (есть связь с регионом), где быстрый экономический рост.

## 4. Взаимоотношения бизнеса и власти, роль ассоциаций бизнеса

### Участие в бизнес-ассоциациях и поведение фирм



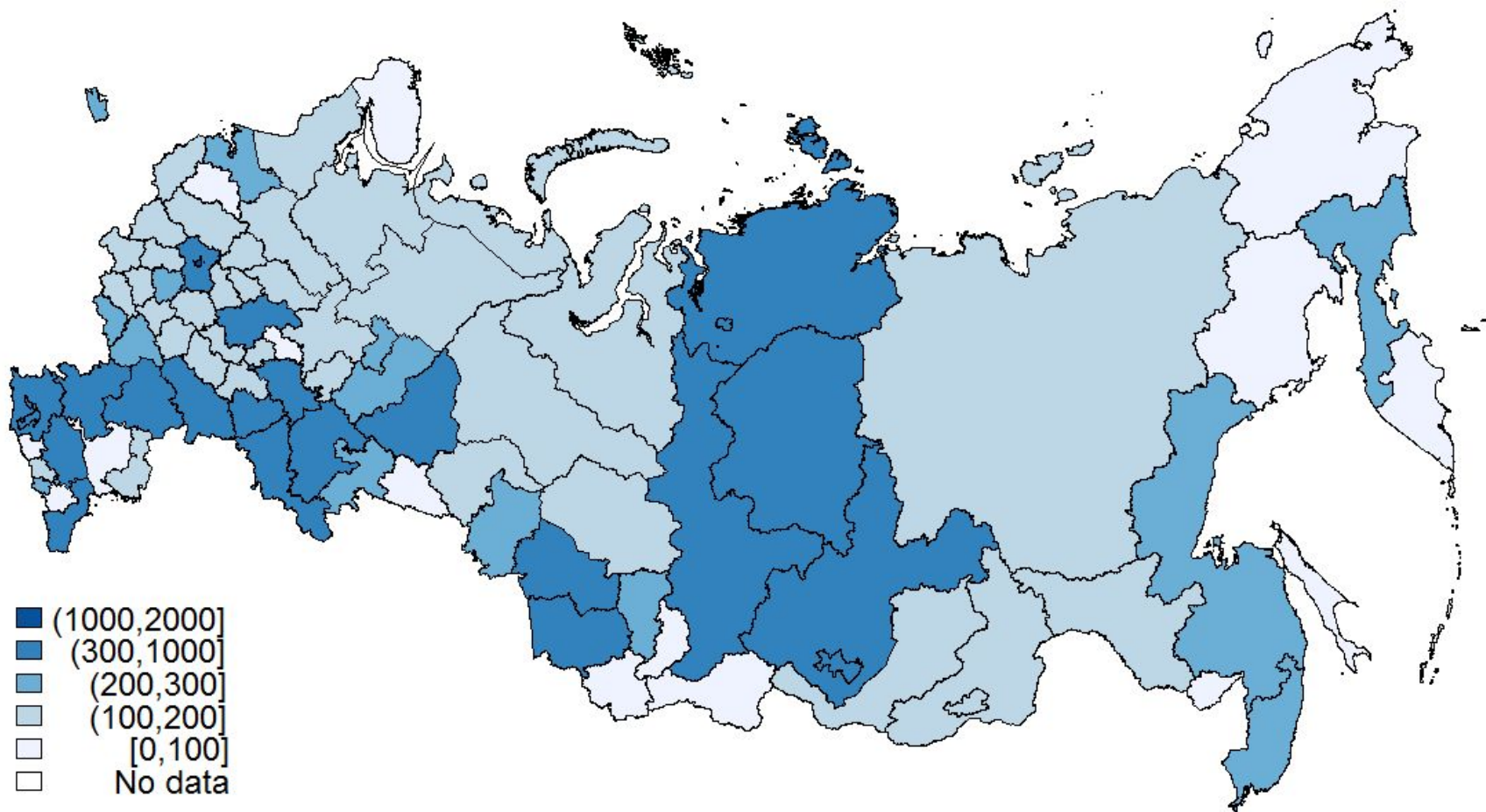
- Бизнес-ассоциации объединяют активные фирмы и выступают посредником в отношениях власти и бизнеса
- Отраслевые ассоциации можно (и нужно) использовать для внедрения стандартов качества, продвижения фирм на новые рынки, подготовки кадров
- Они могут быть каналом поддержки эффективных фирм «второго эшелона»



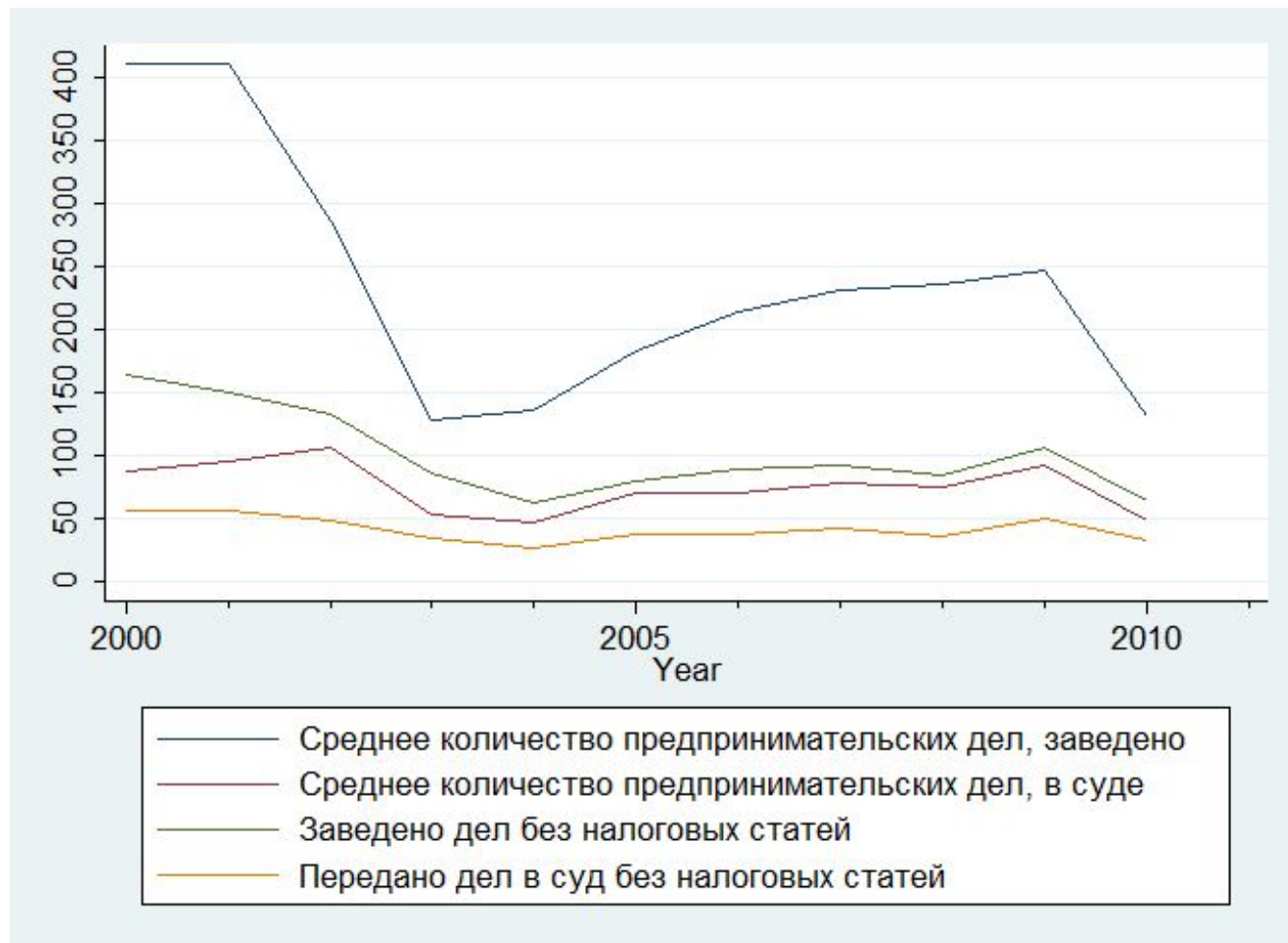
## 5. Уголовное преследование бизнеса

- Статистика по числу зарегистрированных преступлений в сфере экономики (МВД)
- Защищенность прав собственности – фактор делового климата
- Использование правоохранительных структур для передела собственности (рейдерство) =>>> общее усиление давления на бизнес со стороны правоохранительных структур с середины 2000х (особенно после «дела Юкоса») =>>> негативное влияние на процесс создания новых фирм (особенно в сфере малого и среднего бизнеса) и на решения об инвестициях
- Однако: есть явные региональные различия – как по динамике инвестиций, так и по показателям преступности в экономике
- **Чем объясняются эти различия? Связаны ли они друг с другом?**

# Количество возбужденных дел по «предпринимательским» статьям УК (2000-2010)



# «Налоговые» и «неналоговые» статьи: динамика в среднем по регионам РФ



**Действительно ли на предпринимателей усилилось давление по линии МВД?**

Сайт: <http://iims.hse.ru/csid/>

Адрес:

Славянская площадь, д. 4, строение 2  
(рядом с метро «Китай-город»)

Телефон, электронная почта:

Яковлев Андрей Александрович,  
[ayakovlev@hse.ru](mailto:ayakovlev@hse.ru)

Гарифуллина Гузель Ангамовна,  
[ggarifullina@hse.ru](mailto:ggarifullina@hse.ru) 8(903)2297392